

**Правовые основы Государственной
автоматизированной системы Российской
Федерации «Выборы»
(ГАС «Выборы»).**

**Основания и порядок регистрации
избирателей и включения их в списки
избирателей на выборах в органы публичной
власти Российской Федерации.**

Невинский Валерий Валентинович

Доктор юридических наук профессор

Кафедра конституционного и муниципального права

Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)

Вопрос 1. Правовые основы Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» (ГАС «Выборы»).

1.1. Выборы в органы публичной власти России и ГАС «Выборы».

1.2. Правовая основа функционирования ГАС «Выборы».

1.3. Организация и направления действия ГАС «Выборы».

1.4. Статус и структура ГАС «Выборы».

1.5. Порядок использования ГАС «Выборы» в избирательном процессе

1. ВЫБОРЫ И ГАС «ВЫБОРЫ».

Выборы представляют собой достаточно сложную процедуру, начиная от регистрации (учета) и включения избирателей в списки избирателей и завершая определением результатов выборов и представления выборной отчетности. Каждое из выборных действий, а также и иные связанные с выборами действия требуют оперативного информационно-документального обеспечения.

Такое оперативное информационно-документальное обеспечение в значительной мере осуществляет *Государственная автоматизированная система Российской Федерации (ГАС «Выборы»)*.

ГАС «Выборы» - это автоматизированная информационная система, реализующая информационные процессы при подготовке и проведении выборов и референдума в Российской Федерации.

2. ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ГАС «ВЫБОРЫ».

1. Федеральный закон 2002 г. «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ».

2. Федеральный закон 2003 г. «О Государственной автоматизированной системе РФ «Выборы».

3. Федеральный закон 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

4. Федеральный закон 2006 г. «О персональных данных».

5. Федеральный закон 2011 г. «Об электронной подписи».

Федеральные законы об электронном голосовании 2019 г.

1. Федеральный закон «О создании в городе федерального значения Москве цифровых участков для голосования на выборах в субъектах Российской Федерации» (на подписи у Президента РФ).

2. Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (на подписи у Президента РФ).

3. Федеральный закон «О проведении в качестве эксперимента дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» (на подписи у Президента РФ).

4. Закон города Москвы от 22 мая 2019 г. № 18 «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва».

5. Постановление ЦИК РФ от 08.02.2018 г. «Об Инструкции о порядке использования технических средств подсчета голосов – комплексов обработки избирательных бюллетеней 2017 г. на выборах и референдумах, проводимых в Российской Федерации».

6. Постановление ЦИК РФ от 15.05.2019 г. «О Плане мероприятий ФГКУ «Федерального центр

ПОРЯДОК ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ГАС «ВЫБОРЫ».

Широкий спектр направлений обработки выборной информации делает очевидным использование ГАС «Выборы» на всех стадиях избирательного процесса, в том числе при:

регистрации (учете) избирателей на территории России и за рубежом;

составлении списков избирателей;

установлении границ избирательных округов (в том случае, когда это необходимо);

регистрации кандидатов или списков кандидатов от определенных политических партий (избирательных объединений);

организации предвыборной кампании и финансировании избирательной кампании отдельных кандидатов или списков кандидатов от избирательных объединений;

проведении голосования в общем и особом порядке;

подведении итогов голосования и результатов выборов;

обеспечении отчетности по результатам выборов.

О роли ГАС «Выборы» на заключительных этапах избирательного процесса.

Первое. Не позднее чем за один день до дня голосования в каждую участковую ИК из вышестоящей ТИК поступают сформированные в ГАС «Выборы» следующие материалы:

1) Реестр избирателей, подлежащих исключению из списка избирателей;

2) Дополнительные вкладные листы списка избирателей с внесенными в них сведениями об избирателях, подавших заявления о включении в списки по месту нахождения на соответствующем избирательном участке за 45-5 дней до голосования;

3) Реестр избирателей, подавших неучтенные заявления о включении в список избирателей по месту нахождения.

На основании имеющихся электронных сведений осуществляется скоординированное участие в выборах граждан по месту их нахождения.

Второе. ГАС «Выборы» в день голосования.

Во-первых, согласно законодательству, ГАС «Выборы» в день голосования **используется избирательными комиссиями с момента начала голосования и до момента подписания Протоколов об итогах голосования.**

Во-вторых, данные о ходе и об итогах голосования, полученные через ГАС «Выборы, **носят предварительный, не имеющий юридической силы характер.**

В-третьих, Законом предусмотрена возможность корректировки введенных в ГАС «Выборы» данных участковой избирательной комиссией при обнаружении допущенных ею технических ошибок. Скорректированные данные вводятся в ГАС «Выборы» **исключительно по мотивированному решению непосредственно вышестоящей комиссии.**

В-четвертых, законодательно устанавливается требование оперативной доступности (в режиме для чтения) данных ГАС «Выборы» об участии избирателей в выборах, о предварительных и окончательных итогах

Вопрос 2. Понятие, основания и порядок регистрации избирателей.

2.1. Понятие регистрации (учета) избирателей.

2.2. Правовая основа регистрации (учета) избирателей.

2.3. Порядок регистрации (учета) избирателей.

Понятие регистрации (учета) избирателей.

Регистрация (учет) граждан-избирателей

представляет собой установленную нормами права процедуру постоянного осуществления компетентными органами государственного учета граждан, обладающих в определенный период активным избирательным правом (ст. 16 ФЗ № 67).

Органы, осуществляющие регистрацию.

Официальную государственную регистрацию (учет) избирателей осуществляют исключительно уполномоченные на то государственные органы и некоторые организации и учреждения, наделенные полномочиями осуществлять регистрационный учет избирателей по месту их проживания (регистрации).

Согласно Федеральному закону 2002 г. регистрацию осуществляют:

- 1) территориальные органы системы МВД России;**
- 2) органы ЗАГСА;**
- 3) органы государственной власти субъектов РФ, которые уполномочены оформлять некоторые акты гражданского состояния в соответствии с Федеральным законом от 25 ноября 1997 г. № 143-ФЗ-ФЗ «Об актах гражданского состояния»;**
- 4) военные комиссариаты Минобороны России, осуществляющие воинский учет;**
- 5) органы, осуществляющие консульский учет граждан за рубежом.**

Согласно п. 2 Избирательного кодекса Москвы 2005 г., постоянный учет избирателей осуществляют также должностные лица:

- 1) организаций, имеющих жилой фонд на праве хозяйственного ведения либо на праве оперативного управления,**
- 2) организаций, осуществляющих управление жилищным фондом,**
- 3) Государственного бюджетного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных услуг города Москвы»,**
- 4) жилищно-строительных и жилищных кооперативов,**
- 5) домов интернатов для инвалидов, ветеранов, одиноких престарелых, гостиниц, приютов и других учреждений социального назначения,**
- 6) организаций иных организационно-правовых форм.**

Сведения предоставляются по запросу кандидата на пост кандидата

Основания для регистрации лица в качестве избирателя.

Что является основанием для регистрации лица в качестве избирателя?

Законодатель называет 4 таких оснований.

Первое основание – наличие у лица гражданства Российской Федерации (при этом одновременное наличие иностранного гражданства не является препятствием для активного избирательного права).

Второе основание – достижение лицом 18-летнего возраста на день голосования.

Третье основание – отсутствие законных ограничений на осуществление активного избирательного права (например, в случае признания решением суда лица недееспособным или нахождения лица в местах лишения свободы по приговору суда).

Четвертое основание – наличие факта нахождения места жительства гражданина России на соответствующей территории муниципального образования.

Порядок и основные этапы регистрации избирателей.

Порядок регистрации избирателей представляет собой систему установленных нормами права последовательно осуществляемых юридически значимых действий специально уполномоченных органов и должностных лиц по учету избирателей в муниципальных образованиях, субъектах Российской Федерации и Российской Федерации в целом.

Первый этап. На первом этапе происходит первичная регистрация избирателей органами и должностными лицами, уполномоченными осуществлять официальную государственную регистрацию населения по месту проживания или временного пребывания граждан

Второй этап. На втором этапе осуществляется передача упомянутыми органами и должностными лицами сведений о гражданах-избирателях главам местных администраций муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий трех городов федерального значения.

Третий этап. На третьем этапе осуществляется передача сведений о гражданах-избирателях главами администраций названных муниципальных образований в избирательную комиссию соответствующего субъекта Российской Федерации для формирования и ведения Реестра избирателей совместно с Центральной избирательной комиссией РФ

Примечание:

Согласно Избирательному кодексу Москвы, регистрация (учет) избирателей в административном округе города Москвы, включающем в себя районы, осуществляется

Вопрос 3. Понятие, основания и порядок включения избирателя в списки избирателей на избирательном участке.

3.1. Понятие включения избирателя в списки избирателей на избирательном участке (составление списков избирателей).

3.2. Основания включения избирателя в списки избирателей.

3.3. Порядок включения избирателя в списки избирателей.

ПОНЯТИЕ ВКЛЮЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЯ В СПИСКИ ИЗБИРАТЕЛЕЙ НА ИЗБИРАТЕЛЬНОМ УЧАСТКЕ.

Важным действием для придания гражданину статуса избирателя является включение его в списки избирателей на территории отдельного избирательного участка на выборах в орган публичной власти.

Составление списков избирателей представляет собой достаточно сложную систему организационно-правовых мер по установлению оснований и порядка включения граждан в списки избирателей на избирательных участках.

ОСНОВАНИЯ ВКЛЮЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЯ В СПИСКИ

ИЗБИРАТЕЛЕЙ.

ОБЩИЙ ПОРЯДОК ВКЛЮЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЕЙ В СПИСОК.

ОСОБЫЙ ПОРЯДОК ВКЛЮЧЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЯ В СПИСОК.

1. С 2017 г. получает распространение включение в списки избирателей и голосование по месту нахождения избирателя в пределах своего избирательного округа вне зависимости от места регистрации посредством механизма «Мобильный избиратель».

Основные действия в рамках этой модели участия в выборах.

Избирателю, желающему голосовать вне своего избирательного участка в пределах своего избирательного округа, предоставляется право:

- выбрать ближайший удобный избирательный участок (например, через специальный сервис «найди свой избирательный участок» на сайте ЦИК РФ);**
- подать заявление в определенные сроки и в уполномоченные избирательные и иные органы. В частности,**
 - в течение от 45 дней до 5 дней до дня выборов подать заявление в Многофункциональный центр (МФЦ), в соответствующую Территориальную избирательную комиссию (ТИК) либо оформить заявку онлайн через Единый портал «Государственные услуги»;**
 - в течение от 20 до 5 дней до дня выборов подать заявление в любую УИК на территории избирательного округа.**

В случае, если избиратель не имеет возможность принять участие в голосовании по месту жительства и подать заявление в течение 45-5 дней до дня голосования, он может не ранее чем за 4 дня до дня

голосования и не позднее 14.00 часов по местному времени последнего дня перед днем голосования оформить в участковой избирательной комиссии, где он включен или имеет право быть включенным в список избирателей (по месту регистрации), специальное заявление.

При предъявлении такого специального заявления в день голосования

2. Эксперимент электронного голосования на выборах в единый день голосования 8 сентября 2019 г.

2.1. Электронное дистанционное голосование в соответствии с Федеральным законом «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва» и Законом города Москвы от 22 мая 2019 г. № 18 «О проведении эксперимента по организации и осуществлению дистанционного электронного голосования на выборах депутатов Московской городской Думы седьмого созыва».

Основные черты.

1. Дистанционное электронное голосование не требует от избирателя включения в список избирателей в каком-либо традиционном избирательном участке на территории соответствующего избирательного округа. **Посредством своего заявления он будет включен в избирательный участок для дистанционного электронного голосования данного избирательного округа (на базе традиционного избирательного участка) с последующим возможным голосованием вне нахождения на территории этого округа, то есть удаленным доступом.**

2. В список избирателей по избирательному участку для дистанционного голосования могут быть включены избиратели, обладающие на день голосования активным избирательным правом в одномандатном избирательном округе города Москвы, *и подавшие заявление о включении* в список избирателей избирательного участка для дистанционного электронного голосования.

3. Заявление подается с использованием подсистемы «Личный кабинет» Государственной информационной системы «Портал государственных и муниципальных услуг (функций) города Москвы» при наличии у избирателя полного доступа к названной системе.

Полный доступ к подсистеме «Личный кабинет» Портала может быть получен избирателем в порядке, предусмотренном Правительством Москвы, при посещении МФЦ и предъявлении документа, удостоверяющего личность.

4. Заявление подается не ранее 45 дней и не позднее 3 дней до дня голосования.

При этом избиратель вправе ответить свое электронное заявление в пределах

5. Доступ избирателя к специальному программному обеспечению в подсистеме «Личный кабинет»
осуществляется им с использованием персонального компьютера или иного электронного устройства, имеющего доступ в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» и совместимого со специальным программным обеспечением в подсистеме «Личный кабинет» Портала, в том числе установленного в помещении участковой избирательной комиссии. применение электронного голосования во всех одномандатных избирательных округах города Москвы, а лишь о некоторых. При этом оно и не примет массового характера. Это серьезный эксперимент.

2.2. Электронное голосование посредством «цифровых избирательных участков».

Цифровой участок – избирательный участок, образованный на территории Москвы в соответствии с законодательством, оснащенный техническими средствами, в том числе комплексами для электронного голосования, которые позволяют гражданам осуществлять участие в выборах удаленным доступом.

Правовую основу электронного голосования посредством «цифровых избирательных участков» составляет *Федеральный закон «О создании в городе Москве цифровых участков для голосования на выборах в субъектах Российской Федерации».*

Основные черты.

1. Настоящий эксперимент предоставляет возможность принятия участия 8 сентября 2019 г. в дополнительных выборах 4 депутатов Государственной Думы Федерального Собрания в четырех субъектах РФ и губернаторов 16 субъектов РФ избирателям, зарегистрированным (прописанными) на соответствующих территориях, но на день выборов 8 сентября временно проживающих на территории города Москвы.

Для этих целей в Москве формируются 30 «цифровых участков», в которые избиратели соответствующих регионов могут обращаться с заявлением об электронном голосовании (всего в Москве будет 3440 избирательных участков по месту жительства и 176 – по месту пребывания). Перечень «цифровых участков» будет установлен не позднее чем за 60 дней до дня голосования на основании предложений Мосгоризбиркома.

2. Для участия в день выборов в голосовании на цифровом участке избиратель подает заявление о включении в список избирателей на цифровом участке с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» (функций)» не ранее 45 дней и не позднее чем за 3 дня до дня голосования.

Спасибо за внимание !