



## Тема № 6

**«Деятельность МВД  
по охране общественного порядка  
в период подготовки и проведения реформ и  
контрреформ  
второй половины XIX в.»**

## Цели:

- - раскрытие исторической природы и социального назначения правоохранительной деятельности в России;
- - формирование у обучаемых научных знаний об основных закономерностях возникновения, организации и развития системы ОВД;
- - изучение основных нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность ОВД на различных этапах развития российской государственности;
- - исследование структуры ОВД, особенностей их деятельности на протяжении различных этапов истории России;
- - использование исторических традиций ОВД в воспитании у курсантов и слушателей высоких моральных, нравственных и профессиональных качеств;

# Задачи:

- - выработка историко-правового подхода в изучении проблем развития ОВД;
- - формирование навыков самостоятельного творческого анализа событий, связанных с эволюцией ОВД;
- - приобретение навыков самостоятельного анализа и оценки источников права в правоохранительной сфере;
- - выявление общих закономерностей и тенденций формирования и развития отечественных ОВД, прежде всего – полиции и милиции, обусловленности их назначения и организации в определенные исторические периоды;
- - усвоение важнейших периодов истории ОВД, выявление тенденций их развития на отдельных этапах российской истории;
- - развитие у курсантов и слушателей умения формулировать и обосновывать свою позицию, давать оценку историческим событиям в сфере государственно-правовых явлений, а также умения работать с научной литературой по истории ОВД;
- - выявление и формулирование положительного исторического опыта деятельности ОВД, обоснование необходимости его изучения и применения в современных условиях.



## Основная литература:

- Ахмедов Ч.Н., Назаренко А.М., Фролов В.В. и др. История органов внутренних дел России. Курс лекций. СПб.: СПб ун-т МВД России, 2012. 288 с.
- Коваленко С.В., Ермолаева Л.К. Отечественная история в схемах: учебное пособие. – М.: ФЛИНТА, 2013. – 163. (ЭБС «Книгафонд»).
- Кузнецов И.Н. Отечественная история: Учебник. – М.: Дашкова и К, 2014. – 815 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Нижник Н.С. История отечественного права и государства (IX –XVI века): Древняя и Средневековая Русь: Учебное пособие. СПб.: СПб университет МВД России, 2013. – 272 с.
- Правовое положение полиции МВД России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция» под ред. Ф.П. Васильева. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2014. – 815 с. (ЭБС «Книгафонд»).



### Дополнительная литература:

- Быковская Г.А., Злобин А.Н., Иноземцев И.В., Черенков Р.А. История России: вспоминая войну: учебное пособие. – Воронеж: ВГУИТ, 2013. - 65 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Гутман М.Ю. Милиция Петрограда и Петроградской губернии в годы революции и гражданской войны в России (1917-1920 гг.) Монография. Санкт-Петербургский университет МВД России, - СПб., 2002. – 320 с.
- История органов внутренних дел: учебное наглядное пособие / МВД РФ ГУК; сост. С.Б. Глушаченко, В.В. Гриб, М.Ю. Гутман и др. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ИМЦ ГУК МВД России, 2004. – 294 с.
- История отечественного государства и права: учебное пособие / под ред. Г.Ю. Курсковой, А.В. Давиденко. – М.: ЮНИТА-ДАНА, 2014. – 423 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Министерство внутренних дел России. 1802 – 2002. Исторический очерк в 2-х томах. - СПб.: СПб университет МВД России, 2002. Т. 1. - 272 с., Т. 2. – 528 с.
- Мулукаев Р.С., Борисов А.В., Малыгин А.Я. Полиция Российской империи: монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2013. – 320 с. (ЭБС «Книгафонд»).
- Нижник Н.С., Сальников В.П., Мушкет И.И. Министры внутренних дел Российского государства (1802-2002). Библиографический справочник. - СПб.: СПб университет МВД России, 2002. – 584 с.
- Рыбников В.В., Алексушин Г.В. История правоохранительных органов Отечества: Учебное пособие. - М.: Изд-во «Щит-М», 2008. - 296 с., 99 илл.



## Учебные вопросы:

1. Органы внутренних дел Российской империи в период реформ второй половины XIX века.
2. Учреждение сыскной полиции и образование специализированных видов полиции
3. Создание единой тюремной системы и реорганизация конвойной стражи



## Вопрос 1.

Органы внутренних дел Российской империи в период реформ второй половины **XIX** века

*Тешилась над нами барская лоза.*

*Били нас кнутами, брали в железа.*

*(А. М. Городницкий)*

# *Крупнейшие реформы второй половины XIX века в России:*

- Манифест Александра II об отмене крепостного права 19 февраля 1861 г.
- изменение поземельных отношений
- введение местного самоуправления
- реформирование МВД, судебной, тюремной систем и армии



Координирующим органом проведения реформы стало Министерство внутренних дел.

25 марта 1859 г. Александр II  
утвердил предложения  
**"Основные начала  
реформы полиции"**,

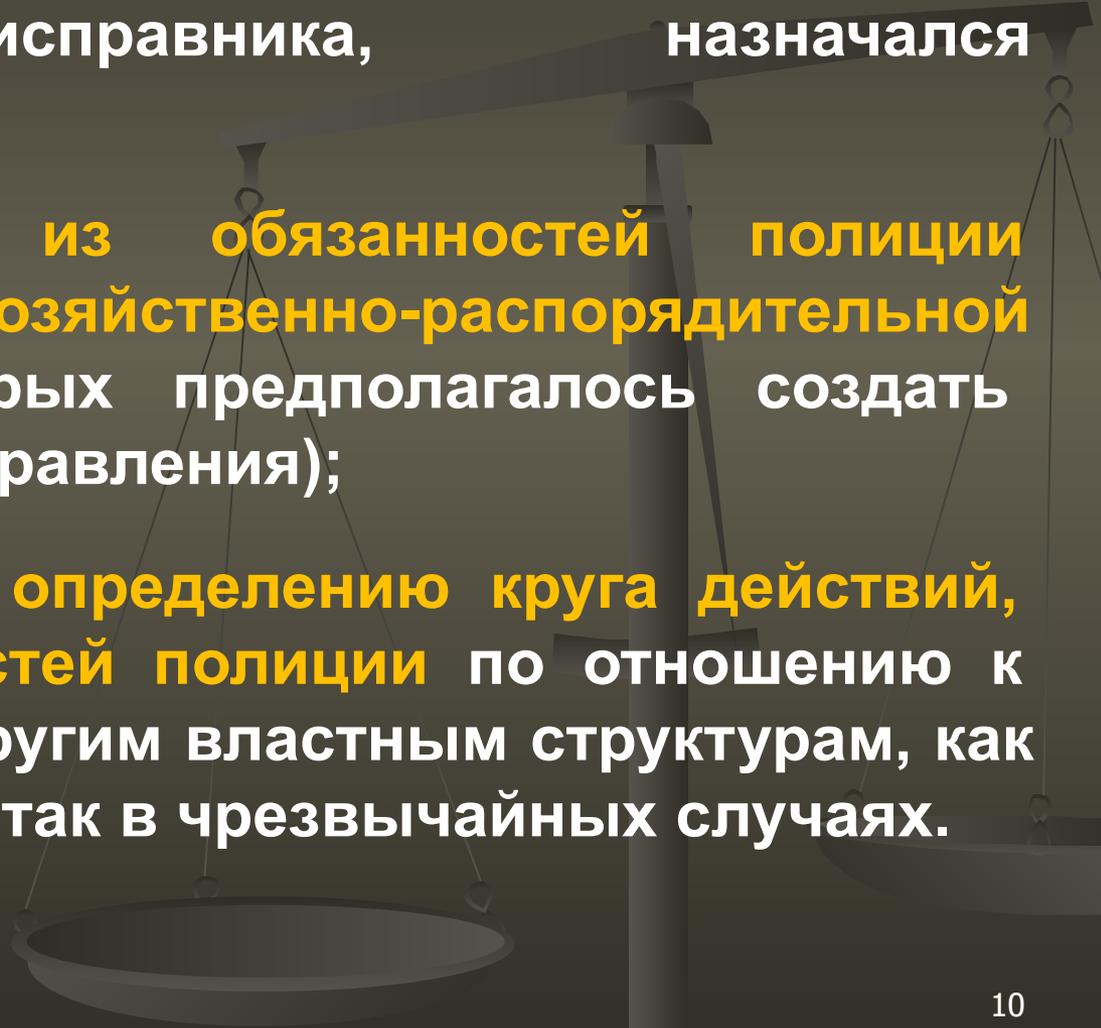
Суть реформ сводилась:

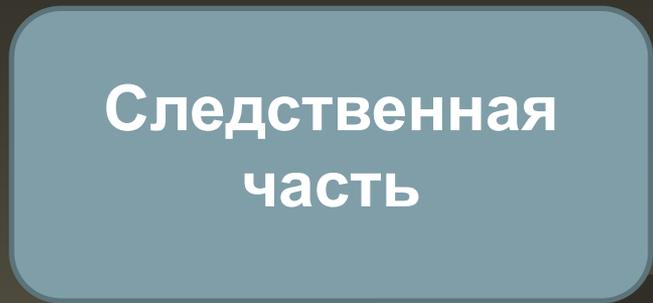


*городские и земские полицейские*

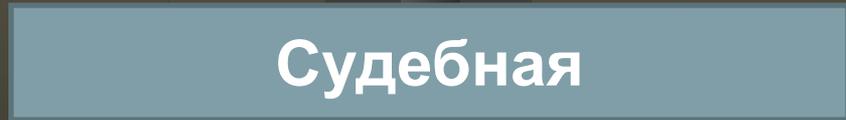
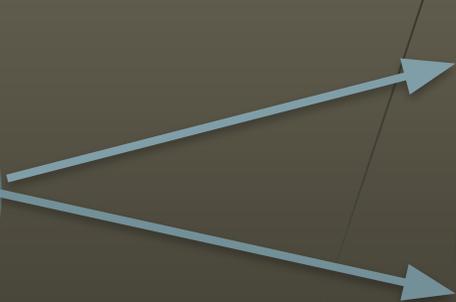


*Александр II*

- 
- к **объединению городской и земской полиции** под властью уездного исправника, который, в отличие от избиравшегося прежде дворянами земского исправника, назначался правительством.
  - к **исключению из обязанностей полиции следственной и хозяйственно-распорядительной части** (для которых предполагалось создать особые органы управления);
  - к более **точному определению круга действий, прав и обязанностей полиции** по отношению к губернаторам и другим властным структурам, как в обычное время, так в чрезвычайных случаях.



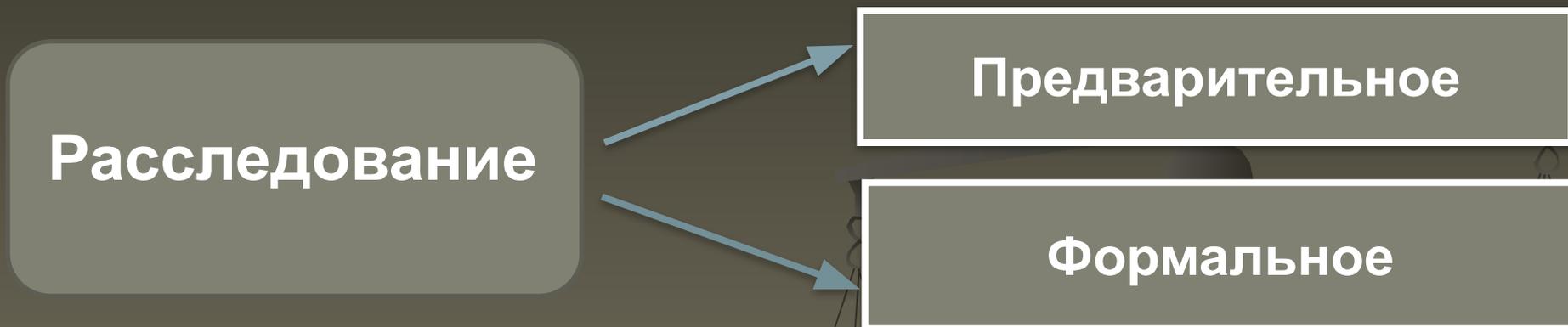
Проект:



# Расследование преступлений в России городской и земской полицией до 1860 года



# Расследование преступлений в России городской и земской полицией до 1860 года



**Предварительное расследование** - *установление обстоятельств совершения преступления.*

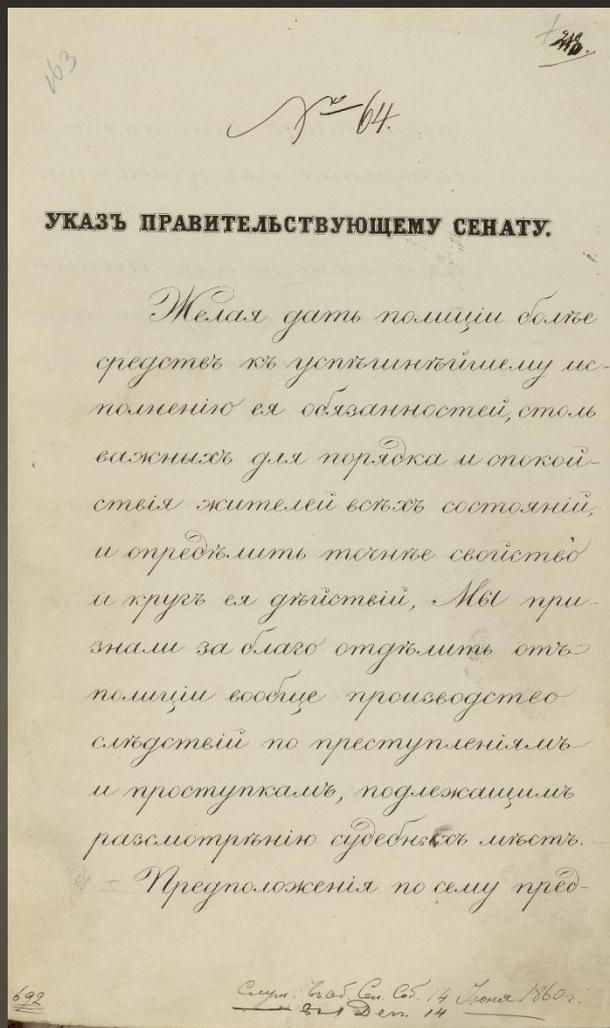
**Формальное следствие** (*допрос обвиняемого и свидетелей, очная ставка, сбор письменных доказательств, поквартирный обыск*) *выяснялось, действительно ли обвиняемый совершил преступление и подлежит ли он наказанию.*

# Указ Александра II от 8 июня 1860 г.

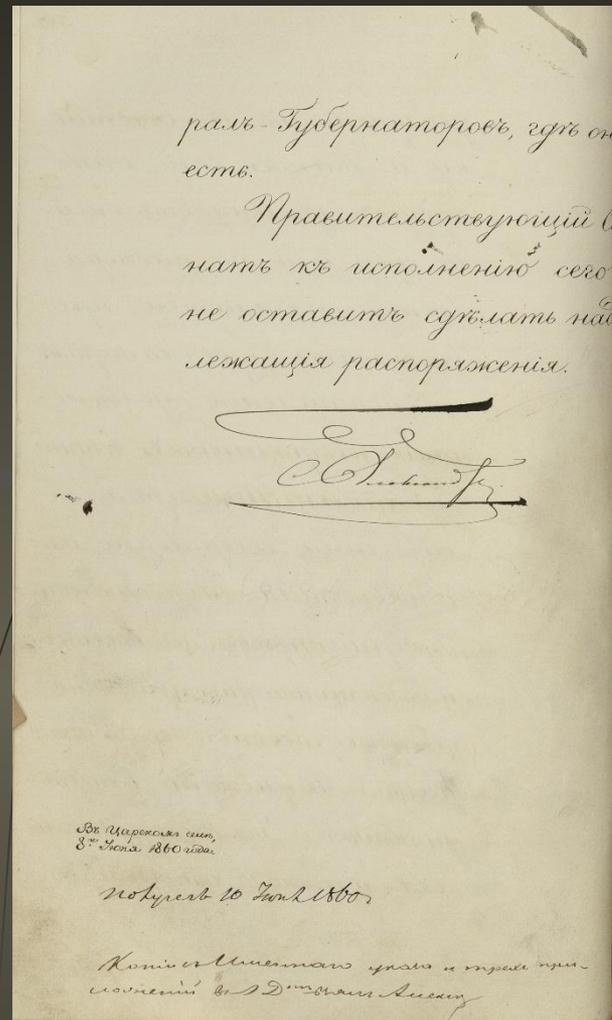
- Учреждены должности **судебных следователей**, которым передавалось от полиции предварительное следствие
- **За полицией** оставалось расследование незначительных преступлений и проступков

По **Уставу уголовного судопроизводства (1864 г.)**

полиция немедленно или в течение суток обязана была сообщить судебному следователю или прокурору о всяком проступке или преступлении.



**Первый лист подлинника  
именного указа от 8 июня 1860 г.  
об учреждении в России  
судебных следователей  
(РГИА.Ф.1329.ОП.1.Кн.722.Л.218)**



**Последний лист подлинника  
именного указа от 8 июня 1860 г.  
об учреждении в России судебных  
следователей  
(РГИА.Ф.1329.ОП.1.Кн.722.Л.223 об.)**

## «Наказ судебным следователям»

- устанавливал порядок производства следствия;
- определял взаимоотношения следователя с полицией и судами;
- регламентировал иные стороны деятельности судебных следователей.

## «Наказ полиции о производстве дознаний по преступлениям и проступкам»

- регламентировал деятельность, осуществляемую полицией.

**29** сентября **1862** утверждены «Основные положения об устройстве судебных мест»

**В 1870 г.** - учреждены должности судебных следователей по важнейшим делам,

**В 1875 г.** – следователей по особо важным делам окружных судов

«Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний по общему учреждению управляемых»  
от **25** декабря **1862** г.

Основу нового законодательного акта составили положения:

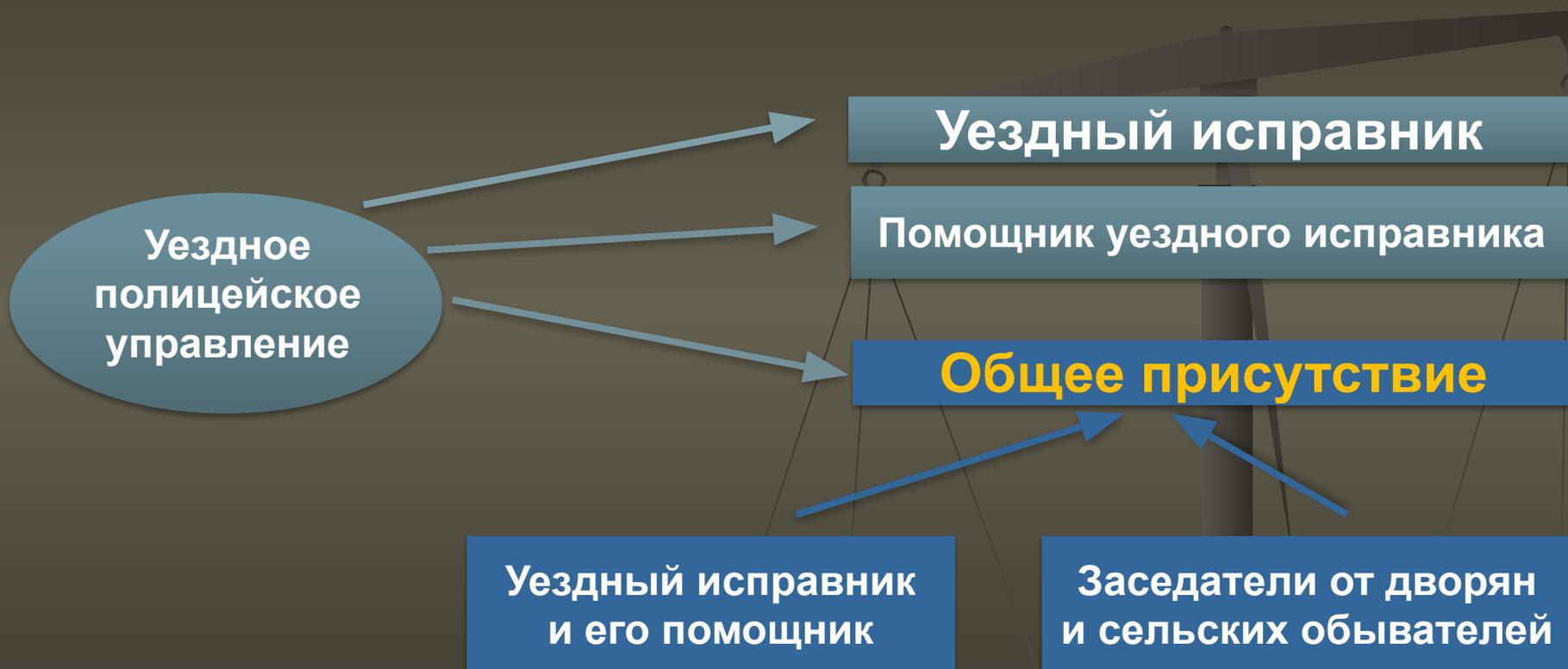
- "Учреждения для управления губерний" (1775),
- "Устава благочиния или полицейского" (1782),
- "Положения о земской полиции" (1837)

«Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний по общему учреждению управляемых» от **25.12.1862** г.

- Уездную и городскую полицию объединили в **уездные полицейские управления** во главе с уездным исправником, им подчинялись городничие с канцеляриями (уезд. гор.) и земские исправники с земским судом (от уездов)
- В губернских городах создавали **городские полицейские управления** во главе с полицмейстерами, подчинявшиеся губернаторам
- В СПб полицию возглавил **градоначальник** (назначался императором), в Москве – **обер-полицмейстер** (позднее – градоначальник)
-

# Уездное полицейское управление

Уездное полицейское управление состояло из следующих должностных лиц:



**Общее присутствие уездного полицейского управления**

заменило собой нижний земский суд (см. слайд 12)

Смотри подробно на - <http://istmat.info/node/26515>

В целом функции и права полиции в конце XIX века не были четко определены законом. Её обязанности были весьма многообразны. В изданном справочнике Министерства внутренних дел говорилось, что **«законодательство рассматривает полицейские установления как органы управления вообще, а самого исправника, как главного представителя власти в уезде».**

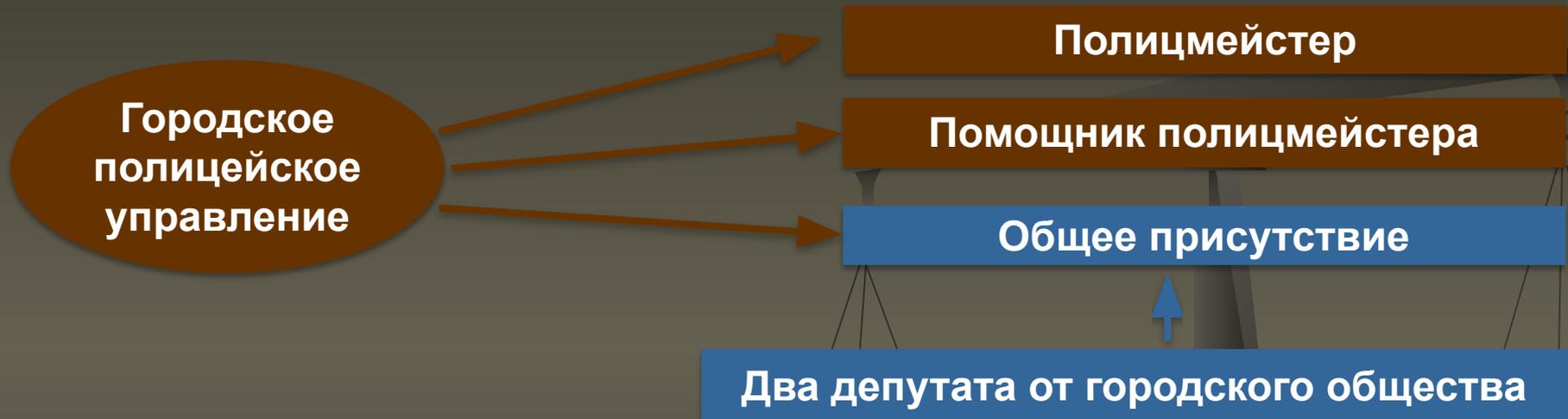
**«Исправник**, - указывалось далее, - **является непосредственным органом губернатора».** Отсюда следовало, что любые действия по управлению уездом - от застройки улиц до составления ведомостей о родившихся, вступивших в брак и умерших - относились к компетенции уездного полицейского управления.



*Исправник*

# Городское полицейское управление

Городское полицейское управление состояло из следующих должностных лиц (см. слайд 12) :



Подведомственными полицейскому управлению были:

- В уездах – становые приставы,
- В городах, посадах и местечках – городские приставы

Нижними чинами полиции являлись: сотские, десятские, полицейские служители городских полицейских команд, рассыльные, конная стража

**Городовой** — низший чин полицейской стражи в столичных, губернских и уездных городах (городской полиции) в Российской империи с 1862 по 1917 год. Рядовые городской полиции назывались «городовые», а уездной полиции «стражники». Вооружались револьвером и шашкой, имели полицейский свисток.

### *Городовым вменяется в обязанность:*

- наблюдать, чтобы собранный в домах сор, мусор, щебень и всякая вообще нечистота не была выбрасываема на улицу, а оставляема во дворах до вывоза оной мусорщиками;
- требовать, чтобы дворники ежедневно утром счищали и сметали тротуары, водосточные канавы и улицы. Снег, лед и сор следует складывать в кучи до вывоза оных мусорщиками.
- прекращать всякий шум, крик, брань, ссоры и драки на улицах, площадях и в публичных местах,
- воспрещать рабочим, дворникам и вообще простонародью громко произносить на улицах непристойные ругательства и неприличные шутки,
- пьяных, которые идут шатаясь или падают, и тех, которые позволяют себе кричать, шуметь, браниться, петь песни, задерживать и отправлять в частный канцелярский дом для вытрезвления.



# Министерство внутренних дел России в годы реформ (1862 – 1906 гг.). Схема 23



Устав Правительствующего Сената от **20** ноября  
**1864** г. утвердил **4-ре** правовых акта:

- Учреждение судебных установлений
- Устав уголовного судопроизводства
- Устав гражданского судопроизводства
- Устав о наказаниях (мировым судьям)

Исполнительная власть окончательно отделялась от судебной, создавалась ПРОКУРАТУРА, как часть судебного ведомства и вводился институт присяжных поверенных (АДВОКАТУРА)

**Полицейский урядник** — нижний чин уездной полиции, подчиненный становому приставу и ведающий определенной частью стана.

**9 июля 1878 г "Временным положением о полицейских урядниках"** был образован институт полицейских урядников. Полицейские урядники предназначались в помощь становым приставам «для исполнения полицейских обязанностей, а также для надзора за сотскими и десятскими». Введены в **46** губерниях.

Полицейский урядник должен был занимать среднее положение между становым приставом и сотским.

**28 июля 1887 г.** был издан специальный документ - **Инструкция полицейским урядникам**, в котором были зафиксированы их права и обязанности.



## Вопрос 2.

# Учреждение сыскной полиции и образование специализированных ВИДОВ ПОЛИЦИИ



В.Маковский.  
Осужденный

# Сыскное отделение полиции СПб

Сыскное отделение Санкт-Петербургской полиции было создано в **1866 году** (Сыскная полиция) благодаря стараниям градоначальника СПб **ТРЕПОВА Федор Федоровича**

**Цель создания сыскной полиции -**

"производства расследований для раскрытия преступлений и изыскания общих мер к предупреждению и пресечению преступлений".

## **ТРЕПОВ Федор Федорович – градоначальник СПб**

- Столица вместо 53 кв.  
разделена на 38 участков
- Устройство Полицейской  
стражи изменено: во главе ее  
Околоточный надзиратель (14  
класс)
- Образована сыскная полиция
- Учрежден Полицейский резерв  
(школа и курсы)
- Учреждена Речная полиция
- Реорганизована Пожарная  
часть, депо
- Полицейский суд





Сыскные отделения

В сыскную полицию  
вначале входило всего  
22 чел. (на 517 тыс.  
населения СПб):

- начальник,
- четыре чиновника,
- 12 надзирателей,
- делопроизводитель с  
двумя помощниками
- архивариус и др.
- Только в 1887 г. увел.  
численность на 102 чел.  
при 900 тыс. насел.

Схема 24

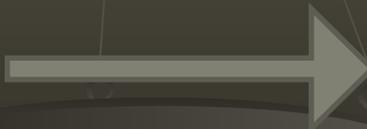
# Сыскное отделение полиции СПб

Начальником сыскного отделения с 1866 г. по 1889 г. являлся легендарный русский сыщик (наш Шерлок Холмс) **ПУТИЛИН Иван Дмитриевич**, прошедший путь от мл. квартального надзирателя Толкучего рынка до тайного советника со звездой Анны I степени (генерал-лейтенант).

Сыск организован по территориальному принципу:

Чиновник по особым поручениям

Полицейские надзиратели



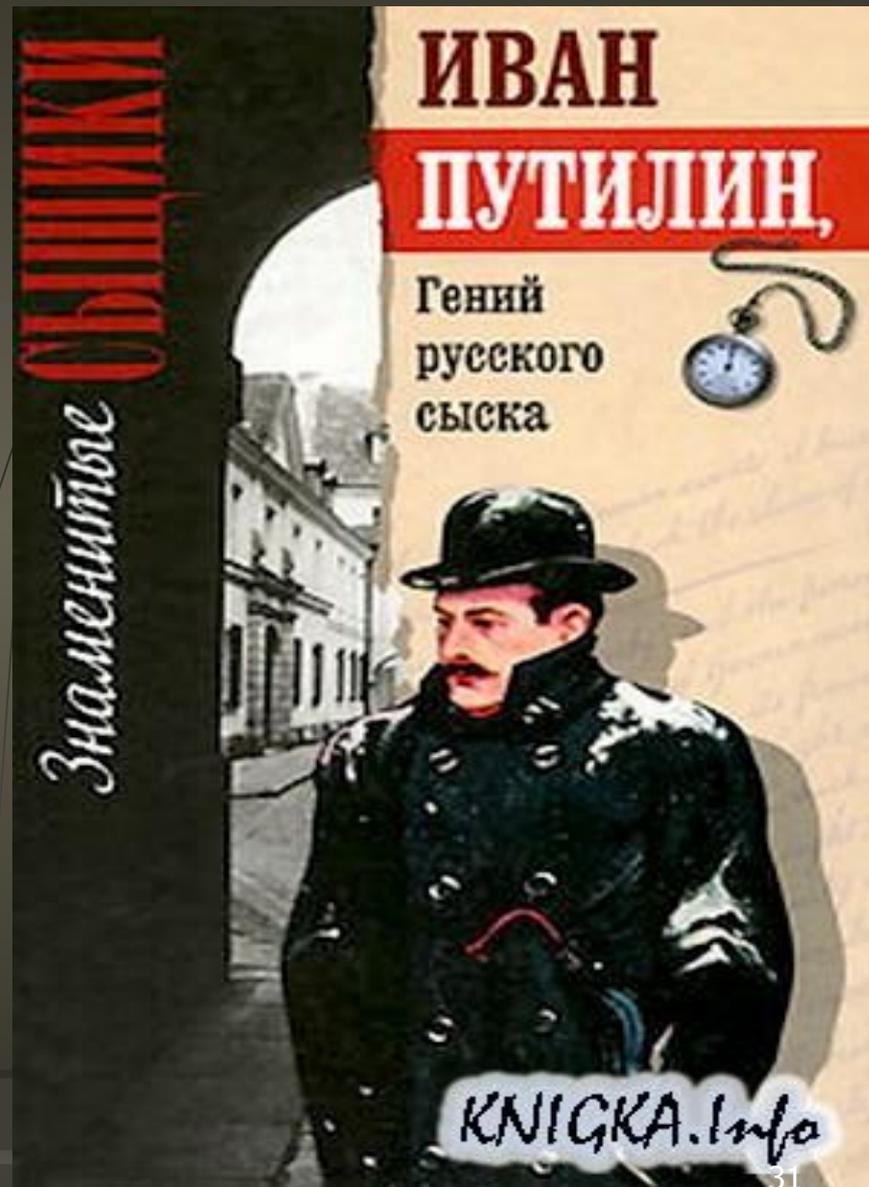
Отделения

Участки

**ПУТИЛИН Иван**

**Дмитриевич**

**05.1830 – 18.11.1893**





*Отдельный корпус  
жандармов*

**9 сентября 1867 г.**  
принято **«Положение  
об Отдельном корпусе  
жандармов»**

Патрульно-постовую службу в Санкт-Петербурге несла и **жандармерия**.

В составе Отдельного корпуса жандармов существовали **конно-полицейские части**: Санкт-Петербургский, Московский, Варшавский дивизионы и **конные городские команды**.

Каждый дивизион представлял собой два соединенных кавалерийских эскадрона и был внушительной вооруженной силой.

Министерство Внутренних  
Дел России

Товарищ министра внутренних дел  
(Шеф корпуса жандармов)

Отдельный корпус жандармов

Главное  
управление

Управление  
Сибирского  
округа

Управление  
Варшавского  
округа

Управление  
Кавказского  
округа

Московский  
дивизион

Петербургский  
дивизион

Наблюда-  
тельный  
состав

13 конных  
команд

56  
губернских  
управлений

56 уездных  
управлений  
Северо-Западного  
края

Полицейские  
управления на  
железных  
дорогах

- ✓ Управление Московской губернии;
- ✓ Губернские управления первой категории;
- ✓ Губернские управления второй категории.

## Структура Отдельного корпуса жандармов

Губернское жандармское управление

Начальник

Помощник начальника

адъютант

секретарь

2 писаря

## *Отдельный корпус жандармов*

**19 мая 1871 г. утверждены «Правила о порядке действий чинов Корпуса жандармов по исследованию преступлений».**

- Жандармы обязаны содействовать прокуратуре и полиции в обнаружении уголовных преступлений;
- Обязаны сообщать в прокуратуру и полицию обо всех замеченных преступлениях и проступках, подсудных общим судебным установлениям;
- Обязаны принять меры к сохранению следов и задержанию подозреваемого;
- Имели право совершать ряд следственных действий – осмотры, освидетельствования, обыски и выемки

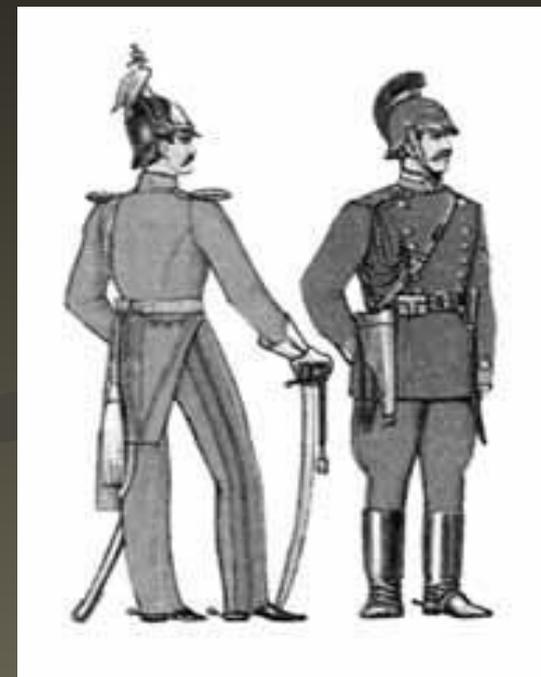
## **Принимались на полицейскую службу:**

- ✓ как правило, русские подданные
- ✓ православного вероисповедания,
- ✓ достигшие 25-летнего возраста,
- ✓ обладающие здоровым телосложением и хорошим здоровьем,
- ✓ имеющие достаточное образование.

## **Не могли назначаться на полицейские должности:**

- состоящие в качестве обвиняемых под судом и следствием, а равно, понесшие наказание за преступные деяния, влекущие за собой по закону тюремное заключение или более строгое наказание;
- нижние чины запаса, которые во время прохождения действительной службы состояли в разряде штрафных;
- исключенные со службы по суду, из духовного ведомства за порочное поведение или из среды обществ по их решению;
- объявленные несостоятельными должниками;
- состоящие под опекою за расточительность.

Борьба с преступностью **на железных дорогах** была возложена на **жандармские полицейские управления железных дорог**. Несмотря на то, что эти управления входили в состав Отдельного корпуса жандармов (полиции политической), они выполнял функции и **общей полиции**. Это продолжалось, по крайней мере, до 1905 г., когда функции и деятельность обеих полиций слились воедино.



*Офицеры жандармерии  
1860—1870 гг*

**Железнодорожная жандармерия была частью политической полиции**, организованной на военный лад и выполнявшей функции общей полиции.

**16 марта 1867 г. Утвержден «Порядок учреждения жандармского надзора на вновь проводимых железных дорогах»** в ведение каждого жандармско-полицейского управления включался **участок дороги протяженностью 2000 верст.** Это расстояние делилось на участки в **200 верст каждый**, находившиеся в ведении отделений.

**В штат управления входили:**

- начальник,
- адъютант,
- начальники отделений
- унтер-офицеры, количество которых колебалось от 120 до 300 человек.



## Вопрос 3.

# Создание единой тюремной системы и реорганизация конвойной стражи

Тюрьма СПб  
«Кресты»



# Развитие тюремного заключения

- **19 июля 1819 г.** в Докладе Голицына «Об учреждении в России Попечительного Общества о тюрьмах» закреплены - Правила для Попечительного общества о тюрьмах.
- **1831 г.** - Инструкция тюремного замка.
- **1832 г.** - Сводом учреждений и уставов о содержащихся под стражею и о ссыльных.

# Развитие тюремного заключения

## Свод учреждений и уставов о

## содержащихся под стражею и о ссыльных

**1832 г. утвердил** перечень мест заключения, которые классифицировались по группам:

- помещения «на съезжих дворах», при управе благочиния, при присутствии — полиции при городническом правлении;
- тюремные замки (остроги) в городах;
- смирительные и рабочие дома (в городах).

# Развитие тюремного заключения

## Санкции связанные с лишением свободы по Уложению о наказаниях уголовных и исправительных 1845 г.:

- *исправительно-арестантские работы*
- *арест,*
- *тюрьма,*
- *смирительный дом,*
- *рабочий дом,*
- *крепость,*
- *монастырь.*

# Развитие тюремного заключения

**29 февраля 1879 г. принят Закон «Об учреждении в составе Министерства внутренних дел Главного тюремного управления».**

**В состав Главного тюремного управления входили:**

- начальник,
- помощник начальника,
- тюремные инспектора
- канцелярия.

# Главное тюремное управление

- **В 1879 году** в составе МВД образовано Главное тюремное управление (ГТУ) под началом бывшего саратовского губернатора **Галкина –Враскина**.
- Под его руководством осуществлялась тюремная реформа: была разработана правовая база (вносятся коррективы в Устав содержащихся под стражей), создается тюремная инспекция (ревизии и руководство тюрем. учрежд.), признание необходимости труда в тюрьмах
- Деятельность Попечительного о тюрьмах общества (отряд исправляющихся, УДО)

# Главное тюремное управление

**11 декабря 1879 г. Закон «Об основных положениях, имеющих служить руководством при преобразовании тюремной части и при пересмотре Уложения о наказаниях».**

**Система учреждений исполняющих наказания в виде лишения свободы:**

- ✓ Каторжная тюрьма
- ✓ Исправительный дом
- ✓ Крепость
- ✓ Тюрьма
- ✓ Арестный дом
- ✓ Исправительный приют
- ✓ Гауптвахта

## СИСТЕМА МЕСТ ЗАКЛЮЧЕНИЯ к **1882** году

В 1880 г. в России было **767 тюремных учреждений**, подведомственных ГТУ. В том числе:

- губернских тюремных замков – 84;
- уездных – 510;
- дополнительных тюремных помещений в башнях, монастырях – 32;
- исправительных тюрем и арестных домов – 33;
- смиренных домов – 11;
- следственных тюрем – 4;
- пересыльных – 12;
- каторжных тюрем в европейской России, Сибири и на острове Сахалин – 12.

Все вместе взятые учреждения могли содержать около **80 тыс. заключенных**. Общее число заключенных к 1880 г. составляло **87 704 человека**.

В дореволюционной России пенитенциарные учреждения с 1802-1895 гг. подчинялись МВД, а в период 1895-1917 гг. – Министерству юстиции.

Церковь играла значительную роль в тюрьмах, священник приравнивался к смотрителю (начальнику) тюрьмы, на нее возлагалось обучение заключенных и библиотечное дело



# КОНВОЙНАЯ СТРАЖА

- **6 августа 1864 г.** Отдельный корпус внутренней стражи был упразднен ее обязанности возложили на местные и резервные войска (руководил ими губернский воинский начальник)
- В начале 70-х годов в составе местных войск для внутренней службы имелось в образованных **военных округах**: 70 губернских батальонов и 605 команд разных наименований
- **Функции КС**: рекрутский набор, препровождение арестантов и ссыльных, караульная служба и др.
- В 1880-1890 гг. конвойные команды составили конвойную стражу России (двойное подчинение: Военному министру и Главному тюремному управлению МВД)

## ВЫВОД:

- Проведенные в 1860–1870-е гг. в России масштабные и комплексные реформы ликвидировали отживший крепостной строй и означали вступление страны на путь капиталистического развития.
- В целом реформы второй половины XIX века существенно коснулись компетенции общей полиции, организации её местного аппарата и исполнительных структур, ведомственных подразделений, политического сыска, которые приспособлялись к новым социально-политическим условиям.
- Однако, как и все реформирование в этот период, преобразования в полиции проходили противоречиво, наталкивалось на противодействие некоторых влиятельных чиновничьих групп и должностных лиц, в том числе в полиции.



## Тематика докладов:

- Создание и деятельность органов уголовного сыска в России во второй половине XIX века.

## Тематика сообщений:

- Легенда русского сыска: И.Д. Путилин, краткая биография и деятельность начальника сыскной полиции Санкт-Петербурга.
- «Временные правила об устройстве полиции в городах и уездах губерний».
- Реформирование тюремной системы Российской империи во 2-ой половине XIX в..
- Охрана правопорядка на транспорте и дорогах.



## ЗНАТЬ ЗНАЧЕНИЕ СЛОВ, ПОНЯТИЙ:

- 1. Городская и уездная полиции, полицейские урядники, сыскные отделения.
- 2. Главное тюремное управление, основные должностные лица ГТУ.
- 3. Судебные следователи, орган дознания, градоначальник.



Автор презентационного комплекса по курсу  
«Истории органов внутренних дел»:

Удальцов Андрей Александрович,  
начальник кафедры истории государства и права,  
к.ю.н., доцент;

Панфилец Александр Владимирович,  
доцент кафедры истории государства и права, к.и.  
н., доцент.

Обсуждено на заседании кафедры  
21 апреля 2015 года протокол № 21