

РЕГУЛИРОВАНИЕ ЧИСЛЕННОСТИ БЕЗНАДЗОРНЫХ ДОМАШНИХ ЖИВОТНЫХ В ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ (ЮГ)

Москвина Анна Викторовна

Тюменская областная общественная организация
«Общество защиты животных»

2015 год

СУТЬ ПРОЕКТА

Внедрение **Партнерства** органов власти и общественных организаций по защите животных в целях **эффективного** регулирования численности безнадзорных домашних животных методом ОСВВ (отлов-стерилизация-вакцинация-возврат) в Тюменской области.

[См. научную основу проекта](#)

КАК СПАСТИ БЮДЖЕТ И СОХРАНИТЬ ГУМАННОСТЬ ПРИ РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМЫ РОСТА БЕЗНАДЗОРНЫХ ЖИВОТНЫХ?

ОСВВ *



Гуманно
отлавливают, стерилизуют, вакцинируют, возвращают
Эффективно
сокращение популяции

ЭКОНОМИЯ БЮДЖЕТА

1 собака = 8 500 Р
за 7 лет: нет потомков

8 500 Р



МАССОВОЕ УНИЧТОЖЕНИЕ

Негуманно
убийство
Неэффективно
резкое уменьшение количества взрослых особей влечет за собой «демографический взрыв»



РАСТОЧИТЕЛЬНОСТЬ БЮДЖЕТА

1 собака = 1 500 Р
за 7 лет: 1 собака → 1000 потомков

1,5 млн Р



* Отлов - Стерилизация - Вакцинация - Возврат

ПОЧЕМУ МЕТОД ОСВВ?

- **Единственная научно обоснованная альтернатива** для защиты населения от бешенства и контроля численности безнадзорных собак в странах с их неизбежным присутствием.
- В перспективе более года **экономически более выгодно** чем массовое уничтожение безнадзорных животных
- **Поддерживается** ведущими **мировыми организациями** в области здравоохранения и защиты населения от зоонозных заболеваний.
- **Поддерживается** модельным законом стран СНГ об обращении с животными, постановлением гл.санитарного врача РФ, **общественной палатой РФ**.

ОСВВ поддерживается и/ или ведется след. организациями



Всемирная
Организация
Здравоохранения



Международное
Эпизоотическое
Бюро



Международный
Альянс по Борьбе с
Бешенством



Продовольственная и
Сельскохозяйственная
Организация ООН

Тюменская обл. Массовое уничтожение безнадзорных собак (БС). Проблема в цифрах. (1)



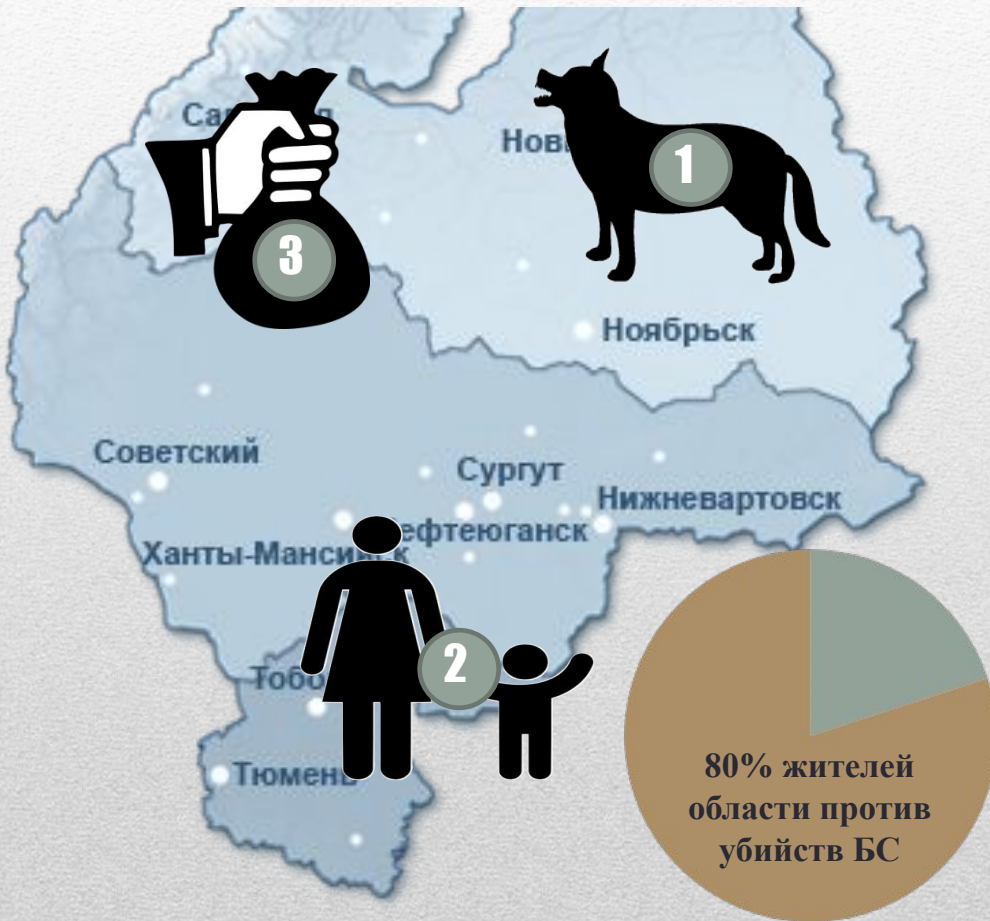
Постоянно обитает
около 14 068 БС

Ежегодно поступает
около 3 376 жалобы на
отлов 16 882 БС*

Ежегодно фиксируется
около 1 350 укусов людей
БС (вкл. свободно
выгуливаемых
хозяйских собак)

1

Тюменская обл. Массовое уничтожение безнадзорных собак (БС). Проблема в цифрах. (2)

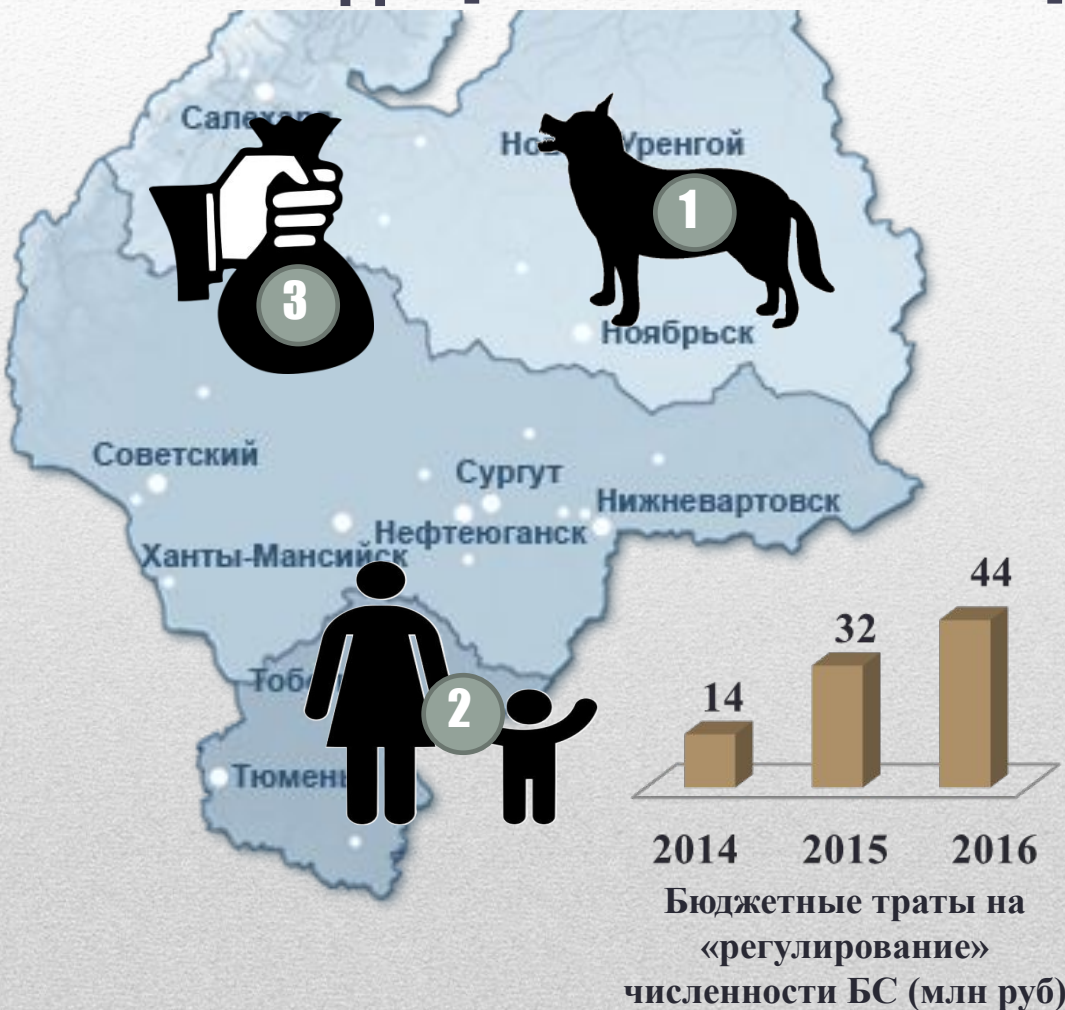


Около 80% жителей (1,1 млн чел) считают недопустимым уничтожать БС в целях регулирования их численности

Каждый 30 житель (около 47 тыс чел.) состоит в социальных сетях в различных группах помощи животным.

2

Тюменская обл. Массовое уничтожение безнадзорных собак (БС). Проблема в цифрах. (3)



Ежегодное возрастание бюджетных затрат на «регулирование» численности БС (до 44 млн руб в 2016 г.)

Затраты на лечение пациентов, пострадавших от укусов БС составляют около 18 млн руб. в год

Ежегодные потери бюджета области при проведении стандартных карантинных мероприятий по бешенству (более 100 в год по Тюменской области).

ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ ПРОЕКТА

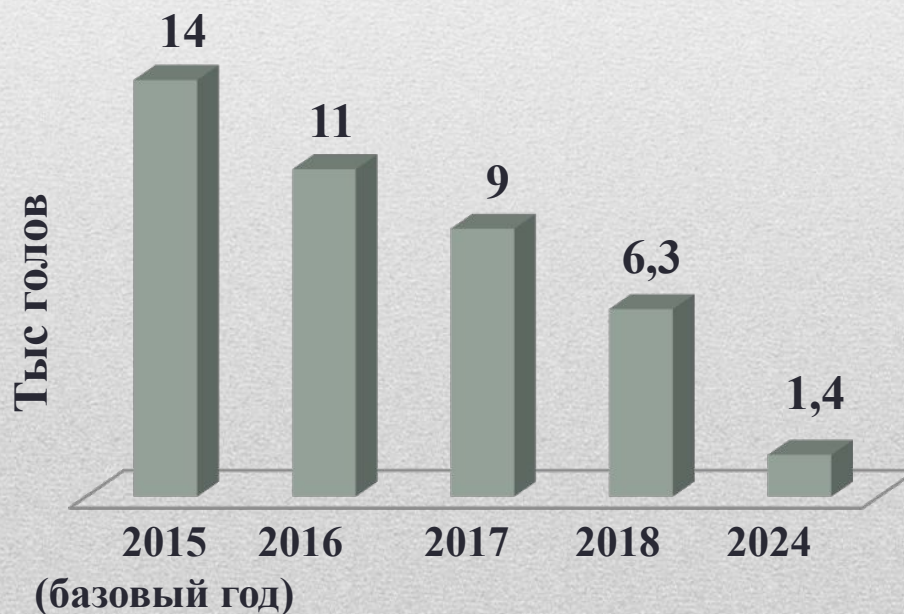
- Получатели: население Тюменской области
 - **Повышение объективных показателей комфортности проживания** подавляющего большинства людей за счет
 - **Снижения численности БС**
 - **Снижения агрессии БС** по отношению к людям
 - **Повышение уровня психологического комфорта и доверия к власти у 80% населения Тюменской области (1,1 млн чел), не поддерживающих уничтожение БС в качестве меры по контролю их численности**
- Участники:
 - **Общественные организации по защите животных**
 - **Граждане с активной гражданской позицией в вопросе защиты прав животных**
 - **Муниципальные департаменты**



ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРОЕКТА ОСВВ: ЧИСЛЕННОСТЬ БЕЗНАДЗОРНЫХ СОБАК

Снижение численности безнадзорных собак (расчет произведен на основе данных по снижению численности БС из других регионов РФ и зарубежных стран при проведении ОСВВ)

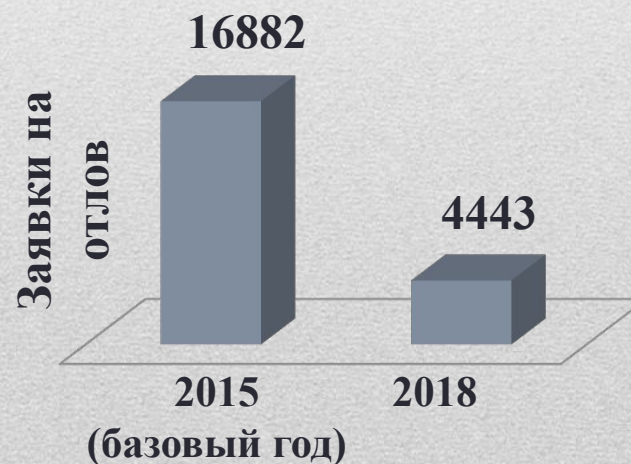
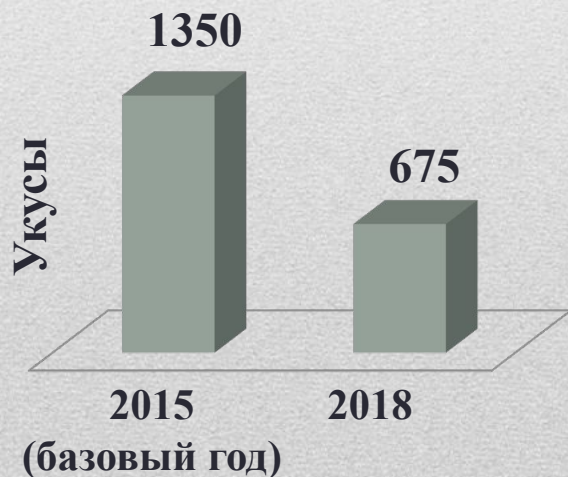
- Ежегодного снижения численности за счет безвозвратного отлова БС (агрессивные и больные)
- Естественная убыль населения (увеличение темпов убыли в следствии старения БС)



В настоящий момент не существует никаких научных или практических данных о том, что массовое уничтожение БС способно снизить численность или уже снизила численность БС в какой-либо стране. .

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ ПРОЕКТА ОСВВ: СНИЖЕНИЕ АГРЕССИИ БС И ЗАЯВОК НА ОТЛОВ

- **Двукратное снижение количества укусов (50%)**, наносимых БС людям в течении первых **3 лет** ведения программы, с последующим устойчивым снижением укусов (расчет производился на основе данных по программе ОСВВ г. Брянск)
- **Более чем трехкратное снижение (74%)** заявок на отлов агрессивных БС и общего количества заявок на отлов в течении первых **3 лет** ведения программы (расчет производился на основе данных по программе ОСВВ г. Вологда).
- В обоих городах до внедрения ОСВВ шло активное массовое уничтожение БС.



Данные по результатам ОСВВ фрагментарны, т.к. общественные организации не всегда получают доступ к необходимой статистике. Пример: Роспотребнадзор Вологодской обл. отказал в выдаче статистики по кол-ву укусов, наносимых БС людям за интересующий период времени.

МАССОВОЕ УНИЧТОЖЕНИЕ БС И ОСВВ. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ. (1)

	Массовое уничтожение	ОСВВ
1 собако – место/ год	143 кандидата (щенки и вновь выброшенные собаки)	1 стерильное животное
1 собако-место за 3 года ведения программы	429 кандидатов	1 стерильное животное
Стоимость руб/голова БС	Уничтожение 1 особи – 1500 руб	Стерилизация 1 особи – 8500 руб
<p>Стоимость ведения выбранной программы на 1 собако-место за 3 года ведения программы : Стоимость руб/голова БС x Кол-во кандидатов на 1 собако-место за 3 года ведения программы</p>		
Общая стоимость 1 собако-места за 3 года ведения программы	$429 \times 1500 = 643,5 \text{ тыс руб}$	$1 \times 8500 \text{ руб} = 8500 \text{ руб}$

Способность к быстрому размножению, а также непрерывный поток «свежевыброшенных» собак, обуславливает невозможность решения проблемы БС путем их массового уничтожения.

МАССОВОЕ УНИЧТОЖЕНИЕ БС И ОСВВ. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ. (2)

Антирабическое лечение (после контакта)	Антирабический иммуноглобулин	Антирабическая вакцинация
1 пациент 60 кг (контакт 3 степени)	12 мл	6 мл
Стоимость в руб.	12 600 руб	768 руб
Общая стоимость для на чел/укус	12 600 руб + 768 руб = 13 368 руб	
Итого на 1 350 укусов в год	1 350 чел x 13 368 руб = 18 046 800 руб/год	

Способность к быстрому размножению, а также непрерывный поток «свежевыброшенных» собак, обуславливает невозможность решения проблемы БС путем их массового уничтожения.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ ГОСУДАРСТВА ПРИ ВЕДЕНИИ ПРОГРАММ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ В ТЕЧЕНИИ ТРЕХ ЛЕТ ВЕДЕНИЯ ПРОГРАММЫ

	Стоимость 1 собако-места за 3 года (руб/год)	Антирабическое лечение (руб/год)
Массовое уничтожение	643, 5 тыс	18 млн
ОСВВ	8,5 тыс	18 млн / 2 (снижение числа укусов) = 9 млн
Бюджетные потери	635 тыс	9 млн

В силу отсутствия статистических данных снижение потерь от введения карантина по бешенству не возможно достоверно оценить. Однако ожидаемое снижение кол-ва вводимых карантинных по бешенству в течении 3 лет ведения программы составляет около 70%

Всемирная Организация Здравоохранения заявляет о неэффективности массового уничтожения БС с целью профилактики бешенства. Только массовая вакцинация БС в сочетании с контролем рождаемости БС способна остановить распространение бешенства собак.

ПАРАМЕТРЫ ПРОГРАММЫ

- В течение 3 лет ежегодно на проведение ОСВВ потребуется – 44,247млн. руб. Затраты могут быть снижены за счет привлечения внебюджетных ресурсов.
 - После трех лет проведения (основного этапа) программы потребуется только 6,643млн.руб. на ежегодную мониторинговую обработку.
 - Всего в Тюменской области подлежат обработке 14 068 взрослых безнадзорных собак. В год достаточно обрабатывать треть популяции – 4689 собак.
 - На обустройство одного места содержания в пункте требуется около 25тыс. руб. Всего потребуется 520 мест для кратковременного содержания и 155 мест для постоянного. С учетом уже существующих мест содержания минимальные единовременные затраты на создание приютов – 12,2млн. руб.
 - На отлов, стерилизацию, вакцинацию от полного комплекса заболеваний, лечение, тестирование на агрессию, чипирование и визуальное мечение, выпуск требуется 8500руб. на собаку. Всего затраты на обработку всех бдж в ТО составят 132,742млн.руб.
-

СРАВНЕНИЕ БЮДЖЕТА ОСВВ С БЮДЖЕТОМ МАССОВОГО УНИЧТОЖЕНИЯ

	Контроль численности БС (млн руб) первые 3 года ведения программы	Контроль численности БС (млн руб) на 4 год ведения программы	Бюджет в год антирабическое лечение (млн руб), первые 3 года ведения программы	Бюджет в год антирабическое лечение (млн руб) на 4 год ведения программы
Массовое уничтожение	44 млн в год x 3 = 132 млн *(запланированный бюджет на 2016)	44 млн в год	18 + 18 + 18 = 54 (стабильное кол-во укусов БС людей)	18 млн
ОСВВ	44,3 млн в год x 3 = 132,9 млн	6,64 млн в год	18 + 14 + 9 = 41 (снижение затрат благодаря снижению кол-ва укусов БС людей)	Менее 9 млн (дальнейшее снижение укусов БС людей и снижение затрат на лечение)
Итого за 4 года ведения программ	Массовое уничтожение 44 млн руб в год x 4 + 18 млн руб в год x 4 = 248 млн руб		ОСВВ 44,3 млн руб в год x 3 + 6,64 + 18 + 14 + 9 + 9 = 189,24 млн руб	

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Наименование этапа	Роль НКО	Роль государства	Период реализации
Нормативное обеспечение проекта			
Принятие нормативно-правовых актов (НПА), вводящих ОСВВ.	Готовит проект НПА	Рассматривает и принимает НПА	Сентябрь 2015
Принятие программы регулирования численности бдж по ОСВВ	Готовит проект программы	Рассматривает и принимает программу	Сентябрь 2015
Реализация проекта в МО области, имеющих места для содержания бдж			
Реализация основного этапа ОСВВ (в МО, где уже созданы приюты и передержки)	Выполняет ОСВВ и содержание не подлежащих выпуску	Заключает договора на отлов-обработку бдж с НКО, обеспечивает финансирование ОСВВ	Октябрь 2015 – декабрь 2018

ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Наименование этапа	Роль НКО	Роль государства	Период реализации
Реализация проекта в МО области, не имеющих места для содержания бдж			
Обустройство земельных участков под приюты	Обустройство земельных участков	Выделение земли НКО в льготную аренду	Сентябрь 2015
Создание приютов силами НКО	Строительство вольеров, боксов, бытовок	Возможное финансирование в виде грантов на приобретение материалов, передача бытовок в пользование	Октябрь 2015
Реализация основного этапа ОСВВ (в МО, где уже созданы приюты и передержки)	Выполняет ОСВВ и содержание не подлежащих выпуску	Заключает договора на отлов-обработку бдж с НКО, обеспечивает финансирование ОСВВ	Октябрь 2015 – декабрь 2018

КОМАНДА ПРОЕКТА

- Тюменская областная общественная организация «Общество защиты животных».
- Общественные активисты г.Ишим.
- Имеющиеся ресурсы:
 - Общественный приют «Лучший друг» в Тюмени
 - Частный приют «Лучший друг» в Ишиме
 - Волонтерские ресурсы
 - Возможность привлечения благотворителей
 - Муниципальные пункты временного содержания бдж в Тюмени, Заводоуковске (возможно передать в управление)



НЕОБХОДИМАЯ ПОДДЕРЖКА ПРОЕКТА

- Рассмотреть и рекомендовать принятие областных нормативно-правовых актов, направленных на выбор методики регулирования бдж посредством ОСВВ правительству Тюменской области.
 - Рассмотреть и рекомендовать принятие областной программы ОСВВ правительству Тюменской области.
 - Способствовать выделению земли НКО из муниципального и областного имущества в льготную аренду с возможностью подъездных путей и электроснабжения для создания трех приютов – Тюмень (25 соток), Тюменский район (30 соток), Тобольский район (30 соток)
-

ВОЗМОЖНОСТЬ МАСШТАБИРОВАТЬ И ПРОЛОНГИРОВАТЬ ПРОЕКТ

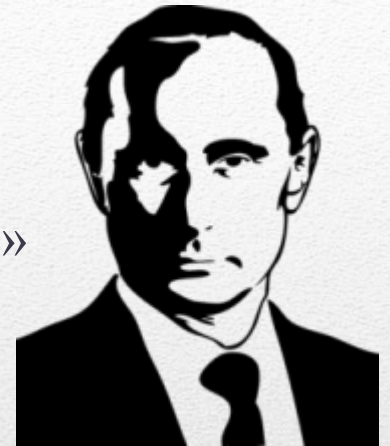
- Проект ОСВВ посредством привлечения НКО уже успешно реализуется на территории Псковской области в течение года. Имеются аналогичные успешные проекты в городах: Брянск, Вологда, Череповец, Сыктывкар, Нижний Новгород, в Ленинградской и Московской областях и др.
- В июне 2015 года был проведен всероссийский автопробег «Стерилизации – да! Убийству – нет!», в котором приняли участие все **9 федеральных округов РФ, 64 города, единые предложения автопробега поддержали более 100 зоозащитных организаций регионов РФ.**
- По итогам автопробега принято решение о создании межрегиональной ассоциации зоозащитных организаций с целью внедрения метода ОСВВ и общественно-государственного партнерства для
- решения «проблемы бездомных животных».



Президент РФ Владимир Путин

в ходе общероссийского форума «Государство и гражданское общество: сотрудничество во имя развития» сказал:

"Часть работы в социальной сфере может быть передана в сферу деятельности некоммерческих организаций. Они более чутко относятся к проблемам общества и к тем проблемам, которые возникают по ходу решения тех или иных задач. И ничего страшного здесь нет. Конечно, нужен контроль. Конечно, нужно быть уверенными в том, что средства государства будут истрачены эффективно, но это вполне можно делать".



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ, МЫ С УДОВОЛЬСТВИЕМ
ОТВЕТИМ НА ВАШИ ВОПРОСЫ!**

