

**«Юридическая
ответственность в сфере
государственных и
муниципальных закупок»**

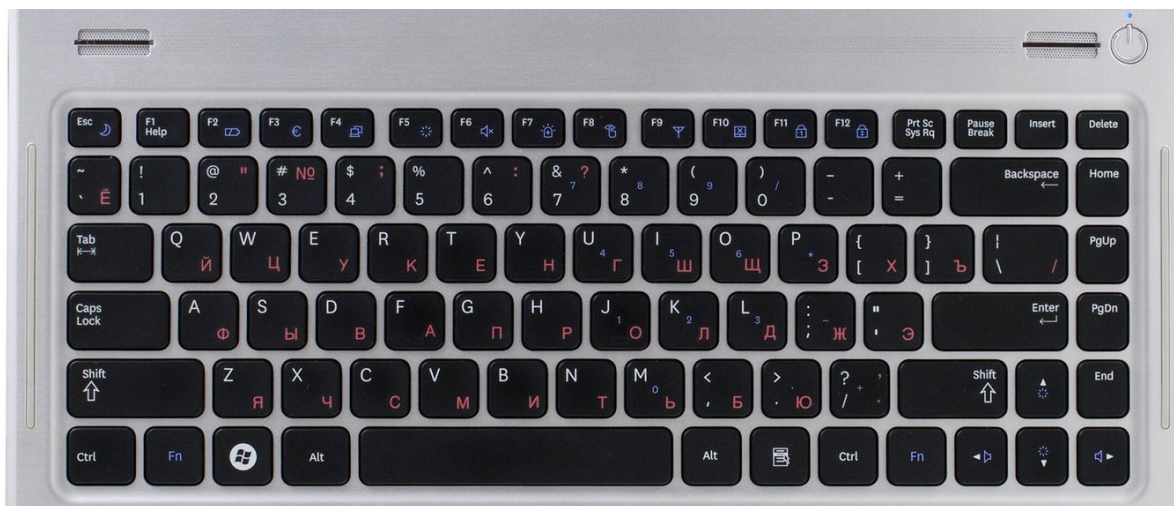
Нарушения при закупках

Или безалаберность

Или преступление

Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- Умышленные ошибки в тексте объявлений о размещении заказа (нечитаемый вид)



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- Указание конкретных торговых марок и наименований производителя работ, товаров и услуг**



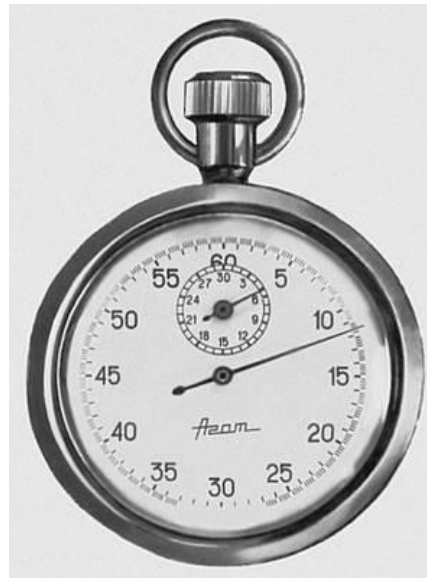
Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- Требования, ведущие к одному поставщику



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- **Установление нереальных сроков выполнения работ, услуг или поставок товаров**



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- **Возложение поставщиком на себя нереальных обязательств**



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

•Содержание в документации требований, не предусмотренных законом



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- Отсутствие в документации конкретных критериев оценки заявки



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- **Неправильное составление конкурсной документации**



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- **Аффилированность заказчика и участника торгов**



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- Включение в один лот заданий, не связанных между собой



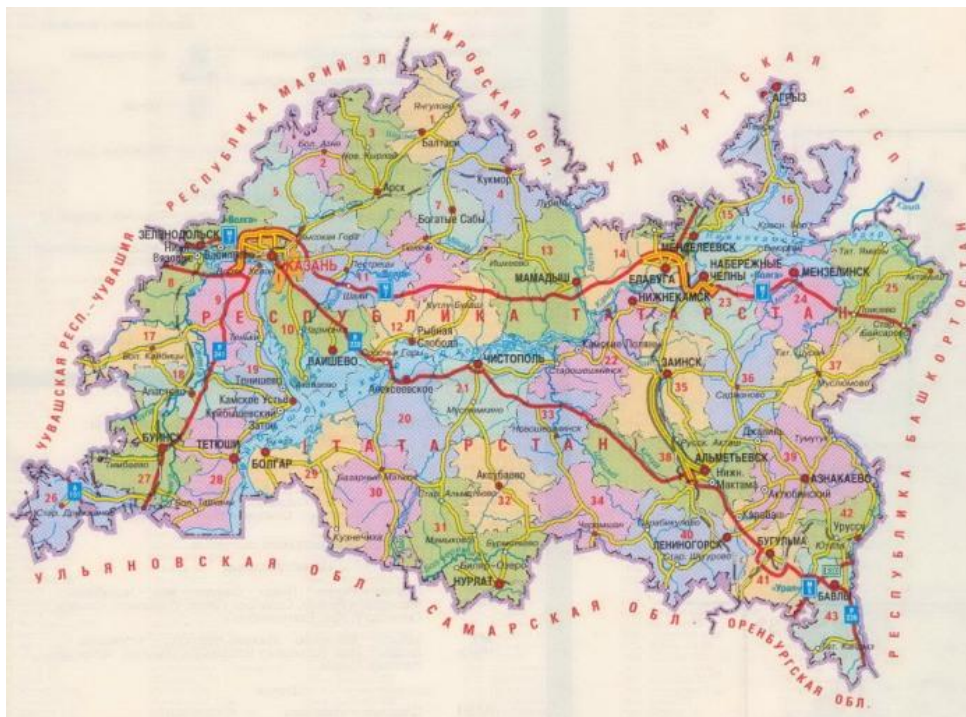
Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- **Принятие невозможного (запрещенного) решения:** допущение к торгам ненадлежащего участника, объявление победителем проигравшего и др.)



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- В документации не указаны точные места производства работ и услуг и отдельные их параметры



Наиболее распространенные виды коррупционных нарушений в сфере заказа

- **Принятие исполнения не надлежаще выполненных контрактов**



**Главное различие оснований
административной и уголовной
ответственности**

**Наличие (отсутствие)
личной заинтересованности**

КРФоАП

- **Статья 7.29. Несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при принятии решения о способе и об условиях определения поставщика (подрядчика, исполнителя)**
- **1. Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере тридцати тысяч рублей.**
- **2. Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.**

КРФоАП

- **Статья 7.29.1. Нарушение порядка определения начальной (максимальной) цены государственного контракта по государственному оборонному заказу или цены государственного контракта при размещении государственного оборонного заказа**
- **1. Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей .**

КРФоАП

- **Статья 7.29.2. Отказ или уклонение единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) от заключения государственного контракта по государственному оборонному заказу**
- **1. Влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей .**

КРФоАП

- **Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**
- **(Нарушения в работе с единой информационной системой; незаконное отклонение заявки, отказ в допуске, нарушение требований к содержанию протокола, наразмещение информации и др.)**
- **Санкции: штрафы для должностных лиц от трех до пятидесяти тысяч рублей, юридических лиц – до ста тысяч рублей.**

КРФоАП

- **Статья 7.31. Нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**
- **(Включение недостоверной информации; непредставление, несвоевременное представление и др.). Санкции: штрафы для должностных лиц до 50 тысяч рублей.**

КРФоАП

- **Статья 7.31.1. Нарушение порядка и (или) сроков возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), порядка и (или) сроков блокирования операций по счету участника закупки, порядка ведения реестра участников электронного аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, правил документооборота при проведении электронного аукциона, разглашение оператором электронной площадки, должностным лицом оператора электронной площадки информации об участнике закупки до подведения результатов электронного аукциона**
- **Санкции: штрафы для должностных лиц от 5 до 50 тысяч рублей, юридических лиц до 250 тысяч рублей.**

КРФоАП

- **Статья 7.32. Нарушение порядка заключения, изменения контракта**
- **(С нарушением объявленных условий, сроков; с изменением условий контракта и др.)**
- **Санкции: штрафы для должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более пятидесяти тысяч рублей**

КРФоАП

- **Статья 7.32.1. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) для государственных нужд по государственному оборонному заказу**
- Санкция: штраф в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Индекс восприятия коррупции Трансперенси Интернешнл за 2013 г.

Ранг страны	Страна	Балл ИВК
1-5	Дания, Новая Зеландия, Швеция, Финляндия, Норвегия, Сингапур	86-91
127	Россия, Пакистан, Никарагуа, Мали, Мадагаскар, Ливан, Гамбия, Коморские острова, Азербайджан	28
175	Афганистан, Северная Корея, Сомали	8

Мали



Определения коррупции

- **Коррупция согласно ФЗ «О противодействии коррупции:**
- а) злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; б) совершение деяний, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, от имени или в интересах юридического лица.
- **Коррупция согласно международным организациям:**
- злоупотребление доверенной властью ради личной выгоды.
- **Лучше:** общественно вредное и неоправданное использование доверенной власти в целях получения корыстной или иной личной (групповой) выгоды.

Группа стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) – участники Совета Европы и США

- Австрия (16.04.1956)
Азербайджан (25.01.2001)
Албания (13.07.1995)
Андорра (10.10.1994)
Армения (25.01.2001)
Бельгия (05.05.1949)
Болгария (07.05.1992)
Босния и Герцеговина (24.04.2002)
«бывшая югославская республика
Македония» (09.11.1995)
Великобритания (05.05.1949)
Венгрия (06.11.1990)
Германия (13.07.1950)
Греция (09.08.1949)
Грузия (27.04.1999)
Дания (05.05.1949)
Ирландия (05.05.1949)
Исландия (07.03.1950)
Испания (24.11.1977)
Италия (05.05.1949)
Кипр (24.05.1961)
Латвия (10.02.1995)
Литва (14.05.1993)
Люксембург (5.05.1949)
- Мальта (29.04.1965)
Молдова (13.07.1995)
Монако (05.10.2004)
Нидерланды (05.05.1949)
Норвегия (05.05.1949)
Польша (29.11.1991)
Португалия (22.09.1976)
Россия (28.02.1996)
Румыния (07.10.1993)
Сербия (03.04.2003)
Словакия (30.06.1993)
Словения (14.05.1993)
Турция (09.08.1949)
Украина (9.11.1995)
Финляндия (05.05.1989)
Франция (05.05.1949)
Хорватия (06.11.1996)
Черногория (11.05.2007)
Чешская Республика (30.06.1993)
Швейцария (06.05.1963)
Швеция (05.05.1949)
Эстония (14.05.1993)
- Соединенные штаты Америки

Органы власти

- **Власть это способность и возможность воздействовать на деятельность и поведение других людей по своей воле даже вопреки их собственной воле и сопротивлению.**
- **Органы власти регулируют поведение людей.**
- **Органы публичной власти:**
 - **1. Государственные федеральные.**
 - **2. Государственные субъекта федерации.**
 - **3. Муниципальные.**

Характеристики коррупции в органах власти как социальной проблемы

- Причиняет огромный экономический ущерб населению.
- Является крупнейшим препятствием к экономическому росту и развитию.
- Разлагает общественную мораль.
- Обеспечивает рост социального неравенства.
- Ведет к неэффективному использованию способностей индивидов.
- Приносит убытки международной экономической торговле.

Основные причины коррупции

- Формула: Коррумпированный чиновник, будучи работником общества, забывает об этом и использует предоставленные ему полномочия в своих интересах, а имеющиеся внутренние и внешние средства сдерживания коррупции неэффективны.
- Группы основных причин:
 1. Правовые;
 2. Социально-экономические;
 3. Организационно-управленческие;
 4. Идеологические;
 5. Социально-психологические;
 6. Другие.

Почти все преступления в сфере закупок являются коррупционными

- - Хищения (кража, мошенничество, присвоение или растрата)
- - Злоупотребление должностными полномочиями
- - Превышение должностных полномочий
- - Получение взятки
- - Дача взятки
- - Посредничество во взяточничестве
- - Служебный подлог
- - Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков

**Сама система государственных
и муниципальных закупок
основана на принципе
противодействия коррупции**



Государственный (муниципальный) заказ

Область деятельности органов власти, которая во всех странах связана с высоким уровнем коррупции.

Основные проявления коррупции при закупках: лоббирование чиновниками интересов конкретных поставщиков в личных целях; сокрытие нарушений со стороны аффилированного лица

Самые распространенные схемы: откаты и встречные услуги, махинации с предложениями, использование подставных или фиктивных компаний, совершение противоправных или аморальных деяний

Ст. 158 УК РФ. Кража

- **1. Кража, то есть тайное хищение чужого имущества, -**
- наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Ст. 159 УК РФ. Мошенничество

- **1. Мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием, -**
- **наказывается штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до ста восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до четырех месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.**

Ст. 160 УК РФ. Присвоение или растрата

- 1. Присвоение или растрата, то есть хищение чужого имущества, вверенного виновному, -
- наказываются штрафом в размере до ста двадцати тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо обязательными работами на срок до ста двадцати часов, либо исправительными работами на срок до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до двух лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Ст. 285 УК РФ. Злоупотребление должностными полномочиями

- **1. Использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -**
- **наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.**

Ст. 286 УК РФ. Превышение должностных полномочий

- **1. Совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, -**
- наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет.

Ст. 290 УК РФ. Получение взятки

- 1. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника взятки в виде денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе -
- наказывается штрафом в размере от двадцатипятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.

Ст. 291 УК РФ. Дача взятки

- **1. Дача взятки должностному лицу, иностранному должностному лицу либо должностному лицу публичной международной организации лично или через посредника -**
- **наказывается штрафом в размере от пятнадцатикратной до тридцатикратной суммы взятки либо лишением свободы на срок до двух лет со штрафом в размере десятикратной суммы взятки.**

Статья 291.1. Посредничество во взяточничестве

- **1. Посредничество во взяточничестве, то есть непосредственная передача взятки по поручению взяткодателя или взякополучателя либо иное содействие взяткодателю и (или) взякополучателю в достижении либо реализации соглашения между ними о получении и даче взятки в значительном размере, -**
- **наказывается штрафом в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки.**

Сравнение наказуемости

Преступление	УК РСФСР 1960 г.	УК РФ 1996 г.
Получение взятки	Лишение свободы на срок до десяти лет с конфискацией имущества (ч. 1 ст. 173)	Штраф в размере от двадцатипятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишение свободы на срок до трех лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки (ч. 1 ст. 290)
Дача взятки	Лишение свободы на срок от трех до восьми лет (ч. 1 ст. 174)	Штраф в размере от пятнадцатикратной до тридцатикратной суммы взятки либо лишение свободы на срок до двух лет со штрафом в размере десятикратной суммы взятки (ч. 1 ст. 291)
Посредничество во взяточничестве	Лишение свободы на срок от двух до восьми лет (ч. 1 ст. 174.1)	Штраф в размере от двадцатикратной до сорокакратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишение свободы на срок до пяти лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки (ч. 1 ст. 291.1)

Ст. 292 УК РФ. Служебный подлог

- 1. Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или служащим органа местного самоуправления, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного частью первой статьи 292.1 настоящего Кодекса), -
- наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Ст. 327 УК РФ. Подделка, изготовление или сбыт поддельных документов, государственных наград, штампов, печатей, бланков

- **1. Подделка удостоверения или иного официального документа, предоставляющего права или освобождающего от обязанностей, в целях его использования либо сбыт такого документа, а равно изготовление в тех же целях или сбыт поддельных государственных наград Российской Федерации, РСФСР, СССР, штампов, печатей, бланков -**
- **наказываются ограничением свободы на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет.**

Глава 8. ОБСТОЯТЕЛЬСТВА, ИСКЛЮЧАЮЩИЕ ПРЕСТУПНОСТЬ ДЕЯНИЯ

- Статья 39. Крайняя необходимость
- 1. Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в состоянии крайней необходимости, то есть для устранения опасности, непосредственно угрожающей личности и правам данного лица или иных лиц, охраняемым законом интересам общества или государства, если эта опасность не могла быть устранена иными средствами и при этом не было допущено превышения пределов крайней необходимости.
- 2. Превышением пределов крайней необходимости признается причинение вреда, явно не соответствующего характеру и степени угрожавшей опасности и обстоятельствам, при которых опасность устранялась, когда указанным интересам был причинен вред равный или более значительный, чем предотвращенный. Такое превышение влечет за собой уголовную ответственность только в случаях умышленного причинения вреда.

Статья 40. Физическое или психическое принуждение

- 1. Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в результате физического принуждения, если вследствие такого принуждения лицо не могло руководить своими действиями (бездействием).
- 2. Вопрос об уголовной ответственности за причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам в результате психического принуждения, а также в результате физического принуждения, вследствие которого лицо сохранило возможность руководить своими действиями, решается с учетом положений статьи 39 настоящего Кодекса.

Статья 42. Исполнение приказа или распоряжения

- 1. Не является преступлением причинение вреда охраняемым уголовным законом интересам лицом, действующим во исполнение обязательных для него приказа или распоряжения. Уголовную ответственность за причинение такого вреда несет лицо, отдавшее незаконные приказ или распоряжение.
- 2. Лицо, совершившее умышленное преступление во исполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения, несет уголовную ответственность на общих основаниях. Неисполнение заведомо незаконных приказа или распоряжения исключает уголовную ответственность.

Спасибо за внимание!



[иэуп.рф](http://ieup.rf)