



**Избирательное право.
Избирательная система.
Референдум.**



Вопросы темы 13:

- 1. Понятие избирательного права и избирательной системы. Виды избирательных систем и их общая характеристика**
- 2. Избирательный процесс в Российской Федерации и его стадии**
- 3. Референдум в Российской Федерации**



РЕФЕРЕНДУМ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Федеральный конституционный закон от
28.06.2004 N 5-ФКЗ
(ред. от 06.04.2015)
"О референдуме Российской Федерации"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 26.11.2015



ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Референдум Российской Федерации (далее также - референдум) - всенародное голосование граждан Российской Федерации, обладающих правом на участие в референдуме, по вопросам государственного значения.

Принципы проведения референдума

всеобщее равное прямое и свободное волеизъявление граждан РФ при тайном голосовании.

граждане имеют право участвовать в референдуме независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, а также других оснований

каждый участник референдума обладает равным числом голосов

Гражданин РФ голосует за вынесенный (вынесенные) на референдум вопрос (вопросы) или против него (них) непосредственно.

Участие гражданина РФ в референдуме является свободным и добровольным.

Статья 6. Вопросы референдума и порядок их вынесения на референдум

1. Конституционное Собрание вправе вынести на всенародное голосование проект новой Конституции Российской Федерации. Порядок принятия Конституционным Собранием такого решения, а также порядок вынесения на всенародное голосование проекта новой Конституции Российской Федерации определяется федеральным конституционным законом, принимаемым в соответствии со [статьей 135](#) Конституции Российской Федерации.

2. На референдум выносятся проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации. Вынесение на референдум указанных проекта нормативного акта или вопроса, назначение, подготовка и проведение референдума осуществляются в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом с учетом особенностей, предусмотренных соответствующим международным договором Российской Федерации.

3. Вопросы государственного значения, не указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, выносятся на референдум **исключительно в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным конституционным законом.**

4. На референдум могут выноситься вопросы, отнесенные [Конституцией](#) Российской Федерации к ведению Российской Федерации, а также к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

5. На референдум не могут выноситься вопросы:

- 1) об изменении статуса субъекта (субъектов) Российской Федерации, закрепленного [Конституцией](#) Российской Федерации;
- 2) о досрочном прекращении или продлении срока полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также о проведении досрочных выборов Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации либо о перенесении сроков проведения таких выборов;
- 3) об избрании, о назначении на должность, досрочном прекращении, приостановлении или продлении полномочий лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации;
- 4) о персональном составе федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
- 5) об избрании, о досрочном прекращении, приостановлении или продлении срока полномочий органов, образованных в соответствии с международным договором Российской Федерации, либо должностных лиц, избираемых или назначаемых на должность в соответствии с международным договором Российской Федерации, а также о создании таких органов либо назначении на должность таких лиц, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации;
- 6) - 7) утратили силу. - Федеральный конституционный [закон](#) от 24.04.2008 N 1-ФКЗ;
- 8) о принятии чрезвычайных и срочных мер по обеспечению здоровья и безопасности населения;
- 9) утратил силу. - Федеральный конституционный [закон](#) от 24.04.2008 N 1-ФКЗ;
- 10) отнесенные [Конституцией](#) Российской Федерации, федеральными конституционными законами к исключительной компетенции федеральных органов государственной власти.

7. Вопрос, выносимый на референдум, должен быть сформулирован таким образом, чтобы

исключалась возможность его **множественного толкования**,

на него можно было дать **только однозначный** ответ и

исключалась неопределенность правовых последствий принятого на референдуме решения.

Статья 7. Обстоятельства, исключающие назначение и проведение референдума

1. Инициатива проведения референдума **не может быть выдвинута** и референдум **не может назначаться и проводиться** в условиях военного или чрезвычайного положения, введенного на территории Российской Федерации при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом, а также в течение трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения.

2. Референдум **не назначается**, а проведение назначенного референдума **откладывается** в случае введения в отдельных местностях Российской Федерации военного или чрезвычайного положения при обстоятельствах и в порядке, предусмотренных федеральным конституционным законом.

Референдум, инициатива проведения которого была **выдвинута** в установленном настоящим Федеральным конституционным законом порядке, **назначается**, а референдум, проведение которого было отложено, **проводится** по истечении трех месяцев со дня отмены военного или чрезвычайного положения, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

3. Референдум не проводится в последний год полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, а также в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации на основании решения уполномоченного федерального органа. Данное положение не действует в случаях, предусмотренных частями 1 и 2 статьи 6 настоящего Федерального конституционного закона.

1. Конституционное Собрание вправе вынести на всенародное голосование проект новой Конституции Российской Федерации.

2. На референдум выносятся проект нормативного акта или вопрос, обязательное вынесение на референдум которых предусмотрено международным договором Российской Федерации.

4. В период между официальным опубликованием решения о назначении референдума и официальным опубликованием (обнародованием) его результатов **не может быть выдвинута инициатива** проведения референдума в порядке, предусмотренном статьей 15 настоящего Федерального конституционного закона.

5. Проведение **повторного референдума**, то есть референдума по вопросу (вопросам), имеющему (имеющим) по смыслу или содержанию ту же формулировку, что и вопрос (вопросы), голосование по которому (которым) проведено на состоявшемся референдуме, не допускается в течение двух лет со дня официального опубликования (обнародования) его результатов.

6. Указанный в настоящей статье перечень обстоятельств, исключающих назначение и проведение референдума, является исчерпывающим и не может быть изменен иначе как путем внесения изменений в настоящий Федеральный конституционный закон.

Статья 13. Участие в референдуме иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных организаций и международных общественных движений

1. Участие иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных организаций и международных общественных движений в осуществлении деятельности, способствующей либо препятствующей подготовке и проведению референдума, не допускается.

2. Порядок участия иностранных (международных) наблюдателей в осуществлении наблюдения за подготовкой и проведением референдума устанавливается международными договорами Российской Федерации, настоящим Федеральным конституционным законом, иными федеральными конституционными законами, федеральными законами.



Инициатива проведения референдума принадлежит:

1) не менее чем двум миллионам граждан РФ, имеющих право на участие в референдуме, - при условии, что на территории одного субъекта РФ или в совокупности за пределами территории РФ находится место жительства не более 50 тысяч из них;

2) Конституционному Собранию - в случае, предусмотренном частью 3 статьи 135 Конституции РФ;

3) федеральным органам государственной власти - в случаях, предусмотренных международным договором РФ и Федеральным конституционным законом «О референдуме РФ».

Статья 14. Инициатива проведения референдума

2. Инициатива проведения референдума, принадлежащая гражданам Российской Федерации..., **не может быть выдвинута**

1) в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации на основании решения уполномоченного федерального органа,

2) в случае, если проведение референдума приходится на последний год полномочий Президента Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 15. Порядок реализации инициативы проведения референдума, принадлежащей гражданам Российской Федерации

1. Участники референдума образуют **инициативную группу по проведению референдума.**

2. Инициативная группа по проведению референдума **должна состоять из региональных подгрупп, создаваемых по крайней мере в половине субъектов Российской Федерации.**

подгруппы

В каждую региональную подгруппу инициативной группы по проведению референдума (далее - региональная подгруппа) должно входить не менее 100 участников референдума, место жительства которых находится на территории того субъекта Российской Федерации, где образована региональная подгруппа.

4. Собрание региональной подгруппы **проводится** на территории того субъекта Российской Федерации, где находится место жительства участников референдума, принимающих участие в собрании.

5. Собрание региональной подгруппы **правомочно**, если в нем принимают участие не менее 100 участников референдума, место жительства которых находится на территории того субъекта Российской Федерации, где проводится собрание. Подписи указанных участников референдума в протоколе их регистрации на собрании региональной подгруппы удостоверяются нотариально.

7. В случае поддержки **предложения об образовании инициативной группы** по проведению референдума и **вопроса (вопросов) референдума** собрание региональной подгруппы принимает **решение о создании региональной подгруппы**, а также решения:

- 1) об утверждении формулировки вопроса (вопросов) референдума;
- 2) об образовании инициативной группы по проведению референдума;
- 3) о назначении из числа членов региональной подгруппы уполномоченных представителей региональной подгруппы.

8. Решения собрания региональной подгруппы отражаются в его протоколе.

9. Решение собрания региональной подгруппы считается принятым, если за него проголосовало более половины участников собрания.

10. Уполномоченные представители региональной подгруппы обращаются в избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации с ходатайством о регистрации региональной подгруппы, в котором указывается формулировка вопроса (вопросов) референдума, которая утверждена на собрании региональной подгруппы.

14. Избирательная комиссия субъекта Российской Федерации в течение 15 дней со дня получения ходатайства о регистрации региональной подгруппы проверяет соответствие ходатайства и приложенных к нему документов требованиям, предусмотренным настоящим Федеральным конституционным законом, и принимает одно из следующих решений:

1) о регистрации региональной подгруппы. В данном решении указываются формулировка вопроса (вопросов) референдума, фамилии, имена и отчества всех членов региональной подгруппы (при необходимости - иные сведения о членах региональной подгруппы, перечисленные в пункте 3 части 11 настоящей статьи), а также фамилии, имена и отчества уполномоченных представителей региональной подгруппы;

2) об отказе в регистрации региональной подгруппы.

19. В случае регистрации региональных подгрупп **более чем в половине субъектов Российской Федерации** уполномоченные представители региональных подгрупп более чем половины субъектов Российской Федерации вправе на своем собрании принять **решение об обращении** в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации с ходатайством о регистрации инициативной группы по проведению референдума и вопроса (вопросов) референдума (далее - ходатайство инициативной группы) и обратиться с указанным ходатайством в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации **не позднее чем через два месяца со дня регистрации первой региональной подгруппы**. На данном собрании также принимаются решения о назначении из числа участников собрания уполномоченных представителей инициативной группы по проведению референдума и ее уполномоченных представителей по финансовым вопросам.

Ходатайство о регистрации инициативной группы

20. В ходатайстве инициативной группы указываются:

- 1) формулировка вопроса (вопросов) референдума;
- 2) наименования субъектов Российской Федерации, в которых зарегистрированы региональные подгруппы и на территориях которых предполагается сбор подписей участников референдума, а в случае, предусмотренном частью 12 настоящей статьи, - наименования соответствующих иностранных государств.

23. В регистрационном свидетельстве, выданном инициативной группе по проведению референдума, указывается дата окончания срока сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума.

26. Если **в течение двух месяцев** со дня регистрации первой региональной подгруппы в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации **не поступит ходатайство инициативной группы**, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации принимает **решение о прекращении процедур** по реализации инициативы проведения референдума.

Статья 16. Подписной лист

1. В подписном листе указываются:

1) наименование субъекта Российской Федерации, на территории которого проводится сбор подписей участников референдума (в случае, если сбор подписей проводится среди участников референдума, проживающих за пределами территории Российской Федерации, в подписном листе указывается наименование иностранного государства);

2) номер регистрационного свидетельства и дата окончания срока сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума;

3) формулировка вопроса (вопросов) референдума.

2. Подписные листы изготавливаются инициативной группой по проведению референдума по форме согласно [приложению 1](#) к настоящему Федеральному конституционному закону. Номер регистрационного свидетельства вносится в подписной лист при его изготовлении.

Статья 17. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума

1. Инициативная группа по проведению референдума обязана собрать в поддержку инициативы проведения референдума не менее двух миллионов подписей участников референдума. При этом на один субъект Российской Федерации должно приходиться не более 50 тысяч подписей участников референдума, место жительства которых находится на территории данного субъекта Российской Федерации. Если сбор подписей осуществляется среди участников референдума, проживающих за пределами территории Российской Федерации, общее количество этих подписей не может составлять более 50 тысяч.

2. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума осуществляется в течение 45 дней со дня, следующего за днем регистрации инициативной группы по проведению референдума.

3. Право сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума принадлежит исключительно членам инициативной группы по проведению референдума, входящим в региональную подгруппу, зарегистрированную избирательной комиссией субъекта Российской Федерации, на территории которого осуществляется сбор подписей.

4. Подписи в поддержку инициативы проведения референдума могут собираться только на территориях тех субъектов Российской Федерации, избирательными комиссиями которых были зарегистрированы региональные подгруппы.

5. В подписном листе ставится подпись участника референдума и дата ее внесения, а также указываются его фамилия, имя и отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. **Подпись и дату ее внесения участник референдума ставит собственноручно.** Сведения об участнике референдума, ставящем в подписном листе свою подпись, могут вноситься в подписной лист по просьбе участника референдума лицом, осуществляющим сбор подписей.

7. Каждый подписной лист **должен быть заверен** подписями члена инициативной группы по проведению референдума, осуществлявшего сбор подписей участников референдума, и одного из уполномоченных представителей инициативной группы по проведению референдума.

9. Сбор подписей в поддержку инициативы проведения референдума может осуществляться по месту учебы, жительства и в других местах, где сбор подписей и проведение агитации по вопросам референдума не запрещены настоящим Федеральным конституционным законом, федеральными законами.

10. Участие органов государственной власти, органов местного самоуправления, органов управления организаций независимо от форм собственности, членов комиссий референдума с правом решающего голоса в сборе подписей в поддержку инициативы проведения референдума не допускается. Запрещается в процессе сбора подписей принуждать участников референдума ставить свои подписи или вознаграждать их за это в любой форме. **Запрещается сбор подписей на рабочих местах, в процессе и местах выдачи заработной платы, пенсий, пособий, стипендий, иных социальных выплат, оказания благотворительной помощи.**

11. Расходы на сбор подписей участников референдума осуществляются за счет средств фонда референдума, созданного инициативной группой по проведению референдума.

Статья 18. Представление подписных листов в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации

4. Количество подписей участников референдума, содержащихся в подписных листах, представляемых в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации, **может превышать** необходимое количество подписей, установленное частью 1 статьи 17 настоящего Федерального конституционного закона, **не более чем на 5 процентов**.

Статья 19. Проверка соблюдения порядка сбора подписей в поддержку инициативы проведения референдума, оформления подписных листов и достоверности сведений, содержащихся в подписных листах

4. Проверке подлежит не менее 40 процентов подписей от необходимого для реализации инициативы проведения референдума количества подписей участников референдума и соответствующих им сведений об участниках референдума, содержащихся в подписных листах.

7. По результатам проверки, указанной в части 2 настоящей статьи, подпись участника референдума может быть признана **достоверной** либо **недостоверной** и (или) **недействительной**.

8. **Недостоверными** считаются подписи, выполненные от имени разных лиц одним лицом или от имени одного лица другим лицом. Подписи, выполненные указанным образом, признаются недостоверными на основании письменного заключения эксперта, привлеченного к проверке, указанной в части 2 настоящей статьи.

9. **Недействительными** считаются:

1) подписи лиц, не обладающих правом на участие в референдуме, в том числе лиц, не достигших возраста 18 лет на момент внесения подписи в подписной лист;

2) подписи участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись признается недействительной при наличии официальной справки органа внутренних дел Российской Федерации либо письменного заключения эксперта, привлеченного к проверке, указанной в части 2 настоящей статьи;

и проч.

Статья 20. Принятие Центральной избирательной комиссией Российской Федерации решения о результатах выдвижения инициативы проведения референдума

1. По итогам проверки, проведенной в соответствии со **статьей 19** настоящего Федерального конституционного закона, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации принимает решение о результатах выдвижения инициативы проведения референдума.

2. В случае, если количества достоверных подписей участников референдума **достаточно для назначения референдума** и при этом количество недостоверных и (или) недействительных подписей **составило менее 5 процентов** от общего количества подписей, отобранных для проверки, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации указывает это в своем решении о результатах выдвижения инициативы проведения референдума.

Данное решение Центральная избирательная комиссия Российской Федерации не позднее чем через пять дней со дня его принятия **направляет Президенту Российской Федерации** и одновременно уведомляет о своем решении палаты Федерального Собрания Российской Федерации.

Статья 23. Назначение референдума

1. Референдум назначает Президент Российской Федерации.

Не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, Президент Российской Федерации направляет их в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии [Конституции](#) Российской Федерации инициативы проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает данное обращение, принимает по нему решение и направляет это решение Президенту Российской Федерации.

Решение Конституционного Суда Российской Федерации подлежит незамедлительному опубликованию.

2. Если Конституционный Суд Российской Федерации признал инициативу проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума **соответствующей Конституции** Российской Федерации, Президент Российской Федерации **не позднее чем через 15 дней** со дня поступления решения Конституционного Суда Российской Федерации назначает референдум.

В случае, если указанная инициатива признана не соответствующей **Конституции** Российской Федерации, процедуры по ее реализации прекращаются с момента вступления в силу решения Конституционного Суда Российской Федерации.

3. При назначении референдума Президент Российской Федерации определяет день голосования, которым может быть только воскресенье в период от 60 до 100 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума. Голосование не может быть назначено на предпраздничный и нерабочий праздничный день, день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном **порядке** объявлено рабочим днем. Решение о назначении референдума подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

6. **Не допускается совмещение** дня голосования на референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, проводимых одновременно на всей территории Российской Федерации.



КОМИССИИ РЕФЕРЕНДУМА

Систему комиссий референдума составляют следующие комиссии, перечисленные в порядке от вышестоящих к нижестоящим:

- **Центральная избирательная комиссия Российской Федерации**
- **избирательные комиссии субъектов Российской Федерации**
- **территориальные избирательные комиссии или избирательные комиссии муниципальных образований**
- **участковые комиссии референдума**





ПОРЯДОК И СРОКИ ФОРМИРОВАНИЯ УЧАСТКОВЫХ КОМИССИЙ

Участковая комиссия формируется вышестоящей территориальной комиссией не ранее чем за 30 дней и не позднее чем за 23 дня до дня голосования, со следующим количеством членов в зависимости от числа участников референдума, зарегистрированных на территории участка референдума:

- 1) до 1001 участника референдума - 3 - 9 членов комиссии с правом решающего голоса;**
- 2) от 1001 до 2001 участника референдума - 5 - 11 членов комиссии с правом решающего голоса;**
- 3) более 2001 участника референдума - 5 - 15 членов комиссии с правом решающего голоса.**



Статья 30. Полномочия Центральной избирательной комиссии РФ

Центральная избирательная комиссия РФ в целях реализации ФКЗ «О Референдуме в РФ»:

- 1) организует подготовку и проведение референдума, руководит деятельностью нижестоящих комиссий референдума;
- 2) осуществляет контроль за соблюдением права на участие в референдуме;
- 3) обеспечивает единообразное применение настоящего Федерального конституционного закона, федеральных законов в части, касающейся подготовки и проведения референдума;
- 4) принимает инструкции и иные нормативные акты по вопросам единообразного применения настоящего Федерального конституционного закона, федеральных законов при подготовке и проведении референдума;
- 5) оказывает нижестоящим комиссиям референдума правовую, методическую, организационно-техническую и иную помощь;
- 6) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) избирательных комиссий субъектов Российской Федерации и их должностных лиц, принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения;
- 7) заслушивает сообщения представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением референдума



Статья 31. Полномочия избирательной комиссии субъекта Российской Федерации

1) осуществляет контроль за соблюдением права на участие в референдуме на территории субъекта РФ;

2) *координирует деятельность нижестоящих комиссий референдума на территории субъекта РФ, оказывает им методическую, организационно-техническую и иную помощь;*

3) обеспечивает взаимодействие Центральной избирательной комиссии РФ с органами государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) *регистрирует региональные подгруппы;*

5) устанавливает единую нумерацию участков референдума на территории субъекта Российской Федерации;

6) *контролирует своевременность и правильность составления списков участников референдума;*

7) рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) территориальных комиссий, их должностных лиц и принимает по ним мотивированные решения;



Округ референдума включает в себя всю территорию РФ.
Участники референдума, проживающие за пределами территории РФ, считаются приписанными к округу референдума.

Для проведения голосования и подсчета голосов участников референдума образуются участки референдума на основании данных о числе участников референдума, зарегистрированных на территориях муниципальных образований в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством РФ о выборах и референдумах.

Участки референдума образуются по согласованию с соответствующей территориальной комиссией главой муниципального образования, командиром воинской части и т.д. не позднее чем за 50 дней до дня голосования с учетом местных и иных условий, исходя из необходимости создания максимальных удобств для участников референдума.

При образовании участков референдума на территории каждого участка референдума должно быть зарегистрировано не более 3000 участников референдума.

В местах временного пребывания участников референдума (больницах, санаториях и в других местах временного пребывания), в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, которые будут находиться в день голосования в плавании и т.п. участки референдума могут образовываться в срок, установленный ч. 2 ст. 40 ФКЗ «О референдуме в РФ», а в исключительных случаях по согласованию с вышестоящей комиссией референдума - не позднее чем за пять дней до дня голосования.

Военнослужащие голосуют на общих участках референдума. На территориях воинских частей участки референдума могут образовываться по решению избирательной комиссии субъекта Российской Федерации командирами воинских частей в срок, установленный ч. 2 ст. 40, а в исключительных случаях - не позднее чем за пять дней до дня голосования.

Участки референдума для проведения голосования и подсчета голосов граждан РФ, находящихся за пределами территории РФ, образуются не позднее чем за 50 дней до дня голосования руководителями дипломатических представительств или консульских учреждений РФ на территории страны пребывания граждан.

В случае, если участки референдума не образованы в сроки, указанные в ч. 2, 4 и 5 ст. 40, решение об образовании участков референдума принимает избирательная комиссия субъекта РФ.



СПИСКИ УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА

СТАТЬЯ 42. ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ СПИСКОВ УЧАСТНИКОВ РЕФЕРЕНДУМА

- ▣ *Списки участников референдума составляются по каждому участку референдума*
- ▣ *Списки участников референдума составляются территориальной комиссией не позднее чем за 21 день до дня голосования на основании сведений о гражданах Российской Федерации*
- ▣ *Список участников референдума по участку референдума, образованному в труднодоступной или отдаленной местности, составляется участковой комиссией не позднее чем за 20 дней до дня голосования,*
- ▣ *Участковая комиссия после получения или составления списка участников референдума выверяет его и вносит в него необходимые изменения на основании обращений граждан в соответствии со статьей 44 настоящего Федерального конституционного закона*
- ▣ *Список участников референдума по участку референдума, образованному за пределами территории Российской Федерации, составляется соответствующей участковой комиссией по обращениям граждан Российской Федерации*



ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА. ФОНДЫ РЕФЕРЕНДУМА

За счет средств федерального бюджета финансируются следующие расходы комиссий референдума:

1

• на дополнительную оплату труда членов комиссий референдума с правом решающего голоса

2

• на изготовление печатной продукции и осуществление издательской деятельности;

3

• на приобретение, доставку и установку оборудования, других материальных ценностей, необходимых для проведения референдума

4

• транспортные расходы, в том числе при проведении голосования в труднодоступных или отдаленных местностях

5

• на доставку и хранение документов, связанных с подготовкой и проведением референдума, подготовку их к передаче в архив или на уничтожение;

Статья 48. Фонды референдума

1. Инициативная группа по проведению референдума обязана создать собственный фонд референдума. Каждая инициативная агитационная группа также обязана создать собственный фонд референдума.
2. Средства фонда референдума **инициативной группы** по проведению референдума имеют целевое назначение и используются:
 - 1) на финансовое обеспечение организационно-технических мероприятий по сбору подписей участников референдума;
 - 2) на проведение агитации по вопросам референдума, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;
 - 3) на оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами и юридическими лицами, а также иных расходов, связанных с подготовкой и проведением референдума.
3. Средства фонда референдума **инициативной агитационной группы** имеют целевое назначение и используются:
 - 1) на проведение агитации по вопросам референдума, указанным в ходатайстве инициативной агитационной группы при ее регистрации, а также на оплату работ (услуг) информационного и консультационного характера;
 - 2) на оплату других работ (услуг), выполненных (оказанных) гражданами и юридическими лицами, а также иных расходов, связанных с проведением агитации по вопросам референдума, указанным в ходатайстве инициативной агитационной группы при ее регистрации.

5. Фонд референдума может создаваться за счет:

- 1) собственных средств членов соответственно инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, которые в совокупности для каждого члена инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы не могут превышать 1 процент от предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;
- 2) добровольных пожертвований политических партий в размере, не превышающем для каждой политической партии 50 процентов от предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;
- 3) добровольных пожертвований граждан и юридических лиц в размере, не превышающем для каждого гражданина, юридического лица соответственно 1 процента и 7 процентов от предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума.

9. Запрещается вносить пожертвования в фонд референдума:

- 1) гражданам Российской Федерации, не достигшим возраста 18 лет на день внесения пожертвования;
- 2) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
- 3) государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям;
- 4) воинским частям, военным организациям и учреждениям, правоохранительным органам; ...

...

9) благотворительным организациям, религиозным объединениям, а также учрежденным ими организациям;

10) анонимным жертвователям. Под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства - или указал недостоверные сведения о себе, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты - или указаны недостоверные сведения;

11) иностранным государствам;

12) иностранным юридическим лицам;

13) иностранным гражданам;

14) международным организациям и международным общественным движениям;

15) лицам без гражданства;

и т.д.

6. Предельная сумма всех расходов из средств фонда референдума не может превышать 250 миллионов рублей.



ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕФЕРЕНДУМА

Статья 55. Информирование участников референдума

Информирование участников референдума осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии референдума

Информационные материалы, размещаемые в средствах массовой информации или распространяемые иным способом, должны быть объективными, достоверными, не должны нарушать равенство прав участников референдума

Организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, свободны в своей деятельности по информированию участников референдума

В день голосования до момента окончания голосования на территории Российской Федерации запрещается опубликование (обнародование) данных об итогах голосования, о результатах референдума

Статья 60. Агитация по вопросам референдума

1. Агитация по вопросам референдума может проводиться:

- 1) посредством проведения массовых мероприятий (собраний, встреч с гражданами, митингов, демонстраций, шествий, публичных дебатов и дискуссий, иных мероприятий);
- 2) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- 3) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- 4) иными не запрещенными настоящим Федеральным конституционным законом, федеральными законами методами.

5. **Запрещается проводить агитацию** по вопросам референдума, выпускать и распространять любые агитационные материалы:

- 1) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
- 2) лицам, замещающим государственные и муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим с использованием преимуществ должностного или служебного положения;
- 3) воинским частям, военным организациям и учреждениям;
- 4) благотворительным организациям и религиозным объединениям, а также учрежденным ими организациям;
- 5) комиссиям референдума и членам комиссий референдума с правом решающего голоса;
- 6) иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам;
- 7) представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

Статья 62. Агитационный период

1. Проведение агитации по вопросам референдума начинается со дня регистрации инициативной группы по проведению референдума и создания соответствующего фонда референдума и прекращается в ноль часов по местному времени за одни сутки до дня голосования.

4. Проведение агитации по вопросам референдума в день, предшествующий дню голосования, и в день голосования запрещается.

5. Агитационные печатные материалы (листочки, плакаты и другие материалы), ранее вывешенные вне зданий и помещений комиссий референдума на расстоянии не менее 50 метров от входа в них в установленном настоящим Федеральным конституционным законом порядке, сохраняются в день голосования на прежних местах.



ГОЛОСОВАНИЕ

СТАТЬЯ 74. ПОРЯДОК ГОЛОСОВАНИЯ

- I. Голосование проводится с 8 до 20 часов по местному времени.*
- II. О дне, времени и месте голосования территориальные и участковые комиссии обязаны оповестить участников референдума не позднее чем за десять дней до дня голосования через средства массовой информации*
- III. На участках референдума, образованных в воинских частях, в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в плавании, на полярных станциях, участковая комиссия может объявить голосование законченным раньше времени**
- IV. В 8 часов в день голосования председатель участковой комиссии объявляет помещение для голосования открытым и предьявляет к осмотру членам участковой комиссии*
- V. Члены участковой комиссии с правом решающего голоса получают от председателя участковой комиссии бюллетени для выдачи участникам референдума и расписываются в их получении**

Статья 80. Определение результатов референдума

5. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает референдум состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума.

6. Число участников референдума, принявших участие в голосовании, определяется по числу бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

7. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает решение принятым на референдуме, если за вопрос референдума проголосовало более половины участников референдума, принявших участие в голосовании.

8. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает результаты референдума недействительными, если итоги голосования признаны недействительными на части участков референдума, на которых списки участников референдума на момент окончания голосования в совокупности включают в себя не менее чем 25 процентов от общего числа участников референдума, включенных в списки участников референдума на момент окончания голосования.

Решение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о признании результатов референдума недействительными может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Статья 81. Повторное голосование на референдуме

1. Если результаты референдума признаны Центральной избирательной комиссией Российской Федерации недействительными на основании части 8 статьи 80 настоящего Федерального конституционного закона, Центральная избирательная комиссия Российской Федерации назначает повторное голосование на референдуме.

2. Повторное голосование на референдуме проводится не позднее чем через 30 дней со дня вступления в силу решения Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о признании результатов референдума недействительными.

Статья 82. Опубликование (обнародование) итогов голосования и результатов референдума

Итоги голосования по каждому участку референдума, каждой территории, каждому субъекту РФ в объеме данных предоставляются для ознакомления любым участникам референдума и по их требованию незамедлительно после подписания протоколов о результатах референдума членами той комиссии референдума, в которую поступило такое требование.

Избирательная комиссия субъекта РФ не позднее чем через 3 недели со дня голосования осуществляет официальное опубликование данных в региональном государственном периодическом печатном издании

Центральная избирательная комиссия РФ направляет предварительные данные о результатах референдума редакциям СМИ по мере поступления этих данных в Центральную избирательную комиссию.

Официальное опубликование результатов референдума осуществляется ЦИК РФ в течение 3 дней со дня подписания ею протокола о результатах референдума.

В течение 10 дней со дня подписания ЦИК РФ протокола о результатах референдума ЦИК РФ в своем официальном печатном органе публикует полные данные, содержащиеся в протоколах всех избирательных комиссий субъектов РФ об итогах голосования.

В течение 2 месяцев со дня голосования ЦИК РФ в своем официальном печатном органе публикует информацию. Не позднее чем через 7 дней со дня такого опубликования указанные данные размещаются в сети "Интернет".



Статья 83. Вступление в силу и юридическая сила решения, принятого на референдуме

Решение, принятое на референдуме:

- вступает в силу со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией РФ результатов референдума.
- является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении.
- действует на всей территории РФ.
- может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

Статья 84. Порядок и сроки хранения документов референдума



1. Документы участковых комиссий (включая бюллетени) хранятся в охраняемых помещениях и передаются в вышестоящие комиссии референдума в сроки, установленные ФКЗ «О референдуме РФ».

2. Документы территориальных комиссий вместе с переданными им на хранение документами участковых комиссий хранятся в охраняемых помещениях и передаются в вышестоящую комиссию референдума или в архивное учреждение субъекта РФ в сроки, установленные законодательством РФ.

3. Документы избирательных комиссий субъектов РФ и Центральной избирательной комиссии РФ вместе с переданными им на хранение документами нижестоящих комиссий референдума хранятся в соответствующих комиссиях в течение сроков, установленных законодательством РФ.



Статья 85. Порядок рассмотрения комиссиями референдума обращений о нарушениях законодательства РФ о референдуме

Комиссии референдума обязаны в пределах своей компетенции

..

Рассматривать поступившие к ним в ходе кампании референдума обращения о нарушениях ФКЗ «О референдуме РФ», иных федеральных конституционных законов, федеральных законов в части, касающейся подготовки и проведения референдума.

Осуществлять проверки по этим обращениям и давать лицам, направившим обращения, письменные ответы в пятидневный срок, но не позднее дня, предшествующего дню голосования.

По обращениям, поступившим в день голосования или в день, следующий за днем голосования, - немедленно.

Если требуется дополнительная проверка фактов, содержащихся в указанных обращениях, решения по ним принимаются не позднее чем в десятидневный срок.



ЦЕНТРАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ РФ ВПРАВЕ ОБРАТИТЬСЯ В ВЕРХОВНЫЙ СУД РФ С ЗАЯВЛЕНИЕМ О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНИЦИАТИВНОЙ ГРУППЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РЕФЕРЕНДУМА, ИНИЦИАТИВНОЙ АГИТАЦИОННОЙ ГРУППЫ В СЛУЧАЕ ВЫЯВЛЕНИЯ СЛЕДУЮЩИХ НАРУШЕНИЙ ФКЗ «О РЕФЕРЕНДУМЕ РФ»:

- 1) использования членами инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы преимущественного или служебного положения, определенного законодательством РФ о выборах и референдумах;
- 2) фактов подкупа участников референдума членами инициативной группы по проведению референдума, инициативной агитационной группы, уполномоченными представителями по финансовым вопросам указанных инициативных групп;
- 3) непредставления в Центральную избирательную комиссию РФ финансового отчета в срок, установленный ФКЗ «О референдуме РФ», а равно представления недостоверного или неполного финансового отчета;
- 4) использования инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой при финансировании своей кампании референдума помимо средств собственного фонда референдума иных денежных средств, составляющих более 1 % от установленной ФКЗ «О референдуме РФ» предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;
- 5) превышения инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой расходов из средств собственного фонда референдума более чем на 5 % от установленной ФКЗ «О референдуме РФ» предельной суммы всех расходов из средств фонда референдума;
- 6) нарушения инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой положений ч. 1 ст. 6 ФКЗ «О референдуме РФ»;
- 7) нарушений инициативной группой по проведению референдума, инициативной агитационной группой ФКЗ «О референдуме РФ» и при условии, что по указанным нарушениям вынесено не менее 3 предупреждений в соответствии с ч. 3 ст. 85 ФКЗ «О референдуме РФ».



Спасибо за внимание!