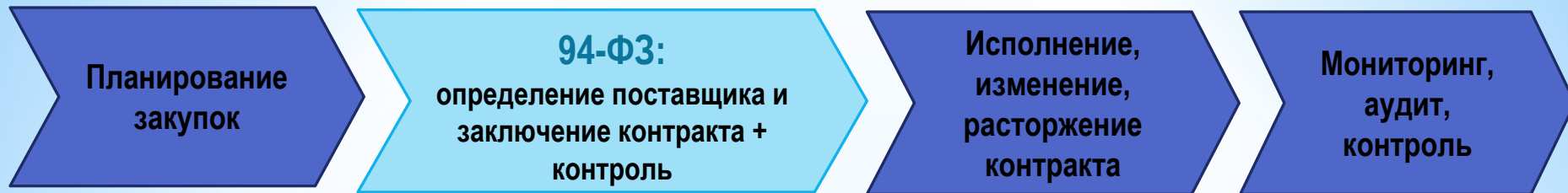

РЕФОРМА ГОСЗАКАЗА: КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК

**(ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 5.04.2013 № 44-ФЗ «О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД)**

Реформа госзаказа

- Федеральный закон от 6 мая 1999 г. N 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» вступил в силу 13 мая 1999 г., утратил силу 01.01.2006 (**«проработал» 6 лет 7 месяцев**);
- Федеральный закон от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» вступил в силу 01 января 2006 г. утратит силу 01.01.2014 (**«проработал» 8 лет**);
- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вступает в силу с 01 января 2014 года...

Предпосылки формирования контрактной системы в сфере закупок



Исчерпание потенциала законодательства Российской Федерации о размещении заказов

и невозможность решения комплекса проблем в сфере закупок исключительно путем внесения в него изменений;

необходимость комплексного совершенствования сферы государственных и муниципальных закупок, целесообразность регулирования всего цикла планирования, осуществления и контроля закупок;

необходимость перехода от процедурного подхода к регулированию сферы закупок к системному повышению эффективности закупок;

необходимость сокращения коррупционных рисков, повышения прозрачности закупок, в том числе развитие института общественного контроля, введения мониторинга и аудита закупок

Цели Федерального закона № 44-ФЗ

Повышение качества (эффективности и результативности) обеспечения государственных и муниципальных нужд



- Внедрение системного подхода в сферу планирования и осуществления закупок
- Обеспечение гласности и прозрачности сферы закупок
- Предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок

Сфера регулирования Федерального закона № 44-ФЗ



РЕГУЛИРУЕТ ПРАВООТНОШЕНИЯ, КАСАЮЩИЕСЯ:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги (в том числе приобретение недвижимого имущества или аренда имущества), от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, а также бюджетным учреждением либо иным юридическим лицом в случаях, предусмотренных законом (далее - контракт);
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок;
- 6) аудита в сфере закупок;
- 7) контроля в сфере закупок.

Федеральный закон не применяется к отношениям, связанным с (ст.1.ч.2,3.)

- 1) оказанием услуг международными финансовыми организациями:
 - а) созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является Российская Федерация,
 - б) с которыми Российская Федерация заключила международные договоры;
- 2) закупкой товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите, в соответствии с Федеральным законом от 20 августа 2004 года N 119-ФЗ "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" и Федеральным законом от 20 апреля 1995 года N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов".
- 3) закупкой драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации;
- 4) назначением адвоката органом дознания, органом предварительного следствия, судом для участия в качестве защитника в уголовном судопроизводстве в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации либо судом для участия в качестве представителя в гражданском судопроизводстве в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Российской Федерации;
- 5) привлечением адвоката к оказанию гражданам юридической помощи бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Условия применения Федерального закона № 44-ФЗ

Заказчики:

1. Государственный орган, орган управления государственным внебюджетным фондом, казенное учреждение.
2. Муниципальные органы и муниципальные казенные учреждения.
3. Бюджетные учреждения

Осуществлени
е закупок
товаров, работ
услуг для
обеспечения
государственн
ых и
муниципальны
х нужд

Цели закупок:

1. Достижение целей и выполнение мероприятий государственных и муниципальных программ.
2. Выполнение международных обязательств Российской Федерации, реализация межгосударственных целевых программ.
3. Выполнение функций и полномочий государственными и муниципальными органами

«Контрактная система в сфере закупок» ст.3 п. 1

совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок (за исключением случаев, если использование такой единой информационной системы не предусмотрено Федеральным законом), в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Участники системы:

- федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок;
- иные федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, уполномоченные на осуществление нормативно-правового регулирования и контроля в сфере закупок, Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»;
- заказчики;
- участники закупок, в том числе признанные поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации;
- операторы электронных площадок.

Новый закон № 44-ФЗ, в отличие от действующего в настоящее время закона № 94-ФЗ, по тексту **не делит заказчиков на государственных и муниципальных**, а наименование государственного и муниципального заказчика объединяет **общим понятием «заказчик»**.

Основные понятия закона (ст.3.п.5 - 7.)



Нововведения для заказчиков ^{new}

1. **Принцип профессионализма заказчика (ст.9), обладающего теоретическими знаниями, повышением уровня квалификации** (создаются комиссия по осуществлению закупок (ст.39), контрактная служба, контрактный управляющий (ст.38), избирается специализированная организация (ст.40), привлекаются эксперты, экспертные организации при проведении конкурсов (ст.41, ст.58))
2. **Осуществление планирования** (подготовка планов закупок и планов – графиков (ст.16))
3. **Право на применение антидемпинговых мер (ст.37)** (в случае предложения цены на 25% и более **Н(М)Ц (начальная (максимальная) цена)** контракта участник закупки представляет **обеспечение исполнения контракта** в 1,5 размере)
4. **Система предлагает информационное обеспечение (ст.4)** (помимо обоснования цены закупки (ст.22) обязаны обосновать предмет закупки, способ закупки, требования к участникам закупки (ст.18,19). Ведение реестра контрактов (ст. 103), банковских гарантий (ст. 45) и т.д.)
Расширены конкурентные способы определения поставщиков (ст. 24)
5. **Вводится общественный контроль в сфере закупок (ст. 102)**
6. **Представление преференций не менее 15% СМП** (субъектам малого предпринимательства), СО НКО (социально ориентированным некоммерческим организациям), учреждениям уголовно-исправительной системы и организациям инвалидов (ст.28-30))

Нововведения для заказчиков ^{new}

7. Бюджетные учреждения-заказчики должны соблюдать два режима закупок:

- по правилам закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ за счет заработанных средств
- по правилам закона о контрактной системе - закупки за счет средств субсидий (ст. 15)

8. Право на одностороннее расторжение контракта (ч.9 ст.95)

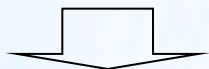
9. При описании объекта закупки (ст. 33) учитываются функциональные, технические и качественные характеристики в соответствии с техническими регламентами и стандартами, предусмотренными законом о техническом регулировании (от 27.12.2002 № 184-ФЗ)

10. **Обязан указать** используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их **величины значимости**. При этом **количество** используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть **не менее чем два, одним из которых является цена контракта**. Не указанные в документации о закупке критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок (ч. 4 ст. 32)

11. Закупка у единственного поставщика осуществляется в случаях: **цена контракта менее 100 000 руб. не более 5 процентов** от объема средств, предусмотренных в соответствии с планом-графиком, **но не более 50 млн. рублей; цена контракта менее 400 000 руб. не более 50 процентов** от объема средств, предусмотренных в соответствии с планом-графиком, **но не более 20 млн. рублей** (ст. 93)

Особенности закупок для бюджетных учреждений

Обязанность БУ осуществлять закупки в соответствии с 44-ФЗ за счет:



- субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ

Право БУ на принятие и размещение в ЕИС до начала года Положения о закупках в соответствии с 223-ФЗ от 18.07.2011 в отношении закупок:



- за счет средств от иной приносящей доход деятельности (*за исключением средств ОМС*);
- за счет грантов (иностраннных, из бюджетов РФ, *если только грантодатели не определили иные условия*);
- в случае, если БУ, являющееся исполнителем по контракту

Централизация закупок

(ст.26 Закона № 44-ФЗ)

№	Схема централизации	УО или УУ	Функции
1.	ОБЩАЯ Наличие отдельного органа власти или казенного учреждения	Например, Депгосзаказа субъекта РФ	Определение поставщиков для заказчиков субъекта РФ и (!) муниципальных заказчиков (при наличии соглашения с МО)
2.	ПРЕДМЕТНАЯ ИЛИ ЧАСТИЧНАЯ Наделение Правительством отдельными функциями существующего органа власти или казенного учреждения	Например, Депздрав субъекта РФ Альтернатива совместным торгам	- Определение поставщика (для всех заказчиков), - Либо планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах всех органов власти и (или) казенных учреждений (кроме БУ!).
3.	ВЕДОМСТВЕННАЯ Решение ГРБС (может быть принято до 01.01.2016, а с 01.01.2016 должно быть принято)	Например, Депздрав субъекта РФ	- Определение поставщиков - Планирование, определение поставщика, заключение и исполнение контракта в интересах подведомственных заказчиков - Передача полномочий уполномоченному органу - Разрешение заказчикам осуществлять закупки самостоятельно

Основные понятия закона (ст.3.п.4)

Участник закупок

```
graph TD; A[Участник закупок] --> B[Кто может быть участником закупок?]; B --> C[Любое юр. лицо]; B --> D[Любое физ. лицо];
```

Кто может быть участником
закупок?

Любое юр. лицо независимо
от организационно-правовой
формы, формы
собственности, места
нахождения, места
происхождения капитала

Любое физ. лицо, в том числе
индивидуальный
предприниматель

Участники закупки

ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ:

1. соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку ТРУ (свидетельство о допуске, лицензия)
2. правомочность участника закупки заключать контракт
3. не приостановление деятельности (в соответствии с КОАП)
4. отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы, не превышающих 25% балансовой стоимости активов участника закупки за прошедший календарный год
5. отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ
6. **отсутствие у участника закупки** - физического лица либо **у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа или главного бухгалтера судимости за преступления в сфере экономики** (за исключением погашенной или снятой), **неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и административного наказания в виде дисквалификации**

Статья 31 Закона 44-ФЗ

Организации, осуществляющие закупки

Государственный, муниципальный орган, казенное учреждение, бюджетное учреждение (ст. 26. Централизованные закупки)

Автономные учреждения, унитарные предприятия на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности (ч. 4 ст. 15)

Юридические лица на реализацию бюджетных инвестиций (ч. 5 ст. 15)

Участники закупки

8. обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности

9. отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов

Статья 31 Закона 44-ФЗ

Пункты 3 – 8 ч. 1 ст. 31 настоящего Федерального закона являются декларацией о соответствии

*** 1¹. Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.**

Правительство РФ вправе установить дополнительные требования к участникам закупок при проведении конкурсов с ограниченным участием, 2-х этапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых 2-х этапных конкурсов или аукциона:

- финансовых ресурсов для исполнения контракта
- оборудования и других материальных ресурсов
- опыта работы, деловой репутации
- необходимого количества специалистов и иных специалистов определенного уровня квалификации (ч. 2 ст. 31)

Нововведения для поставщиков ^{new}

1. Существенно возросли требования к участникам закупки (ст. 31). **Обязательное** предоставление **обеспечения заявок** на участие в конкурсах и аукционах (ст. 44). **Обязательное обеспечение исполнения контракта** путем банковской гарантии или внесением денежных средств *(по усмотрению участника закупки)* (от 5 до 30% Н(М)Ц контракта; если > 50 млн. руб. – 10-30% но не менее размера аванса)
2. Возрастают расходы на банковские гарантии (ст. 96), т.к. все поставщики станут **участниками закупок** (ранее до 500 тыс. руб. – на участие в запросах котировок банковская гарантия не требовалась) (ст. 45)
3. Привлечение субподрядчиков, являющихся СМП, СО НКО (ч.6 ст.30)
4. Контрактом может быть предусмотрена **обязательная экспертиза** поставляемых товаров, работ, услуг
5. Раскрытие информации о бенефициарах, единоличном исполнительном органе, членах коллегиального органа, субподрядчиках
6. Изменения в реестре недобросовестных поставщиков – помимо участника закупки включаются сведения о руководителе, всех членах коллегиального органа и учредителей
7. Право на одностороннее расторжение контракта (часть 19 ст. 95)
8. Поставщик (подрядчик, исполнитель) при снижении Н(М)Ц контракта на 25% и более процентов обязан представить **обоснование** предлагаемой цены контракта и обеспечение исполнения контракта в 1,5 размера (или не менее размера аванса)

Нововведения для поставщиков new

9. Изменены **методы определения Н(М)Ц контракта** (ст.23). Метод сопоставимых рыночных цен является приоритетным
10. Важные изменения занимает раздел «Рассмотрение и оценка заявок на участие в конкурсе» (ст. 32, ст. 53), в котором конкретизированы сроки рассмотрения, оценки заявок и принятия решения по результатам рассмотрения заявок, определения победителя конкурса (предложившего лучшие условия и присвоен первый номер)
11. Сокращен с 30 до 20 дней срок предоставления конкурсных заявок и до 15 дней – аукционных заявок

Единая информационная система ^{new} (ЕИС) в сфере закупок

Статья 4 Закона 44-ФЗ

Единая информационная система содержит:

- **планы закупок и планы-графики**, информацию о реализации планов закупок и планов-графиков;
- информацию о закупках, предусмотренную настоящим Федеральным законом;
- **реестр контрактов**, заключенных заказчиками;
- **реестр недобросовестных поставщиков** (подрядчиков, исполнителей), библиотеку типовых контрактов, типовых условий контрактов, запреты и ограничения;
- **реестр банковских гарантий**;
- реестр жалоб, плановых и внеплановых проверок, их результатов и выданных предписаний;
- результаты мониторинга, аудита и контроля в сфере закупок;
- **отчеты заказчиков**, предусмотренные настоящим Федеральным законом;
- каталоги товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- нормативные правовые акты, регулирующие отношения, указанные в ч.1 ст. 1 закона;
- информацию о рыночных ценах ТРУ (ч. 5 ст. 22)
- иные информацию и документы, размещение которых в **ЕИС** предусмотрено настоящим законом, законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Формирование региональных и муниципальных систем должно быть интегрировано с ЕИС. Единые требования к таким системам устанавливаются Правительством

Планирование закупок

(глава 2 Закона о КС)

Этапы: (ст. 16)

- план закупок (ст. 17)
- план-график (ст. 21)

План закупки составляется заказчиком:

- на **три года** (если срок закупки превышает три года, информация вносится на весь срок закупки);
- исходя из целей проведения закупки;
- с учетом требований к продукции (в т.ч. предельной цены) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков по ст. 19.

План-график:

- содержит перечень закупок на **финансовый год**;
- является **основанием** для осуществления закупок;
- формируется заказчиком в соответствии с планом закупок.

Комиссия по осуществлению закупок

Заказчик создает комиссию по осуществлению закупок, определяет состав, порядок ее работы, назначает председателя.

Число членов комиссии в зависимости от назначения должно быть **не менее трех** или **не менее пяти** человек

Статья 39 Закона 44-ФЗ



Требование: заказчик включает в состав комиссии преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки

Контрактная служба



Годовой объем закупок
превышает 100 млн.
руб.



Создание контрактной
службы



Годовой объем закупок
НЕ превышает 100 млн.
руб.



Назначение
контрактного
управляющего

Контрактная служба

При централизации закупок контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют полномочия, предусмотренные Федеральным законом №44-ФЗ и не переданные соответствующим уполномоченным органам, уполномоченным учреждениям.

Работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительной профессиональное образование в сфере закупок!

Работники контрактной службы, контрактный управляющий действуют по регламенту, разработанному на основе типового положения, утвержденного Федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы.

**Термин «размещение заказов»,
используемое в ФЗ № 94, называется
«способ определения поставщика».**

**Понятие «торги» в ФЗ № 44 больше не
используется, совокупность всех
способов определения поставщика
называется «закупки».**

Основные понятия закона (ст.3.п.3.)

Закупка

совокупность
действий заказчика

осуществляемых в порядке,
установленном законом о КС

направленных
на
обеспечение

государственных

и

муниципальных

нужд

начинается с определения
поставщика

с размещения
извещения
(при открытых
процедурах)

с направления
приглашения (при
закрытых
процедурах)

завершается

исполнением обязательств
сторонами контракта

*Исключение: если законом о КС не
предусмотрено размещение извещения,
направление приглашения, закупка начинается с
заключения контракта
и завершается*

Обеспечение заявок

Статья 44 Закона 44-ФЗ

- При проведении конкурсов и аукционов заказчик **обязан** установить требование к **обеспечению заявок**
- Размер обеспечения заявки: в общем порядке - **от 0,5 до 5 % Н(М)Ц контракта**, при проведении аукциона с Н(М)Ц контракта **до 3 млн. руб. - 1 %**
- Допустимы **2 способа** обеспечения заявок:
 - внесение денежных средств
 - предоставление банковской гарантии
- Обеспечение в электронном аукционе может предоставляться **только путем внесения денежных средств**
- Банковская гарантия может быть выдана **только банком**, который включен в **перечень банков**, отвечающих установленным требованиям статьи 45. Гарантия, предоставляемая участником закупки в качестве обеспечения заявки, должна быть внесена в **реестр банковских гарантий**
- Устанавливаются подробные требования к содержанию банковской гарантии, а также условия ее приема заказчиком в качестве обеспечения заявки
- Срок действия банковской гарантии в качестве обеспечения заявки должен составлять не менее чем 2 месяца с даты заявки (ч.3 ст.44)

Обеспечение исполнения контракта

Статья 96 Закона 44-ФЗ

- **Требования ОИК (обеспечение исполнения контракта) обязательно для всех конкурентных способов**
- Исполнение контракта обеспечивается предоставлением БГ (банковская гарантия), выданной банком или внесением денежных средств
- **Срок действия БГ** должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц
- Установлены требования к банкам (ст. 176.1 НК РФ) для принятия БГ с целью налогообложения
- БГ должна быть безотзывной и должна содержать **7 условий** (ч. 2 ст. 45)
- **Размер ОИК** должен составлять от 5 до 30 % Н(М)Ц контракта. В случае, если Н(М)Ц контракта превышает 50 млн. руб., заказчик обязан установить требование ОИК в размере 10-30 % Н(М)Ц контракта, но не менее чем в размере аванса. В случае, если аванс больше 30% Н(М)Ц контракта, размер ОИК равен размеру аванса
- В ходе исполнения контракта поставщик вправе предоставить заказчику ОИК, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом. При этом может быть изменен способ ОИК.
- В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, являются государственные или муниципальные казенные учреждения - ОИК не требуется

Основные понятия закона (ст.3.п.10; ст.26)



Специализированные организации

Специализированная организация

избирается путем проведения конкурса или аукциона и не может быть участником закупки

(ч. 1 ст. 40)

Статья 40 Закона 44-ФЗ



функции

- разработка конкурсной документации, документации об аукционе, размещения в единой информационной системе,
- извещение о проведении конкурса и других способах закупки
- выполнение иных функций, связанных с обеспечением проведения определения поставщика (подрядчика, исполнителя)



Создание комиссии по осуществлению закупок, определение Н(М)Ц контракта, предмета и условий контракта, утверждение проекта контракта, конкурсной документации, документации об аукционе и окончательных предложений, подписание контракта осуществляется **заказчиком**

Контракт

Контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки

Статьи 34, 94, 95 Закона 44-ФЗ

☐ Правительством РФ вводятся типовые контракты и контракты жизненного цикла

☐ Возможны разные варианты указания цены :

- цена **твердая**

- ориентировочное значение цены или формула цены и максимальное значение цены контракта (случаи устанавливаются Правительством РФ)

☐ Если цена контракта **свыше 100 млн. руб.** и срок **более 3 лет**, в контракт включается график исполнения контракта. Кроме того контракт (обязательно) включает порядок и сроки оплаты работ, приемки приемочной комиссией (5 чел.) выполненных работ (этапа)

☐ Заказчик обязан проводить экспертизу (в ряде случаев – приглашать внешних независимых экспертов)

☐ Предусмотрена возможность изменения **существенных условий** контракта:

- снижение цены без изменения иных условий

- изменение до 10% объема и цены товаров, работ, услуг

- на основании решения Правительства РФ, субъекта РФ и муниципалитета

- изменением тарифов

- при уменьшении доведенных лимитов бюджетных средств

Контракт

Статья 95 Закона 44-ФЗ

- ❑ В контракте вводится **обязательное** условие об **ответственности заказчика и подрядчика** за неисполнение обязательств контракта:
 - за просрочку – пеня (заказчик – 1/300 ставки рефинансирования ЦБ РФ, подрядчик – размер устанавливает Правительство РФ, но не менее 1/300)
 - за ненадлежащее исполнение – штраф (в виде фиксированной суммы в контракте, порядок установления которой определяет Правительство РФ)
 - в контракт вкладывается условие о банковском сопровождении контракта, о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта и его расторжения (ч. 8 ст. 95)
- ❑ Расторжение контракта возможно:
 - по соглашению сторон
 - по решению суда
 - **в одностороннем порядке** (в соответствии с ГК РФ)
- ❑ Если в контракте есть возможность одностороннего расторжения контракта со стороны заказчика, также предусмотрена возможность расторжения и со стороны подрядчика (ч. 9-18; ч. 19-24 ст. 95)
Данная норма принята **Законом от 07.06.2013 № 114-ФЗ** «О внесении изменений в Закон № 94-ФЗ»

Контракт

Статья 95 Закона 44-ФЗ

- ❑ Прописан порядок оформления решения об одностороннем отказе и направления уведомления поставщику. Решение заказчика об одностороннем отказе вступает в силу **и контракт считается расторгнутым через 10 дней** со дня надлежащего уведомления поставщика (ч. 13 ст. 95)

Решение об отказе отменяется, если в этот срок устранены нарушения (при повторном нарушении контракта – это условие не применяется)

При одностороннем расторжении – заказчик проводит **запрос предложений** с уменьшением цены контракта, с учетом объема выполненных работ

Антидемпинговые меры

Статья 37 Закона 44-ФЗ

Меры к участнику закупки

$H(M)Ц > 15$ млн. руб.

ОИК > в 1,5 раза первоначальное ОИК, но не менее чем в размере аванса

**Снижение $H(M)Ц$
на 25% более**

$H(M)Ц \leq 15$ млн. руб.

ОИК > в 1,5 раза первоначальное ОИК, но не менее чем в размере аванса
ИЛИ
предоставление информации, подтверждающей добросовестность

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится **информация, содержащаяся в реестре контрактов**, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее **чем 20 % цены**, по которой участником закупки предложено заключить контракт



Принципы – нормы прямого действия

Принцип открытости и прозрачности (6ТЗ) реализуется:

- 1) через свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе
- 2) обязанность заказчика размещать в ЕИС полную и достоверную информацию
- 3) обязанность поставщика предоставлять информацию о своих выгодоприобретателях
- 4) банковское сопровождение контрактов

Принцип обеспечения
конкуренции
основан на
добросовестной ценовой и
неценовой конкуренции
(ст. 8)

```
graph TD; A([Принцип обеспечения конкуренции основан на добросовестной ценовой и неценовой конкуренции (ст. 8)]) --> B[- создание равных условий для участников закупки (стать поставщиком, исполнителем, подрядчиком может любое заинтересованное лицо)]; A --> C[- единые требования к участникам закупок (ст. 31) - правила описания объектов закупок (ст. 33)]; A --> D[- сокращение количества закупок у единственного поставщика - ограничение объема закупок путем проведения запроса котировок];
```

- создание равных условий для участников закупки (стать поставщиком, исполнителем, подрядчиком может любое заинтересованное лицо)

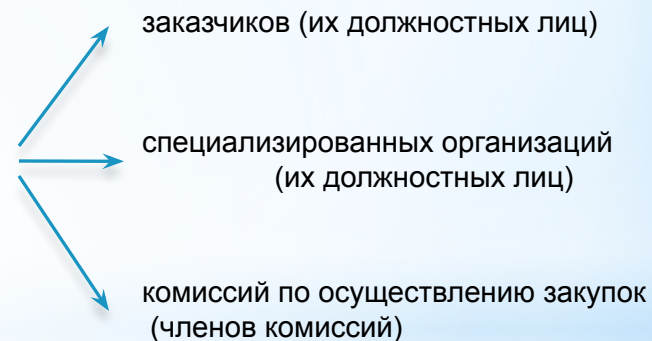
- единые требования к участникам закупок (ст. 31)
- правила описания объектов закупок (ст. 33)

- сокращение количества закупок у единственного поставщика
- ограничение объема закупок путем проведения запроса котировок

Принцип обеспечения конкуренции (ст. 8)

Императивность норм, обеспечивающих конкуренцию

(запрещено все, что не разрешено) для

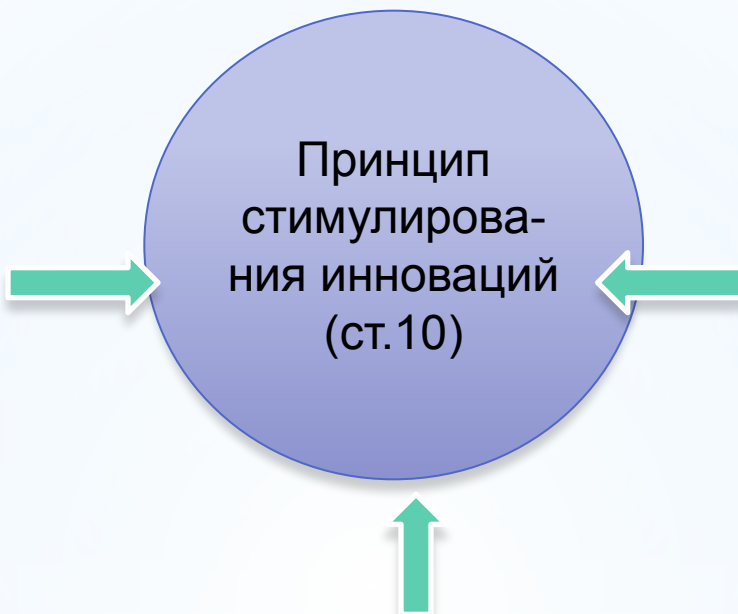


Данное правило распространяется также на участников закупки (например, запрещен сговор)

* ПРИНЦИП ПРОФЕССИОНАЛИЗМА ЗАКАЗЧИКА (ст. 9)

1. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок.
2. Заказчики, специализированные организации принимают меры по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, в том числе путем повышения квалификации или профессиональной переподготовки в сфере закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Применение
критерия
жизненного цикла и
заключение
контрактов
жизненного цикла
(п. 16 ст.34)



Приоритетность
обеспечения
государственных
нужд
путем закупок
инновационной
и высоко-
технологичной
продукции
(ст.10)

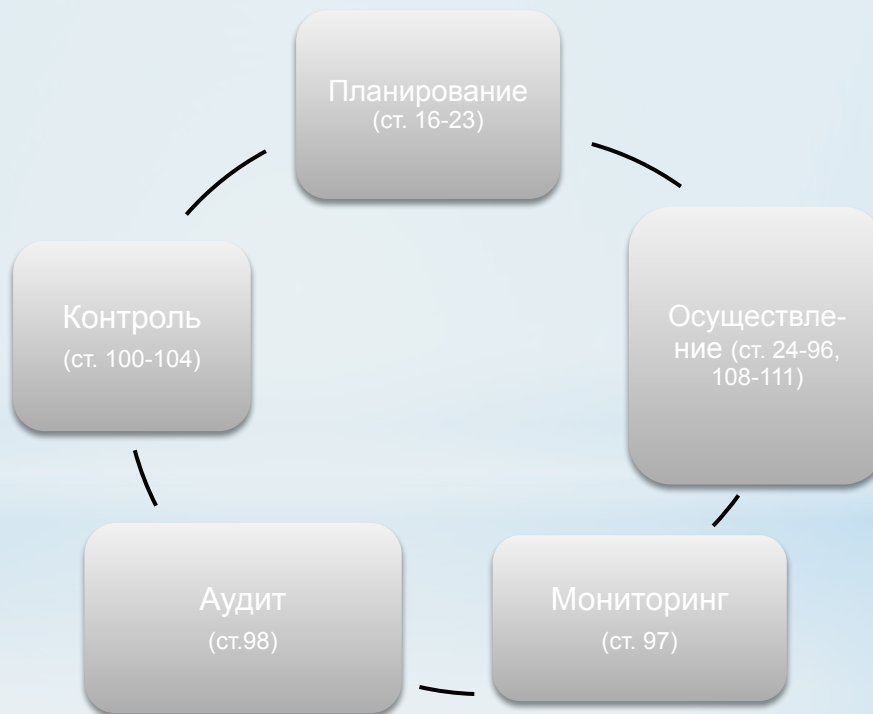
При закупках НИР, НИОКР сумма критериев качества и квалификации может составлять до 80 % суммы величин значимости всех критериев (п. 6 ст. 32)

Принцип единства контрактной системы в сфере закупок (ст. 11)

Единые принципы и подходы при обеспечении государственных и муниципальных нужд



Сквозной
контроль
всех стадий
закупки



Принцип единства контрактной системы в сфере закупок (ст. 11) реализуется:

- 1) через создание единой информационной системы в сфере закупок (ст. 4)
- 2) определение единого федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы (пп. 12, 14 ст. 3)
- 3) обеспечение единства системы контроля в сфере закупок (ст. 99)
- 4) создание единой системы мониторинга в сфере закупок (ст. 97)

Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 12, 107)

Действия заказчиков детерминированы необходимостью обеспечения государственных и муниципальных нужд



Персональная ответственность должностных лиц заказчиков



Виды ответственности за нарушения законодательства в сфере закупок – дисциплинарная, гражданско-правовая, административная, уголовная

Операторы электронных площадок обязаны возместить причиненные ими убытки

Ответственность в КС

- Должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- Контрактная служба заказчика (контрактный управляющий) несет ответственность в пределах осуществляемых ею полномочий ;
- Лица, подписавшие заключение по результатам экспертизы результатов контракта, несут за данное ими заключение ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации;
- Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о федеральной контрактной системе, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

План мероприятий по реализации закона о КС в сфере закупок

В соответствии закона о КС в сфере закупок планируется принять 93 подзаконных акта, из них:

- Правительством РФ – 67
- ФОИВ РФ – 14
- Президентом РФ – 2
- Органами государственной власти субъектов РФ и местными администрациями -10

Правительство РФ 07.06.2013 года утвердило план мероприятий по реализации закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг в сфере государственных и муниципальных нужд»

Количественный состав документов, которые необходимо принять государственными органами:

- Правительством РФ в 2013 г. - 37, в 2014 г. – 13, в 2015 г. – 5
- Доклады Правительству РФ в 2013 г. – 18
- Кроме того перечень дополнительной информации - 5
- ФОИВ РФ в 2013 г. – 6, в 2014 г. – 2, в 2015 г. – 4
- По отдельному плану – 2