



НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ *им. Н. И. ЛОБАЧЕВСКОГО*
Национальный исследовательский университет

ЭУК «Право»





Тема 3. Формы права и правотворчество

3.1. Понятие и виды форм (источников) права



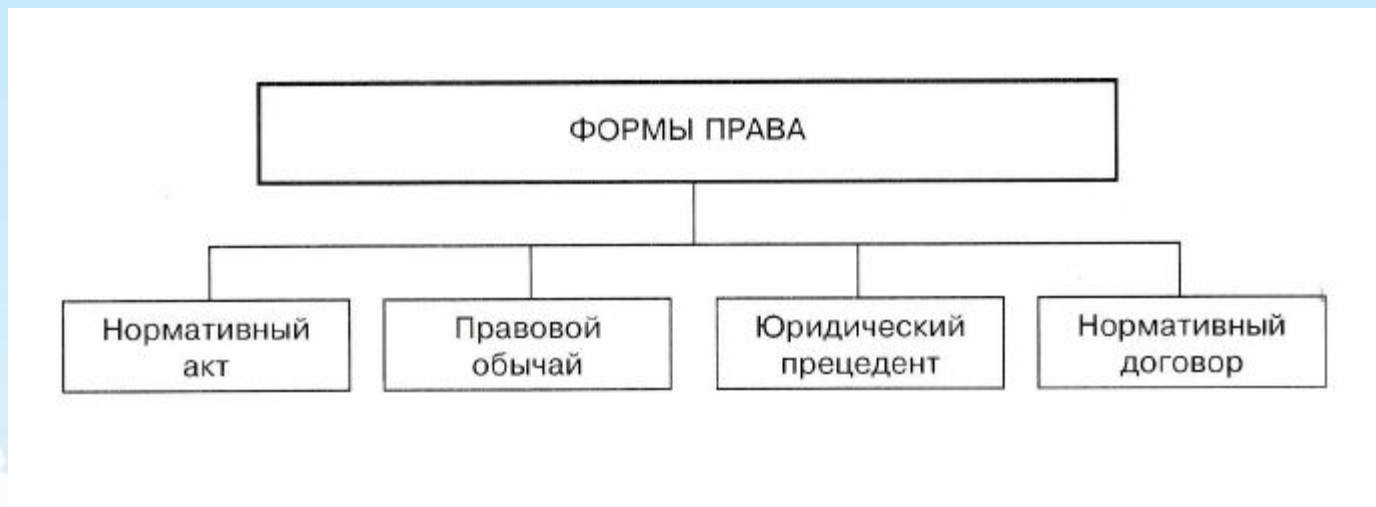
3.1. Понятие и виды форм (источников) права

Одним из признаков права выступает его формальная определенность. Правовые нормы должны быть обязательно объективированы, выражены вовне, содержаться в тех или иных формах, которые являются способом их существования, формами жизни. Без этого нормы права не смогут выполнить свои задачи по регулированию общественных отношений.

Следовательно, **формы права — это способ выражения вовне государственной воли, юридических правил поведения.**

3.1. Понятие и виды форм (источников) права

Выделяют четыре основные формы права.





3.1. Понятие и виды форм (источников) права

1. Нормативный акт — это правовой акт, содержащий нормы права и направленный на урегулирование определенных общественных отношений. К их числу относятся: Конституция, законы, подзаконные акты и т. п.

Нормативный акт — одна из основных, наиболее распространенных и совершенных форм современного континентального права Германии, Франции, Италии, России и т. п.;



3.1. Понятие и виды форм (источников) права

2. Правовой обычай — это исторически сложившееся правило поведения, содержащееся в сознании людей и вошедшее в привычку в результате многократного применения, приводящее к правовым последствиям.

Обычное право — хронологически первая форма права, которая господствовала в эпоху феодализма. И хотя правовой обычай используется в ряде современных правовых семей (традиционной, религиозной), в российской юридической системе роль правового обычая незначительна (например, согласно ст. 5 ГК РФ отдельные имущественные отношения могут регулироваться обычаями делового оборота);



3.1. Понятие и виды форм (источников) права

3. Юридический прецедент — это судебное или административное решение по конкретному юридическому делу, которому придается сила нормы права и которым руководствуются при разрешении схожих дел. Распространен преимущественно в странах общей правовой семьи — Великобритании, США, Канаде, Австралии, Новой Зеландии и т. Д.

Во всех этих государствах публикуются судебные отчеты, из которых можно получить информацию о прецедентах.

Признание прецедента источником права означает признание правотворческой функции суда;



3.1. Понятие и виды форм (источников) права

4. Нормативный договор — соглашение между правотворческими субъектами, в результате которого возникает новая норма права (например, Федеративный договор РФ 1992 г.; коллективный договор, который заключают между собой администрация предприятия и профсоюз).

В современных условиях роль нормативных договоров в России заметно увеличивается. Они получают все более широкое распространение в конституционном, трудовом, гражданском, административном и иных отраслях права.



3.1. Понятие и виды форм (источников) права

В отличие от просто договоров (договоров-сделок) нормативные договоры не носят индивидуально-разового характера. Если две фирмы заключают ту или иную сделку, они не создают новой нормы права (эта норма уже есть в ГК РФ). Участники же, заключающие нормативный договор, создают новое правило поведения — новую норму права, выступая правотворческими субъектами.

В отличие от нормативных актов, принимаемых государственными органами, нормативные договоры выступают результатом соглашения между равноправными субъектами по поводу деятельности, представляющей их общий интерес.



3.2. Нормативные акты: понятие и виды



3.2. Нормативные акты: понятие и виды

Нормативный правовой акт — это правовой акт, принятый полномочным на то органом и содержащий правовые нормы, т. е. предписания общего характера и постоянного действия, рассчитанные на многократное применение.

Нормативные акты издаются органами, обладающими нормотворческой компетенцией, в строго установленной форме. Нормативный акт является официальным документом, носителем юридически значимой информации.



3.2. Нормативные акты: понятие и виды

По юридической силе все нормативные акты подразделяются на две большие группы: законы и подзаконные акты.

Виды законов:

- **Конституция (закон законов)** — основополагающий учредительный политико-правовой акт, закрепляющий конституционный строй, права и свободы человека и гражданина, определяющий форму правления и государственного устройства, учреждающий федеральные органы государственной власти.
- **Федеральные конституционные законы** — принимаются по вопросам, предусмотренным и органически связанным с Конституцией РФ (например федеральные конституционные законы, о военных судах, о Конституционном Суде РФ, о судебной системе, о референдуме, о Правительстве РФ и т. п.);



3.2. Нормативные акты: понятие и виды

- **Федеральные законы** — это акты текущего законодательства, посвященные различным сторонам социально-экономической, политической и духовной жизни общества (например, ГК РФ, УК РФ, СК РФ и др.).
- **Законы субъектов Федерации** — издаются их представительными органами и действие их распространяется только на соответствующую территорию (например, закон Нижегородской области от 03.08.2007 N 99-З «О муниципальной службе в Нижегородской области» и т. п.).



3.2. Нормативные акты: понятие и виды

Виды подзаконных актов:

- **указы Президента РФ** — высшие по юридической силе подзаконные нормативные акты;
- **постановления Правительства РФ** — акты исполнительного органа государства, наделенного широкой компетенцией по управлению общественными процессами;
- **приказы, инструкции, положения министерств, ведомств, государственных комитетов** регулируют, как правило, общественные отношения, находящиеся в пределах компетенции данной исполнительной структуры;



3.2. Нормативные акты: понятие и виды

- решения и постановления местных органов государственной власти;
- решения, распоряжения, постановления местных органов государственного управления;
- нормативные акты муниципальных органов;
- локальные нормативные акты — это нормативные предписания, принятые на уровне конкретного предприятия, учреждения и организации (например правила внутреннего трудового распорядка).



3.2. Нормативные акты: понятие и виды

В зависимости от особенностей правового положения субъекта правотворчества все нормативные акты подразделяются на:

- нормативные акты государственных органов;
- нормативные акты иных социальных структур (муниципальных органов, профсоюзов, и т. п.);
- нормативные акты совместного характера (государственных органов и иных социальных структур);
- нормативные акты, принятые на референдуме.



3.2. Нормативные акты: понятие и виды

В зависимости от сферы действия нормативные акты делят на:

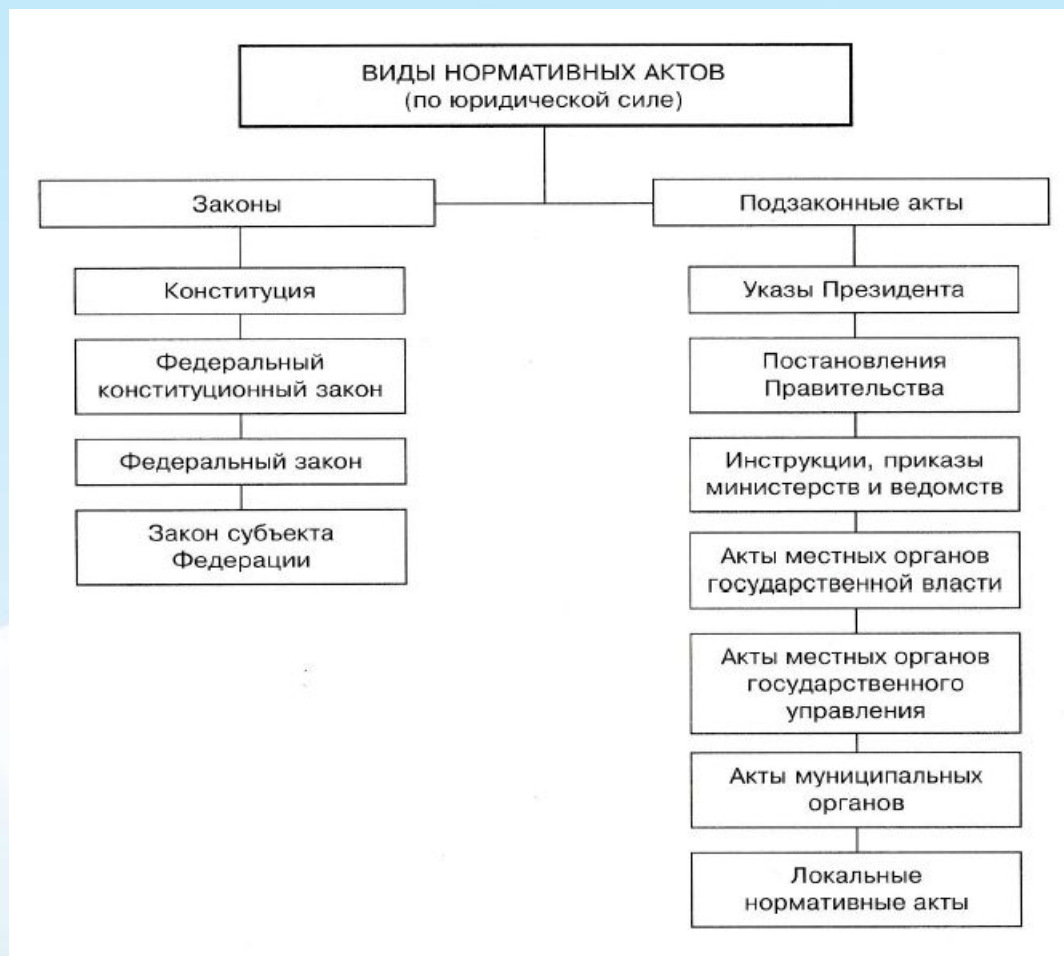
- общефедеральные;
- нормативные акты субъектов Российской Федерации;
- нормативные акты органов местного самоуправления;
локальные нормативные акты.

В зависимости от срока действия нормативные акты классифицируют на:

- нормативные акты неопределенно длительного действия;
- временные нормативные акты.

3.2. Нормативные акты: понятие и виды

Таким образом, в зависимости от юридической силы все нормативные акты группируются в определенную систему, в которой каждый из актов занимает свое место и играет свою роль.





3.3. Понятие, признаки, виды законов и подзаконных актов



3.3. Понятие, признаки, виды законов и подзаконных актов

Закон — это нормативный акт, принятый в особом порядке органом законодательной власти или референдумом, выражающий волю народа, обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Признаки закона:

- принимается только органом законодательной власти или референдумом;
- порядок его подготовки и издания определяется Конституцией РФ и Регламентами палат Федерального Собрания РФ;
- закон должен выражать волю и интересы народа;
- обладает высшей юридической силой, и все подзаконные акты должны соответствовать ему и ни в чем не противоречить;
- регулирует наиболее важные, ключевые общественные отношения.

Именно данные признаки и выделяют закон в системе иных нормативных актов и придают ему качество верховенства. Изменить или отменить закон вправе только тот орган, который его принял, причем в строго оговоренном порядке



3.3. Понятие, признаки, виды законов и подзаконных актов

Классификация законов может проводиться по различным основаниям:

- **по их юридической силе** (Конституция РФ, федеральный конституционный закон, федеральный закон, закон субъектов Федерации);
- **по субъектам законотворчества** (принятые в результате референдума или законодательным органом);
- **по предмету правового регулирования** (конституционные, административные, гражданские, уголовные и т. п.);
- **по сроку действия** (постоянные законы и временные); по характеру (текущие и чрезвычайные); по сферам действия (общефедеральные и региональные); по содержанию (экономические, бюджетные, социальные, политические и т. п.);
- **по степени систематизации** (обычные и кодификационные — ГК РФ, УК РФ и т. д.);
- **по значимости содержащихся в них норм** (конституционные и обыкновенные);



3.3. Понятие, признаки, виды законов и подзаконных актов

Подзаконные акты — это изданные на основе и во исполнение законов акты, содержащие юридические нормы.

Подзаконные акты обладают меньшей юридической силой, чем законы, базируются на них. Несмотря на то что в нормативном правовом регулировании общественных отношений главное и определяющее место занимает закон, подзаконные акты имеют тоже важнейшее значение в жизни любого общества, играя вспомогательную и детализирующую роль.



3.3. Понятие, признаки, виды законов и подзаконных актов

Выделяют следующие виды подзаконных актов, расположенные по иерархии:

- 1. Указы Президента РФ.** Обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ и федеральным законам, подготавливаются в пределах президентских полномочий, предусмотренных конституционными (ст. 8—90 Конституции РФ) и законодательными нормами.

Президент, будучи главой государства, принимает акты, которые занимают следующее после законов место. Важная роль отводится указам. Благодаря им глава государства реализует полномочия и элементы своего правового статуса.



3.3. Понятие, признаки, виды законов и подзаконных актов

2. Постановления Правительства РФ. Обязательны к исполнению в Российской Федерации. Особенностью актов Правительства является то, что они могут быть приняты на основании и часто во исполнение законов РФ, а также указов Президента РФ. Постановления Правительства РФ подписываются Председателем Правительства РФ и подлежат официальному опубликованию не позднее 15 дней со дня их принятия;



3.3. Понятие, признаки, виды законов и подзаконных актов

3. Приказы, инструкции, уставы, положения министерств.

Эти акты, принимаемые на основе и в соответствии с законами РФ, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, регулируют общественные отношения, находящиеся, как правило, в пределах компетенции данной исполнительной структуры. Однако есть среди них и такие, которые имеют общее значение, выходят за рамки конкретного министерства, распространяются на широкий круг субъектов. Например, акты Министерства финансов РФ, Министерства внутренних дел РФ, Центрального банка РФ, Федеральной службы безопасности и т. п.;



3.3. Понятие, признаки, виды законов и подзаконных актов

4. **Решения и постановления местных органов государственной власти** (например, областных представительных, законодательных структур);
5. **Решения, распоряжения, постановления местных органов государственного управления** (например областных глав администраций, губернаторов и пр.);
6. ***Нормативные акты муниципальных органов.*** Эти акты принимаются в пределах компетенции названных структур и действуют на территории соответствующих городов, районов, сел, поселков, микрорайонов и т. п.;
7. ***Локальные нормативные акты.*** Это нормативные предписания, принятые на уровне конкретного предприятия, учреждения и организации и регулирующие их внутреннюю жизнь (например, правила внутреннего трудового распорядка).



3.4. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц



3.4. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц

Нормативные акты имеют временные, пространственные и субъектные пределы своего функционирования.

1. Действие нормативного акта во времени обусловлено вступлением его в силу и утратой силы.

Согласно ст. 6 ФЗ РФ от 14.06.1994 № 5 «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания», федеральные конституционные законы, федеральные законы, акты палат Федерального Собрания вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении 10 дней после их официального опубликования, если самими законами или актами палат не установлен другой порядок вступления их в силу.



3.4. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц

Здесь важно учитывать принцип, согласно которому **закон обратной силы не имеет**, т. е. он не должен распространяться на те отношения, которые уже существовали до момента вступления его в юридическую силу.

Придание закону обратной силы возможно в двух случаях:

- если в самом законе об этом сказано;
- если закон смягчает или вовсе устраняет ответственность.



3.4. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц

Нормативные акты утрачивают свою силу (прекращают действие) на следующих основаниях:

- по истечении срока действия акта, на который он был принят;
- в связи с изданием нового акта, заменившего ранее действующий (косвенная отмена);
- на основании прямого указания конкретного органа об отмене данного акта (прямая отмена).



3.4. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц

2. Действие нормативного акта в пространстве

определяется территорией, на которую распространяются властные полномочия органа, его издавшего.

Под территорией Российской Федерации понимается ее сухопутное и водное пространство внутри государственных границ, воздушное пространство над ними, недра. К ней относится также территория российских дипломатических представительств за рубежом, военные и торговые суда в открытом море, воздушные корабли, находящиеся в полете за пределами страны.



3.4. Действие нормативных актов во времени, в пространстве и по кругу лиц

3. Действие акта по кругу лиц. На территории России нормативные акты действуют в отношении всех ее граждан, государственных органов, общественных организаций, иностранцев, лиц без гражданства. Вместе с тем существуют специальные нормативные акты, распространяющиеся только на отдельные категории граждан или должностных лиц (военнослужащих, пенсионеров, милиционеров, студентов, преподавателей, госслужащих, врачей, избирателей, депутатов, судей, прокуроров, ветеранов войны, многодетных матерей и т. д.).

Здесь важно иметь в виду и принцип гражданства, согласно которому граждане Российской Федерации, где бы они ни находились, обязаны соблюдать российские законы. Если гражданин Российской Федерации совершил преступление на территории другого государства, он несет уголовную ответственность по законам России, даже если это деяние не является преступлением в той стране, где он его совершил.

Действие нормативных актов РФ ограничено (в основном в вопросах юридической ответственности) в отношении сотрудников дипломатических представительств иностранных государств и членов их семей.



3.5. Понятие, принципы и виды правотворчества



3.5. Понятие, принципы и виды правотворчества

Правотворчество — это деятельность прежде всего государственных органов по принятию, изменению и отмене юридических норм.

Субъектами правотворчества выступают государственные органы, негосударственные структуры (органы местного самоуправления, профсоюзы и т. п.), наделенные соответствующими полномочиями, а также граждане при принятии законов на референдумах.

Сущность правотворчества состоит в возведении государственной воли в нормы права, т. е. в форму юридических предписаний, имеющих общеобязательный характер.



3.5. Понятие, принципы и виды правотворчества

Правотворчеству присущи следующие принципы:

- **научность** (в процессе подготовки нормативных актов важно изучать социально-экономическую, политическую и иные ситуации, объективные потребности развития общества и т. п.);
- **профессионализм** (заниматься подобной деятельностью должны компетентные, подготовленные люди — юристы, управленцы, экономисты и др.);
- **законность** (данная деятельность должна осуществляться в рамках и на основе Конституции РФ, иных законов и подзаконных актов);
- **демократизм** (характеризует степень участия граждан в этом процессе, уровень развития процедурных норм и институтов в обществе);
- **гласность** (означает открытость, «прозрачность» правотворческого процесса для широкой общественности, нормальную циркуляцию информации);
- **оперативность** (предполагает своевременность издания нормативных актов).



3.5. Понятие, принципы и виды правотворчества

Принципы правотворчества — это основополагающие идеи, руководящие начала, исходные положения деятельности, связанной с принятием, отменой или с заменой юридических норм.



3.5. Понятие, принципы и виды правотворчества

В зависимости от субъектов правотворчество подразделяется на такие виды, как:

- **непосредственное правотворчество народа** в процессе проведения референдума (всенародного голосования по наиболее важным вопросам государственной и общественной жизни);
- **правотворчество государственных органов** (например парламента, правительства);
- **правотворчество отдельных должностных лиц** (например президента, министра);
- **правотворчество органов местного самоуправления;**
- **локальное правотворчество** (например на предприятии, в учреждении и организации);
- **правотворчество общественных организаций** (например профсоюзов).



3.6. Понятие и стадии законотворчества в России



3.6. Понятие и стадии законотворчества в России

Законотворческий процесс — главная составная часть правотворческого процесса, его сердцевина.

Именно принятие законов прежде всего характеризует данный процесс в целом. «Продукцией правотворчества» выступают законы, подзаконные нормативные акты, правовые обычаи, нормативные договоры, юридические прецеденты.



3.6. Понятие и стадии законотворчества в России

Законотворчество — сложный, неоднородный процесс, включающий следующие стадии:

1. **Законодательная инициатива** — закрепленное в Конституции РФ право определенных субъектов внести предложение об издании закона и соответствующий законопроект в законодательный орган. Право законодательной инициативы порождает у законодательного органа обязанность рассмотреть предложение и законопроект, но принять или отклонить его — право законодателя.

Право законодательной инициативы (согласно ч. 1 ст. 104 Конституции РФ) принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ, Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ, по вопросам их ведения;



3.6. Понятие и стадии законотворчества в России

2. Обсуждение законопроекта — важная стадия, которая начинается в Государственной Думе РФ с заслушивания доклада представителя субъекта, внесшего законопроект. Данная стадия необходима для того, чтобы довести документ до высокого уровня качества: устранить противоречия, пробелы, неточности и прочие дефекты. Наиболее существенные законопроекты выносятся на всенародное обсуждение;



3.6. Понятие и стадии законотворчества в России

3. Принятие закона, что достигается с помощью двух механизмов голосования (простым и квалифицированным большинством). Принятие закона — главная стадия, которая, в свою очередь, распадается на три подстадии:

- а) принятие закона Государственной Думой РФ (федеральные законы принимаются простым большинством голосов от общего числа депутатов Государственной Думы РФ, т. е. 50% + 1 голос; федеральные же конституционные законы считаются принятыми, если за них проголосовало не менее $\frac{2}{3}$ от общего числа депутатов Государственной Думы РФ);



3.6. Понятие и стадии законотворчества в России

- б) одобрение закона Советом Федерации РФ (в соответствии с ч. 4 ст. 105 Конституции РФ федеральный закон считается одобренным Советом Федерации, если за него проголосовало более половины от общего числа членов этой палаты либо если в течение 14 дней он не был рассмотрен Советом Федерации РФ; согласно ч. 2 ст. 108 Конституции РФ, федеральный конституционный закон считается принятым, если он одобрен большинством не менее $\frac{3}{4}$ голосов от общего числа членов Совета Федерации);
- в) подписание закона Президентом РФ (согласно ч. 2 ст. 107 и ч. 2 ст. 108 Конституции РФ, Президент в течение 14 дней подписывает одобренный закон и обнародует его);



3.6. Понятие и стадии законотворчества в России

4. Опубликование закона (как правило, федеральные конституционные законы и федеральные законы подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после их подписания Президентом РФ; неопубликованные законы не применяются).

3.6. Понятие и стадии законотворчества в России

