

ГБОУ ДПО РХ «УМЦ по ГОЧС»



РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ

Тема: «Роль государства в защите населения и территорий от ЧС природного характера».

Риск - количественная характеристика меры возможной опасности и размера последствий ее реализации.

Риск чрезвычайной ситуации - потенциальная возможность возникновения чрезвычайной ситуации с негативными последствиями, представляющими угрозу жизни, здоровью и имуществу населения, объектам экономики и окружающей среде.

Риск индивидуальный - частота поражения отдельного человека в результате воздействия всей совокупности исследуемых факторов опасности в рассматриваемой точке пространства.

*К числу основных расчетных показателей
риска относятся:*

- индивидуальный риск;*
- коллективный риск;*
- социальный риск;*
- материальный риск;*
- экономический риск;*

Допустимый индивидуальный риск ЧС для субъектов Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Допустимый индивидуальный риск ЧС для субъектов Российской Федерации, год
Дальневосточный федеральный округ	
Республика Саха (Якутия)	$2,83 \cdot 10^{-5}$
Камчатский край	$3,81 \cdot 10^{-5}$
Приморский край	$1,63 \cdot 10^{-5}$
Хабаровский край	$2,38 \cdot 10^{-5}$

Частота ЧС	Размер материального ущерба, руб.			
	менее 100 тыс.	от 100 тыс. до 50 млн	от 50 млн до 500 млн	свыше 500 млн
более 1	Зона недопустимого риска			
$1-10^{-1}$				
$10^{-1}-10^{-2}$	Зона повышенного риска			
$10^{-2}-10^{-3}$				
$10^{-3}-10^{-4}$	Зона условно приемлемого риска			
$10^{-4}-10^{-5}$				
$10^{-5}-10^{-6}$	Зона приемлемого риска			
менее 10^{-6}				



Федеральное и региональное законодательство и подзаконные акты в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

- 1. Федеральный закон РФ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**
- 2. Федеральный закон РФ от 2 июля 2013 г. N 158-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения**
- 3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».**
- 4. Постановление Правительства РФ от 3.08.1996 г. № 924 «О силах и средствах единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».**

ПРОДОЛЖЕНИЕ

4. **Постановление Правительства РФ от 24.03.1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**
5. **Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

Хакасия».

- 9. Постановление Правительства РФ от 25.03.2006 г. № 142 «Об организации планирования мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций на территории Республики Хакасия».**
- 10. Постановление Правительства РФ от 12.05.2009 г. № 156 «Об утверждении перечня сил постоянной готовности региональной подсистемы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Республики Хакасия».**
- 11. Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».**

РСЧС - единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций

Единая система, объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 года №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

*Основная цель создания
РСЧС - объединение усилий
всех органов власти, их сил и
средств в деле
предупреждения и ликвидации
ЧС*

**1. Заблаговре
менности**

**2. Учета
особенностей**

**Основные принципы
защиты населения и
территорий от ЧС**

**4.
Территория
льности**

**3. Необходимой
достаточности**

Федеральный закон РФ от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Настоящий Федеральный закон определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации (далее - население), всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее - территории) от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации).

Согласно Федерального закона от 21.12.1994 г. №68–ФЗ, планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Способы защиты населения

Эвакуация и рассредоточение населения при ЧС

Использование средств индивидуальной защиты органов дыхания и кожных покровов

Проведение мероприятий медицинской защиты

укрытие в защитных сооружениях

● **Чрезвычайная ситуация** - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Статья 1. Федеральный Закон РФ от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Статья 1. Федеральный Закон РФ от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это органы, создаваемые для координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и сил, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Режим функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций - это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации порядок организации деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Режимы функционирования РСЧС

**Режим
повседневной
деятельности**

-при отсутствии угрозы возникновения ЧС;

**Режим
повышенной
готовности**

-при угрозе возникновения ЧС;

**Режим
чрезвычайной
ситуации**

- при возникновении и ликвидации ЧС
(чрезвычайных ситуаций).

Решение о режиме функционирования РСЧС

в зависимости

-от возможной или реально сложившейся обстановки;
-от масштаба прогнозируемой или возникшей ЧС,

принимают:

Правительство
Российской
Федерации

Органы
исполнительной
власти
субъектов РФ

Органы местного
самоуправления
городов, районов

Организации

Важное место в международном сотрудничестве России по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера занимают отношения:

- с Департаментом ООН по гуманитарным вопросам, на базе которого в 1998 году создано Управление ООН по координации гуманитарных вопросов (УКГВ);
- с Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ);
- с Организацией ООН по образованию, науке и культуре;
- с Международной организацией гражданской обороны, с Советом Европы по прогнозированию, предотвращению и оказанию помощи в случае стихийных бедствий и технологических катастроф;

- с Международным агентством по атомной энергии, с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП);
- с Организацией ООН по продовольствию и сельскому хозяйству, с Всемирной продовольственной программой, с Программой ООН по развитию (ПРООН);
- с Всемирной организацией здравоохранения, с Международной федерацией обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, с Департаментом чрезвычайного гражданского планирования НАТО и др.

В рамках системы МЧС России были сформированы *экспедиционные силы* (автотранспортные отряды) для участия на условиях контрактов в международных гуманитарных операциях. Под эгидой УВКБ ООН они успешно работали в бывшей Югославии, доставляя грузы гуманитарной помощи в осажденные города Боснии и Герцеговины. Была оказана гуманитарная помощь Афганистану, Китаю, Колумбии, Кубе, ряду стран СНГ (всего 12 государств).

В России был создан *Российский национальный корпус* чрезвычайного гуманитарного реагирования России, а позже в его составе было учреждено Агентство по обеспечению и координации российского участия в международных гуманитарных операциях (Агентство «ЭМЕРКОМ»), работающие при МЧС России. Корпус имеет в своем распоряжении авиацию, автотранспортные отряды, медицинские, инженерные подразделения и другие силы, позволяющие МЧС России при координации со стороны МИД России оперативно и квалифицированно реагировать на запросы ООН и ее спецучреждений, а также осуществлять собственные гуманитарные инициативы.

ситуацию - это состояние готовности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций к ликвидации чрезвычайной ситуации, требующее от органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации.

Статья 1. Федеральный Закон РФ от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

При введении режима Повышенной готовности или режима ЧС устанавливается уровень реагирования на ЧС:

Уровень реагирования на чрезвычайную ситуацию

это состояние
готовности

органов управления
РСЧС

сил РСЧС

требующее от

Органов Государственной власти РФ

Органов государственной власти субъектов РФ

Органов местного самоуправления

Организаций

Уровни реагирования:



объектовый уровень

если зона ЧС находится в пределах территории данной организации

местный уровень

если зона ЧС затрагивает территорию одного муниципального района

региональный (межмуниципальный)

если зона ЧС затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа

федеральный уровень

если зона ЧС затрагивает территории двух и более субъектов РФ

особый уровень

если в зону ЧС привлекают специально подготовленные силы и средства ВС РФ, других войск и воинских формирований

вводятся:

-решением руководителя
организации

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил РСЧС

орган
государственной
власти или
должностное лицо,


(установленные пунктами 8 и 9 статьи 4.1
Федерального закона "О защите населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера)

может
определять

руководителя
ликвидации ЧС

и принимать дополнительные меры
по защите населения и территорий
от чрезвычайных ситуаций.

Дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС



а) ограничение доступа людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону ЧС;

б) определение порядка разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;

в) определение порядка использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

г) приостановление деятельности организации, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) осуществление мер, обусловленных развитием ЧС, не ограничивающих прав и свобод человека и гражданина и направленных на защиту населения и территорий от ЧС, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия.

Единая система, состоит из функциональных и территориальных подсистем, действует на 5 уровнях управления:

- федеральном;
- межрегиональном;
- региональном;
- муниципальном;
- объектовом.

Функциональные подсистемы единой системы создаются федеральными органами исполнительной власти для организации работы в области защиты населения и территорий от ЧС в сфере деятельности этих органов.

Территориальные подсистемы единой системы создаются в субъектах Российской Федерации для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в пределах их территорий и состоят из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению этих территорий.

Федеральные органы исполнительной власти создающие функциональные подсистемы РСЧС

МВД России

Функциональная подсистема - 1

МЧС России

Функциональные подсистемы - 4

Минобороны России

Функциональная подсистема - 1

Спецстрой России

Функциональные подсистемы - 2

Минздрав России

Функциональные подсистемы - 3

Минтруд России

Функциональные подсистемы - 1

Минобрнауки России

Функциональные подсистемы - 1

Минприроды России

Функциональные подсистемы - 6

Минпромторг России

Функциональные подсистемы - 4

Минтранс России

Функциональные подсистемы - 6

Роскосмос

Функциональные подсистемы - 1

Росгвардия

Функциональные подсистемы - 1

Роскосмос

Функциональные подсистемы - 1

Минкомсвязь России

Функциональные подсистемы - 2

Минсельхоз России

Функциональные подсистемы - 4

Минэкономразвития России

Функциональные подсистемы - 1

Минстрой России

Функциональные подсистемы - 2

Госкорпорация "Росатом"

Функциональные подсистемы - 1

Минэнерго России

Функциональные подсистемы - 1

Роспотребнадзор

Функциональные подсистемы - 1

Ростехнадзор

Функциональные подсистемы - 2

Росрезерв

Функциональные подсистемы - 1

**Итого: 21 ФОИВ и уп. орг.
Функциональные подсистемы - 46**

Основные задачи РСЧС

Разработка и реализация правовых и экономических норм, по обеспечению защиты населения и территорий от ЧС, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах

Осуществление целевых и научно-технических программ, направленных на предупреждение ЧС и повышение устойчивости функционирования организаций, а также объектов социального и иного назначения независимо от их организационно-правовых форм в ЧС

Обеспечение готовности к действиям органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации ЧС

Сбор, обработка, обмен и выдача информации в области защиты населения и территорий от ЧС

Подготовка населения к действиям в ЧС, в том числе организация разъяснительной и профилактической работы среди населения в целях предупреждения возникновения ЧС на водных объектах

Организация оповещения населения о ЧС и информирования о ЧС, в том числе экстренного оповещения населения

Создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС

Осуществление государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от ЧС

A scenic view of a mountain lake with snow-capped peaks and a rocky shore. The lake is clear, reflecting the surrounding green mountains and blue sky. Large, dark rocks are scattered in the shallow water in the foreground. The background features rugged, rocky mountains with patches of snow and green vegetation. The sky is filled with soft, white clouds.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!