



Вступление в силу и действие во времени НПА

Петров А.А., канд. юрид. наук, доцент каф. теории государства и права
Сибирского федерального университета sfu-pravo@yandex.ru

Вступление НПА в силу

**Принятие
НПА
(включая
подписание,
утверждение)**

*Госрегистрация
НПА в Минюсте
РФ*

**Официальное
опубликование
НПА**

**Вступление
НПА в силу**

Для ведомственных
НПА федерального
уровня и
приравненных к ним
НПА

*Почти для всех
НПА ? о
соотношении с
обнародованием*



Принятие НПА

Необходимо удостовериться в:

- наличии у органа либо должностного лица, принявшего акт, соответствующей правотворческой компетенции (полномочий в определенной сфере правового регулирования);
- правильности выбора формы (вида) акта;
- соблюдении процедуры принятия акта.



Пленум ВС РФ: Постановление от 29.11.2007 N 48

- 17. При рассмотрении дела по существу суду надлежит выяснять порядок принятия нормативного правового акта, в частности:
- полномочия органа (должностного лица) на издание нормативных правовых актов и их пределы;
- форму (вид), в которой орган (должностное лицо) вправе принимать нормативные правовые акты;
- предусмотренные правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе правила их опубликования.
- Если суд установит, что при издании оспариваемого нормативного правового акта были нарушены требования законодательства **хотя бы по одному из оснований**, влекущих признание акта недействующим, он вправе принять решение об удовлетворении заявления без исследования других обстоятельств по делу, в том числе содержания оспариваемого акта.



Пленум ВС РФ: Постановление от 29.11.2007 N 48

- П. 18 нормативными правовыми актами органов местного самоуправления или должностных лиц не может быть установлена какая-либо ответственность за их неисполнение (санкция как мера принуждения). Такая ответственность устанавливается федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Кодекс административного судопроизводства РФ (ст. 213)

- 7. При рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.
- 8. При рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:
 - 1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление;
 - 2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:
 - а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;
 - б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;
 - в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;
 - г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;
 - 3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.



Кодекс административного судопроизводства РФ (ст. 213)

- 9. Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 2 и 3 части 8 настоящей статьи, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт.
- 10. Отказ лица, обратившегося в суд, от своего требования, а также признание требования органом государственной власти, органом местного самоуправления, уполномоченной организацией или должностным лицом, принявшими оспариваемый нормативный правовой акт, не влечет за собой обязанность суда прекратить производство по административному делу об оспаривании нормативного правового акта.
- 11. Утрата нормативным правовым актом силы или его отмена в период рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта не может служить основанием для прекращения производства по этому административному делу в случае, если при его рассмотрении установлены применение оспариваемого нормативного правового акта в отношении административного истца и нарушение его прав, свобод и законных интересов.
- 12. Соглашение о примирении сторон по административному делу об оспаривании нормативного правового акта не может быть утверждено.

Принятие НПА Красноярского края

См. закон Красноярского края № 7-2627 от 18.12.2008 «О порядке опубликования и вступления в силу нормативных правовых актов Красноярского края» (последние изменения внесены законом Красноярского края **№ 7-2650 от 8.10.2014**)

- 1. Датой принятия закона края на краевом референдуме считается день, когда за него проголосовало более половины участвующих в голосовании, при условии, что референдум в установленном законом порядке признан состоявшимся и действительным.
- 2. Датой принятия закона края считается день его принятия Законодательным Собранием края в окончательной редакции. Датой принятия постановления Законодательного Собрания края считается день его принятия на заседании Законодательного Собрания края.
- 3. Датой принятия указа Губернатора края считается день его подписания Губернатором края.
- 4. Датой принятия постановления Правительства края, иного нормативного правового акта Правительства края, считается день его принятия на заседании Правительства края, а в случае использования опросов членов Правительства края путем проведения письменного согласования проекта постановления - день его подписания первым заместителем Губернатора края - председателем Правительства края.
- 5. Датой принятия приказа органа исполнительной власти края, иного нормативного правового акта, принятие которого предусмотрено федеральным законом, иным нормативным правовым актом Российской Федерации, считается день его подписания руководителем этого органа.

Государственная регистрация ведомственных НПА федерального уровня

- Применяется к НПА федеральных органов исполнительной власти и приравненным к ним НПА, затрагивающим права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающим правовой статус организаций, имеющим межведомственный характер, независимо от срока их действия, в том числе актам, содержащим сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

- См.: п. 10 Указа Президента РФ № 763 от 23.05.1996 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»;
- п. 10 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации (утверждены Постановлением Правительства РФ № 1009 от 13.08.1997);
- п. 12 Разъяснений о применении Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных Приказом Минюста РФ № 88 от 04.05.2007

Правовые последствия отсутствия госрегистрации у НПА, подлежащего госрегистрации

- НПА, подлежащие государственной регистрации (за исключение актов и отдельных их положений, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера) и не прошедшие государственную регистрацию, а также зарегистрированные, но не опубликованные в установленном порядке, **не влекут правовых последствий** как не вступившие в силу и **не могут служить основанием для регулирования соответствующих правоотношений, применения санкций** к гражданам, должностным лицам и организациям за невыполнение содержащихся в них предписаний. На указанные акты **нельзя ссылаться** при разрешении споров в судебном и административном порядке.
- П. 10 Указа Президента РФ № 763 от 23.05.1996 «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти»



Государственная регистрация уставов МО (ст. 44 131-ФЗ)

- 6. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в территориальном органе уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом. Основаниями для отказа в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования могут быть:
 - 1) противоречие устава Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принимаемым в соответствии с ними конституциям (уставам) и законам субъектов Российской Федерации;
 - 2) нарушение установленного настоящим Федеральным законом порядка принятия устава, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав.

Ст. 44 131-ФЗ:

- 7. Отказ в государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования, а также нарушение установленных сроков государственной регистрации устава муниципального образования, муниципального правового акта о внесении в устав муниципального образования изменений и дополнений могут быть обжалованы гражданами и органами местного самоуправления в судебном порядке.
- 8. Устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования **подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования)**. Глава муниципального образования обязан опубликовать (обнародовать) зарегистрированные устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования **в течение семи дней** со дня его поступления из территориального органа уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере регистрации уставов муниципальных образований.

Официальное опубликование НПА

- ▣ **Конституционный суд РФ:** конституционные предписания об обязательном опубликовании НПА, содержащиеся в ч. 3 ст. 15, являются одной из гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина, носят императивный характер и в равной мере распространяются **на все законы и другие нормативные акты** - как федерального уровня, **так и уровня субъектов РФ**

(Определение Конституционного Суда РФ от 10.03.2005 № 71-О).

См. также Постановление Конституционного суда РФ № 8-п от 27.03.2012 «По делу о проверке конституционности пункта 1 статьи 23 Федерального закона «О международных договорах РФ»



Пленум ВС РФ: Постановление от 29.11.2007 N 48

- Официальным опубликованием нормативного правового акта считается публикация его полного текста на государственном языке Российской Федерации (то есть на русском языке) в том средстве массовой информации, которое определено в качестве официального периодического издания, осуществляющего публикацию нормативных правовых актов, принятых данным органом или должностным лицом.



Признаки официального опубликования

- Публикация полного текста НПА со всеми значимыми приложениями
- Публикация на государственном языке
- Публикация в источнике официального опубликования (печатные СМИ или специализированный сайт)

??? соотношение **официального опубликования и обнародования** НПА
(особенно актуально для муниципальных НПА)

Официальное опубликование НПА Красноярского края

Устав Красноярского края

- Ст. 142: 1. Законы края официально публикуются в порядке, установленном законом края, в срок до 14 дней со дня их подписания. **Неопубликованные законы не применяются.**
- Ст. 145: 3. Указы Губернатора края и постановления Правительства края официально публикуются и вступают в силу в порядке, аналогичном предусмотренному в статье 142 настоящего Устава порядку официального опубликования и вступления в силу законов края. Исключение из этого правила может быть допущено **только при введении в действие указов и постановлений**, предусматривающих неотложные меры либо содержащих составляющие государственную тайну сведения и иные не подлежащие разглашению в соответствии с федеральными законами и иными федеральными нормативными правовыми актами сведения.
- 4. Правовые акты Губернатора края и Правительства края, за исключением указанных в пункте 3 настоящей статьи, а также правовые акты иных органов исполнительной власти края вступают в силу со дня подписания, если иное не предусмотрено федеральным законом, законом края.

Закон края № 7-2627 от 18.12.2008

- Ст. 1.: 1. На территории Красноярского края применяются только официально опубликованные нормативные правовые акты края - нормативные акты, принятые посредством краевого референдума либо органами государственной власти Красноярского края, за исключением случаев, указанных в пункте 3 настоящей статьи.
- 3. При введении в действие указов Губернатора края, постановлений Правительства края, **нормативных правовых актов иных органов исполнительной власти края**, предусматривающих неотложные меры, указанные акты могут применяться до их официального опубликования, за исключением актов по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина. Не подлежат опубликованию указы Губернатора края, постановления Правительства края, **нормативные правовые акты иных органов исполнительной власти края** или отдельные положения указанных актов, содержащие составляющие государственную тайну сведения и **иные не подлежащие разглашению** в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами сведения.

Источники официального опубликования НПА Красноярского края

Законы края

- **Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru)**
- «Ведомости высших органов государственной власти Красноярского края»
- Официальный интернет-портал правовой информации Красноярского края (www.zakon.krskstate.ru)
- краевая государственная газета "Наш Красноярский край"

Могут быть
опубликованы
НПА ЗС,
Губернатора,
Правительства
края

Иные
краевые
НПА

В случаях когда законы края и иные нормативные правовые акты органов государственной власти края касаются вопросов защиты прав и свобод человека и гражданина либо по своему содержанию нуждаются в срочном опубликовании



Официальное опубликование (обнародование) муниципальных НПА. Ст. 47 131-ФЗ

- Муниципальные правовые акты вступают в силу в порядке, установленном уставом муниципального образования, за исключением нормативных правовых актов представительных органов местного самоуправления о налогах и сборах, которые вступают в силу в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.
- 2. Муниципальные нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).
- 3. Порядок опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов устанавливается уставом муниципального образования и должен обеспечивать возможность ознакомления с ними граждан, за исключением муниципальных правовых актов или их отдельных положений, содержащих сведения, распространение которых ограничено федеральным законом.



Пленум ВС РФ: Постановление от 29.11.2007 N 48 (п. 21)

- Учитывая, что целью официального опубликования нормативного правового акта является обеспечение возможности ознакомиться с содержанием этого акта тем лицам, права и свободы которых он затрагивает, в исключительных случаях при отсутствии в публичном образовании периодического издания, осуществляющего официальное опубликование нормативных правовых актов, принимаемых в этом публичном образовании, и при опубликовании оспариваемого акта в ином печатном издании либо обнародовании акта (например, в порядке, предусмотренном учредительными документами публичного образования) необходимо проверять, была ли обеспечена населению публичного образования и иным лицам, чьи права и свободы затрагивает принятый акт, возможность ознакомиться с его содержанием. Если такая возможность была обеспечена, порядок опубликования нормативного правового акта не может признаваться нарушенным по мотиву опубликования не в том печатном издании либо доведения его до сведения населения в ином порядке.



Технология определения даты вступления НПА в силу



Трудности с предложениями времени (по истечении / через) и точкой отсчета (со дня / после дня)

Используемый предлог времени	Момент начала исчисления срока для вступления в силу	Пример
по истечении	со дня официального опубликования	Устав железнодорожного транспорта РФ вступает в силу по истечении четырех месяцев со дня его официального опубликования (ст. 127 Федерального закона № 18-ФЗ от 10.01.2003 «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации»)
по истечении	после дня официального опубликования	Федеральный закон № 59-ФЗ от 02.05.2006 «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования (ст. 18 указанного закона)
через	со дня официального опубликования	Федеральный закон № 67-ФЗ от 12.06.2002 «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» вступает в силу через десять дней со дня его официального опубликования (п. 1 ст. 80 указанного закона)
через	после дня официального опубликования	Федеральный закон № 101-ФЗ от 24.07.2002 «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» вступает в силу через шесть месяцев после его официального опубликования (ст. 19 указанного закона)

Вступление в силу НПА Красноярского края в соответствии с законом края № 7-2627 от 18.12.2008

- Ст. 6: Официальным опубликованием закона края, иного нормативного правового акта края считается публикация его **полного текста...** В случае опубликования закона края и иного нормативного правового акта в нескольких номерах государственной газеты "Наш Красноярский край" или "Ведомостей высших органов государственной власти Красноярского края" днем официального опубликования считается **день последней публикации.**
- Ст. 9: Законы края и иные нормативные правовые акты края вступают в силу **через 10 дней после** их первого официального опубликования в "Ведомостях высших органов государственной власти Красноярского края", или на краевом портале правовой информации, или в краевой государственной газете "Наш Красноярский край", если в самом законе или ином нормативном правовом акте края не указан иной срок вступления в силу. В любом случае **этот срок не должен наступать ранее дня, следующего за днем официального опубликования закона или иного нормативного правового акта края,** а для законов или иных нормативных правовых актов края по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина - ранее чем **через 10 дней после** их официального опубликования.

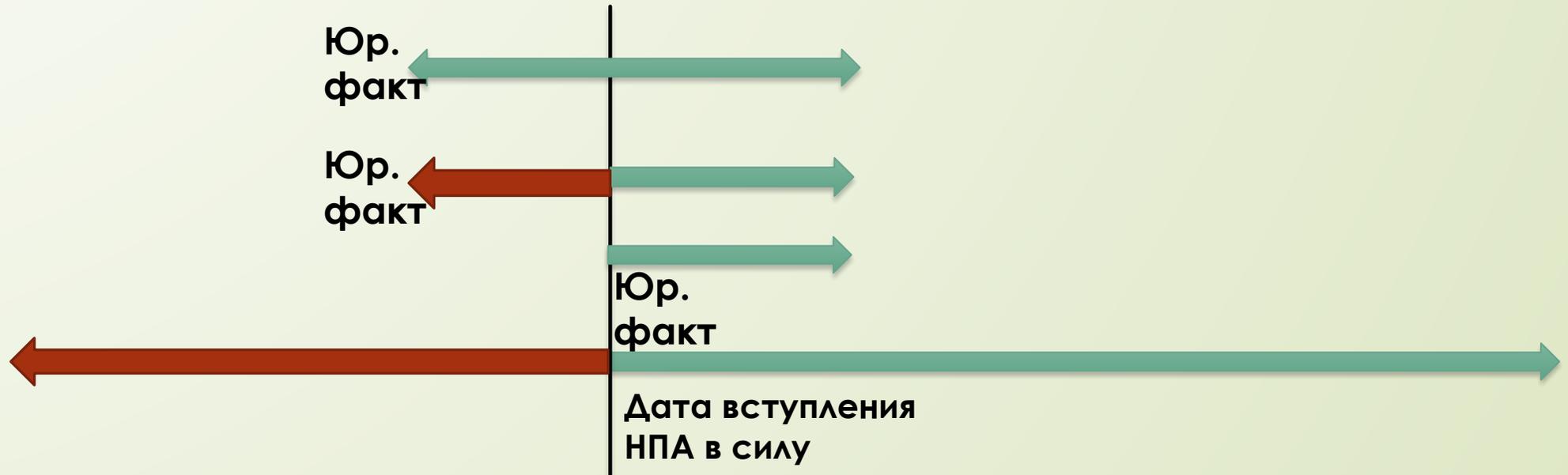
Действие во времени НПА: основные вопросы

1) формальный

- Определение даты вступления НПА в силу (введения в действие)

2) содержательный

- на какие отношения распространяется новый НПА? (3 принципа действия НПА во времени: **перспективный, немедленный, обратный**)



3 принципа действия НПА во времени

??? Какой принцип действует «по умолчанию»

	Обратное действие (сила)	Немедленное действие	Перспективное действие
суть	новая норма регулирует то, что было, что есть и что будет	новая норма регулирует то, что есть и что будет	новая норма регулирует то, что будет
Когда применяется?	<ol style="list-style-type: none">1. Отмена или смягчение юр. ответственности2. Прямое указание законодателя	<ol style="list-style-type: none">1. Регулирование длящихся правоотношений (как правило, процедур)2. Как правило, в публичном праве	<ol style="list-style-type: none">1. Для норм, устанавливающих или усиливающих юр. ответственность, вводящих новые налоги и сборы2. Как правило, в частом праве

Примеры

Обратное действие (сила)

Ч. 6 ст. 169 СК РФ: Положения о совместной собственности супругов и положения о собственности каждого из супругов, установленные статьями 34 - 37 настоящего Кодекса, применяются к имуществу, нажитому супругами (одним из них) **до 1 марта 1996 года.**

Немедленное действие

П. 2 ст. 3 ФЗ № 67-ФЗ от 06.04.2011: дела об ограничении дееспособности граждан или о признании граждан недееспособными, **находящиеся в производстве** судов общей юрисдикции и не рассмотренные **до дня** вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат рассмотрению в соответствии с положениями Гражданского процессуального кодекса РФ **(в редакции настоящего Федерального закона).**

Перспективное действие

Ч. 2 ст. 422 ГК РФ: Если после заключения договора принят закон, устанавливающий обязательные для сторон правила иные, чем те, которые действовали при заключении договора, **условия заключенного договора сохраняют силу**, кроме случаев, когда в законе установлено, что его действие распространяется на отношения, возникшие из ранее заключенных договоров.