

Право собственности на природные ресурсы и право природопользования





Право собственности на природные ресурсы - совокупность правомочий собственника по владению, пользованию и распоряжению природными ресурсами, то есть землей, водами, лесными ресурсами и др.

- **Владение** – фактическая принадлежность объекта лицу, так называемое «обладание, выраженное вовне».
- **Пользование** – эксплуатация объекта, извлечение из него полезных свойств, в том числе, экономической выгоды.
- **Распоряжение** – определение судьбы объекта, например, продажа, сдача в аренду или уничтожение.



Право собственности на природные ресурсы всегда ограничено.

Кроме права всегда есть обязанность по

- обеспечению рационального использования природных ресурсов,

- их воспроизводства,

- охраны окружающей среды,

либо по контролю за исполнением этой обязанностью лицами, которым ресурсы переданы в пользование

Формы собственности на природные ресурсы:

- 1) право частной собственности;
- 2) право государственной собственности:
 - федеральная собственность;
 - собственность субъектов (региональная);
- 3) право муниципальной собственности.

Постановление КС РФ от 9 января 1998 г. №1-П:

Допуская возможность нахождения природных ресурсов в различных формах собственности, Конституция Российской Федерации вместе с тем не обязывает к тому, чтобы лесной фонд как особая часть лесных природных ресурсов находился в этих различных формах

Земля (земельные участки) как природный ресурсу может находиться во всех формах собственности, но не во всех случаях.

Категория земель	Фед	Рег	Мун	Част
Земли сельскохозяйственного назначения (должны использоваться целевым образом)	+	+	+	+
Земли населенных пунктов	+	+	+	±
Земли промышленности, энергетики и транспорта (в частной собственности – только промышленные предприятия)	+	+	+	±
Земли лесного фонда	+	-	-	-
Земли водного фонда	+	±	±	+
Особо охраняемые земли	+	+	±	±
Земли запаса	+	+	+	-



Лес как таковой объектом права собственности не является. Это может быть либо лесной участок, либо конкретные лесные насаждения.

Лесным участком является земельный участок, границы которого определяются в соответствии общими положениями о проведении лесоустройства, правилами проектирования лесных участков, их государственного кадастрового учета.

Лесные насаждения (пока они не срублены) – того, чей участок.



Водные объекты находятся в федеральной собственности.

Искусственные (реже – естественные) обособленные небольшие объекты в пределах земельного участка, принадлежащего субъекту РФ, муниципалитету или физическому/юридическому лицу могут быть признаны его собственностью.



Недра, включая подземное пространство (глубже 5 метров) и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются федеральной собственностью.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы в законном порядке могут находиться в любых формах собственности.

Животный мир и водные биоресурсы (в естественных условиях) находятся в федеральной собственности.

Добытые законным образом животные, водоплавающие, по общему правилу, принадлежат добытчику.

Атмосферный воздух, как таковой, не является объектом собственности, так как им нельзя владеть, пользоваться или распоряжаться.

Если какой-то объем воздуха обособить, он перестанет быть атмосферным.

Право на природные ресурсы континентального шельфа, включая шельфы островов, принадлежит Российской Федерации (минеральные ресурсы и биоресурсы).



Виды права природопользования

- *Право общего природопользования* – совокупность правовых норм, регулирующих пользование природными ресурсами без специальных разрешений со стороны государства (общедоступное право природопользования).
- *Право специального природопользования* - совокупность правовых норм, регулирующих пользование природными ресурсами по специальному разрешению и, как правило, с использованием специальных средств и устройств.
- Иногда также выделяют **особый режим стратегических объектов РФ** – комплексное регулирование пользования конкретным объектом на основании Постановления Правительства РФ

Классификации видов права природопользования

- *По объекту права природопользования* – землепользование, недропользование, водопользование, лесопользование, пользование растительным миром вне лесов, пользование животным миром, пользование атмосферным воздухом;
- *По субъекту права природопользования* (природопользование физических, юридических лиц, публичных образований);
- *По целевому назначению* (целевое использование земель, недр, вод, лесов и растительного мира вне лесов, животного мира).



Землепользование

- на основании договора аренды;
- на основании права пожизненного наследуемого владения;
- на основании права постоянного бессрочного владения;
- на основании частного или публичного ограниченного права пользования (сервитута);
- на основании безвозмездного срочного пользования (служебные наделы).



Лесопользование

- на тех же основаниях, что и землепользование;
- на основании договора купли-продажи лесных насаждений (передается исключительно право на вырубку определенного количества древесно-кустарниковой растительности).



Водопользование

- на основании договора водопользования (забор воды, производство электроэнергии, а также цели, не требующие получения решения);
- на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование (например, сброс сточных вод, строительство гидротехнических сооружений, платформ, мостов, трубопроводов, сплава древесины и т.п.).

Недропользование

- на основании решения государственного органа о предоставлении права пользования участком недр;
- на основании соглашения о разделе продукции (всего три: «Сахалин-1», «Сахалин-2», Харьягинский проект);
- на основании государственного контракта на выполнение работ по геологическому изучению недр;
- на основании решения Правительства РФ о предоставлении участка недр национальному оператору для захоронения радиоактивных отходов

Предоставление права недропользования всегда требует выдачи соответствующей лицензии (выдается бессрочно).

Охота

- промысловая охота;
- любительская и спортивная охота;
- охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов;
- охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов;
- охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания;
- охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности.

Охота (кроме последнего вида) осуществляется лицами, имеющими охотничий билет и разрешение на добычу охотничьих ресурсов. Кроме того, если охота осуществляется не в общедоступных, а в закрепленных охотничьих угодьях, то требуется охотхозяйственное соглашение, либо договор об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства.

Рыболовство

- промышленное рыболовство;
- прибрежное рыболовство;
- рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях;
- рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях;
- рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства);
- любительское и спортивное рыболовство;
- рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Для осуществления промышленного и прибрежного рыболовства необходимы: договор о предоставлении рыболовного участка, договор о закреплении квоты добычи (вылова) водных биоресурсов или договор пользования водными биоресурсами (если квоты на данный вид рыбы нет).

Для научных, контрольных, учебных целей, целей рыбоводства – решение о предоставлении водных биоресурсов в пользование

Пользование атмосферным воздухом

Пользование атмосферным воздухом осуществляется свободно, кроме случаев выброса вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредного физического воздействия на атмосферный воздух, для чего необходимы соответствующие разрешения.



Пользование ресурсами континентального шельфа

Континентальный шельф является комплексным природным объектом. Пользование природными ресурсами на его территории допускается в порядке, установленном для соответствующего ресурса с некоторыми ограничениями.

Все виды хозяйственной деятельности на континентальном шельфе могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.