



Управление подразделениями в мирное время (лекция)

Зюлькарнеев Дмитрий Анатольевич, капитан 2 ранга,
начальник цикла – старший преподаватель УВЦ

Владивосток – 2018



Учебные вопросы:

1. Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны. Перечень сведений, составляющих государственную тайну.
2. Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне.
3. Ответственность за нарушения законодательства РФ о государственной тайне.

Учебные цели:

- дать основы знаний по организации режима секретности и служебного делопроизводства.



Литература:

Основная литература:

1. Управление подразделениями в мирное время: учебное пособие / [Ю.Ю. Ильинский и др.]; под ред. Убанкина Е.И. – Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток: электронное издание УВЦ ДВФУ, 2017. – 357 с.

Дополнительная:

1. Федеральный закон от 21 июля 1993 г. №5485-1 «О государственной тайне».
2. Уголовный кодекс РФ (Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ).
3. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ «О безопасности».



Литература:

Министерство обороны Российской Федерации.

[Электронный ресурс]. – Режим доступа:

http://doc.mil.ru/documents/quick_search.htm

Военное право. [Электронный ресурс]. –

<http://www.voennoepravo.ru/>



Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

В зависимости от субъекта, интересы которого обеспечиваются такими ограничениями, **различают**

- личную,
- коммерческую, служебную,
- государственную тайну.

Все многочисленные разновидности тайн в законодательстве объединены в две группы:

- сведения конфиденциального характера и
- государственная тайна.



Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

Перечень сведений конфиденциального характера:

1. Сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные).
2. Сведения, составляющие тайну следствия и судопроизводства, сведения о лицах, в отношении которых принято решение о применении мер государственной защиты, а также сведения о мерах государственной защиты указанных лиц.
3. Служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти (служебная тайна).
4. Сведения, связанные с профессиональной деятельностью (врачебная, нотариальная, адвокатская тайна, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных или иных сообщений и так далее).
5. Сведения, связанные с коммерческой деятельностью (коммерческая тайна).
6. Сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного



Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

Виды негласной государственной административной деятельности:

- 1) связанную с использованием «чужой» тайны, информации, которая извне поступила в административные структуры (данные о личности, о коммерческих предприятиях, о новом оружии и т.д.);
- 2) связанную со «своей» тайной: с информацией о некоторых видах административной деятельности (оборонной, внешнеполитической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной).

По содержанию выделяются тоже **два вида негласной административной деятельности:**

- 1) охрана секретной информации, которая поступила от государственных и негосударственных организаций, граждан;
- 2) осуществление определенных видов действий в обстановке секретности (оборонных, розыскных и др.)



Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

режимы охраны информации государственной администрации:

- конфиденциальной;
- секретной;

секретная деятельность государственной администрации:

- оборонная;
- разведывательная;
- оперативно-розыскная и др.



Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

Государственная тайна — это защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, распространение (разглашение, передача, утечка) которых может нанести ущерб интересам и безопасности Российской Федерации.

Носители сведений, составляющих государственную тайну - материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов.





Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

Признаки государственной тайны:

- 1) это очень важные сведения;
- 2) их разглашение может причинить ущерб государственным интересам;
- 3) перечень сведений, которые могут быть отнесены к государственной тайне, закрепляется федеральным законом;
- 4) она охраняется мерами уголовной ответственности и иными принудительными средствами;
- 5) для ее охраны создан специальный административно-правовой режим – режим секретности.





Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Государственную тайну составляют: сведения в военной области:

о содержании стратегических и оперативных планов, документов боевого управления по подготовке и проведению операций, стратегическому, оперативному и мобилизационному развертыванию Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов,, об их боевой и мобилизационной готовности, о создании и об использовании мобилизационных ресурсов;

о планах строительства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск Российской Федерации, о направлениях развития вооружения и военной техники, о содержании и результатах выполнения целевых программ, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и модернизации образцов вооружения и военной техники;





Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Государственную тайну составляют: сведения в военной области:

о разработке, технологии, производстве, об объемах производства, о хранении, об утилизации ядерных боеприпасов, их составных частей, делящихся ядерных материалов, используемых в ядерных боеприпасах, о технических средствах и (или) методах защиты ядерных боеприпасов от несанкционированного применения, а также о ядерных энергетических и специальных физических установках оборонного значения;

о тактико-технических характеристиках и возможностях боевого применения образцов вооружения и военной техники, о свойствах, рецептурах или технологиях производства новых видов ракетного топлива или взрывчатых веществ военного назначения;

о дислокации, назначении, степени готовности, защищенности режимных и особо важных объектов, об их проектировании, строительстве и эксплуатации, а также об отводе земель, недр и акваторий для этих объектов;

о дислокации, действительных наименованиях, об организационной структуре, о вооружении, численности войск и состоянии их боевого обеспечения, а также о военно-политической и (или) оперативной обстановке;





Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Государственную тайну составляют: сведения в области экономики, науки и техники:

о содержании планов подготовки Российской Федерации и ее отдельных регионов к возможным военным действиям, о мобилизационных мощностях промышленности по изготовлению и ремонту вооружения и военной техники, об объемах производства, поставок, о запасах стратегических видов сырья и материалов, а также о размещении, фактических размерах и об использовании государственных материальных резервов;

об использовании инфраструктуры Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

о силах и средствах гражданской обороны, о дислокации, предназначении и степени защищенности объектов административного управления, о степени обеспечения безопасности населения, о функционировании транспорта и связи в Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства;





Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Государственную тайну составляют: сведения в области экономики, науки и техники:

об объемах, о планах (заданиях) государственного оборонного заказа, о выпуске и поставках (в денежном или натуральном выражении) вооружения, военной техники и другой оборонной продукции, о наличии и наращивании мощностей по их выпуску, о связях предприятий по кооперации, о разработчиках или об изготовителях указанных вооружения, военной техники и другой оборонной продукции;

о достижениях науки и техники, о научно-исследовательских, об опытно-конструкторских, о проектных работах и технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность государства;

о запасах платины, металлов платиновой группы, природных алмазов в Государственном фонде драгоценных металлов и драгоценных камней Российской Федерации, Центральном банке Российской Федерации, а также об объемах запасов в недрах, добычи, производства и потребления стратегических видов полезных ископаемых Российской Федерации;





Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Государственную тайну составляют: сведения в области
внешней политики и экономики:

о внешнеполитической, внешнеэкономической деятельности Российской Федерации, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;

о финансовой политике в отношении иностранных государств (за исключением обобщенных показателей по внешней задолженности), а также о финансовой или денежно-кредитной деятельности, преждевременное распространение которых может нанести ущерб безопасности государства;



317. Вандышев П.
Помогай Красной Армии вылавливать шпионов... 1941



Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Государственную тайну составляют: сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:

о силах, средствах, об источниках, о методах, планах и результатах разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о лицах, сотрудничающих или сотрудничавших на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими разведывательную, контрразведывательную и оперативно-розыскную деятельность;

об организации, о силах, средствах и методах обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также данные о финансировании этой деятельности, если эти данные раскрывают перечисленные сведения;

о системе президентской, правительственной, шифрованной, в том числе кодированной и засекреченной связи, о шифрах, о разработке, об изготовлении шифров и обеспечении ими, о методах и средствах анализа шифровальных средств и средств специальной защиты, об информационно-аналитических системах специального назначения;



336. Малолетков Е.
Как ни кинешь — ясен финиш! 1954



Перечень сведений, составляющих государственную тайну

Государственную тайну составляют: сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности:

о методах и средствах защиты секретной информации;

об организации и о фактическом состоянии защиты государственной тайны;

о защите Государственной границы Российской Федерации, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;

о расходах федерального бюджета, связанных с обеспечением обороны, безопасности государства и правоохранительной деятельности в Российской Федерации;

о подготовке кадров, раскрывающие мероприятия, проводимые в целях обеспечения безопасности государства:

о мерах по обеспечению защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации от террористических актов;

о результатах финансового мониторинга в отношении организаций и физических лиц, полученных в связи с проверкой их возможной причастности к террористической деятельности;

о мерах по обеспечению безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации и о состоянии ее защищенности от компьютерных атак



336. Малолетков Е.
Как ни кинешь — Ясен финиш! 1954



Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание - введение для сведений, составляющих государственную тайну, ограничений на их распространение и на доступ к их носителям.

Отнесение сведений к государственной тайне и их засекречивание осуществляется в соответствии с **принципами**

- законности,
- обоснованности и
- своевременности.

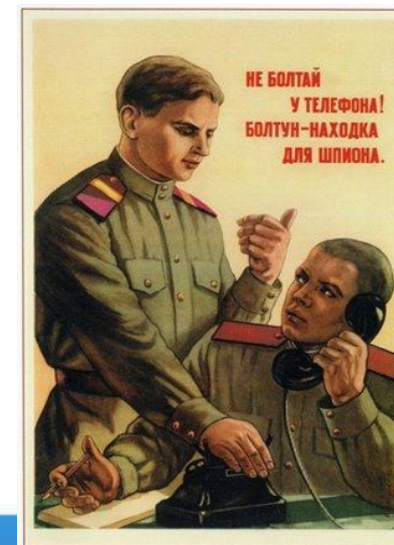




Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

- о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, и их последствиях, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности;
- о привилегиях, компенсациях и социальных гарантиях, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям и организациям;
- о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах Российской Федерации;
- о состоянии здоровья высших должностных лиц Российской Федерации;
- о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.





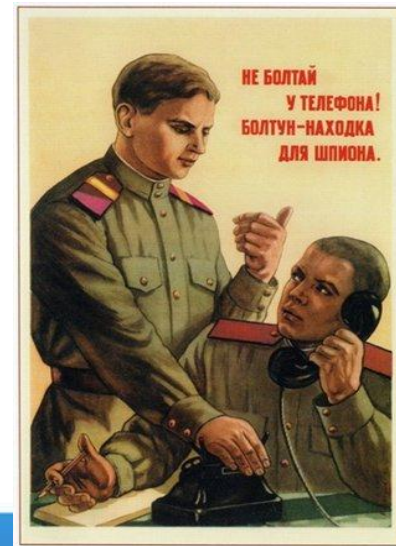
Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

Степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются три **степени секретности сведений, составляющих государственную тайну**, и соответствующие этим степеням **грифы секретности для носителей указанных сведений**:

- "особой важности",
- "совершенно секретно" и
- "секретно".

Гриф секретности - реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, проставляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него.





Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

На носители сведений, составляющих государственную тайну, наносятся реквизиты, включающие следующие данные:



о степени секретности содержащихся в носителе сведений со ссылкой на соответствующий пункт действующего в данном органе государственной власти, на данном предприятии, в данных учреждении и организации перечня сведений, подлежащих засекречиванию;

об органе государственной власти, о предприятии, об учреждении, организации, осуществивших засекречивание носителя;

о регистрационном номере;

о дате или условии рассекречивания сведений либо о событии, после наступления которого сведения будут рассекречены.



Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

Рассекречивание сведений и их носителей - снятие ранее введенных ограничений на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на доступ к их носителям.

Как правило, оно, как и засекречивание, производится в административном порядке, по решению тех должностных лиц, которые признали, что сведения относятся к государственной тайне.

По общему правилу срок засекречивания не должен превышать тридцати лет, и носители государственной тайны рассекречиваются не позднее сроков, установленных при их засекречивании. В исключительных случаях срок рассекречивания может быть продлен путем принятия специального решения.



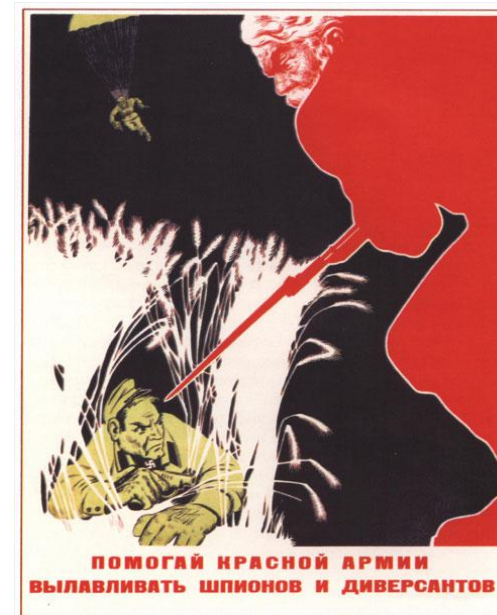


Организация режима секретности, её роль в обеспечении сохранения государственной тайны

Защита государственной тайны заключается в выявлении каналов утечки информации, проведении мероприятий по предотвращению разглашения особой важности, совершенно секретных и секретных сведений, документов и изделий, а также в достижении скрытности деятельности войск.

К органам защиты государственной тайны относятся:

- межведомственная комиссия по защите государственной тайны;
- Федеральная служба безопасности, Министерство обороны, Служба внешней разведки, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю;
- органы государственной власти, предприятия, учреждения и организации и их структурные подразделения по защите государственной тайны.



317. Вандышев П.
Помогай Красной Армии вылавливать шпионов... 1941



Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Допуск к государственной тайне - процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений.

Доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, - санкционированное полномочным должностным лицом ознакомление конкретного лица со сведениями, составляющими государственную тайну.





Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне предусматривает:

- принятие на себя обязательств перед государством по нераспространению доверенных им сведений, составляющих государственную тайну;
- согласие на частичные, временные ограничения их прав;
- письменное согласие на проведение в отношении их полномочными органами проверочных мероприятий;
- определение видов, размеров и порядка предоставления социальных гарантий, предусмотренных настоящим Законом;
- ознакомление с нормами законодательства Российской Федерации о государственной тайне, предусматривающими ответственность за его нарушение;
- принятие решения руководителем органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации о допуске оформляемого лица к сведениям, составляющим государственную тайну.





Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

В особом, упрощенном порядке, без прохождения разрешительной процедуры допускаются к секретным сведениям

- члены Совета Федерации,
- депутаты Государственной Думы,
- судьи на период исполнения ими своих полномочий, а также
- адвокаты, участвующие в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по делам, связанным со сведениями, составляющими государственную тайну.





Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Основаниями для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне могут являться:

- признание его судом недееспособным, ограничено дееспособным или рецидивистом, нахождение его под судом или следствием за государственные и иные тяжкие преступления, наличие у него неснятой судимости за эти преступления;
- наличие у него медицинских противопоказаний для работы с использованием сведений, составляющих государственную тайну;
- постоянное проживание его самого и (или) его близких родственников за границей и (или) оформление указанными лицами документов для выезда из постоянного жительства в другие государства;
- выявление в результате проверочных мероприятий действий оформляемого лица, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;
- уклонение его от проверочных мероприятий и (или) сообщение им заведомо ложных анкетных данных.





Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливаются следующие социальные гарантии:

- процентная надбавка к заработной плате, устанавливаемая в зависимости от степени секретности сведений, к которым они имеют доступ;
- преимущественное право при прочих равных условиях на оставление на работе при проведении органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями организационных и (или) штатных мероприятий.
- Для сотрудников структурных подразделений по защите государственной тайны дополнительно к социальным гарантиям, установленным для должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне на постоянной основе, устанавливается процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в указанных структурных подразделениях.



317. Вандышев П.
Помогай Красной Армии вылавливать шпионов... 1941



Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Должностное лицо или гражданин, допущенные или ранее допускавшиеся к государственной тайне, могут быть временно ограничены в своих правах.

- права **Ограничения могут касаться:** ;
оговоренный в трудовом договоре (контракте) при оформлении допуска гражданина к государственной тайне;
- права на распространение сведений, составляющих государственную тайну, и на использование открытий и изобретений, содержащих такие сведения;
- права на неприкосновенность частной жизни при проведении проверочных мероприятий в период оформления допуска к государственной тайне.



330. Иванов К.
В письме домой, смотри, случай не разболтай военной тайны! 1954



Допуск должностных лиц и граждан к государственной тайне

Допуск должностного лица или гражданина к государственной тайне может быть прекращен по решению руководителя органа государственной власти, предприятия, учреждения или организации в случаях:

- расторжения с ним трудового договора (контракта) в связи с проведением организационных и (или) штатных мероприятий;
- однократного нарушения им взятых на себя предусмотренных трудовым договором (контрактом) обязательств, связанных с защитой государственной тайны;
- возникновения обстоятельств, являющихся основанием для отказа должностному лицу или гражданину в допуске к государственной тайне.



330. Иванов К.
В письме домой, смотри, случай не разболтай военной тайны! 1954



Ответственность за нарушение законодательства РФ о государственной тайне

Разглашение сведений, составляющих государственную тайну — это предание огласке сведений лицом, которому эти сведения были доверены по службе, работе или стали известны иным путем, в результате чего они стали достоянием посторонних лиц.

Утрата документов (изделий), содержащих государственную тайну — это выход (в том числе и временный) документов (изделий) из владения ответственного за их сохранность лица, которому они были доверены по службе или работе, являющийся результатом нарушения установленных правил обращения с ними, вследствие чего эти документы (изделия) стали, либо могли стать достоянием посторонних лиц.

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско-правовую или дисциплинарную ответственность в соответствии с действующим законодательством.

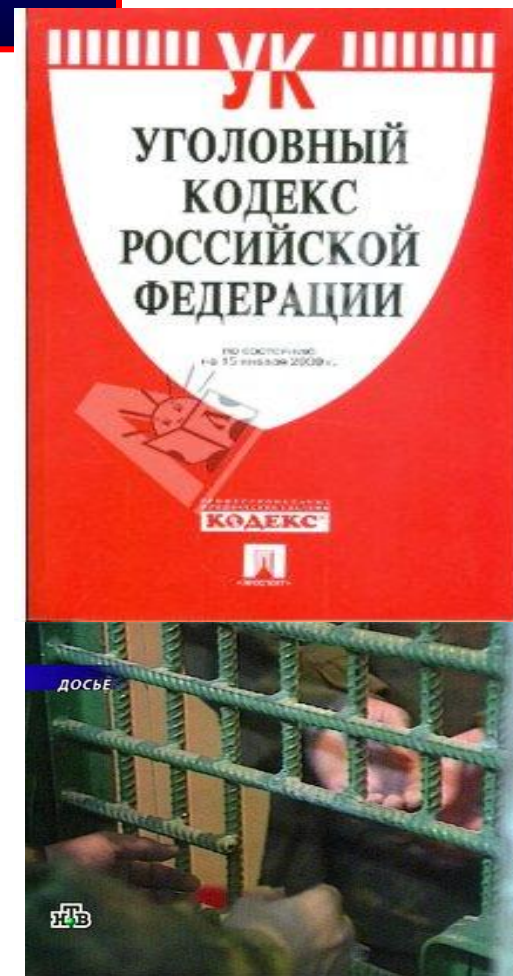




Ответственность за нарушение законодательства РФ о государственной тайне

Преступления против основ конституционного строения и безопасности государства

- [Статья 275. Государственная измена](#)
- [Статья 276. Шпионаж](#)
- [Статья 277. Посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля](#)
- [Статья 278. Насильственный захват власти или насильственное удержание власти](#)
- [Статья 279. Вооруженный мятеж](#)
- [Статья 280. Публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности](#)
- [Статья 280.1. Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации](#)
- [Статья 281. Диверсия](#)
- [Статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства](#)
- [Статья 282.1. Организация экстремистского сообщества](#)
- [Статья 282.2. Организация деятельности экстремистской организации](#)
- [Статья 282.3. Финансирование экстремистской деятельности](#)
- [Статья 283. Разглашение государственной тайны](#)
- [Статья 283.1. Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну](#)
- [Статья 284. Утрата документов, содержащих государственную тайну](#)
- [Статья 284.1. Осуществление деятельности на территории Российской Федерации иностранной или международной неправительственной организации, в отношении которой принято решение о признании нежелательной на территории Российской Федерации ее деятельности](#)





Ответственность за нарушение законодательства РФ о государственной тайне

Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства

Статья 283. Разглашение государственной тайны

- 1. Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, если эти сведения стали достоянием других лиц, при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 275 (Государственная измена) и 276 (Шпионаж) УК РФ, -
 - наказывается арестом на срок от четырех до шести месяцев либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.
- 2. То же деяние, повлекшее по неосторожности тяжкие последствия, -
 - наказывается лишением свободы на срок от трех до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.





Ответственность за нарушение законодательства РФ о государственной тайне

Преступления против основ
конституционного строя и безопасности
государства

Статья 283.1. Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну

1. Получение сведений, составляющих государственную тайну, путем похищения, обмана, шантажа, принуждения, угрозы применения насилия либо иным незаконным способом (при отсутствии признаков преступлений, предусмотренных статьями 275 (Государственная измена) и 276 (Шпионаж) УК РФ) -

наказывается штрафом в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет либо лишением свободы на срок до четырех лет.





Ответственность за нарушение законодательства РФ о государственной тайне

Преступления против основ
конституционного строя и безопасности
государства

**Статья 283.1. Незаконное получение сведений,
составляющих государственную тайну**

2. То же деяние, если оно:

а) совершено группой лиц;

б) совершено с применением насилия;

в) повлекло наступление тяжких последствий;

г) совершено с использованием специальных и иных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;

д) сопряжено с распространением сведений, составляющих государственную тайну, либо с перемещением носителей таких сведений за пределы Российской Федерации, -

наказывается лишением свободы на срок от трех до восьми лет.⁵





Ответственность за нарушение законодательства РФ о государственной тайне

Преступления против основ
конституционного строя и безопасности
государства

Статья 284. Утрата документов, содержащих государственную тайну

Нарушение лицом, имеющим допуск к государственной тайне, установленных правил обращения с содержащими государственную тайну документами, а равно с предметами, сведения о которых составляют государственную тайну, если это повлекло по неосторожности их утрату и наступление тяжких последствий, -

наказывается ограничением свободы на срок до трех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.





Заключение:

Рассмотрены основы организации режима секретности





Задание на самостоятельную подготовку

Повторить: перечень сведений, составляющих государственную тайну; ответственность за нарушения законодательства о государственной тайне:

Основная литература:

.Управление подразделениями в мирное время: учебное пособие / [Ю.Ю. Ильинский и др.]; под ред. Убанкина Е.И. – Дальневосточный федеральный университет. – Владивосток: электронное издание УВЦ ДВФУ, 2017. – 357 с.

Дополнительная:

.Федеральный закон от 21 июля 1993 г. №5485-1 «О государственной тайне».
.Уголовный кодекс РФ (Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ).



Спасибо за внимание!