

**ВАЖНО НЕ КОЛИЧЕСТВО  
ЗНАНИЙ, А КАЧЕСТВО ИХ.  
МОЖНО ЗНАТЬ ОЧЕНЬ  
МНОГОЕ, НЕ ЗНАЯ  
САМОГО НУЖНОГО**

# КРЮКОВ ВЛАДИМИР ВАСИЛЬЕВИЧ

Контакты:

E-mail: [vvkadvokat@rambler.ru](mailto:vvkadvokat@rambler.ru)

Тел.: +7-915-148-08-88

# ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

к. ю. н., Крюков Владимир Васильевич

# Тема лекции:

## Законодательство Российской Федерации об обеспечении экономической безопасности

- ▣ **Опасность** — объективно существующая возможность негативного воздействия на общество, личность, государство, природную среду, предприятие, в результате которого им может быть причинен какой-либо ущерб, вред, ухудшающий их состояние, придающий их развитию нежелательные динамику или параметры. Опасность — вполне осознаваемая, но не фатальная вероятность нанесения вреда кому-либо, чему-либо, определяемая наличием объективных и субъективных факторов, обладающих поражающими свойствами. Опасность является исходной посылкой при

Классификация опасности может быть следующая.

1. По характеру адресной направленности и роли субъективного фактора в возникновении неблагоприятных условий (вызов, угроза, риск).

2. В соответствии с причинно-следственной обусловленностью:

- ▣ причиняющая ущерб непосредственно здоровью и жизни личностей (граждан);
- ▣ делающая это косвенно вследствие сокращения или опустошения территории и разрушения уклада духовной и общественной жизни.

3. По источникам возникновения опасности:

- ▣ естественно-природная;
- ▣ техногенная;
- ▣ социальная.

4. По степени вероятности:

- ▣ реальная;
- ▣ потенциальная.

5. По уровню (размаху и масштабам возможных негативных последствий):

- ▣ международная (глобальные и региональные в смысле регионов мира);
- ▣ национальная, локальная (или региональная в смысле регионов страны);
- ▣ частная (фирм и личности).

**Угроза** – наиболее конкретная и непосредственная форма опасности или совокупность условий и факторов, создающих опасность для интересов государства, общества, предприятий, личности, а также национальных ценностей и национального образа жизни.

**Угрозы** – это негативные изменения во внешней политической, экономической или природной среде, которые наносят ощутимый реальный либо потенциальный ущерб государству в целом, его структурным элементам и непосредственно жизненным, политическим, экономическим интересам граждан России.

Угрозы можно классифицировать по различным признакам, в том числе:

– по видам человеческой деятельности (политические, экономические, социальные, правовые, военные, экологические, демографические, научные, технологические, интеллектуальные, информационные и т.п.);

– по источнику (внутренние – источник находится на территории России, внешние – источник расположен за границей);

– по вероятности реализации (реальные и потенциальные);

– по последствиям (всеобщие – касающиеся всей России или большинства ее субъектов, локальные – отражающиеся на субъектах

# Определение экономической безопасности

«Экономическая безопасность» — это состояние экономики, обеспечивающее достаточный уровень социального, политического и оборонного существования и прогрессивного развития Российской Федерации, неуязвимость и независимость ее экономических интересов по отношению к возможным внешним и внутренним угрозам и воздействиям. Это состояние экономических, юридических, организационных связей, материальных и интеллектуальных ресурсов предприятия, при котором гарантируется стабильность его функционирования, финансово-коммерческий успех, прогрессивное научно-техническое и социальное развитие».

«Экономическая безопасность — состояние, в котором народ (через государство) может суверенно, без вмешательства и давления извне, определять пути и формы своего экономического развития».

«Экономическая безопасность — это не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики,

□ Национальная экономическая безопасность (НЭБ) — это такое состояние экономики и институтов власти, при котором обеспечивается гарантированная защита национальных интересов, гармоничное, социально направленное развитие страны в целом, достаточный экономический и оборонный потенциал.

□ Национальная безопасность — защищенность жизненно важных интересов личностей (граждан), общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от широкого спектра внешних и внутренних угроз, различных по своей природе (политических, военных, экономических,



# Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»

- Основным документом, регулирующим вопросы обеспечения безопасности граждан в Российской Федерации, является Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». Предшествующий Закон РФ «О безопасности» был принят 5 марта 1992 г. и некоторые его пункты перестали отвечать требованиям современной действительности.
- Закон о безопасности предусматривает изменения по вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности России, и вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности. Закон устанавливает основные принципы обеспечения безопасности личности.

- Документом устанавливается содержание деятельности в этой сфере. С этой целью определяются соответствующие полномочия и функции Президента РФ, Правительства РФ, палат Федерального Собрания РФ, федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов РФ, а также муниципалитетов. Закон закрепляет за гражданами и общественными объединениями право на участие в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности.
- Наиболее важной частью Закона о безопасности можно назвать основные принципы обеспечения безопасности, которые регламентирует документ, а именно: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина; законность; системность и комплексность применения органами власти политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности; приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности и взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности. В новом законопроекте предусмотрены 11 направлений деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной и экологической безопасности, а также безопасности личности.

- К новым положениям, представленным в Законе о безопасности, можно отнести также ст. 7 «Международное сотрудничество в области обеспечения безопасности». В Законе говорится, что международное сотрудничество Российской Федерации в области обеспечения безопасности осуществляется на основе общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации. Определены основные цели международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.
- В гл. 2 разграничены полномочия федеральных органов государственной власти, функции органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности.
- Глава 3 посвящена Совету Безопасности: регламентированы его статус, основные задачи и функции, впервые определен статус Секретаря

# Общие положения закона

- Статья 1. Предмет регулирования настоящего Феде-рального закона. Настоящий Федеральный закон определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации (далее — безопасность, национальная безопасность), полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации (далее —

- Статья 3. Содержание деятельности по обеспечению безопасности.
- Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:
- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;

# Полномочия Президента РФ в области обеспечения безопасности

- 1) определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- 2) утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- 3) формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- 4) устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- 5) в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- 6) принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации:
  - а) решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
  - б) меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- 7) решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты:
  - а) информации и государственной тайны;
  - б) населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- 8) осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Статья 9. Полномочия палат Федерального Собрания Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Статья 10. Полномочия Правительства Российской Федерации в области обеспечения безопасности.

Статья 11. Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Статья 12. Функции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности.

Статья 13. Совет Безопасности.

Статья 14. Основные задачи и функции Совета Безопасности.

Статья 15. Состав Совета Безопасности.

Статья 16. Секретарь Совета Безопасности.

Статья 17. Организация деятельности Совета

# Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года

Данная Стратегия утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г.

№ 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года». Реализация Стратегии призвана стать мобилизующим фактором развития национальной экономики, улучшения качества жизни населения, обеспечения политической стабильности в обществе, укрепления национальной обороны, государственной безопасности и правопорядка, повышения конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации.

Стратегия содержит шесть разделов:

I. Общие положения.

II. Современный мир и Россия: состояние и тенденции развития.

III. Национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты.

IV. Обеспечение национальной безопасности.

V. Организационные, нормативные правовые и информационные основы реализации настоящей Стратегии.



■ Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года — официально признанная система стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на долгосрочную перспективу. В Российской Федерации в целом сформированы предпосылки для надежного предотвращения внутренних и внешних угроз национальной безопасности, динамичного развития и превращения Российской Федерации в одну из лидирующих держав по уровню технического прогресса, качеству жизни населения, влиянию на мировые процессы.

Определены основные направления обеспечения национальной безопасности Российской Федерации — стратегические национальные приоритеты, которыми определяются задачи важнейших социальных, политических и экономических преобразований для создания безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства.

Стратегия является базовым документом по планированию развития системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, в котором излагаются порядок действий и меры по обеспечению национальной

В Стратегии определены и используются следующие основные понятия:

- «национальная безопасность» — состояние защищённости личности, общества и государства от внутренних внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства;
- «национальные интересы Российской Федерации» — совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства;
- «угроза национальной безопасности» — прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию Российской Федерации, обороне и безопасности государства;
- «стратегические национальные приоритеты» — важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности;
- «система обеспечения национальной безопасности» — силы и средства обеспечения национальной безопасности;
- «силы обеспечения национальной безопасности» — Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная и (или) правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ

В разделе определены следующие национальные интересы Российской Федерации на долгосрочную перспективу:

- развитие демократии и гражданского общества, повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- обеспечение незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;
- превращение Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Национальные приоритеты устойчивого развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу:

— повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;

— экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;

— наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства;

# Экономический рост

Состояние национальной безопасности Российской Федерации напрямую зависит от экономического потенциала страны и эффективности функционирования системы обеспечения национальной безопасности. Основными стратегическими целями обеспечения национальной безопасности согласно Стратегии являются вхождение России в среднесрочной перспективе в число пяти стран — лидеров по объему валового внутреннего продукта, а также достижение необходимого уровня национальной безопасности в экономической и технологической сферах. Обеспечение национальной безопасности за счет экономического роста достигается путем развития национальной инновационной системы, повышения производительности труда, освоения новых ресурсных источников, совершенствования финансовой и банковской системы в Российской Федерации и др.

Важным аспектом экономического роста является энергетическая безопасность. Основным содержанием энергетической безопасности являются устойчивое обеспечение спроса достаточным количеством энергоносителей стандартного качества, эффективное использование энергоресурсов путем повышения конкурентоспособности отечественных производителей, предотвращение возможного дефицита топливно-энергетических ресурсов, создание стратегических запасов топлива, резервных мощностей и комплектующего оборудования, обеспечение стабильности функционирования систем энерго- и теплоснабжения.

# Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации

Включает четыре основных раздела.

I. Цель и объекты Государственной стратегии экономической безопасности РФ.

II. Угрозы экономической безопасности РФ.

III. Критерии и параметры состояния экономики, отвечающие требованиям экономической безопасности РФ.

IV. Меры и механизмы экономической политики, направленные на обеспечение экономической безопасности:

1. Мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности РФ.

2. Разработка критериев и параметров (пороговых значений) экономической безопасности РФ.

3. Деятельность государства по обеспечению экономической безопасности РФ.

# Цель и объекты Государственной стратегии экономической безопасности РФ.

Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации (далее — Государственная стратегия) является составной частью национальной безопасности Российской Федерации в целом и ориентирована на реализацию осуществляемых в Российской Федерации экономических преобразований в ближайшие три-пять лет.

Цель Государственной стратегии — обеспечение такого развития экономики, при котором создались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних



Объектами экономической безопасности РФ являются личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности.

Государственная стратегия включает в себя:

1) характеристику внешних и внутренних угроз экономической безопасности РФ как совокупности условий и факторов, создающих опасность для жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства; определение и мониторинг факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы государства, на краткосрочную и среднесрочную (три-пять лет) перспективу;

2) определение критериев и параметров, характеризующих национальные интересы в области экономики и отвечающих требованиям экономической безопасности РФ;

3) формирование экономической политики, институциональных преобразований и необходимых механизмов, устраняющих или смягчающих воздействие

# Угрозы экономической безопасности РФ.

1. Увеличение имущественной дифференциации населения и повышение уровня бедности
2. Деформированность структуры российской экономики
3. Возрастание неравномерности социально-экономического развития регионов
4. Криминализация общества и хозяйственной деятельности

Для определения критериев и параметров, отвечающих требованиям экономической безопасности РФ, необходимо учитывать следующее.

1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства.
2. Приемлемый уровень жизни населения и возможность его сохранения.
3. Устойчивость финансовой системы, определяемую уровнем дефицита бюджета, стабильностью цен, нормализацией финансовых потоков и расчетных отношений, устойчивостью банковской системы и национальной валюты
4. Рациональную структуру внешней торговли, обеспечивающую доступ отечественных товаров перерабатывающей промышленности на внешний рынок
5. Поддержание научного потенциала страны и сохранение ведущих отечественных научных школ, способных обеспечить независимость России на стратегически важных направлениях научно-технического прогресса
6. Сохранение единого экономического пространства и широких межрегиональных экономических отношений
7. Создание экономических и правовых условий, исключающих криминализацию общества и всех сфер хозяйственной и финансовой деятельности
8. Определение и обеспечение необходимого государственного регулирования экономических процессов, способного гарантировать нормальное функционирование рыночной экономики как в обычных, так и в экстремальных условиях

# Иные ФЗ в области обеспечения экономической безопасности

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года. Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
2. Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 30 января 2010 г. № 120.
3. Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена Президентом РФ 9 сентября 2000 г. № Пр-1895.
4. Экологическая доктрина Российской Федерации. Одобрена распоряжением Правительства РФ от 31 августа 2002 г. № 1225-р.
5. Военная доктрина Российской Федерации. Утверждена Указом Президента РФ от 5 февраля 2010 г. № 146.
6. Морская доктрина Российской Федерации на период до 2020 года. Утверждена Президентом РФ 27 июля 2001 г. № Пр-1387.
7. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».
8. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ
9. «О федеральной службе безопасности».
10. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 г. № 17).
11. Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне».
12. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке».
13. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730 – 1 «О государственной границе Российской Федерации» и др.

# ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ПРАКТИЧЕСКОМУ ЗАНЯТИЮ

- - Что такое экономическая безопасность; в чем состоит ее предмет, объект и основное содержания
- - Какие вопросы экономической безопасности содержатся в Федеральном законе «О безопасности» и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года?
- - В чем состоит основное значение Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации?
- - Какие Вы знаете государственные органы обеспечения экономической безопасности?
- - Какая роль в обеспечении экономической безопасности принадлежит Совету Безопасности Российской Федерации?

## ■ ТЕМЫ ДОКЛАДОВ

1. Понятие, предмет, содержание и объекты экономической безопасности.
2. Вопросы экономической безопасности в Федеральном законе «О безопасности» и Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.
3. Основные положения Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации.
4. Методы обеспечения экономической безопасности.