

Тема 3. Механизм административно-правового регулирования.

Административно-правовые нормы

- **1. Понятие и структура механизма административно-правового регулирования.**
- **2. Понятие и особенности административно-правовых норм.**
- **3. Структура административно-правовой нормы: гипотеза, диспозиция, санкция, поощрение.**
- **4. Классификация административно-правовых норм.**
- **5. Формы реализации административно-правовых норм.**

1. Механизм административно-правового регулирования

- это совокупность правовых средств, а также процессов и состояний, которые наступают в волевых общественных отношениях в области государственного управления в результате воздействия на них административно-правовых норм.

Общая характеристика механизма административно-правового регулирования:

- • представляет собой совокупность юридических средств;
- • средства носят административно-правовой характер;
- • объектом воздействия выступают управленческие отношения;
- • направлено на решение задач общества и государства;
- • активизирует субъекты управленческих отношений;
- • повышает уровень их правосознания, правовой культуры;
- • обеспечивается принудительной силой государства.

Элементы механизма административно-правового регулирования:

- **1) принципы административного права;**
- **2) административно-правовые нормы;**
- **3) акты официального толкования административно-правовых норм;**
- **4) акты применения административно-правовых норм;**
- **5) административно-правовые отношения.**
- **6) правосознание, юридические факты, законность.**

Стадии административно-правового регулирования:

- **регламентация управленческих отношений (издание нормативных правовых актов, содержащих нормы административного права);**
- **возникновение субъективных прав и юридических обязанностей;**
- **конкретизация субъективных прав и юридических обязанностей;**
- **реализация субъективных прав и юридических обязанностей;**
- **защита субъективных прав и обеспечение юридических обязанностей при нарушении прав и свобод в сфере управления, при наличии спора в праве.**

способы административно-правового регулирования:

- **1) императивный (категорический, властный) – способ воздействия, не допускающий отступлений от требований правовых предписаний;**
- **2) диспозитивный (автономный) – способ воздействия, предоставляющий субъектам управленческих отношений возможность урегулировать отношения между собой в пределах, определенных законом;**
- **3) рекомендательный – способ воздействия, предлагающий субъектам управленческих отношений наиболее целесообразный вариант поведения с позиции действующего законодательства;**
- **4) поощрительный – способ воздействия, стимулирующий активное поведение участников управленческих отношений путем обещания и применения мер поощрения за определенный вариант поведения при наличии объективно признаваемого факта заслуги.**

2. Административно-правовые нормы

- это общеобязательное, структурно-организованное, государственно-властное веление (правило поведения), содержащееся в нормативном правовом акте, регулирующее общественные отношения в сфере государственного управления, а также отношения управленческого характера, возникающие в иных сферах жизнедеятельности общества.

Особенности административно-правовых норм:

- 1) являются разновидностью юридических норм;
- 2) объектом регулирования выступают особого рода общественные отношения – управленческие;
- 3) административно-правовые нормы – средство реализации публичных интересов в сфере государственного управления;
- 4) устанавливаются органами государственной власти, местного самоуправления, администрацией предприятий, учреждений, организаций;
- 5) содержатся в нормативных правовых актах различной юридической силы (законах и подзаконных нормативных правовых актах);
- 6) имеют представительско-обязывающий характер;
- 7) обеспечиваются мерами государственного принуждения;
- 8) преследуют цель обеспечения должного управленческого порядка;
- 9) во многих случаях регулируют общественные отношения, составляющие предмет иных отраслей права (финансового, земельного, экологического, трудового и др.).

- **3. Структура административно-правовой нормы** – ее внутреннее строение, совокупность логически обусловленных элементов.
- Вместе с тем нормам административного права присуще и поощрение.

Элементы структуры административно-правовой нормы:

- 1) **гипотеза** – часть административно-правовой нормы, указывающая на условия, при наступлении которых норма начинает действовать (управленческие отношения, на которые она призвана при определенных условиях воздействовать);
- 2) **диспозиция** – часть административно-правовой нормы, содержащая правила должного поведения субъектов управления (правило поведения сторон, предписываемое нормой. Диспозиция всегда предполагает тесную взаимосвязь прав и обязанностей субъектов права);
- 3) **санкция** – часть административно-правовой нормы, указывающая на последствия, наступающие в результате нарушения диспозиции (всегда содержит указание на меры административного наказания (или иной меры принуждения), применяемые к правонарушителю);
- 4) **поощрение** – публичное признание заслуг лица в выполнении им правовых обязанностей и общественного долга, сформулированных в диспозиции административной правовой нормы.

4. Классификация (виды) административно-правовых норм:

- *1. по предмету правового регулирования:*
- **материальные** – закрепляющие юридический статус управленческих отношений, их непосредственно регулирующие;
- **процессуальные** – определяющие условия и порядок реализации материальных административно-правовых норм.

2. по функциям права:

- **регулятивные** – регулирующие позитивные управленческие отношения;
- **охранительные** – регулирующие управленческие отношения, связанные с их защитой и вытеснением отношений, чуждых данному обществу.

- **3. По методу правового регулирования:**
- **императивные** – содержат категорические требования в отношении варианта поведения в сфере управления;
- **диспозитивные** – дающие возможность участникам управленческих отношений выбирать вариант поведения исходя из имеющейся юридической альтернативы;
- **рекомендательные**, с помощью которых участникам управленческих отношений предлагается наиболее эффективный (целесообразный) вариант решения стоящих перед ними задач;
- **поощрительные**, содержащие меры поощрения, применяемые к участникам управленческих отношений при наличии в их действиях факта заслуги.

- **4. По содержанию предписания:**
 - **управомочивающие** – нормы, в которых закрепляются субъективные права участников управленческих отношений, выражается юридическая возможность адресата действовать в рамках установленных требований по своему усмотрению;
 - **обязывающие** – нормы, закрепляющие юридические обязанности участников управленческих отношений, предписывающие определенные варианты поведения;
 - **запрещающие** – нормы, содержащие юридические запреты на совершение определенных действий в сфере государственного управления.

● *5. По адресату:*

- регламентирующие организацию и деятельность органов исполнительной власти;
- административно-правовой статус государственных служащих;
- организацию и деятельность государственных предприятий и учреждений;
- отдельные вопросы функционирования негосударственных (коммерческих) структур;
- административно-правовой статус общественных объединений и их служащих;
- административно-правовой статус граждан.

- *6. по действию в пространстве:*
- **федеральные** – действующие в пределах Российской Федерации;
- **региональные (окружные)** – действующие в пределах региона Российской Федерации (федерального округа);
- **субъектов РФ** – действующие в пределах субъекта РФ;
- **муниципальные** – действующие в пределах муниципального образования;
- **локальные** – действующие в пределах учреждения, предприятия, организации.

- *7. по действию во времени:*
- **срочные** – нормы, для которых определен срок действия;
- **бессрочные** – нормы без указания срока действия, действующие до момента фактической или юридической отмены;
- **чрезвычайные** – нормы, вступающие в действие при наступлении определенных обстоятельств;
- **временные** - устанавливаются на определенный промежуток времени, например, на время стихийного бедствия.

- **8. По кругу лиц**
- **общего действия (общие)** – регламентирующие деятельность всех или большинства субъектов управленческих отношений;
- **специальные** – распространяющие действия на отдельные категории, группы субъектов управленческих отношений (пенсионеров, студентов, вынужденных переселенцев и др.).

- *9. по юридической силе:*
- **законодательные** – содержащиеся в нормативных правовых актах высшей юридической силы;
- **подзаконные** – содержащиеся в подзаконных нормативных правовых актах.
- *10. по характеру юридической защиты:*
- охраняемые в судебном порядке;
- охраняемые во внесудебном (административном) порядке.

- **11. по способу выражения:**
- - письменные (литтеральные);
- - словестные (вербальные);
- - конклюдентные (жест инспектора ГИБДД об остановке транспортного средства).

- **5. Реализация административно-правовых норм** – это практическое претворение предписаний административно-правовой нормы в правомерное поведение участников управленческих отношений.
- **Формы (виды)** реализации административно-правовых норм: исполнение, соблюдение, использование, применение.
- **Исполнение** – форма реализации предписывающих административно-правовых норм, состоящая в реализации возложенных на субъектов управленческих отношений юридических обязанностей.
- **Соблюдение** – форма реализации запрещающих административно-правовых норм, когда субъекты управленческих отношений должны воздержаться от определенных вариантов поведения под угрозой наказания.
- **Использование** – форма реализации управомочивающих административно-правовых норм, когда субъекты управленческих отношений своим активным поведением реализуют имеющиеся у них субъективные права.
- **Применение** – особая форма реализации административно-правовых норм, состоящая в разрешении управомочивающим субъектом конкретного управленческого дела с вынесением индивидуальных юридических актов.

Тема 4. Административно- правовые отношения

- 1. Понятие административно-правовых отношений.
- 2. Структура административно-правовых отношений: субъекты; объекты; содержание.
- 3. Понятие юридического факта; виды юридических фактов; значение юридических фактов.
- 4. Классификация административно-правовых отношений.

- **1. Административно-правовые отношения** - это урегулированные административно-правовой нормой управленческие отношения, участники которых наделены субъективными правами и юридическими обязанностями, установленными данной юридической нормой.

Особенности административно-правовых отношений:

- 1) это властные отношения, т. е. они обусловлены неравенством участников отношений;
- 2) это результаты опосредования управленческих отношений административно-правовыми нормами;
- 3) для них характерен обязательный субъект, наделенный полномочиями государственно-властного характера;
- 4) возникают в связи с практической деятельностью органов исполнительной власти;
- 5) могут возникать по инициативе любой из сторон, согласие второй стороны необязательно;
- 6) споры о праве разрешаются чаще всего во внесудебном (административном) порядке;
- 7) при нарушении требований административно-правовой нормы сторона отношений несет ответственность перед государством;
- 8) по своей сути – организационные, т. е. направлены на организацию совместной деятельности людей и их коллективов.
- 9). Одна из сторон административно-правовых отношений может применять принуждение в отношении другой стороны.

- **Предпосылки административно-правовых отношений** – совокупность условий и обстоятельств, без которых административно-правовые отношения не могут возникнуть.

В состав предпосылок входят:

- административно-правовая норма,
- административная правосубъектность и
- юридический факт.

2. Среди элементов административно-правовых отношений можно назвать :

- субъекты административно-правовых отношений,
- объекты административно-правовых отношений,
- содержание административно-правовых отношений.



Субъект административно-правовых отношений – участник административно-правовых отношений, обладающий административной правосубъектностью, наделенный субъективными правами и юридическими обязанностями.

• Можно выделить следующие **виды субъектов:**

- физические лица (граждане),
- государственные органы и их структурные подразделения,
- государственные служащие,
- общественные (некоммерческие) объединения,
- предприятия, учреждения, организации и др.

- **Объекты административно-правовых отношений** – то, по поводу чего возникло, изменилось или было прекращено административно-правовое отношение.
- **Виды объектов:**
- предметы материального мира (земля, леса, деньги и т. п.),
- продукты духовного творчества (произведения искусства, литературы, кино и др.),
- личные неимущественные блага (жизнь, здоровье, честь, достоинство и т.п.),
- поведение участников правоотношений (выражается в действиях и бездействии),
- результаты поведения участников правоотношений (последствия, к которым привело то или иное действие или бездействие)

- **Содержание административно-правовых отношений** – совокупность прав и обязанностей участников административно-правовых отношений.

- **3. Юридический факт** – конкретное жизненное обстоятельство, с которым административно-правовая норма связывает возникновение, изменение или прекращение административно-правовых отношений.

- **1. По порождаемым последствиям** существуют правообразующие, правоизменяющие и правопрекращающие юридические факты.



- **2. По форме проявления:**

положительные, с наличием которых административно-правовая норма связывает возникновение правоотношений;

отрицательные, отсутствие которых необходимо для возникновения правоотношений.

- **3. По связи с волей субъекта:**

- **события** – факты, которые не связаны с волей участников конкретного правоотношения;

- **действия** – факты, которые связаны с волей хотя бы одного из участников правоотношения.

4. Классификация административно-правовых отношений

- **1. По содержанию** административно-правовые отношения делятся на:
 - материальные** – общественные отношения в сфере управления, урегулированные материальными нормами административного права;
 - процессуальные** – управленческие отношения, урегулированные на основе административно-процессуальных норм.

● 2. По функциям права:

- **регулятивные отношения** – складывающиеся на основе регулятивных административно-правовых норм, и
- **охранительные** – складывающиеся на основе охранительных административно-правовых норм.

- **3. По характеру связей между участниками** правоотношений:
 - **вертикальные** – отношения «власть – подчиненный» (субординация);
 - **горизонтальные** – отношения между несоподчиненными субъектами административного права (координация).
- **4. По характеру юридических фактов:**
 - отношения, порожденные правомерными действиями, порожденные неправомерными действиями и порожденные событиями.



- **5. В зависимости от конкретных целей возникновения управленческих отношений:**

- **внутренние** – отношения, связанные с формированием управленческих структур, определением принципов взаимодействия между управленческими структурами, отношений между работниками внутри управленческой структуры;
- **внешние** – отношения, связанные с непосредственной реализацией внешних функций управления.

- **6. В зависимости от способа защиты:**

- отношения, защищаемые в **судебном порядке** и
- защищаемые **во внесудебном** (административном) порядке.

● **7. В зависимости от особенностей участников отношений существуют следующие виды административно-правовых отношений:**

- - между вышестоящими и нижестоящими органами исполнительной власти;
- - между не соподчиненными субъектами исполнительной власти (между двумя министерствами, ведомствами);
- - между органами исполнительной власти и находящимися в их организационном подчинении государственными объединениями, предприятиями и учреждениями;
- - между субъектами исполнительной власти и не находящимися в их организационном подчинении государственными объединениями, предприятиями и учреждениями (финансовый контроль, административный надзор);
- - между органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;
- - между органами исполнительной власти и негосударственными хозяйственными и социально-культурными объединениями, учреждениями (коммерческие структуры);
- - между субъектами исполнительной власти и общественными объединениями;
- - между органами исполнительной власти и гражданами.

8. В зависимости от государственного устройства различают отношения, возникающие:

- - между центральными органами исполнительной власти и исполнительными органами субъектов Федерации (между Правительством РФ и краевыми, областными администрациями);
- - между органами исполнительной власти субъектов Федерации, находящимися на одном уровне (между краевыми и областными администрациями).

- Спасибо за внимание!!!