



РАНХиГС

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ТВЕРСКОЙ ФИЛИАЛ

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО

**Тема 1. «Конституционное право» как отрасль системы
российского права, юридическая наука и учебная
дисциплина**

**ТВЕРЬ,
2019**

ПЛАН ЛЕКЦИИ:

- 1. Общая характеристика курса «Конституционное право» и его значение в системе подготовки современных управленцев.**
- 2. Конституционное право как юридическая наука.**
- 3. Конституционное право как базовая отрасль национальной системы российского права.**
- 4. Система конституционного права РФ: понятие, основная цель, структура, принципы.**
- 5. Источники конституционного права России.**

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»



КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО (как учебная дисциплина)- это

систематизированная совокупность знаний об *основных положениях отечественной конституционно-правовой теории, особенностях одноимённой отрасли российского права*, а также *отечественной правотворческой и правоприменительной практике в сфере конституционно-правового регулирования*, которая изучается в вузах России в соответствии с Государственным образовательным стандартом высшего образования по соответствующим направлениям подготовки.

В структуре данной дисциплины условно выделяют общую и особенную части. В рамках общей части изучаются основы отечественной конституционно-правовой доктрины (теории), особенная – посвящена важнейшим конституционно-правовым институтам, а также современной правотворческой и правоприменительной практике в сфере конституционно-правового регулирования.

УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА И НАУКА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Как и для любой другой учебной дисциплины, для конституционного права характерен **более узкий объём знаний по сравнению** с одноимённой наукой.

Если главная цель для науки — это систематизация существующих и формирование новых знаний, формулирование и интерпретация научных идей, концепций, учений и теорий, а также разработка возможных способов их воплощения в реальную жизнь, то для учебной дисциплины — это **усвоение и распространение уже созданных знаний, причём в том объёме, который возможно обеспечить в рамках учебного процесса.**

ЦЕЛИ КПРФ КАК УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ:

1. **Общеобразовательная** (формирование у студентов широкого **кругозора**, соответствующего современным требованиям уровня правовой и политической культуры, а также профессионального правосознания).

2. **Правоведческая** (овладение студентами определённым объёмом **юридических знаний**, необходимых им для успешной профессиональной деятельности, а также комфортного личного существования: о конституционных основах государственного и общественного устройства современной России, её территориальной организации, основополагающих принципах правового положения личности в нашей стране, конституционно-правовых основах системы её органов публичной власти).

3. **Прагматическая** (приобретение студентами соответствующих **умений и навыков** квалифицированного анализа положений конкретных конституционно-правовых актов и принятия на их основе юридически правильных решений в ситуациях, характерных для управленческой деятельности).

4. **Воспитательная** (**воспитание патриотизма**, гордости за свою страну, преданности ей и пр.).

ЗНАЧЕНИЕ КУРСА «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»:

1. Знания в сфере конституционного права *расширяют общий кругозор* граждан РФ, повышают уровень их *политической и правовой культуры*, способствуют формированию у них *активной жизненной позиции, патриотизма, уважения к общечеловеческим ценностям*, что весьма необходимо каждому человеку, живущему в демократическом и правовом государстве, каковым Россия провозгласила себя в своей Конституции.

2. Знание основ конституционного права позволяют каждому человеку, находящемуся на территории России, *полноценно реализовать свои важнейшие права и свободы, а также надёжно защитить их при необходимости* (вплоть до использования международных правозащитных структур).

ЗНАЧЕНИЕ КУРСА

«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»:

3. Конституционное право является базовой отраслью всей отечественной системы права. Как следствие, хорошие знания в данной области *позволяют сотрудникам органов государственной власти и местного управления профессионально овладеть теми отраслями отечественного права, которые непосредственно регламентируют их служебную деятельность* (административное, муниципальное, финансовое, гражданское, земельное право и иные отрасли).

4. Вся деятельность государственных (муниципальных) служащих, исходя из требований ст. 2 Конституции РФ 1993 г., является по своей сути правозащитной. Поскольку же именно конституционное право определяет основы правового положения личности в РФ, а также основы механизма их государственной защиты, то знания в интересующей нас области - *залог квалифицированной профессиональной деятельности современного чиновника.*

ЗНАЧЕНИЕ КУРСА

«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»:

5. Успешное овладение данным курсом позволяет государственным (муниципальным) служащим глубже **понять особенности действующей в России системы публичного управления**, осознать свои место и роль в ней, убедиться в высокой социальной значимости собственной профессии, а значит действовать при выполнении должностных обязанностей более уверенно и целеустремленно.

6. Знание основ отечественного конституционного права – **одно из основных квалификационных требований** к уровню профессиональной подготовки всех категорий государственных и муниципальных служащих в современной России.

ЗНАЧЕНИЕ КУРСА

«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»:

7. Идущие в России кардинальные изменения в сфере публичного управления своё отражение находят, прежде всего, в нормах именно конституционного права. Соответственно, прочные знания основных положений данного курса позволяют **правильно понять суть идущих в стране преобразований, увидеть их перспективу, объективно оценить достигнутые результаты, понять причины промахов и неудач, и, в конечном счёте, выработать на этой основе собственное отношение к этим реформам и осознанно выразить его в ходе выборов соответствующих органов власти, при проведении референдумов и реализации иных форм прямой демократии и т.д.**

2. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО (как юридическая наука)-

это система юридических знаний, идей, представлений, взглядов, выраженных с помощью научных понятий и категорий, об устройстве Российского государства и общества, основах правового положения личности, закреплённых в нормах одноимённой отрасли отечественного права, а также отношениях, складывающихся между государственными структурами, общественными институтами и личностью в сфере конституционно-правового регулирования.

Любая наука (в том числе и «Конституционное право») отличается (характеризуется), как минимум, своим предметом и методологией, определёнными функциями, источниками, собственным понятийно-категориальным аппаратом, а также конкретными персоналиями.

ПРЕДМЕТ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ДОКТРИНЫ ВКЛЮЧАЕТ:

- 1) одноименную отрасль российского права в целом и её составные части (конституционно-правовые нормы и институты);**
- 2) отечественную правотворческую и правоприменительную практику в сфере конституционно-правового регулирования;**
- 3) общественные отношения, составляющие предмет конституционно-правового регулирования;**
- 4) историю становления и развития отечественного конституционного права;**
- 5) зарубежный опыт конституционно-правового регулирования и пр.**

МЕТОДОЛОГИЯ НАУКИ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО» -

это совокупность основополагающих принципов и методов познания, используемых данной научной дисциплиной.

Принципы познания: свобода научного творчества, объективность, системность, историзм, связь теории с практикой ...

1. Общие методы:

- сущностно-логический;
- исторический;
- системный;
- статистический;
- социальное моделирование и др.

2. Частные методы:

- компаративистский (сравнительно-правовой);
- формально-правовой;
- конкретно-социологический и другие.

ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ НАУКИ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»:

- 1) ***познавательная*** (уяснение тех закономерностей, которые лежат в основе формирования и функционирования конституционно-правовых норм и институтов);
- 2) ***практическая*** (изучение особенностей и проблем, связанных с формированием и реализацией конституционно-правовых предписаний);
- 3) ***прогностическая*** (определение тенденций и перспектив развития одноимённой отрасли права, а также тех общественных отношений, которые образуют её предмет).

ИСТОЧНИКИ НАУКИ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»:

- действующие конституционно-правовые акты;
- научные труды специалистов в области конституционного права (монографии, диссертации, научные статьи, доклады, отчёты по НИР);
- судебные решения по конституционно-правовым спорам (прежде всего, Конституционного Суда РФ);
- результаты социологических исследований;
- конституционно-правовая практика.

При этом *правотворческая и правоприменительная практика в сфере конституционно-правового регулирования одновременно является и неиссякаемым источником интересующей нас науки, и объективным критерием истинности её выводов и рекомендаций.*

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ПОНЯТИЯ И КАТЕГОРИИ

НАУЧНОЕ ПОНЯТИЕ – это мысль, отражающая в обобщённой форме предметы и явления конституционно-правовой действительности, а также существенные связи между ними посредством фиксации общих и специфических признаков, в качестве которых выступают свойства предметов и явлений и отношения между ними.

КАТЕГОРИИ - это логические построения, объединяющие знание о конституционно-правовых явлениях и процессах на более высоком, «надпонятийном» уровне.

Важнейшими из них являются:

- основы устройства общества и государства;
- основы правового положения личности;
- основы государственно-территориального устройства Российской Федерации;
- основы системы органов государственной власти и местного самоуправления.

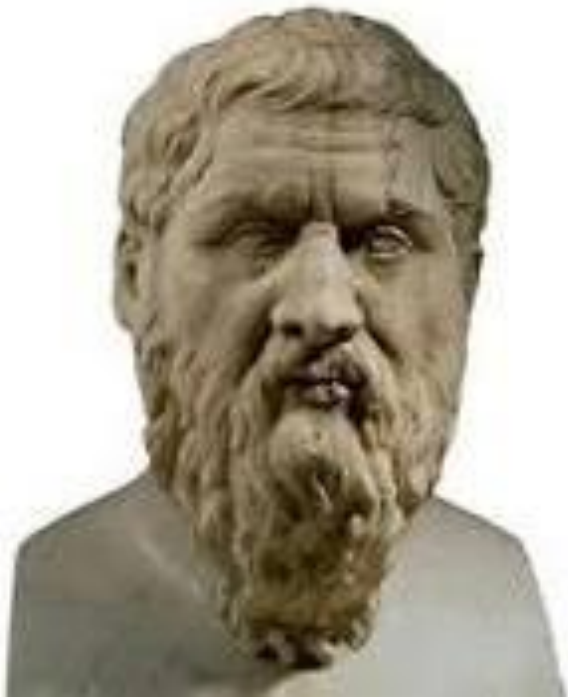
СИСТЕМА НАУКИ «КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО» -

это структурированная определённым образом совокупность тех знаний, которые накоплены данной наукой.

Данная система включает следующие *разделы*:

- 1. Общетеоретические вопросы науки и отрасли «Конституционное право» (понятия, категории, критерии классификации и систематизации и пр.).**
- 2. Учение о Конституции.**
- 3. Основы конституционного строя.**
- 4. Конституционный статус личности.**
- 5. Территориальная организация государственной власти.**
- 6. Избирательное право и процесс.**
- 7. Конституционные основы построения и функционирования системы органов публичной власти.**

**МЫСЛИТЕЛИ АНТИЧНОСТИ, ТРУДЫ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ В
ОСНОВЕ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**

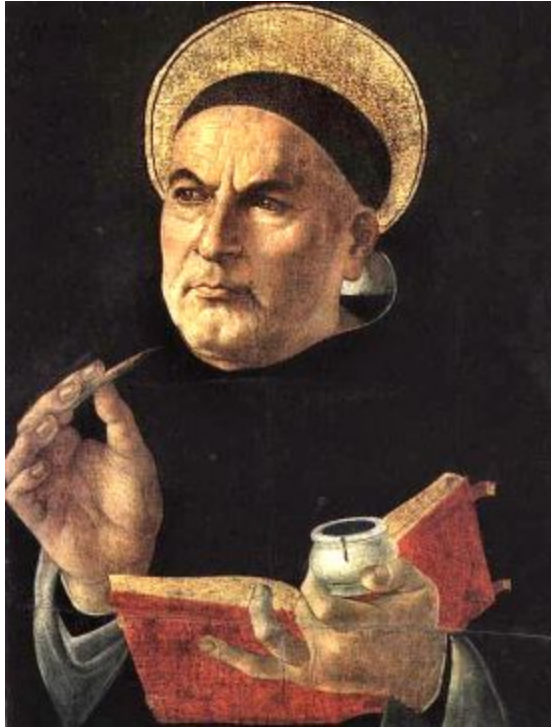


**Платон
(427-347 гг. до н.э.)**

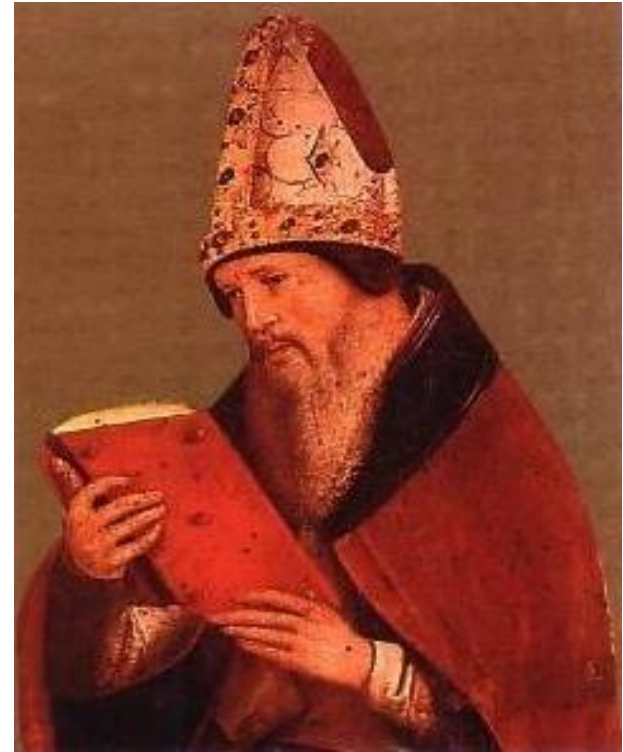


**Аристотель
(384-322 гг. до н.э.)**

МЫСЛИТЕЛИ СРЕДНЕВЕКОВЬЯ, ТРУДЫ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ В ОСНОВЕ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА



**Фома Аквинский
(1225-1274) гг.**



**Блаженный Августин
(354-430) гг.**

**МЫСЛИТЕЛИ-ГУМАНИСТЫ, ТРУДЫ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ В
ОСНОВЕ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**



Жан Боден (1530-1596) гг.



Гуго Гроций (1583-1645) гг.

**МЫСЛИТЕЛИ-ГУМАНИСТЫ, ТРУДЫ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ В
ОСНОВЕ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**



**Томас Гоббс
(1588-1679) гг.**



**Джон Локк
(1632-1704) гг.**

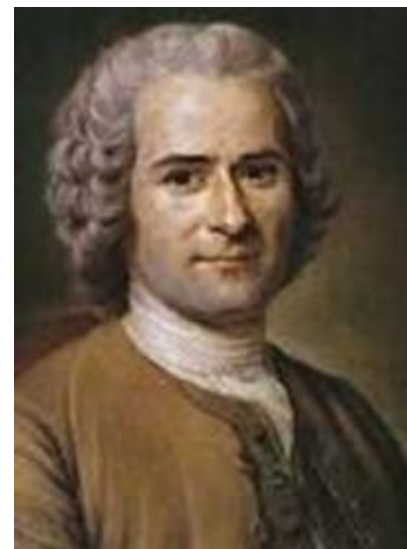
МЫСЛИТЕЛИ-ГУМАНИСТЫ, ТРУДЫ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ В ОСНОВЕ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА



**Шарль-Луи де Монтескье
(1689-1755) гг.**



**Иммануил Кант
(1724-1804) гг.**



**Жан-Жак Руссо
(1712-1778) гг.**

**ЗАРУБЕЖНЫЕ ЮРИСТЫ И СОЦИОЛОГИ (XIX – НАЧАЛА XX В.),
ТРУДЫ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ В ОСНОВЕ СОВРЕМЕННОГО
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**



**Алексис де Токвиль
(1805–1859) гг.**

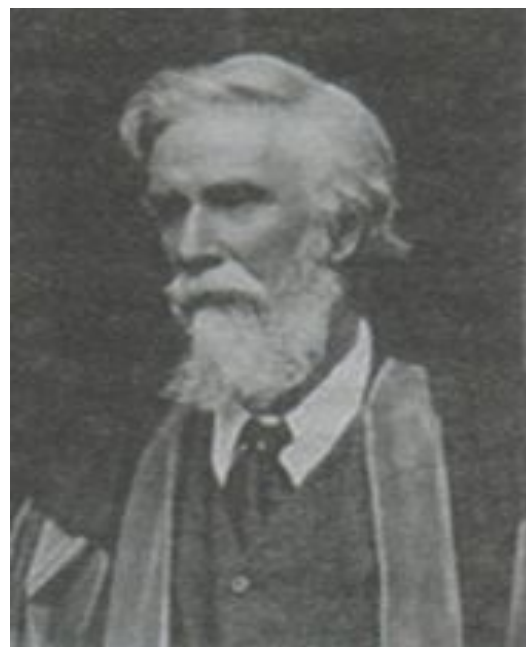


**Иоганн Блюнчли
(1808-1881) гг.**

**ЗАРУБЕЖНЫЕ ЮРИСТЫ И СОЦИОЛОГИ (XIX – НАЧАЛА XX В.) ,
ТРУДЫ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ В ОСНОВЕ СОВРЕМЕННОГО
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**



**Фердинанд Лассаль
(1825-1864) гг.**



**Альберт Дайси
(1835-1922) гг.**

**ЗАРУБЕЖНЫЕ ЮРИСТЫ И СОЦИОЛОГИ (XIX – НАЧАЛА XX В.) ,
ТРУДЫ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ В ОСНОВЕ СОВРЕМЕННОГО
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА**



**Георг Елинек
(1851-1911) гг.**



**Леон Дюги
(1859-1928) гг.**

ЗАРУБЕЖНЫЕ ЮРИСТЫ И СОЦИОЛОГИ (XIX – XX В.), ТРУДЫ КОТОРЫХ ЛЕЖАТ В ОСНОВЕ СОВРЕМЕННОГО КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Карл Шмитт (1888-1985) гг.



Ганс Кельзен (1881-1973) гг.



Морис Дюверже (1917 г.)

ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЕ РОССИЙСКИЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИСТЫ



Б.Н. Чичерин
(1828-1904) гг.

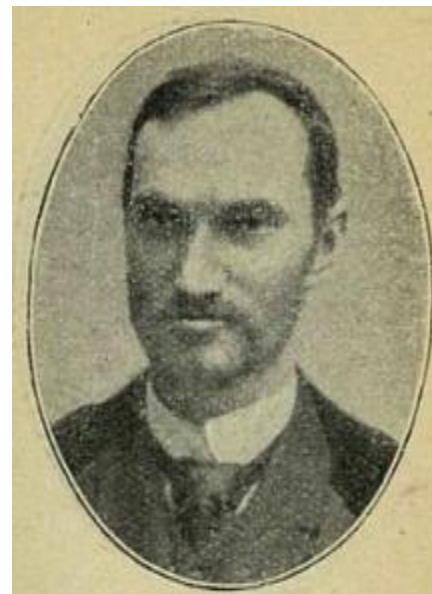


В.М. Гессен
(1868-1920) гг.

ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЕ РОССИЙСКИЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИСТЫ



**Н.М. Коркунов
(1853-1904) гг.**



**С.А. Котляревский
(1873-1939) гг.**

ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЕ РОССИЙСКИЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИСТЫ



П.И. Новгородцев
(1866-1924) гг.



И.А. Ильин
(1883-1954) гг.

ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЕ РОССИЙСКИЕ КОНСТИТУЦИОНАЛИСТЫ



**Л.И. Петражицкий
(1867-1931) гг.**



**А.Д. Градовский
(1841-1889) гг.**

СОВЕТСКИЕ ГОСУДАРСТВОВЕДЫ



**Л.Д. Воеводин
(1922-1998) гг.**



**А.И. Лепешкин
(1913-1977) гг.**

СОВЕТСКИЕ ГОСУДАРСТВОВЕДЫ



**Г.В. Барабашев
(1929-1993) гг.**



**А.А. Мишин
(1924-1993) гг.**

СОВЕТСКИЕ ГОСУДАРСТВОВЕДЫ



**О.Е. Кутафин
(1937-2008) гг.**



**Е.И. Козлова
(1923-2013) гг.**

СОВЕТСКИЕ ГОСУДАРСТВОВЕДЫ



**В.А. Туманов
(1926-2011) гг.**



**Б.Н. Топорнин
(1929-2005) гг.**

3. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО (как отрасль системы российского права) -

это совокупность конституционно-правовых норм и институтов, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые составляют основы:

- конституционного строя Российской Федерации;**
- правового статуса человека и гражданина,**
- территориального устройства России;**
- существующей в Российской Федерации системы органов государственной власти и местного самоуправления.**

Любая отрасль права отличается от других, прежде всего, своими *предметом и методом правового регулирования.*

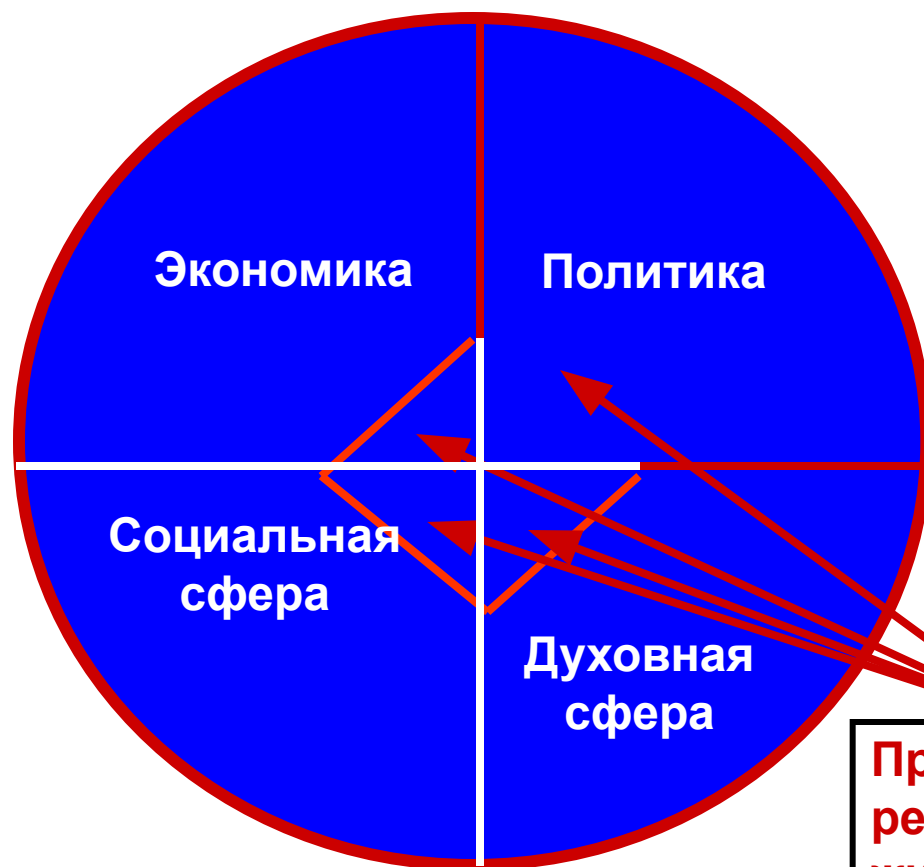
ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ:



1) конституционное право своим регулирующим воздействием охватывает сразу все основные сферы жизнедеятельности личности, общества и государства (политическую, экономическую, социальную и духовно-культурную сферы);

**Предмет конституционно-
правового регулирования**

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ:



2) конституционное право в каждой из названных сфер жизни общества регламентирует лишь небольшой слой (срез) общественных отношений, однако наиболее важных и устойчивых;

Предмет конституционно-правового регулирования в основных сферах жизни общества

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ:



3) из всех основных сфер жизни общества конституционное право наиболее полно и подробно регламентирует лишь сферу политических отношений

Предмет конституционно-правового регулирования в политической сфере общества

ОСОБЕННОСТИ ПРЕДМЕТА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ:

4) воздействуя на свой предмет, конституционное право в каждой из сфер жизни общества задаёт стандарты их более детального, подробного регулирования иными отраслями российского права;

5) общественные отношения, являющиеся предметом конституционно-правового регулирования, подлежат особой защите со стороны государства в силу их основополагающего и системообразующего характера.

СОДЕРЖАНИЕ ПРЕДМЕТА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

Две основные точки зрения:

1. Предмет КПРФ составляют наиболее важные общественные отношения, образующие (составляющие) основы:

- а) политической системы общества;
- б) экономической системы общества;
- в) социальной сферы общества;
- г) духовно-культурной сферы общества (В.Е. Чиркин и другие).

СОДЕРЖАНИЕ ПРЕДМЕТА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА

2. Предмет КПРФ образуют общественные отношения, которые обеспечивают организационное и функциональное единство, а также целостность российского общества и составляют основы:

- а) конституционного строя РФ;**
- б) правового статуса человека и гражданина;**
- в) территориального устройства России;**
- г) системы органов государственной власти и местного самоуправления в РФ (Е.И. Козлова и О.Е. Кутафин).**

МЕТОДЫ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ:

1. **Общеправовые методы регулирования** (дозволение, запрет, обязывание, уравнивание участников регулируемых отношений).
2. **Императивное регулирование, метод властотношений** (сделать только так и не иначе).
3. **Политико-правовое и нравственно-правовое регулирование.**
4. **Учреждение** (установление), т.е. первичное регулирование общественных отношений и институтов, «вживление» в ткань общества и государства тех общественных институтов, которых там ранее не было.

СИСТЕМА РОССИЙСКОГО ПРАВА



ОСОБОЕ МЕСТО КПРФ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА ОБУСЛОВЛЕНО:

1. Особой широтой (всеохватывающим характером) предмета данной отрасли.

2. Основополагающим характером конституционно-правовых предписаний для других отраслей российского права (именно конституционное право задаёт стандарты более детальной регламентации основных сфер жизни общества иными отраслями права).

Соответственно, все остальные отрасли отечественного права базируются на КПРФ, «произрастают» из него, основываются на его положениях.

ОСОБОЕ МЕСТО КПРФ В СИСТЕМЕ РОССИЙСКОГО ПРАВА ОБУСЛОВЛЕНО:

3. Более высокой юридической силой конституционно-правовых предписаний в сравнении с нормами иных отраслей российского права. Дело в том, что основным источником КПРФ является Конституция России - нормативный акт, который имеет наивысшую юридическую силу во всей системе отечественного права и которому должны соответствовать нормы и институты всех других отраслей российского права.

4. Именно конституционное право устанавливает «каркас» всей системы российского права, т.е. регламентирует процесс создания его норм, определяет перечень и полномочия правотворческих органов, виды нормативных актов, действующих в стране, их иерархию, соотношение системы российского права в целом с правом других государств и международным правом и т.д.

3. СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В философской литературе *под системой* («система» в переводе с греческого – целое, составленное из частей») понимается упорядоченное определённым образом множество элементов, взаимосвязанных между собой и образующих некоторое целостное единство, обладающее относительной самостоятельностью, устойчивостью и автономностью функционирования.

Все элементы системы закономерно объединены устойчивыми отношениями и связями, которые в совокупности образуют структуру системы.

В отличие от образующих её элементов, система обладает новыми интегральными качествами, которые не свойственны входящим в нее компонентам и т.д.

СИСТЕМА КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ -

это структурированная определенным образом **целостная** совокупность конституционно-правовых норм и институтов, объединённых в единое целое общей целью и общими внутриотраслевыми принципами.

Любая система, в том числе и интересующая нас, может быть охарактеризована, прежде всего, с использованием таких «параметров» как её цель, компонентный состав, структура, основополагающие принципы и функции.

ЦЕЛЬ И КОМПОНЕНТНЫЙ СОСТАВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

1. Основопологающей **целью** Российского государства, а значит и его права, как средства государственно-властного воздействия на общество, является **создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека** (ст.ст. 7, 2, и 18 Конституции РФ 1993г.).

2. Составными **частями** КПРФ (компонентами системы) являются **конституционно-правовые нормы и институты**.

Конституционно-правовые нормы – это общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством в целях охраны и регулирования определённых общественных отношений, входящих в предмет данной отрасли, которые реализуются через конкретные права и обязанности участников регулируемых отношений и обеспечиваются принудительной силой государства.

Конституционно-правовые институты – это обособленная совокупность норм конституционного права, выделяемая внутри данной отрасли и регулирующая определённую группу однородных общественных отношений, входящих в её предмет.

ОСНОВОПОЛАГАЮЩИЕ ИНСТИТУТЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ:

1) *институт основ конституционного строя РФ* (образующие его нормы сосредоточены в гл. 1 Конституции России 1993г.);

2) *институт основ правового статуса человека и гражданина* в РФ (гл. 2 Конституции РФ);

3) *институт федеративного устройства* современной России (гл.3 Конституции РФ);

4) *институт системы органов государственной власти и местного самоуправления* в РФ (главы 4 – 8 Конституции РФ 1993 г.).

Внутри названных основных конституционно-правовых институтов можно выделить более простые институты (гражданства, президентства, политических прав и другие).

СТРУКТУРА СИСТЕМЫ КПРФ

Она характеризуется тем, что входящие в её состав конституционно-правовые нормы и институты состоят в определённой иерархической соподчиненности.

Данная иерархичность определяется очередностью расположения наиболее важных конституционно-правовых институтов в тексте Конституции РФ 1993г.

Основополагающим для системы конституционного права России в целом («фундаментом» этой отрасли) является институт основ конституционного строя РФ (образующие его нормы сосредоточены в главе 1 Конституции).

Особое место данного института в системе российского конституционного права определено положениями ч.2 ст. 16 Конституции РФ 1993 г.: *«Никакие другие положения настоящей Конституции не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации».*

ПРИНЦИПЫ СИСТЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

- демократический, социальный, правовой и светский характер Российского государства (статьи 1, 7, 14 Конституции);**
- приоритет прав и свобод человека и гражданина над иными социальными ценностями и служебная роль государства по отношению к индивиду (ст. 2 Конституции);**
 - суверенитет народа (ст. 3 и 4 Конституции);**
 - разделение властей (ст. 10 Конституции);**
 - законность (ч. 2 ст. 15 Конституции);**

ПРИНЦИПЫ СИСТЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

- политическое, идеологическое и экономическое многообразие (статьи 8, 9, 13 Конституции);**
- приоритет международного права над внутригосударственным правом России (ч.4 статьи 15 Конституции);**
- обусловленность (детерминированность) в России позитивного права, а также всей деятельности её органов государственной власти и местного самоуправления правами человека (т.е. естественным правом) - ст. 18 Конституции и др.**

ФУНКЦИИ СИСТЕМЫ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ:

а) **учредительная** (конституционное право внедряет в структуру регулируемых отношений новых субъектов, новые правила и процедуры);

б) **регулятивная** функция (КПРФ оказывает регулирующее воздействие на соответствующие общественные отношения для их упорядочения);

в) **охранительная** функция (КПРФ препятствует становлению и развитию нежелательных для российского общества отношений);

г) **программно-созидательная** функция (КПРФ не только регламентирует уже существующие отношения, но и определяет идеал для их развития, а также создаёт условия для его достижения).

4. ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

Нормы каждой отрасли права сосредоточены в каких-то источниках (имеют какую-то юридическую форму).

Особенности системы источников КПРФ обусловлены следующими обстоятельствами:

1) принадлежностью правовой системы РФ к романо-германской правовой семье;

2) наличием в современной России многоуровневой системы власти (федеральный центр, субъекты РФ, муниципальные образования).

Соответственно:

- источниками КПРФ в России в основном являются *нормативные правовые акты*;

- система источников КПРФ представляет собой *трёхуровневое, иерархически построенное образование* (своеобразная «матрёшка»).

ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ -

- это те нормативные правовые акты, посредством которых устанавливаются и обретают юридическую силу конституционно-правовые предписания.

В зависимости от того, кто их принимает, различают следующие две их разновидности:

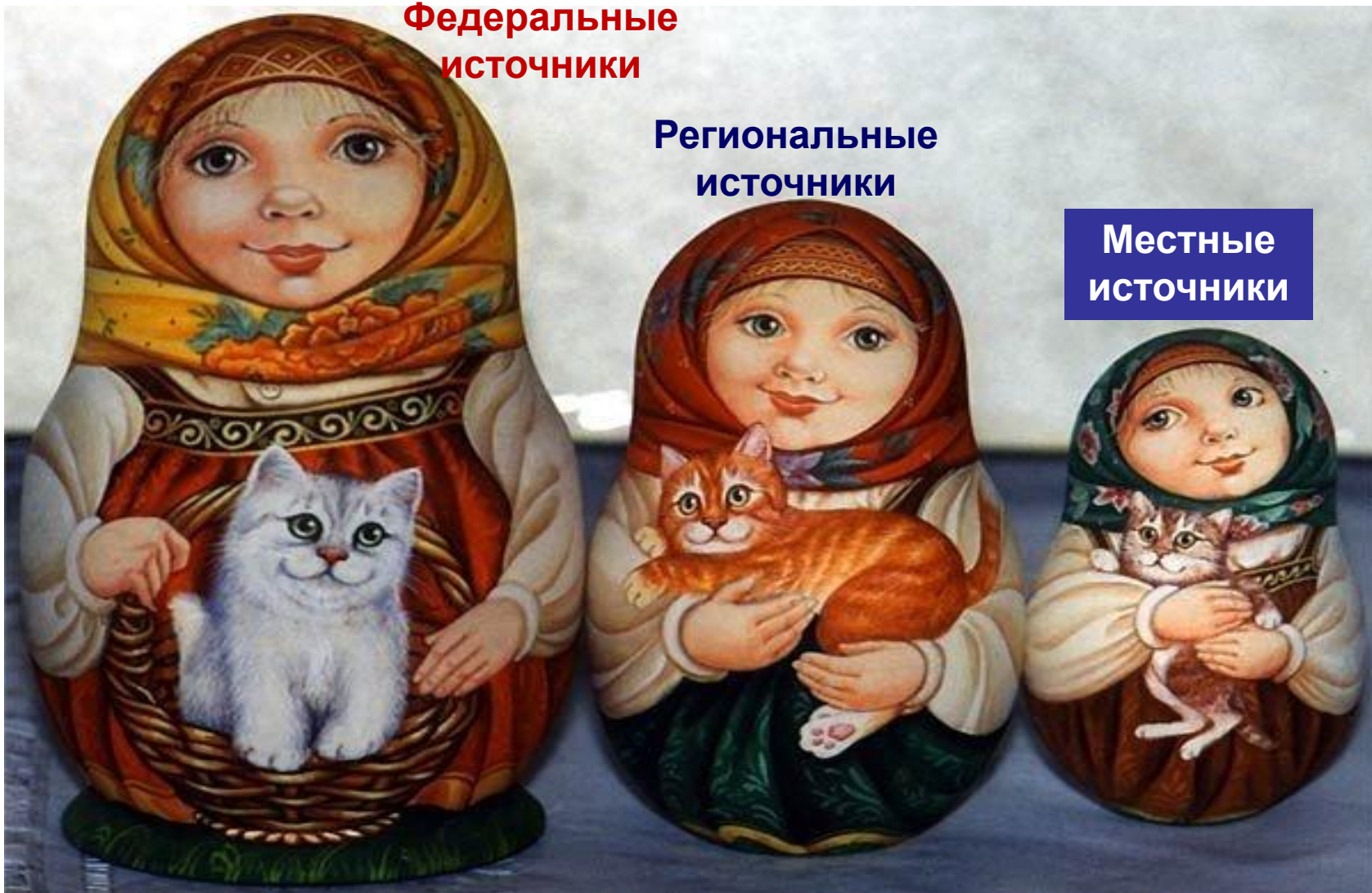
- **законы** (парламентские и референдарные);
- **подзаконные нормативные акты** (принимаются всеми иными, кроме парламентов, органами власти).

СИСТЕМА ИСТОЧНИКОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

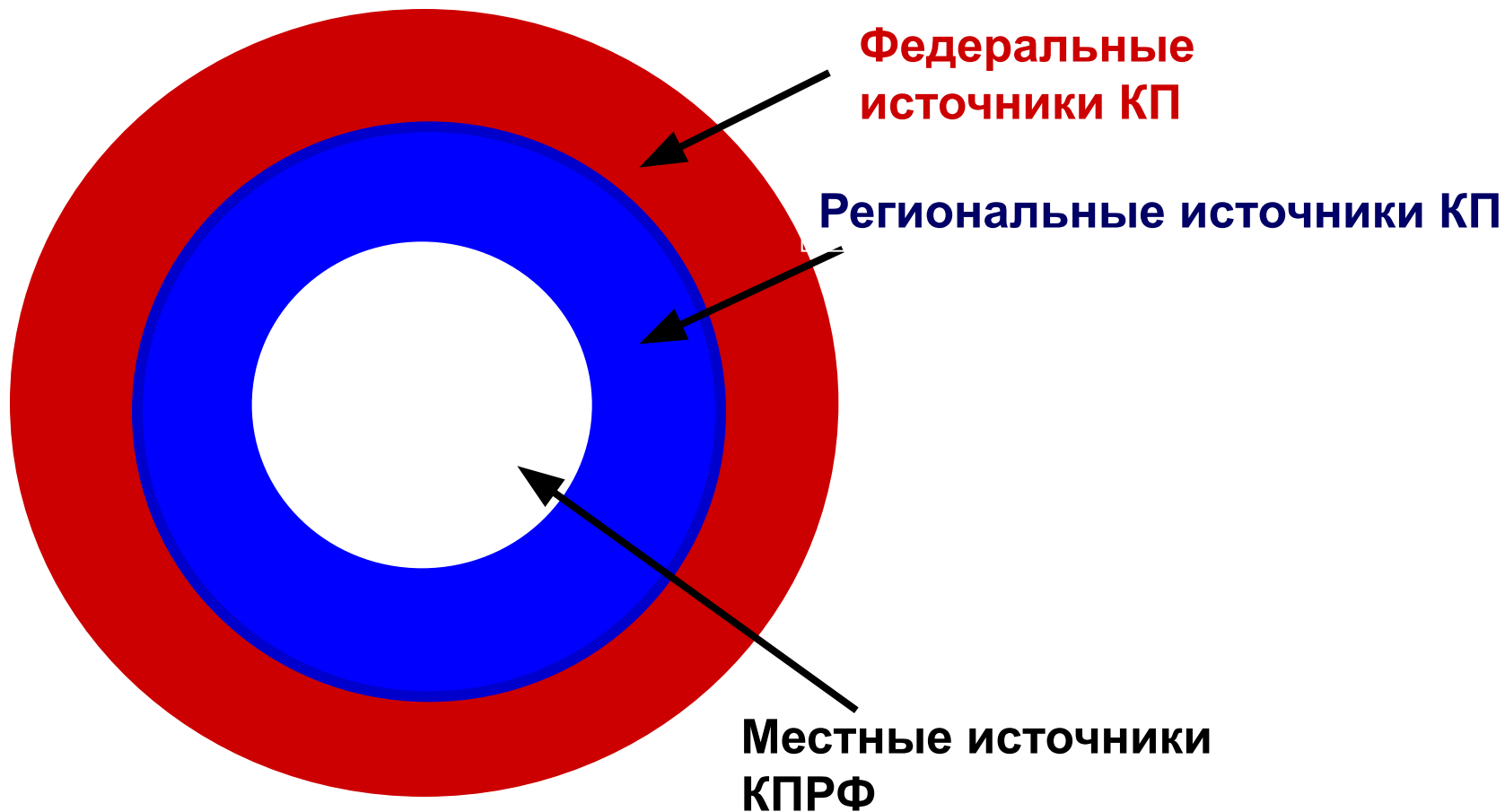
**Федеральные
источники**

**Региональные
источники**

**Местные
источники**



СИСТЕМА ИСТОЧНИКОВ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ



ИСТОЧНИКИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА РФ

Федеральные источники КПРФ – те нормативные правовые акты, которые принимаются федеральными органами власти и действуют на всей территории России.

Региональные источники КПРФ - нормативные правовые акты, принимаемые региональными органами государственной власти и действующие только на территории соответствующего субъекта РФ.

Местные источники КПРФ – нормативные правовые акты, принимаемые органами местного самоуправления и действующие только на территории соответствующего муниципального образования.

ПОДСИСТЕМА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ КПРФ:

- Конституция Российской Федерации и законы о внесении в неё поправок;
- федеральные конституционные законы;
- федеральные законы, *содержащие конституционно-правовые предписания*;
- постановления и регламенты палат Федерального Собрания РФ;
- указы Президента РФ *нормативного характера, содержащие конституционно-правовые предписания*;
- постановления и распоряжения Правительства РФ, *содержащие конституционно-правовые нормы*;
- нормативные правовые акты, принимаемые отдельными ФОИВ (в основном федеральными министерствами) в сфере конституционно-правового регулирования.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ КОНСТИТУЦИОННЫЙ ЗАКОН -

это разновидность законов, которые принимаются на федеральном уровне по конкретному кругу вопросов, прямо обозначенных в Конституции РФ.

Отличия Федеральных конституционных законов:

- 1) *особый предмет регулирования* (принимаются только по вопросам, прямо указанным в Конституции);
- 2) по *юридической силе* они следуют за Конституцией и законами о поправках к ней);
- 3) они принимаются *в усложнённом* (в сравнении с федеральными законами) *порядке* (большинством в 2/3 в Государственной Думе и 3/4 в Совете Федерации);
- 4) в отношении этих законов Президент *не может применить своё вето* (ст. 108 Конституции).

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЗАКОНЫ:

Конституция требует принятия федеральных конституционных законов по следующим вопросам:

- условия и порядок введения чрезвычайного положения на территории России и (или) в её отдельных местностях (ч. 2 ст. 56, ст. 88);

- принятие в РФ и образование в её составе нового субъекта, изменение конституционно-правового статуса субъекта РФ (ст. ст. 65, 66 и 137);

- установление государственного флага, герба и гимна РФ, их описания и порядка официального использования (ст. 70);

- порядок назначения референдума (ст. 84);

- определение режима военного положения (ст. 87);

- статус Уполномоченного по правам человека в РФ (ст. 103);

- порядок деятельности Правительства РФ (ст. 114);

- установление судебной системы РФ (ст. 118);

- установление полномочий, порядка образования и деятельности КС РФ, ВС РФ и иных федеральных судов (ст. 128);

- созыв Конституционного Собрания (ст. 135) и пр.

ПОДСИСТЕМА РЕГИОНАЛЬНЫХ ИСТОЧНИКОВ КПРФ ВКЛЮЧАЕТ:

- конституции (уставы) субъектов РФ и законы по их изменению;**
- законы субъектов РФ, принятые в отведённой им сфере конституционно-правового регулирования;**
- постановления и регламенты региональных парламентов (законодательных и представительных органов государственной власти субъектов РФ);**
- нормативные правовые акты, принимаемые региональными органами исполнительной власти и содержащие конституционно-правовые предписания.**

ПОДСИСТЕМА МЕСТНЫХ ИСТОЧНИКОВ КПРФ ВКЛЮЧАЕТ:

- уставы муниципальных образований;
- решения представительных и исполнительных органов местного самоуправления.

Особое место в системе источников КПРФ занимают:

- некоторые законы СССР и РСФСР (действуют в части, не противоречащей Конституции РФ 1993 г.), содержащие конституционно-правовые нормы;
- Постановления Конституционного Суда РФ;
- решения Европейского Суда по правам человека, принятые в отношении России;
- международные договоры РФ и т.д.