

Тема 3. Законотворчество

- ❑ **Виды законов**
- ❑ **Законотворческая компетенция**
- ❑ **Действие закона**



Законодательный процесс

- организационно-процессуальная деятельность законодательных (представительных) органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (или народа), направленную на принятие законов.
- часть деятельности законодательных органов
- правовой институт как совокупность правовых норм, регулирующих процессуальные отношения, возникающие при принятии законов

Объекты законоотворчества на уровне Российской Федерации

Федеральный закон

Федеральный конституционный закон

Закон РФ о поправке к Конституции РФ

Объекты законоотворчества в субъекте РФ

Закон субъекта РФ

Акт официального толкования
регионального закона

Проект федерального закона

Реализация права законодательной
инициативы в ГД ФС РФ

Рассмотрение проектов
федеральных законов по
предметам совместного ведения

Регламент как источник законодательного процесса

- *Регламент законодательного органа* – это единый нормативный акт, в котором систематизированы нормы, устанавливающие порядок организации и деятельности законодательных (представительных) органов государственной власти, а также процедуру принятия законов.

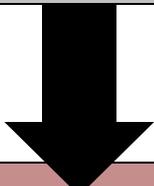


Специфика Регламента

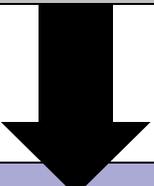
- принимается самими законодательными (представительными) органами государственной власти.
- принимается подзаконными нормативными актами.
- содержит достаточно большое количество процессуальных норм, закрепляющих правила принятия законов
- наиболее гибкий динамичный правовой акт, изменение которого напрямую зависит от политических, экономических и социальных условий.



НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ



ЗАКОНЫ



**ПОДЗАКОННЫЕ
НОРМАТИВНЫЕ
ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

Ведущее положение законов определяется следующими основными признаками:

- законы принимаются в особом порядке органами законодательной власти**
- законы обладают высшей юридической силой и имеют приоритет по отношению к подзаконным актам.**
- законы регулируют наиболее важные отношения общественной и государственной жизни.**
- законы содержат нормы первичного характера. Все иные нормативно-правовые акты призваны в основном конкретизировать нормативные установления законов.**

Закон – это нормативный правовой акт, принятый в особом порядке органами законодательной власти (или референдумом), обладающий высшей юридической силой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

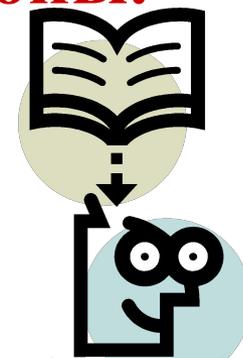
Ст. 15 Конституции РФ:

**Органы государственной власти,
органы местного самоуправления,
должностные лица,
граждане и их объединения
обязаны соблюдать**

Конституцию Российской Федерации и законы.

Домашнее задание:

конституции (уставы) субъектов РФ





Виды правовых актов субъекта РФ

- **Законодательный орган – законы и постановления.**
- Высшее должностное лицо – указы (постановления) и распоряжения
- Высший орган исполнительной власти – постановления и распоряжения*
- Органы исполнительной власти – приказы, распоряжения, инструкции*



Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ*

- принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему;
- осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации

* ст. 5,184-ФЗ

Законом субъекта РФ

- утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные ВДЛ СРФ (руководителя ВИОГВ СРФ) ;
- в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;
- утверждаются программы социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, представленные ВДЛ СРФ (руководителя ВИОГВ СРФ) ;
- устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания;
- утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении;
- устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;
- утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации;
- устанавливается порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;
- устанавливается порядок проведения выборов в З(П)ОГВ СРФ; ВДЛ СРФ (руководителя ВИОГВ СРФ) либо порядок избрания ВДЛ СРФ (руководителя ВИОГВ СРФ) депутатами З(П) ОГВ СРФ и порядок отзыва ВДЛ СРФ (руководителя ВИОГВ СРФ);
- устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;
- устанавливается система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;
- регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Постановлением законодательного органа субъекта РФ

- принимается регламент указанного органа и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;
- назначаются на должность и освобождаются от должности отдельные должностные лица субъекта Российской Федерации, оформляется согласие на их назначение на должность, если такой порядок назначения предусмотрен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;
- назначаются выборы в З(П)ОГВ СРФ, выборы ВДЛ СРФ (руководителя ВИОГВ СРФ) либо оформляется решение об избрании ВДЛ СРФ (руководителя ВИОГВ СРФ) депутатами З(П) ОГВ СРФ, назначается голосование по отзыву ВДЛ СРФ (руководителя ВИОГВ СРФ) ;
- назначается референдум субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации;
- оформляется решение о недоверии (доверии) ВДЛ СРФ (руководителю ВИОГВ СРФ), а также решение о недоверии (доверии) руководителям ОИВ СРФ, в назначении которых на должность законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;
- утверждается соглашение об изменении границ субъектов Российской Федерации;
- одобряется проект договора о разграничении полномочий;
- назначаются на должность судьи конституционного (уставного) суда субъекта Российской Федерации;
- оформляются иные решения по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок принятия НПА законодательным органом

- Конституция (устав) субъекта Российской Федерации, поправки к ней (к нему) принимаются большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.
- Законы субъекта Российской Федерации принимаются большинством голосов от установленного числа депутатов, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.
- Постановления законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации принимаются большинством голосов от числа избранных депутатов, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.
- Проект закона субъекта Российской Федерации рассматривается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации не менее чем в двух чтениях. Решение о принятии либо отклонении проекта закона, а также о принятии закона оформляется постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
- В случае отклонения принятого закона палатой, к полномочиям которой относится одобрение законов субъекта Российской Федерации, отклоненный закон субъекта Российской Федерации считается принятым, если при повторном голосовании за него проголосовало не менее двух третей от общего числа депутатов палаты, принявшей закон.

Порядок обнародования закона субъекта РФ

- Законы, принятые З(П)ОГВ СРФ, направляются указанным органом для обнародования высшему должностному лицу СРФ(руководителю высшего исполнительного органа государственной власти СРФ) в срок, который устанавливается конституцией (уставом) и законом СРФ.
- Высшее должностное лицо СРФ(руководитель ВИОГВ СРФ) обязано (обязан) обнародовать конституцию (устав), закон СРФ, удостоверив обнародование закона путем его подписания или издания специального акта, либо отклонить закон в срок, который устанавливается конституцией (уставом) и законом СРФ и не должен превышать четырнадцать календарных дней с момента поступления указанного закона.
- Порядок обнародования конституции (устава), закона СРФ устанавливается конституцией (уставом) и законом СРФ. В случае отклонения закона СРФ высшим должностным лицом СРФ (руководителем ВИОГВ СРФ) отклоненный закон возвращается в З(П)ОГВ СРФ с мотивированным обоснованием его отклонения либо с предложением о внесении в него изменений и дополнений.
- В случае отклонения высшим должностным лицом СРФ(руководителем ВИОГВ СРФ) закона субъекта Российской Федерации указанный закон может быть одобрен в ранее принятой редакции большинством не менее двух третей голосов от установленного числа депутатов.
- Закон субъекта Российской Федерации, одобренный в ранее принятой редакции, не может быть повторно отклонен высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем ВИОГВ СРФ) и подлежит обнародованию в срок, установленный конституцией (уставом) и законом СРФ.



Порядок вступления закона в силу

- Конституция (устав) и закон субъекта Российской Федерации вступают в силу после их официального опубликования.
- Законы и иные нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина вступают в силу не ранее чем через десять дней после их официального опубликования.

Обнародование федеральных законов*

- ФКЗ, ФЗ подлежат официальному опубликованию в течение семи дней после дня их подписания Президентом РФ.
- Официальное опубликование - первая публикация полного текста в "Парламентской газете", "Российской газете", "Собрании законодательства Российской Федерации" или первое размещение (опубликование) на "Официальном интернет-портале правовой информации" (www.pravo.gov.ru).
- ФКЗ, ФЗ вступают в силу одновременно на всей территории РФ по истечении десяти дней после дня их официального опубликования, если самими законами не установлен другой порядок вступления их в силу.

*Федеральный закон от 14.06.94 г. № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу Федеральных конституционных законов, Федеральных законов, актов палат Федерального Собрания»



Действие закона

□ Во времени

- с какого и по какое время закон имеет юридическую силу

□ В пространстве

- на какую территорию он распространяет свое регулирующее воздействие

□ По кругу лиц

- каковы его адресаты

«Базовые» законы

- **Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»**
- **Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»**
- **Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»**

Специальные законы

- от 12 июня 2002 г. "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации",
- Налоговый кодекс РФ, Бюджетный кодекс РФ,
- Гражданский кодекс РФ
- от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан РФ"
- от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ "О противодействии коррупции"
- от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"
- от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг"
- от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований"

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ



**БАЗОВЫЙ
ЗАКОН**

**ОТРАСЛЕВЫЕ
ЗАКОНЫ
(полномочия)**

**СПЕЦИАЛЬНЫЕ
ЗАКОНЫ**

Общие принципы определения компетенции органов власти

КОМПЕТЕНЦИЯ = ПРЕДМЕТЫ ВЕДЕНИЯ + ПОЛНОМОЧИЯ

Конституция РФ

□ Ст. 71 Предметы ведения Российской Федерации

□ Ст. 72 Предметы совместного ведения РФ и СРФ

□ Ст. 73 Вне пределов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

□ Ст. 132 Органы местного самоуправления решают вопросы местного значения,

могут наделяться отдельными государственными полномочиями

Предметы совместного ведения

- обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам;
- защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон;
- вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами;
- разграничение государственной собственности;
- природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта;
- координация вопросов здравоохранения; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение;
- осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий;
- установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;
- административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды;
- кадры судебных и правоохранительных органов; адвокатура, нотариат;
- защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей;
- установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления;
- координация международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации, выполнение международных договоров Российской Федерации.

ФКЗ от 17.12.1997 г. № 2-ФКЗ «О Правительстве РФ»

ПОЛНОМОЧИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ

- в сфере экономики,**
- в сфере бюджетной, финансовой, кредитной и денежной политики,**
- в социальной сфере,**
- в сфере науки, культуры, образования,**
- в сфере природопользования и охраны окружающей среды,**
- в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью, по обеспечению обороны и государственной безопасности Российской Федерации,**
- в сфере внешней политики и международных отношений**

Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ

- Ст. 26.2. Полномочия органов государственной власти субъекта РФ по *предметам ведения субъектов РФ* осуществляются данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета).
- Ст. 26.3 **Перечень полномочий** органов государственной власти субъекта РФ по *предметам совместного ведения*, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета)



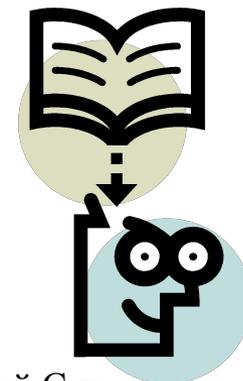
Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ

- Гл. 3 Вопросы местного значения
- Гл. 4 Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями

Структура компетенции субъекта РФ

- Собственная компетенция по *предметам ведения субъектов РФ.*
- Собственная компетенция по *предметам совместного ведения.*
- Делегированная компетенция по *предметам совместного ведения.*
- Делегированная компетенция по *предметам ведения Российской Федерации.*

Домашнее
Задание
Конституционный Суд



Полномочия органов государственной власти субъекта РФ по *предметам совместного ведения* (ст. 26.3)

- В области социально-экономического развития
- В области финансов и налогов
- В области образования, культуры и досуга, физкультуры, спорта
- В области транспортного обслуживания и дорожной деятельности
- В области здравоохранения и социальной защиты
- В области охраны окружающей среды и природопользования
- В области организации системы ОГВ
- В области местного самоуправления
- В области защиты прав и свобод граждан

**Домашнее
Задание**
Нормотворческие
полномочия

