

ТЕМА 2.

ФОРМЫ И МЕТОДЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПОЛИЦИИ

- **2. Понятие и виды форм административной деятельности полиции**
- **Форма** – это то или иное управленческое действие, имеющее внешнее проявление, или внешне выраженный результат управленческой деятельности (например, принятое управленческое решение).
- **Классификация административная деятельность ОВД (полиции) может быть:**
 - по характеру разрешаемых дел: регулятивная и правоохранительная;
 - по целенаправленности: внутренняя (внутриорганизационная) и внешняя (внешневластная);
 - по способу выражения: словесная (письменная или устная) и конклюдентная .

- от юридических последствий **формы** можно разделить на **правовые, неправовые и иные юридически значимые действия**.
- **Правовые формы по содержанию подразделяются на:**
- **1. Правотворческую** (правоустановительную) деятельность, которая заключается в издании нормативных юридических актов, направленных на регулирование внутриорганизационной деятельности ОВД.
- **Нормативный правовой акт** – это письменный документ, изданный в соответствии с установленными требованиями правомочным на то должностным лицом МВД России, устанавливающий, изменяющий или отменяющий правовые нормы, рассчитанный на многократное применение и относительно неопределенный круг лиц.
Министерством внутренних дел Российской Федерации издаются нормативные правовые акты в виде приказов, положений, уставов, инструкций, правил, наставлений
- **Приказ** издается по наиболее важным вопросам функционирования ОВД Российской Федерации, включая определение их задач и функций, правовое регулирование различных направлений оперативно-служебной и служебно-боевой деятельности, прохождения службы в органах внутренних.
- **Устав** определяет статус, цели, порядок и характер деятельности предприятия, учреждения и организации.
- **Инструкции** и правила регулируют основные виды (формы) оперативно-служебной деятельности и порядок ее осуществления конкретными категориями сотрудников
- **Правила** устанавливают порядок осуществления отдельного вида деятельности.

- **2. Правоприменительная деятельность**, которая состоит в разрешении на основе норм права индивидуальных конкретных дел (вопросов) и сопровождается изданием индивидуального акта непосредственно влекущего юридические последствия. (постановление на штраф)
- **Индивидуальные акты** управления – к ним относятся такие, в которых содержатся указания, адресованные конкретному субъекту, и рассчитанные на однократное применение. (лицензия)
- **Регистрация** – это официальное констатирование в соответствующих записях (отметках) полиции определенных фактов, имеющих непосредственное отношение к обеспечению установленного порядка управления, общественного порядка и общественной безопасности, в целях их учета, документального оформления и последующего контроля. (автотранспорт)

- **Правоприменительная деятельность в свою очередь подразделяется на:**
- регулятивную форму правоприменения, которая используется для разрешения конкретных управленческих дел, реализации прав и законных интересов физических и юридических лиц в сфере управления внутренними делами;
- правоохранительную форму деятельности, которая нацелена на охрану урегулированных юридическими нормами общественных отношений, призвана обеспечить их неприкосновенность.

- **Иные юридически значимые действия** - является применение правовых норм к конкретным обстоятельствам или лицам, но без издания индивидуальных актов, непосредственно влекущих юридические последствия. (Протокол об адм. правонарушении, выдача служебных удостоверений, аттестация)
- **Документирование** – официальное удостоверение надлежащим образом оформленных в документах полиции определенных фактов, событий и состояний, имеющих юридическое значение, в целях их доказательства (выдача удостоверений на право управления автотранспортом, выдача справок, фиксация правонарушений).
- **Аттестация** сотрудника ОВД – проводится в целях определения его соответствия замещаемой должности в органах внутренних

- **Неправовые формы:**
- 1) организационные действия;
- 2) материально-технические действия.
- **Организационные действия выражаются в** подготовке и проведении служебных совещаний, собраний, инструктажей, в организации взаимодействия между сотрудниками, проведении совместных мероприятий, оказании практической помощи исполнителям на местах.
- **К материально-техническим действиям** относятся такие операции, совершение которых, несмотря на их неюридический характер, является обязательной предпосылкой для принятия того или иного управленческого решения при осуществлении правоприменительной и правоустановительной деятельности (сбор и обработка информации, учет выполненной работы, составление справок, подготовка отчетов, ведение делопроизводства, адресно-справочная работа и т. п.).

- **1. Понятие и виды убеждения, применяемого в административной деятельности полиции**
- Метод убеждения состоит в активном моральном, психологическом, материальном воздействии на сознание и поведение людей в целях воспитания у них осознанного исполнения требований правовых и других социальных норм.
- **Убеждение в административной деятельности полиции служит достижению следующих целей:**
 - – воспитанию у граждан стойкой привычки правомерного поведения;
 - – предупреждению противоправных проступков;
 - – воздействию на правонарушителей.

- **Меры воспитательного характера можно объединить в три группы:**
- 1. Меры, обеспечивающие нравственное и правовое воспитание. К ним относятся:
 - – воспитательная работа среди населения;
 - – проведение бесед с гражданами, склонными к совершению правонарушений (профилактическая работа с лицами ранее судимыми);
 - – критика антиобщественных проступков;
 - – разъяснение действующего законодательства (правовая пропаганда).
- 2. Меры поощрения (морального и материального стимулирования). Применяются в отношении граждан и внештатных сотрудников полиции, активно участвующих в охране общественного порядка, и в отношении сотрудников ОВД (полиции), образцово исполняющих свои служебные обязанности.
- Система мер поощрения многообразна. Она включает: государственные награды (ордена, медали, почетные звания), ведомственные медали и знаки, другие виды поощрений.
- 3. Меры общественного воздействия – это товарищеское влияние трудового коллектива, общественной организации на нарушителя.
- К числу мер воздействия организационного характера следует отнести: обучение, пропаганду, агитацию, обмен опытом.

- **Меры организационного характера можно объединить в две группы:**
- 1. Меры, обеспечивающие гласность в деятельности полиции:
 - – агитационно-пропагандистская работа
 - – выступление сотрудников полиции с докладами на правовые темы
 - – встречи (брифинги, пресс-конференции) руководителей
 - – выступления в средствах массовой информации
 - – опубликование статистики о состоянии преступности и общественного порядка;
 - – отчеты отдельных категорий сотрудников полиции
- 2. Меры по организационно-массовой работе среди населения:
 - – оказание организационной и методической помощи общественным формированиям, участвующим в охране общественного порядка;
 - – координация деятельности общественных объединений, участвующих в охране общественного порядка;
 - – обобщение практики и передового опыта конкретных коллективов;
 - – подготовка информационных обзоров, рекомендаций и их распространение.

- **2. Понятие и классификация мер административного принуждения, применяемого полицией**
- **определение административного принуждения, – это метод воздействия на сознание и поведение людей (граждан и должностных лиц), выражающийся в применении сотрудниками полиции установленных нормами административного и административно-процессуального права принудительных мер психологического, физического, материального и организационного характера, направленных на неукоснительное выполнение физическими и юридическими лицами правовых обязанностей при возникновении обстоятельств, угрожающих общественной безопасности или безопасности личности, или в связи с совершением административно или уголовно наказуемых деяний, в целях обеспечения безопасности жизнедеятельности общества, предупреждения и пресечения правонарушений, привлечения виновных к административной или уголовной ответственности.**

- **Основными признаками, характеризующими административное принуждение, в том числе применяемое полицией, являются следующие:**
- 1. Административное принуждение имеет исключительно правовой характер, т. е. меры административного принуждения применяются только на основе и в рамках закона уполномоченными на то должностными лицами, в том числе должностными лицами ОВД (полиции).
- 2. Административное принуждение имеет государственно-властный характер, только государство в лице органов законодательной власти может устанавливать меры административного принуждения.
- 3. Содержание административного принуждения заключается в психологическом и физическом воздействии на сознание и поведение людей, влекущем наступление неблагоприятных последствий личного, физического, имущественного или организационного характера.
- 4. Меры административного принуждения содержат меньший объем правоограничений по сравнению с уголовно-правовым принуждением.
- 5. Административное принуждение применяется в большинстве случаев быстро и оперативно как реакция соответствующих органов и должностных лиц полиции на правонарушения либо общественно-опасные действия и явления.
- 6. Порядок применения мер административного принуждения отличается относительной процессуальной простотой.
- 7. Административное принуждение применяется уполномоченными должностными лицами полиции в рамках внеслужебной подчиненности: субъект административной власти (сотрудник полиции) и нарушитель непосредственно по службе друг другу не подчинены.

- **мер административного принуждения, подразделяются на четыре группы:**
- меры административного предупреждения;
- меры административного пресечения;
- меры административно-процессуального обеспечения;
- меры административной ответственности (административные наказания).

- **3. Административно-предупредительные меры, применяемые полицией**
- Данные меры по целям применения можно подразделить на **две подгруппы:**
- 1) применяемые в целях предотвращения угрозы общественной безопасности и безопасности личности; (Оцепление (блокирование) участков местности. Временное ограничение или запрещение движения транспорта и пешеходов. Удаление граждан с места совершения преступления, административного правонарушения или происшествия. Требование разойтись или перейти в другое место, если возникшее скопление граждан создает угрозу их жизни и здоровью. Досмотр пассажиров, их ручной клади и багажа на железнодорожном, водном или воздушном транспорте. Изъятие предметов, средств и веществ при отсутствии данных о наличии законных оснований для их ношения и хранения. Вхождение в жилые и служебные помещения)
- 2) применяемые в отношении лиц, совершивших противоправное деяние, в целях предупреждения совершения ими новых правонарушений. (Наружный осмотр одежды лица. Изъятие у граждан и должностных лиц документов, имеющих признаки подделки. Контроль (надзор) за лицами, освобожденными из мест лишения свободы. Принятие решения о нежелательности пребывания иностранного гражданина.

- **4. Меры административного пресечения, применяемые полицией**
- **Меры административного пресечения:**
- 1. Требование о прекращении преступления или административного правонарушения
- 2. Отстранение от управления транспортными средствами лиц
- 3. Запрещение эксплуатации транспортного средства.
- 4. Задержание транспортного средства
- 5. Задержание транспортных средств, находящихся в розыске
- 6. Помещение на вытрезвление лиц, находящихся в состоянии опьянения.
- 7. Изъятие вещей, предметов и веществ, изъятых из гражданского оборота,

- **К специальным мерам административного пресечения относятся:**

- применение физической силы;
- применение специальных средств принуждения;
- применение огнестрельного оружия.

- 5. Меры административно-процессуального обеспечения, применяемые полицией
- **С учетом характера целей применения мер административно-процессуального обеспечения выделяют их три основные группы:**
- 1) меры, обеспечивающие участие обязанных лиц в производстве по делу об административном правонарушении;
- 2) меры, направленные на получение доказательств;
- 3) меры, обеспечивающие исполнение вынесенного по делу решения.
- **К числу мер, обеспечивающих участие обязанных лиц в производстве по делу об административном правонарушении относятся:**
- доставление;
- административное задержание;
- привод.
- **принудительные меры для обеспечения производства:**
- личный досмотр, досмотр вещей, находящихся при физическом лице (статья 27.7);
- осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов (статья 27.8);
- досмотр транспортного средства (статья 27.9);
- изъятие вещей и документов (статья 27.10);
- направление на медицинское освидетельствование на состояние опьянения (ст. 27.12);
- задержание транспортного средства (статья 27.13);
- арест товаров, транспортных средств и иных вещей (статья 27.14)

- **К принудительным мерам, обеспечивающим исполнение вынесенного по делу решения:**
- Конфискованные экземпляры произведений и фонограмм, материалы и оборудование, используемые для их воспроизведения, и иные орудия совершения административного правонарушения, предусмотренного [частью 1 статьи 7.12](#) настоящего Кодекса, подлежат уничтожению (ч.3 ст.32.4)
- исполнение постановления о лишении права управления транспортным средством путем изъятия водительского удостоверения (часть 1. статьи 32.5; часть 1 статьи 32.6);
- Исполнение постановления об административном аресте (ст.32.8)
- Порядок исполнения постановления об административном выдворении за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства (ст.32.10)
- Исполнение постановления об административном запрете на посещение мест проведения официальных спортивных соревнований в дни их проведения (ст.32.14)