

Правообразование и правотворчество. Объективные и субъективные факторы формирования права. Правотворчество и законодательная деятельность государства. Субъекты правотворчества. Этапы законодательного процесса.



ПРАВОТВОРЧЕСТВО И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС

Правообразование

- Длющийся во времени многоаспектный процесс образования права.
- «Под правообразованием имеют в виду объективные факторы, обуславливающие необходимость принятия в официальном порядке тех или иных норм» (Дробязко С.Г., 2003).
- Стадии правообразования в широком смысле:
- Возникновение необходимости правового регулирования общественных отношений (как при непосредственном участии органов государственной власти, так и без него);
- Правотворчество уполномоченных на принятие нормативных правовых актов органов государственной власти.

Объективные факторы правообразования (Трофимов В.В., 2011)

Экономический фактор

- Изначально его структура определяется экономическими отношениями собственности. От этого зависит то, на каких принципах строятся отношения между различными субъектами экономической жизни, зависит вся система социально-экономических взаимосвязей.

Социокультурный фактор

- Под условиями формирования правовых положений понимается «наличие в обществе самих общезначимых и общеобязательных правил поведения, определяющих права и обязанности членов социума и выступающих в качестве общезначимых ценностей, своеобразных культурных кодов, способных властно воздействовать на поведение субъектов»

Экологический фактор

- Отражает требования сохранения природных богатств и рационального использования природных ресурсов.

Географический фактор

- Отражает особенности географического положения страны в целом, а также отдельных субъектов территории.

Демографический фактор

- связан с требованиями, вытекающими из структуры населения, необходимости его воспроизводства, процессами миграции и др.

Естественные факторы (климатический, биологический и др.)

- Оказывая влияние на индивидуальные и социальные судьбы людей, естественная среда, в которой протекает бытие человека, предопределяет содержание соционормативной регуляции, те исходные начала, вокруг которых выстраивается вся система убеждений, социальных стандартов, норм.

Человеческий фактор

- Определяет те реальные основания, а стало быть критерии и пределы правового регулирования поведения людей в рамках различных видов частных отношений и ситуаций бытия

Субъективные факторы правообразования (Трофимов В.В., 2011)

Основные субъективные факторы представляют собой факторы, влияние которых на правотворческую деятельность и само содержание правового регулирования зависит от действий тех или иных социальных субъектов – участников правотворческой политики.

Политико-правовой фактор

- включает в себя все те политические и правовые процессы, которые происходят по воле субъектов принятия политических и правовых решений и вместе с тем оказывают влияние на определение тактики и стратегии правотворческой деятельности.

Культурно-образовательный фактор

- отражает особенности культурного развития и образовательного уровня населения и должностных лиц, их правовую осведомленность и компетентность.

Идейно-психологический фактор

- отражает особенности правовой психологии и характер господствующей правовой доктрины в обществе в целом, специфику правового мировоззрения субъектов правотворческой политики.

Национальный и интернациональный факторы (принадлежность которых к числу объективных либо субъективных факторов не может быть установлена однозначно).

- С этими двумя факторами непосредственно связаны такие всеобщие способы формирования и развития права, как «правопреемство» – использование правового наследия своей страны, и «рецепция» – заимствование правового материала других стран

Многообразие подходов к правотворчеству

Узкий подход (И.Н. Сенькин)

- Установление государственными органами норм права; закон отождествляется с правом

Широкий подход (А.Б. Венгеров)

- Санкционирование государством сложившихся в обществе правил поведения наряду с принятием новых норм права

Субъектный подход (Ю.А. Тихомиров)

- Признание роли народа, общества в процессе формирования и установления права

Либертарный подход (В.С. Нерсисянц)

- «правоустановление - это форма (и направление) государственной деятельности, связанная с официальным выражением и закреплением норм права, которые составляют нормативно-правовое содержание всех действующих источников позитивного права»

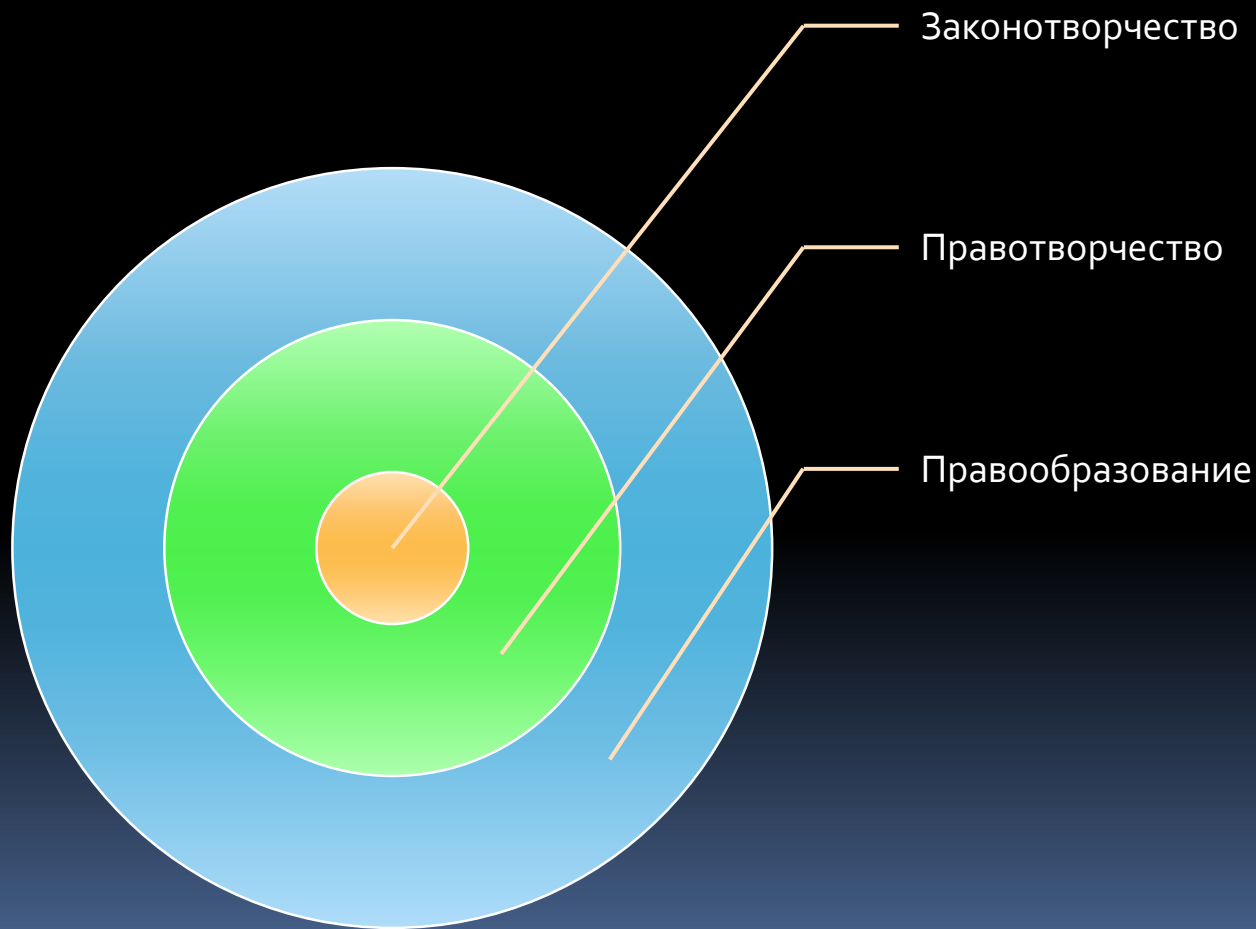
Правотворчество

- Деятельность уполномоченных органов государственной власти по принятию, изменению или отмене правовых норм путем издания нормативных правовых актов.
- «Правотворчество в <...> выражающая волю народа, направленная на достижение целей развития общества, организационно оформленная деятельность государства по выявлению потребности в нормативном правовом регулировании общественных отношений и создании в соответствии с выявленными потребностями новых правовых норм, замене и отмене действующих» (Халфина Раиса Осиповна, 1981)

Признаки
правотворчества:

- Монополия государства на принятие, изменение или отмену правовых норм
- Созидательно-интеллектуальный характер правотворческой деятельности
- Процессуальный характер.

Соотношение категорий правообразование, правотворчество и законотворчество



Принципы правотворческого процесса

Законность

НПА принимается исключительно в пределах компетенции органа государственной власти; НПА не должен противоречить действующим НПА (не должно быть коллизий правовых норм)

Справедливость

Эталон справедливости – абстрактное понятие. Можно говорить лишь о равенстве граждан перед законом и судом, но не следует говорить о социальной справедливости, ведь ее можно понимать двояко

Демократизм

Участие народа в принятии НПА (путем референдума, путем общественных обсуждений наиболее важных и значимых проектов НПА, в частности, законов)

Гласность

«Законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения» (ч. 3 ст. 15 Конституции России). Однако бывают исключения, когда тот или иной НПА содержит государственную тайну, служебную тайну и не могут быть опубликованы для всеобщего сведения.

Научность

Предполагает привлечение к разработке концепции НПА юристов-ученых, а также юристов-практиков, которые по-разному могут оценить необходимость и обстоятельства принятия проекта очередного НПА, дать соответствующие рекомендации, оценки правовых последствий и т.д.

Системность

Новые НПА должны вписаться в систему действующего законодательства



- Виды правотворчества


- По субъектам

- ПД государственных органов

- ПД народа путем проведения референдума

- ПД общественных организаций (санкционированное/делегированное правотворчество)

- Совместная ПД общественных организаций и органов государственной власти



Виды правотворчества: общая характеристика

Законотворчество

- Деятельность представительных

Подзаконное

- Деятельность органов исполнительной власти

- Деятельность органов законодательной власти

правотворчество

- Народ как субъект

- Народ как субъект правотворчества может делегировать

Делегированное

- Если речь о ключевых

- Если речь о ключевых делегированных

Чрезвычайное

- Деятельность по

- Деятельность по принятию законов

Договорное

- Деятельность в их

- Деятельность в их сфере компетенции

Локальное

- Деятельность по принятию договоров

- Деятельность по принятию локальных нормативных актов

Основные стадии правотворческого процесса



Законотворчество как вид правотворческого процесса

- Деятельность уполномоченных народом представительных органов государственной власти (федерального и регионального уровней), выражающаяся в поиске необходимости правового регулирования существующих и складывающихся (формирующихся) общественных отношений и принятии соответствующих нормативных правовых актов высшей юридической силы (законов).

Стадии законотворчества



Субъекты законодательной инициативы в Российской Федерации (ч. 1 ст. 104 Конституции России)

Президент Российской Федерации

Совет Федерации

члены Совета Федерации

депутаты Государственной Думы

Правительство Российской Федерации

законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации

Конституционный Суд Российской Федерации по вопросам своего ведения

Верховный Суд Российской Федерации по вопросам своего ведения

Высший Арбитражный Суд Российской Федерации по вопросам своего ведения

Формы реализации права законодательной инициативы

- Субъект права законодательной инициативы
 - Проекты федеральных конституционных законов и федеральных законов
 - законопроекты о внесении изменений в действующие законы Российской Федерации и законы РСФСР, федеральные конституционные законы и федеральные законы, либо о признании этих законов утратившими силу, либо о неприменении на территории Российской Федерации актов законодательства Союза ССР
- поправки к законопроектам

«Пакет» документов, вносимый в Государственную Думу РФ

Обязательные документы

- а) пояснительная записка к законопроекту, содержащая предмет законодательного регулирования и изложение концепции предлагаемого законопроекта
- б) текст законопроекта с указанием на титульном листе субъекта (субъектов) права законодательной инициативы, внесшего (внесших) законопроект
- в) перечень законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального конституционного закона, федерального закона

При определенных условиях

- г) финансово-экономическое обоснование (в случае внесения законопроекта, реализация которого потребует материальных затрат)
- д) заключение Правительства Российской Федерации (по законопроектам, предусмотренным статьей 104 (часть 3) Конституции Российской Федерации)
- е) документы и материалы, предусмотренные статьей 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации (по проекту федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период)
- ж) документы и материалы, предусмотренные статьей 212 Бюджетного кодекса Российской Федерации (по проекту федерального закона о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период)
- з) документы и материалы, предусмотренные статьей 264.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации (по проекту федерального закона об исполнении федерального бюджета за отчетный финансовый год)
- и) документы, предусмотренные пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 15 июля 1995 года N 101-ФЗ "О международных договорах Российской Федерации" (по законопроекту о ратификации, прекращении или приостановлении действия международных договоров Российской Федерации)
- к) официальные отзывы Правительства Российской Федерации и Верховного Суда Российской Федерации (по законопроекту о внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации)
- л) документы, предусмотренные пунктом 7 статьи 9 Федерального закона от 27 декабря 2002 года N 184-ФЗ "О техническом регулировании" (по законопроекту о техническом регламенте)
- м) заключение Правительства Российской Федерации и решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположены соответствующие участки недр (по законопроекту о соглашении о разделе продукции и по законопроекту о внесении изменений в соответствующий федеральный закон о соглашении о разделе продукции)
- н) документ, подтверждающий согласование законопроекта о передаче перемещенной культурной ценности с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится региональное учреждение культуры, осуществляющее оперативное управление объектом культуры, представляющим собой культурную ценность (по законопроекту о передаче культурной ценности, перемещенной в Союз ССР в результате Второй мировой войны и находящейся на территории Российской Федерации)
- о) документ, подтверждающий согласование законопроекта по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков субъекта Российской Федерации соответственно с Верховным Судом Российской Федерации и субъектом Российской Федерации (по законопроекту по вопросу определения общего числа мировых судей и количества судебных участков субъекта

Обсуждение законопроекта в Государственной Думе РФ

может принять или одобрить законопроект в первом чтении и продолжить работу над ним с учетом предложений и замечаний в виде поправок, либо принять или одобрить закон, за исключением законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, либо отклонить законопроект

(глава XIII Регламента Государственной Думы РФ)

- В случае принятия или одобрения законопроекта в первом чтении Государственная Дума в постановлении о принятии или об одобрении законопроекта в первом чтении устанавливает срок представления поправок к законопроекту. Срок представления поправок, как правило, не может быть менее 15 дней, а для законопроектов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации менее 30 дней.
- Второе чтение
 - В начале с докладом выступает представитель ответственного комитета. Докладчик сообщает об итогах рассмотрения законопроекта в ответственном комитете, о поступивших поправках и результатах их рассмотрения
 - Решение о принятии поправок к проекту федерального закона принимается большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Решение о принятии поправок к проекту федерального конституционного закона принимается не менее чем двумя третями голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. Если при голосовании поправки к законопроекту не набрали необходимого числа голосов депутатов Государственной Думы, они считаются отклоненными
- Третье чтение
 - Совет Государственной Думы назначает третье чтение законопроекта для голосования в целях его принятия в качестве закона
 - При рассмотрении законопроекта в третьем чтении не допускаются внесение в него поправок и возвращение к обсуждению законопроекта в целом либо к обсуждению его отдельных разделов, глав, статей
 - Решение о принятии федерального закона принимается большинством голосов от общего числа депутатов палаты, а решение об одобрении федерального

Одобрение закона Советом Федерации РФ (ст.ст. 105–107 Конституции РФ) Регламент Государственного Совета Федерации

Поступление закона в Совет Федерации

ации, закона Совет Федерации

Государственного Совета Федерации

Судас одобрения Совета думы в Федер

Палата полови созда общер странс (соста) Федер

енного федер регул альны ровани я, закон денеж считае ной

возник новени Одобр предив арский Совету

комисс ион для прод оленн в возени еций жи

эмисси принят и, т) ратиф икации при повтор ном

Федер ации и его направ ление на

направ ляется Прези денту Росси

голосо между ваннн за него ных двогод осовал ров о не Россий мене

Промульгація закона



Порядок опубликования и вступления закона в силу (ФЗ от 14.06.1994 № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»)

Порядок и сроки опубликования закона

- Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом Российской Федерации
- Официальным опубликованием федерального конституционного закона, федерального закона, акта палаты Федерального Собрания считается первая публикация его полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).
- Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения (обнародованы) по телевидению и радио, разосланы государственным органам, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи, распространены в машиночитаемой форме. Законы, акты палат Федерального Собрания и иные документы могут быть опубликованы также в виде отдельного издания.

Сроки вступления закона в силу

- Федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.

Источники официального опубликования

законов

"Парламентская газета" является официальным периодическим изданием Федерального Собрания. Федеральные конституционные законы, федеральные законы подлежат обязательному опубликованию в "Парламентской газете". Обязательному опубликованию в "Парламентской газете" подлежат те акты палат Федерального Собрания, по которым имеются решения палаты, принявшей эти акты, об обязательном их опубликовании.

- ❑ "Собрание законодательства Российской Федерации" является официальным периодическим изданием (журналом), в котором публикуются федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, решения Конституционного Суда Российской Федерации о толковании Конституции Российской Федерации и о соответствии Конституции Российской Федерации законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации или отдельных положений перечисленных актов.
- ❑ "Собрание законодательства Российской Федерации" состоит из пяти разделов:
- ❑ в первом разделе публикуются федеральные конституционные законы, федеральные законы;
- ❑ во втором разделе публикуются акты палат Федерального Собрания;
- ❑ в третьем разделе публикуются указы и распоряжения Президента Российской Федерации;
- ❑ в четвертом разделе публикуются постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации;
- ❑ в пятом разделе публикуются решения Конституционного Суда Российской Федерации о толковании Конституции Российской Федерации и о соответствии Конституции Российской Федерации законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации или отдельных положений перечисленных актов.
- ❑ Второй раздел подразделяется на две части: в первой части публикуются постановления палат Федерального Собрания, принятые по вопросам, отнесенным к ведению палат статьями 102 и 103 Конституции Российской Федерации; во второй части - иные акты палат Федерального Собрания. Третий и четвертый разделы также подразделяются на две части: в первой части помещаются нормативные акты, во вторую часть включаются акты ненормативного характера.
- ❑ Публикуемые в "Собрании законодательства Российской Федерации" акты помещаются в статьях, имеющих соответствующие порядковые номера. Приложения к актам помещаются в тех же статьях, что и сами акты.
- ❑ "Официальный интернет-портал правовой информации" (www.pravo.gov.ru) является сетевым изданием и входит в государственную систему правовой информации, функционирование которой обеспечивает федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики, нормативно-правовому регулированию, контролю и надзору в сфере государственной охраны, президентской, правительственной и иных видов специальной связи и информации.
- ❑ На "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) размещаются (опубликовываются) федеральные конституционные законы, федеральные законы, международные договоры, вступившие в силу для Российской Федерации, и международные договоры, которые временно применяются Российской Федерацией (за исключением договоров межведомственного характера), акты палат Федерального Собрания, принятые по вопросам, отнесенным к ведению палат частью 1 статьи 102 и частью 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации, указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления Конституционного Суда Российской Федерации, определения Конституционного Суда Российской Федерации о разъяснении постановлений Конституционного Суда Российской Федерации, а также иные решения Конституционного Суда Российской Федерации, которыми предусмотрен такой порядок размещения (опубликования).
- ❑ На "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru) могут быть размещены (опубликованы) иные акты палат Федерального Собрания, правовые акты Правительства Российской Федерации, других органов государственной власти Российской Федерации, законы и иные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Порядок опубликования и вступления в силу подзаконных нормативных правовых актов (Указ Президента РФ от 23.05.1996 № 763 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»)

Указы, распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

- Акты Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации в течение 10 дней после дня их подписания подлежат официальному опубликованию в "Российской газете", Собрании законодательства Российской Федерации и на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru), функционирование которого обеспечивает Федеральная служба охраны Российской Федерации.
- Официальным опубликованием актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации считается первая публикация их полных текстов в "Российской газете" и Собрании законодательства Российской Федерации или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).
- Официальными являются также тексты актов Президента Российской Федерации и актов Правительства Российской Федерации, распространяемые в электронном виде федеральным государственным унитарным предприятием "Научно-технический центр правовой информации "Система" Федеральной службы охраны Российской Федерации, а также органами государственной охраны.
- Акты Президента Российской Федерации и акты Правительства Российской Федерации могут быть опубликованы в иных печатных изданиях, а также доведены до всеобщего сведения по телевидению и радио, разосланы государственным органам, органам местного самоуправления, должностным лицам, предприятиям, учреждениям, организациям, переданы по каналам связи.
- Акты Президента Российской Федерации, имеющие нормативный характер, вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации **по истечении семи дней** после дня их первого официального опубликования.
- Иные акты Президента Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу **со дня их подписания**.
- Акты Правительства Российской Федерации, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус федеральных органов исполнительной власти, а также организаций, вступают в силу **одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении семи дней** после дня их первого официального опубликования.
- Иные акты Правительства Российской Федерации, в том числе акты, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, вступают в силу **со дня их подписания**.
- В актах Президента Российской Федерации и актах Правительства Российской Федерации может быть установлен другой порядок вступления их в силу.
- Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер (далее именуются - нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, подлежат обязательному официальному опубликованию, кроме актов или отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.
- Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти подлежат официальному опубликованию в "Российской газете" в течение десяти дней после дня их регистрации, а также в Бюллетене нормативных актов федеральных органов исполнительной власти государственного учреждения - издательства "Юридическая литература" Администрации Президента Российской Федерации, который издается еженедельно. Официальным также является указанный Бюллетень, распространяемый в электронном виде федеральным государственным унитарным предприятием "Научно-технический центр правовой информации "Система" Федеральной службы охраны Российской Федерации, а также органами государственной охраны.
- Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти вступают в силу одновременно на всей территории Российской Федерации по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими актами не установлен другой порядок вступления их в силу. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера и не подлежащие в связи с этим официальному опубликованию, прошедшие государственную регистрацию в Министерстве юстиции Российской Федерации, вступают в силу со дня государственной регистрации и присвоения номера, если самими актами не установлен более поздний срок их вступления в силу.
- Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, кроме актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, не влекут правовых последствий, как не вступившие в силу, и не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты нельзя ссылаться при разрешении споров.

Пределы действия нормативных правовых актов

По предмету (сфере) регулирования

- Публично-правовые и частно-правовые НПА
- Материально-правовые и процессуальные НПА
- Национальные и международные НПА и другие

Во времени

- Срочные НПА
- Бессрочные НПА
- Вступают в действие:

На территории

- С момента, указанного в НПА
- Данного государства
- Прекращают свое действие:
 - На всей территории
 - Истечения срока
 - На части территории
 - Официальным образом и в установленном порядке

По кругу лиц (субъектному составу)

- Принятия нового НПА, который заменяет
- Непредельный (неопределенный круг), которых
- Локализации между собой, которому
- Конституция РФ
- Национальные

Спасибо за внимание!



ДЕПУТАТ ДУМАЕТ О НАРОДЕ