

**Правовые основы Государственной  
автоматизированной системы Российской  
Федерации «Выборы»  
(ГАС «Выборы»).**

**Основания и порядок регистрации  
избирателей и включения их в списки  
избирателей на выборах в органы публичной  
власти Российской Федерации.**

**Невинский Валерий Валентинович**

**Доктор юридических наук профессор**

**Кафедра конституционного и муниципального права**

**Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)**

**Вопрос 1. Правовые основы Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы»).**

**1.1. Выборы в органы публичной власти России и ГАС «Выборы».**

**1.2. Правовая основа функционирования ГАС «Выборы».**

**1.3. Организация и направления действия ГАС «Выборы».**

**1.4. Статус и структура ГАС «Выборы».**

**1.5. Порядок использования ГАС «Выборы» в избирательном процессе**

## **1. ВЫБОРЫ И ГАС «ВЫБОРЫ».**

**Выборы представляют собой достаточно сложную процедуру, начиная от регистрации (учета) и включения избирателей в списки избирателей и завершая определением результатов выборов и представления выборной отчетности. Каждое из выборных действий, а также и иные связанные с выборами действия требуют оперативного информационно-документального обеспечения.**

**Такое оперативное информационно-документальное обеспечение в значительной мере осуществляет *Государственная автоматизированная система Российской Федерации (ГАС «Выборы»*).**

***ГАС «Выборы» - это автоматизированная информационная система, реализующая информационные процессы при подготовке и проведении выборов и референдума в Российской Федерации.***

## 2. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГАС «ВЫБОРЫ».

1. Федеральный закон 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

2. Федеральный закон 2003 г. «О Государственной автоматизированной системе РФ «Выборы».

3. Федеральный закон 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

4. Федеральный закон 2006 г. «О персональных данных».

5. Федеральный закон 2011 г. «Об электронной подписи».

*Федеральные законы об электронном голосовании 2019 г.*

1. Федеральный закон «О создании в городе федерального значения Москве цифровых участков для голосования на выборах в субъектах Российской Федерации» (на подписи у Президента РФ).

2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (на подписи у Президента РФ).

3. Федеральный закон «О проведении в качестве эксперимента дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» (на подписи у Президента РФ).

4. Закон города Москвы от 22 мая 2019 г. № 18 «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва».

5. Постановление ЦИК РФ от 08.02.2018 г. «Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней 2017 г. на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации».

6. Постановление ЦИК РФ от 15.05.2019 г. «О Плане мероприятий ФГКУ «Федерального центр

## **ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГАС «ВЫБОРЫ».**

**Широкий спектр направлений обработки выборной информации делает очевидным использование ГАС «Выборы» на всех стадиях избирательного процесса, в том числе при:**

**регистрации (учете) избирателей на территории России и за рубежом;**

**составлении списков избирателей;**

**установлении границ избирательных округов (в том случае, когда это необходимо);**

**регистрации кандидатов или списков кандидатов от определенных политических партий (избирательных объединений);**

**организации предвыборной кампании и финансировании избирательной кампании отдельных кандидатов или списков кандидатов от избирательных объединений;**

**проведении голосования в общем и особом порядке;**

**подведении итогов голосования и результатов выборов;**

**обеспечении отчетности по результатам выборов.**

## **О роли ГАС «Выборы» на заключительных этапах избирательного процесса.**

**Первое. Не позднее чем за один день до дня голосования в каждую участковую ИК из вышестоящей ТИК поступают сформированные в ГАС «Выборы» следующие материалы:**

**1) Реестр избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей;**

**2) Дополнительные вкладные листы списка избирателей с внесенными в них сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в списки по месту нахождения на соответствующем избирательном участке за 45-5 дней до голосования;**

**3) Реестр избирателей, подавших неучтенные заявления о включении в список избирателей по месту нахождения.**

**На основании имеющихся электронных сведений осуществляется скоординированное участие в выборах граждан по месту их нахождения.**

**Второе. ГАС «Выборы» в день голосования.**

**Во-первых, согласно законодательству, ГАС «Выборы» в день голосования используется избирательными комиссиями с момента начала голосования и до момента подписания Протоколов об итогах голосования.**

**Во-вторых, данные о ходе и об итогах голосования, полученные через ГАС «Выборы, носят предварительный, не имеющий юридической силы характер.**

**В-третьих, Законом предусмотрена возможность корректировки введенных в ГАС «Выборы» данных участковой избирательной комиссией при обнаружении допущенных ею технических ошибок. Скорректированные данные вводятся в ГАС «Выборы» исключительно по мотивированному решению непосредственно вышестоящей комиссии.**

**В-четвертых, законодательно устанавливается требование оперативной доступности (в режиме для чтения) данных ГАС «Выборы» об участии избирателей в выборах, о предварительных и окончательных итогах**

## **Вопрос 2. Понятие, основания и порядок регистрации избирателей.**

**2.1. Понятие регистрации (учета) избирателей.**

**2.2. Правовая основа регистрации (учета) избирателей.**

**2.3. Порядок регистрации (учета) избирателей.**

***Понятие регистрации (учета) избирателей.***

***Регистрация (учет) граждан-избирателей***

**представляет собой установленную нормами права процедуру постоянного осуществления компетентными органами государственного учета граждан, обладающих в определенный период активным избирательным правом (ст. 16 ФЗ № 67).**

## ***Органы, осуществляющие регистрацию.***

***Официальную государственную регистрацию (учет) избирателей осуществляют исключительно уполномоченные на то государственные органы и некоторые организации и учреждения, наделенные полномочиями осуществлять регистрационный учет избирателей по месту их проживания (регистрации).***

**Согласно Федеральному закону 2002 г. регистрацию осуществляют:**

- 1) территориальные органы системы МВД России;**
- 2) органы ЗАГСА;**
- 3) органы государственной власти субъектов РФ, которые уполномочены оформлять некоторые акты гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 25 ноября 1997 г. № 143-ФЗ-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;**
- 4) военные комиссариаты Минобороны России, осуществляющие воинский учет;**
- 5) органы, осуществляющие консульский учет граждан за рубежом.**

**Согласно п. 2 Избирательного кодекса Москвы 2005 г., постоянный учет избирателей осуществляют также должностные лица:**

- 1) организаций, имеющих жилой фонд на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления,**
- 2) организаций, осуществляющих управление жилищным фондом,**
- 3) Государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных услуг города Москвы»,**
- 4) жилищно-строительных и жилищных кооперативов,**
- 5) домов интернатов для инвалидов, ветеранов, одиноких престарелых, гостиниц, приютов и других учреждений социального назначения,**
- 6) организаций иных организационно-правовых форм.**

**Сведения предоставляются по 7-му номеру кодекса ежемесячно**

**Основания для регистрации лица в качестве избирателя.**

**Что является основанием для регистрации лица в качестве избирателя?**

**Законодатель называет 4 таких оснований.**

*Первое основание – наличие у лица гражданства Российской Федерации (при этом одновременное наличие иностранного гражданства не является препятствием для активного избирательного права).*

*Второе основание – достижение лицом 18-летнего возраста на день голосования.*

*Третье основание – отсутствие законных ограничений на осуществление активного избирательного права (например, в случае признания решением суда лица недееспособным или нахождения лица в местах лишения свободы по приговору суда).*

*Четвертое основание – наличие факта нахождения места жительства гражданина России на соответствующей территории муниципального образования.*

**Порядок и основные этапы регистрации избирателей.**

***Порядок регистрации избирателей*** представляет собой систему установленных нормами права последовательно осуществляемых юридически значимых действий специально уполномоченных органов и должностных лиц по учету избирателей в муниципальных образованиях, субъектах Российской Федерации и Российской Федерации в целом.

***Первый этап.*** На первом этапе происходит первичная регистрация избирателей органами и должностными лицами, уполномоченными осуществлять официальную государственную регистрацию населения по месту проживания или временного пребывания граждан

***Второй этап.*** На втором этапе осуществляется передача упомянутыми органами и должностными лицами сведений о гражданах-избирателях главам местных администраций муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий трех городов федерального значения.

***Третий этап.*** На третьем этапе осуществляется передача сведений о гражданах-избирателях главами администраций названных муниципальных образований в избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации для формирования и ведения Реестра избирателей совместно с Центральной избирательной комиссией РФ

***Примечание:***

***Согласно Избирательному кодексу Москвы, регистрация (учет) избирателей в административном округе города Москвы, включающем в себя районы, осуществляется***

**Вопрос 3. Понятие, основания и порядок включения избирателя в списки избирателей на избирательном участке.**

**3.1. Понятие включения избирателя в списки избирателей на избирательном участке (составление списков избирателей).**

**3.2. Основания включения избирателя в списки избирателей.**

**3.3. Порядок включения избирателя в списки избирателей.**

**ПОНЯТИЕ ВКЛЮЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЯ В СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ.**

***Важным действием для придания гражданину статуса избирателя является включение его в списки избирателей на территории отдельного избирательного участка на выборах в орган публичной власти.***

***Составление списков избирателей представляет собой достаточно сложную систему организационно-правовых мер по установлению оснований и порядка включения граждан в списки избирателей на избирательных участках.***

## **ОСНОВАНИЯ ВКЛЮЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЯ В СПИСКИ**

### **ИЗБИРАТЕЛЕЙ.**

**ОБЩИЙ ПОРЯДОК ВКЛЮЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В СПИСОК.**

**ОСОБЫЙ ПОРЯДОК ВКЛЮЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЯ В СПИСОК.**

**1. С 2017 г. получает распространение включение в списки избирателей и голосование по месту нахождения избирателя в пределах своего избирательного округа вне зависимости от места регистрации посредством механизма «Мобильный избиратель».**

*Основные действия в рамках этой модели участия в выборах.*

**Избирателю, желающему голосовать вне своего избирательного участка в пределах своего избирательного округа, предоставляется право:**

- выбрать ближайший удобный избирательный участок (например, через специальный сервис «найди свой избирательный участок» на сайте ЦИК РФ);**
- подать заявление в определенные сроки и в уполномоченные избирательные и иные органы. В частности,**
  - в течение от 45 дней до 5 дней до дня выборов подать заявление в Многофункциональный центр (МФЦ), в соответствующую Территориальную избирательную комиссию (ТИК) либо оформить заявку онлайн через Единый портал «Государственные услуги»;**
  - в течение от 20 до 5 дней до дня выборов подать заявление в любую УИК на территории избирательного округа.**

**В случае, если избиратель не имеет возможность принять участие в голосовании по месту жительства и подать заявление в течение 45-5 дней до дня голосования, он может не ранее чем за 4 дня до дня**

**голосования и не позднее 14.00 часов по местному времени последнего дня перед днем голосования оформить в участковой избирательной комиссии, где он включен или имеет право быть включенным в список избирателей (по месту регистрации), специальное заявление.**

**При предъявлении такого специального заявления в день голосования**

## **2. Эксперимент электронного голосования на выборах в единый день голосования 8 сентября 2019 г.**

**2.1. Электронное дистанционное голосование** в соответствии с Федеральным законом «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» и Законом города Москвы от 22 мая 2019 г. № 18 «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва».

### **Основные черты.**

1. Дистанционное электронное голосование не требует от избирателя включения в список избирателей в каком-либо традиционном избирательном участке на территории соответствующего избирательного округа. **Посредством своего заявления он будет включен в избирательный участок для дистанционного электронного голосования данного избирательного округа (на базе традиционного избирательного участка) с последующим возможным голосованием вне нахождения на территории этого округа, то есть удаленным доступом.**

2. В список избирателей по избирательному участку для дистанционного голосования могут быть включены избиратели, обладающие на день голосования активным избирательным правом в одномандатном избирательном округе города Москвы, *и подавшие заявление о включении* в список избирателей избирательного участка для дистанционного электронного голосования.

3. Заявление подается с использованием подсистемы «Личный кабинет» Государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы» при наличии у избирателя полного доступа к названной системе.

Полный доступ к подсистеме «Личный кабинет» Портала может быть получен избирателем в порядке, предусмотренном Правительством Москвы, при посещении МФЦ и предъявлении документа, удостоверяющего личность.

4. Заявление подается не ранее 45 дней и не позднее 3 дней до дня голосования.

При этом избиратель вправе сделать свое электронное заявление в пределах

**5. Доступ избирателя к специальному программному обеспечению в подсистеме «Личный кабинет»**  
*осуществляется им с использованием персонального компьютера или иного электронного устройства, имеющего доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и совместимого со специальным программным обеспечением в подсистеме «Личный кабинет» Портала, в том числе установленного в помещении участковой избирательной комиссии.* применение электронного голосования во всех одномандатных избирательных округах города Москвы, а лишь о некоторых. При этом оно и не примет массового характера. Это серьезный эксперимент.

## **2.2. *Электронное голосование посредством «цифровых избирательных участков».***

**Цифровой участок – избирательный участок, образованный на территории Москвы в соответствии с законодательством, оснащенный техническими средствами, в том числе комплексами для электронного голосования, которые позволяют гражданам осуществлять участие в выборах удаленным доступом.**

**Правовую основу электронного голосования посредством «цифровых избирательных участков» составляет *Федеральный закон «О создании в городе Москве цифровых участков для голосования на выборах в субъектах Российской Федерации».***

### ***Основные черты.***

**1. Настоящий эксперимент предоставляет возможность принятия участия 8 сентября 2019 г. в дополнительных выборах 4 депутатов Государственной Думы Федерального Собрания в четырех субъектах РФ и губернаторов 16 субъектов РФ избирателям, зарегистрированным (прописанными) на соответствующих территориях, но на день выборов 8 сентября временно проживающих на территории города Москвы.**

**Для этих целей в Москве формируются 30 «цифровых участков», в которые избиратели соответствующих регионов могут обращаться с заявлением об электронном голосовании (всего в Москве будет 3440 избирательных участков по месту жительства и 176 – по месту пребывания). Перечень «цифровых участков» будет установлен не позднее чем за 60 дней до дня голосования на основании предложений Мосгоризбиркома.**

**2. Для участия в день выборов в голосовании на цифровом участке избиратель подает заявление о включении в список избирателей на цифровом участке с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (функций)» не ранее 45 дней и не позднее чем за 3 дня до дня голосования.**

Спасибо за внимание !