

Административное право как отрасль Российского права

Лекция 2

План

1. История развития административного права и административно-правовой науки
2. Понятие, предмет и метод административного права
3. Система административного права
4. Место административного права в системе российского права
5. Современные проблемы и тенденции развития административного права

История развития административного права

- **Камералистика или камеральные науки.**
От немецкого «Kameralistik», французского «cameralistique», от позднелатинского «camera» — «дворцовая казна».

Специальный цикл административных, финансовых, хозяйственных и экономических дисциплин, преподававшихся в европейских средневековых университетах в XVII-XVIII вв., а также со 2-й половины XIX в. в университетах России.

История развития административного права

- **Полицеистика или полицейское право.**

От греческого «полиция» — управление делами полиса — города-государства в Древней Греции, которое включало в себя поддержание порядка, обеспечение послушания подданных, благоустройство, сооружение дорог, оросительных систем, организацию войска.

Полицейское право — наука о «хорошем порядке», право внутреннего управления, за исключением вопросов финансов.

Основатели полицейского права (первая половина XVIII века):

Н. Деламар, И. Юсти.

История развития административного права

- Вторая половина XIX века: развитие государственного и административного права в Европе.
Немецкая школа: Р. Моль (1799-1875), О. Бэр, Пфейфер, Лоренц фон Штейн (1815-1890), Гнейст.
Французская школа: Дюги, Брогли, Порталиса, Барбу, Леон Окок.
- Конец XIX века: формирование русской школы государственного и административного права: Н.М. Коркунов, И.Т. Тарасов, М.А. Лозина-Лозинский, А.Д. Градовский, С.А. Корф, Лазаревский М.И., Ивановский В.В. и др.
- Начало XX века: появление трудов А.И. Елистратова, М.Д. Загряцкова.

Предмет административного права

- «ad - ministrare» - служить для
- «ministris» - слуга
- «administracio» - управление,
заведование

Предмет административного права

- Предмет регулирования административного права — общественные отношения, которые складываются в процессе государственного управления .

Студеникин С.С. Советское административное право. М., 1949. С. 3.

Предмет административного права составляют общественные отношения :

- в рамках которых непосредственно реализуются задачи, функции и полномочия исполнительной власти;
- внутриорганизационные, возникающие в процессе деятельности органов законодательной, судебной власти и органов прокуратуры;
- возникающие с участием органов местного самоуправления.

(профессор Козлов Ю.М.

Административное право: учеб. М.: Юрист,
1999. С.22)

Предмет административного права

- **Общественные отношения, связанные с деятельностью публичной администрации (органов исполнительной власти и муниципальных органов).**

(Французское административное право)

Предмет административного права

Предмет административного права составляют следующие группы общественных отношений:

- возникающие с участием органов и должностных лиц исполнительной власти по поводу реализации ими исполнительно-распорядительных полномочий в сфере государственного управления;
- возникающие в процессе внутриорганизационной деятельности органов законодательной, судебной и исполнительной власти и иных государственных органов, а также органов местного самоуправления;
- возникающие с участием органов местного самоуправления при реализации ими собственных исполнительно-распорядительных полномочий, а также переданных им государственных полномочий;
- возникающие с участием судов в процессе административного судопроизводства и административно-юрисдикционной деятельности.

Административное право регулирует государственно-управленческие отношения



Метод административного права

- Метод – совокупность юридических средств воздействия, которые применяет государство при правовом регулировании общественных отношений (Явич Л.С.).

Подходы к классификации методов административного права

- Елистратов А.И.: *jus cogens* (повелительные нормы) и *jus dispositivum* (предоставительные нормы).
- Тихомиров Ю.А.: сочетание императивных и диспозитивных методов.
- Сорокин В.Д.: существуют единые, межотраслевые методы: предписание, запрет, дозволение, которые могут в различном сочетании использоваться в различных отраслях права.

3. Система административного права

- Система административного права – совокупность правовых институтов, подинститутов и норм административного права, объединенных в части и группы в зависимости от предмета правового регулирования.

Принципы построения системы административного права:

- - единство предмета, метода, целей и принципов административного права;
- - субординация норм, поединституты, институты административного права по их юридической силе, по их характеру (общему или специальному).

Традиционное деление на общую и особенную часть

Общая часть:

- субъекты административного права,
- административно-правовые формы и методы деятельности,
- ответственность по административному праву,
- обеспечение законности в сфере государственного управления,
- административный процесс и административные производства,
- и др.

Особенная часть:

нормы административного права, регулирующие государственное управление в отдельных сферах (экономической, административно-политической, социальной и т.д.)

Система административного права (профессор Бельский К.С.)

- управленческое право,
- полицейское (правоохранительное) право,
- право административной юстиции.

Подотрасли административного права (профессор Тихомиров Ю.А.) :

- нормативно-структурная (предмет АП, сферы регулирования, принципы, нормы);
- органы исполнительной власти;
- государственная служба;
- административно-правовые режимы;
- административный процесс, законность в управлении;
- организация государственного управления в сферах и отраслях.

Понятие административного права

- **Административное право** – это отрасль российского права, совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в сфере исполнительно-распорядительной деятельности органов исполнительной власти и государственного управления.

Место административного права в системе базовых отраслей права



Связь административного права с комплексными отраслями права

Административное
право и
административный
процесс

Финансовое
право
(налоговое и
бюджетное)

Земельное право

Экологическое
право

Трудовое право

Семейное право

Право
социального
обеспечения

Связь административного права с синтетическими отраслями права

Административное
право и
административный
процесс

Таможенное
право

Сельско-
хозяйственное
право

Торговое
право

Информационное
право

Другие
возникающие
отрасли права