



Лекция

**ТЕМА 5. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности**

**40.05.02 Правоохранительная деятельность; специализация –  
административная деятельность; оперативно-розыскная  
деятельность; воспитательно-правовая**

**по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция**

# План лекции:

1. Понятие конституционного строя Российской Федерации и его основ.

2. Характеристика основ конституционного строя РФ.

# Нормативные правовые акты:

Конституция РФ (с изм.);

Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Принята первым съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1990 г (с изм.) // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1990.№ 2. Ст. 22;

Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г № 1-ФКЗ «О Государственном флаге РФ» (с изм.)

Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе РФ» (с изм.)

Федеральный конституционный закон от 25.12.2000 г. № 3-ФКЗ «О Государственном гимне РФ» (с изм.)

Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме РФ» (с изм.)

Закон РФ от 15.04.1993 г. № 4802- I «О статусе столицы РФ» (с изм.)

Федеральный закон от 19.05.1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (с изм.)

Федеральный закон от 11.07.2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (с изм.)

Федеральный закон от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» (с изм.)

Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (с изм.)

## **Нормативные правовые акты:**

Федеральный закон от 22.12.2008 г. № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ» (с изм.)

Федеральный закон от 09.02.2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (с изм.)

Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (с изм.)

## **Основная литература:**

1. Конституционное право: учебник для бакалавров / отв.ред. В. И.Фадеев. М.: Проспект, 2014.
3. Зиновьев А.В. Конституционное право России: Учебник. – СПб.: «Юридический центр Пресс», 2015.
4. Козлова Е.И. Конституционное право России: Учебное пособие. М.: Проспект, 2016.

## **Дополнительная литература:**

1. Енгибарян Р.В. Конституционное развитие в современном мире. М.: Норма, 2014.
2. Кутафин О.Е. Российский конституционализм. М.: Норма, 2014.
3. Лукьянова Е.А. Некоторые проблемы Конституции РФ // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 5.
4. Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник. М.: Юристъ, 2015.

# ВОПРОС 1. Понятие конституционного строя Российской Федерации и его основ

Наука и отрасль конституционного права России содержат государственно-правовую категорию и одновременно институт – «**конституционный строй и его основы**».

Правовая категория «**конституционный строй**» – понятие для российской юридической науки и практики новое.

Оно пришло на смену понятиям «**общественный строй**» и «**государственный строй**».

**Общественный строй** - это исторически конкретная система общественных отношений, другими словами – организация общества, обусловленная определенным уровнем производства, распределения и обмена продуктов, характерными особенностями общественного сознания и традициями взаимодействия людей в разных сферах жизни, охраняемая государством и правом.



**Общественный строй** находится под постоянным воздействием государства, которое создается обществом для охраны общественного строя. Но государство, оказывая воздействие своей политикой на общественный строй и исходя из принятых политических целей, может приобретать самостоятельность и становиться над обществом, подчиняя его интересы интересам государственного аппарата (*тоталитарное государство*).

Таким общественным отношениям соответствовали определенные государственно-правовые институты, которые носили ярко выраженный идеологический характер.

Реформирование общественной и государственной жизни в России, начавшееся в конце 80-х гг. прошлого столетия, требовало отказаться от идеологизированной формы закрепления общественного строя, что придавало бы ему черты конституционного строя.



**Государственный строй** – система политико-правовых, административных, экономических и социальных отношений в государстве, которая устанавливается основными законами (основополагающими законами, декларациями о независимости и т. д.), а также структура государства, обусловленная социально-экономическим развитием общества и соотношением политических сил в стране.

**Конституционный строй** – это система основополагающих общественных отношений (экономических, социальных, политических, духовно-нравственных) и соответствующих им государственно-правовых институтов и принципов, закрепленных в конституции демократического типа.

*Понятие «государственный строй» является более широким, чем «конституционный строй», который представляет собой систему отношений и ценностей, устанавливаемых и охраняемых конституцией.*

В России термин «**конституционный строй**» был официально введен I Съездом народных депутатов РСФСР (июнь 1990 г.).

Позже VI съезд российских депутатов внес в ст. I Конституции (Основного Закона) РСФСР положение о «**незыблемых основах конституционного строя России**».

Образованная I съездом народных депутатов для разработки новой Конституции РФ Конституционная комиссия определила, что при разработке проекта новой Конституции необходимо отказаться от характеристики нового строя как «социалистического», подчеркнув, что он должен быть, прежде всего, демократическим и конституционным.

Конституция РФ 1993 г. в ст. 16 определяет, что положения главы I составляют **ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ** Российской Федерации.

Основы конституционного строя закрепляют:

- а) базовые ценности, на которые ориентируется общество в развитии конституционного строя, к которым относятся:
- императив справедливости, трактуемый как социальная, правовая и историческая справедливость;
  - нравственные ценности, ценности социального мира, демократии, патриотизма, и др.;
- б) основные принципы как руководящие начала конкретных институтов конституционного строя;
- в) конституционно-правовые институты и нормы, регулирующие всю совокупность общественных отношений.

Нормы основ конституционного строя, как правило, не порождают конкретные правоотношения – они определяют содержание правового воздействия на все сферы общественных отношений, адресованы всем субъектам правоотношений.

По своему виду нормы основ конституционного строя в преобладающей части являются:

нормами-принципами (*Конституция Российской Федерации и федеральные законы имеют верховенство на всей территории Российской Федерации*);

нормами-дефинициями (определениями) (*Российская Федерация - Россия есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления*);

нормами-целями (*политика Российской Федерации направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека*) и др.

## ВОПРОС 2. Характеристика основ конституционного строя

Институт основ конституционного строя РФ закрепляет основополагающие принципы, определяющие развитие общества в целом и обеспечивающие реальное осуществление народом его суверенной воли.

Конституция РФ 1993 года закрепляет основы принципиально нового конституционного строя, качественно отличающегося от предыдущего.

Основы конституционного строя направлены на формирование и регулирование цивилизованных, гуманных, демократических и правовых общественных отношений.

## Основы конституционного строя - головной конституционный институт, имеющий своей целью:

- установить содержание философии, которая формирует теоретические подходы к пониманию всех политико-правовых институтов нашего общества;
- сформировать нормативно-правовую базу развития общественных отношений на ближайшую и более отдаленную перспективы;
- выразить и зафиксировать на высшем уровне юридической регламентации приверженность нашего общества общечеловеческим ценностям, приоритету прав человека, общепризнанным принципам и нормам международного права;
- зафиксировать гарантии необратимости последовательного и поступательного развития идей конституционализма, законности и демократии;
- закрепить условия для благоприятного функционирования конституционных институтов и надлежащей реализации конституционных норм.

*Анализ действующего конституционного законодательства показывает, что в России в ходе политических и экономических реформ начинает утверждаться принципиально новый строй **цивилизованных, гуманных, демократических и правовых общественных отношений.***

**Цивилизованный характер** общественных отношений означает, что нравственной базой конституционных институтов признаются такие общечеловеческие моральные ценности, как: уважение человеческого достоинства каждого, недопустимость совершения противоправных действий, признание любой собственности неприкосновенной, верность идеалам социальной справедливости, отказ от насилия в качестве средства разрешения социальных, национальных, религиозных противоречий и конфликтов, признание приоритета международных норм.

**Гуманизм конституционного строя** проявляется в человеколюбии, признании человека и его прав высшей ценностью, что прямо закреплено в ст. 2 Конституции РФ. Государство несет ответственность за каждого человека, что в равной мере обеспечивает социальную защиту всего населения, законодательно запрещает жестокие меры наказания.

Гуманизм проявляется в подходе к институту гражданства. Разница между правами человека и правами гражданина, может быть, не столь и велика, но только гражданство предоставляет права в сфере осуществления государственной власти.

Преимущество гражданства также в обязанности государства защищать своих граждан за пределами страны.



**Демократизм конституционного строя** состоит в том, что в социальной практике и государственном управлении в качестве основополагающей реализуется идея всевластия народа, когда народу принадлежит первичная суверенная политическая воля, лежащая в основе любого вида власти. Демократический характер общественных отношений в России – это свобода политического, экономического и национального развития, свобода мысли, слова и действий.



**Коммерсантъ**

**Владимир Путин:**  
**«Демократия и качество государства»**

В этой связи, предлагаю ввести правило обязательного рассмотрения в парламенте тех общественных инициатив, которые соберут 100 тысяч и более подписей в Интернете. Похожая практика действует, например, в Великобритании. Разумеется, для этого анонимный Интернет не годится — хотя в других случаях он помогает выявлять настроения общества. Нужно будет разработать порядок официальной регистрации тех, кто хочет стать участником такой системы.

людей почувствовали себя гражданами, готовы были на регулярной основе тратить свое внимание, свое время, свои усилия на участие в процессе управления. Другими словами, демократия работает там, где люди готовы в нее что-то вкладывать.



**Правовой характер конституционного строя РФ** означает приверженность общества идеалам конституционализма и законности.

Правовое демократическое общество базируется на следующих основополагающих идеях:

- ✓ приоритет Конституции в законодательной системе;
- ✓ верховенство закона среди других нормативных актов;
- ✓ законность как обязательное исполнение закона и необходимое условие нормального социального и экономического развития;
- ✓ правовая справедливость, под которой понимается требование безусловного и четкого исполнения предписаний законодательных норм;
- ✓ легитимность законодательных установлений, означающая нравственный характер законов и их достаточное социально-экономическое обоснование, оптимальное соотношение в законе противоборствующих интересов;
- ✓ разумное соотношение сущего и должного, желаемого и возможного.

# Основы конституционного строя РФ

государственный суверенитет

многообразию и свобода  
экономической деятельности

права и свободы, человек как  
высшая ценность

социальное государство

народовластие

светское государство

разделение властей

идеологическое и  
политическое многообразие

федерализм

целостность и незыблемость  
основ конституционного строя

другие принципы

**Государственный суверенитет РФ** это свойство государственной власти, в силу которого она является верховной, независимой от какой-либо иной государственной власти при решении вопросов как внутреннего, так и внешнего характера.

## **ЭЛЕМЕНТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА**

### **ВЕРХОВЕНСТВО**

государственной власти принадлежит верховное право решать свои внутренние и внешние дела, и никакая иная власть не может их решать, за исключением тех случаев, когда на это есть добровольное согласие самого суверенного государства

### **НЕОТЧУЖДАЕМОСТЬ**

Суверенитет существует до тех пор, пока есть народ, нация, государство

Допускается передача государственных полномочий

### **НЕЗАВИСИМОСТЬ**

проявление суверенитета государства во внешнеполитической сфере

### **ЕДИНСТВО**

Носителем суверенитета является народ, нация, государство.

Государственный суверенитет един и неделим.



## Д Е К Л А Р А Ц И Я

### о государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики

Первый Съезд народных депутатов РСФСР,

- сознавая историческую ответственность за судьбу России,  
- свидетельствуя уважение к суверенным правам всех народов,  
входящих в Союз Советских Социалистических Республик,

- выражая волю народов РСФСР,

торжественно провозглашает государственный суверенитет Российской Советской Федеративной Социалистической Республики на всей ее территории и заявляет о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР.

1. Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика есть суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами.

2. Суверенитет РСФСР - естественное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции.

3. Носителем суверенитета и источником государственной власти в РСФСР является ее многонациональный народ. Народ осуществляет государственную власть непосредственно и через представительные органы на основе Конституции РСФСР.

4. Государственный суверенитет РСФСР провозглашается во имя высших целей - обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободное развитие и пользование родным языком, а каждому народу - на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах.

Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав человека – обязанность государства. (ст.2 Конституции РФ) - не человек создан для государства, а государство для человека – таков главный принцип отношений между государством и человеком.

**Признание** означает закрепление в Конституции и законах всего объема прав и свобод, предусмотренных общепризнанными нормами международного права, а также неотъемлемых прав и свобод, вытекающих из естественного права.

**Соблюдение** требует от государственных органов не только воздерживаться от любых действий, нарушающих или ущемляющих права и свободы, но и создавать условия для их реализации людьми.

**Защита** предусматривает действия судебных и административных органов по восстановлению нарушенного права или недопущению такого нарушения, а также создание соответствующих правовых гарантий

- Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)
- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (Нью-Йорк, 19 декабря 1966 г.)
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод ETS N 005 (Рим, 4 ноября 1950 г.) (с изм. и доп. от 21 сентября 1970 г., 20 декабря 1971 г., 1 января 1990 г., 6 ноября 1990 г., 11 мая 1994 г.)
- Европейская Социальная Хартия ETS N 163 (пересмотренная) (Страсбург, 3 мая 1996 г.)
- Европейская Конвенция о выдаче ETS N 024 (Париж, 13 декабря 1957 г.)
- Европейская Конвенция по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания ETS N 126 (Страсбург, 26 ноября 1987 г.) и др.



Александр Солженицын  
обвинен в измене Родине  
Лишен гражданства в 1974 году



Юрий Любимов  
дал интервью журналисту газеты «Times»  
Лишен гражданства в 1984 году



Галина Вишневская  
Ростислав Ростропович  
«за действия, порочащие  
звание гражданина СССР»  
Лишен гражданства в 1974 году



Виктор Корчной  
В 1976 году он был  
лишён звания  
заслуженного мастера  
спорта СССР  
После турнира в  
Амстердаме он  
отказался возвращаться  
в СССР  
Лишен гражданства в  
1978 году



В ст. 18 Конституции РФ провозглашается, что **права и свободы человека и гражданина «определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием»**. Отсюда следует, что все ветви власти, все звенья государственного механизма служат главной цели: обеспечению прав и свобод человека и



**Жизнь  
человека –  
высшая  
нравственная  
ценность**

# Принцип народовластия (ст. 3 Конституции РФ).

- ▣ **Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.**
- ▣ Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.
- ▣ Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.
- ▣ Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.



# Принцип народовластия (ст. 3 Конституции РФ).

- Народ осуществляет свою власть **непосредственно**, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления



# Принцип народовластия (ст. 3 Конституции РФ).

- Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также **через органы государственной власти** и органы местного самоуправления.



*Федеральное собрание – парламент Российской Федерации является представительным и законодательным органом (Статья 94 конституции РФ)*



Принцип народовластия (ст. 3 Конституции РФ).

- Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и **органы местного самоуправления.**

**21**  
**АПРЕЛЯ** С ДНЁМ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ!

**ВМЕСТЕ - МЫ СИЛА!**  
**ВМЕСТЕ - МЫ ВЛАСТЬ!**

## Принцип народовластия (ст. 3 Конституции РФ).

- Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.



# Разделение властей и единство государственной власти в Российской Федерации (ст. 10, 11 Конституции РФ).

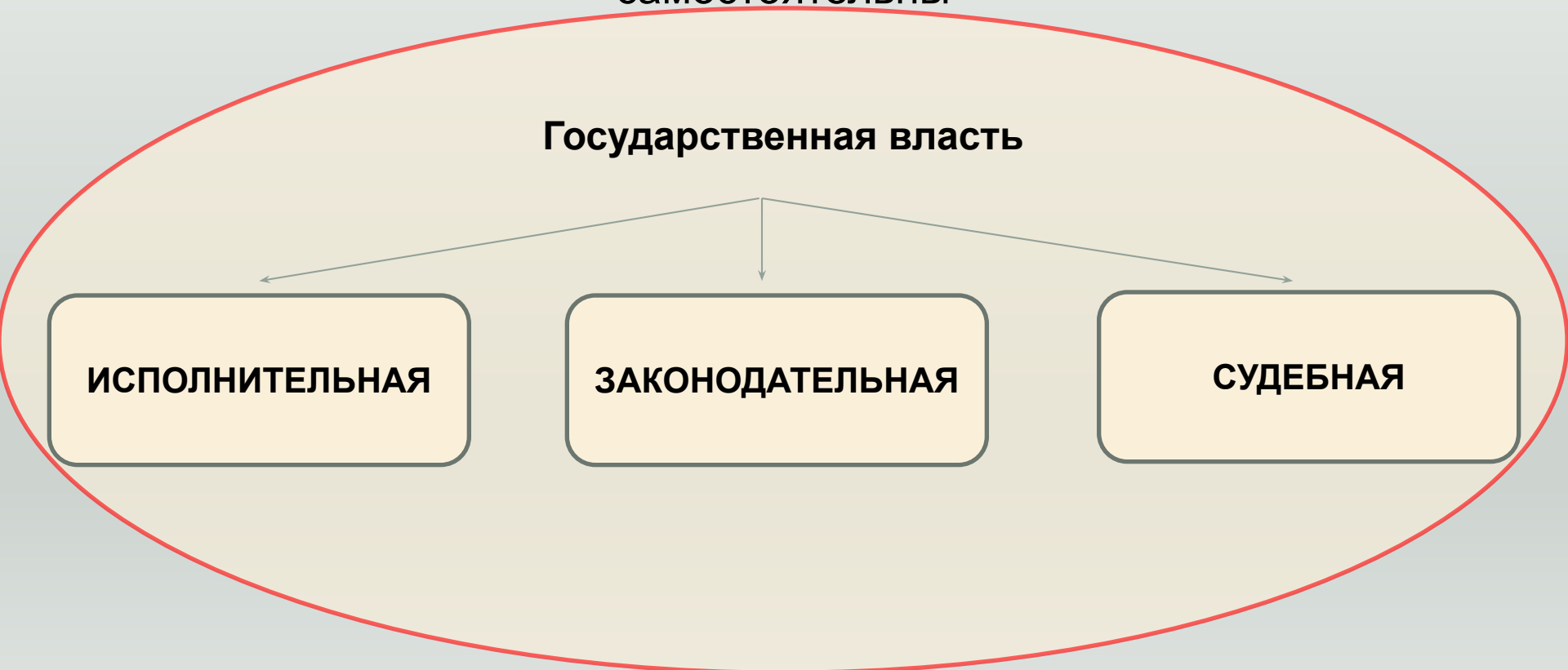
Государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны

**Государственная власть**

**ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ**

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ**

**СУДЕБНАЯ**



# Принцип федерализма (ст. 5 Конституции РФ).

- Российская Федерация состоит из республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов - равноправных субъектов Российской Федерации.
- Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.





# Принцип федерализма (ст. 5 Конституции РФ).

- Республика (государство) имеет свою конституцию и законодательство.
- Край, область, город федерального значения, автономная область, автономный округ имеет свой устав и законодательство.

Герб Республики Татарстан.



Республика Татарстан



# Принцип федерализма (ст. 5 Конституции РФ).

- Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты Российской Федерации между собой равноправны



**Многообразие и свобода экономической деятельности (ст. 8, 9 Конституции РФ).** Экономические основы представляют собой экономический базис конституционного строя и складываются из отношений собственности, обмена, распределения и потребления материальных и духовных благ.

## ЭЛЕМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ

### ОТНОШЕНИЯ СОБСТВЕННОСТИ

существуют две основные формы собственности – частная и публичная, все остальные формы производны от них



### ПРОИЗВОДСТВО МАТЕРИАЛЬНЫХ БЛАГ

В основе производства лежит созидательный труд человека.



# ПУБЛИЧНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ (неделимая)

## Формы публичной собственности

ГОСУДАРСТВЕННАЯ

МУНИЦИПАЛЬНАЯ

The screenshot shows the website [maps.rosreestr.ru/PortalOnline/](https://maps.rosreestr.ru/PortalOnline/). The main map displays a residential area with various plots. A pop-up window titled "Земельный участок 77:09:0003000:2" is open, showing the following details:

Информация	Характеристики	Кто обслуживает?	Услуги
Статус:	Ранее учтенный		
Адрес:	г Москва , ул Большая Академическая , вл 33		
Декларированная площадь:	4 446.00 кв. м		
Кадастровая стоимость:	78 067 580.76 руб.		
Форма собственности:	публичная		

**Публичная форма собственности** - это принадлежность объекта недвижимости к публично-общественному образованию, которым является все государство в целом, конкретный субъект федерации или муниципальное образование.

# ЧАСТНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

## Формы частной собственности

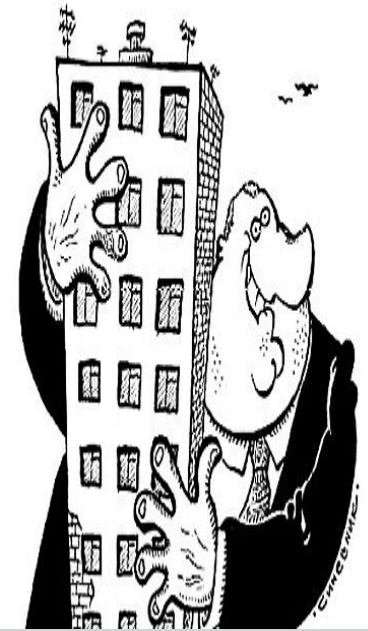
индивидуальная

корпоративная

акционерная

интеллектуальная

другие не  
государственные



**Частная форма собственности** - подразумевает защищённое законом право физического или юридического лица, либо их группы на предмет собственности. Право частной собственности охраняется законом (ч. 1 ст. 35 Конституции)

**Социальное государство** - это государство, «политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» (ст. 7 Конституции)

ИСТОРИЯ (учебное пособие)

НОВЕЙШАЯ ИСТОРИЯ. 9 класс

### 5. СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

**СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО** – это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека

Социальная справедливость      Социальный мир      Гражданское согласие

Высокий уровень развития экономики  
Демократический политический режим  
Социальное партнерство  
Активная социальная политика

Социальная справедливость  
Ослабление социального неравенства  
Мир и согласие в обществе  
Рост уровня жизни  
Гарантии социальной защиты  
Качество жизни

**СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО** предполагает сочетание социальных функций государства и частной инициативы рынка

спектр



**Социальная политика- совокупность мер, проводимых правительством в социальной сфере.**



Сочетание социальных функций государства и частной инициативы рынка

СОЦИАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВО

# Социальное государство

В Российской Федерации:

- охраняются труд и здоровье людей,
- устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда,
- обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан,
- развивается система социальных служб,
- устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.



## Пенсии в разных странах мира



Россия

13 323 Р



Германия

73 000 Р



Франция

80 000 Р



Скандинавские  
страны

До 120 000 Р



# Принцип светского государства (ст. 14 Конституции РФ).

- Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
- Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом



# Идеологическое и политическое многообразие (ст. 13 Конституции РФ).

- Никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
- Общественные объединения равны перед законом.
- Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.



# Целостность и незыблемость основ конституционного строя (ст. 16 Конституции РФ).

- Положения первой главы Конституции составляют основы конституционного строя Российской Федерации и не могут быть изменены иначе как в порядке, установленном Конституцией РФ.
- Никакие другие положения Конституции РФ не могут противоречить основам конституционного строя Российской Федерации.

## ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Презентацию подготовил профессор кафедры конституционного и  
международного права  
Патрикеев В.Е.

Презентация рассмотрена и утверждена на заседании предметно-  
методической секции кафедры конституционного и  
международного права (протокол № 4 от 19.12.2018)