

# АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ И ИХ ПРОЕКТОВ



**В целях реализации положений Закона № 273-ФЗ «О  
противодействии коррупции» в части проведения  
антикоррупционной экспертизы принят  
Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ  
«Об антикоррупционной экспертизе нормативных  
правовых актов и проектов нормативных правовых актов»  
(ред. от 21.10.2013)**

**Он устанавливает правовые и организационные основы  
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых  
актов и проектов нормативных правовых актов в  
целях выявления в них коррупциогенных факторов и их  
последующего устранения.**



# Коррупциогенные факторы

положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции.

**Основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), закрепленными Законом № 172-ФЗ, являются:**

- обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;**
- оценка нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;**
- обоснованность, объективность и проверяемость результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);**

✓ **компетентность лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов);**

✓ **сотрудничество федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, а также их должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов).**

**Проведение антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов (проектов  
нормативных правовых актов) Законом № 172-ФЗ  
возложено на прокуратуру Российской Федерации,  
федеральный орган исполнительной власти в области  
юстиции (Минюст России), а также на органы,  
организации, их должностных лиц.**



**Прокуроры проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц в ходе осуществления своих полномочий по вопросам, касающимся:**

- ✓ прав, свобод и обязанностей человека и гражданина;
- ✓ государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;
- ✓ социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

# Минюст России проводит антикоррупционную экспертизу:

- ✓ проектов федеральных законов, проектов указов Президента Российской Федерации и проектов постановлений Правительства Российской Федерации, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами и организациями, — при проведении их правовой экспертизы;
- ✓ проектов концепций и технических заданий на разработку проектов федеральных законов, проектов официальных отзывов и заключений на проекты федеральных законов — при проведении их правовой экспертизы;

✓ **нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер, а также уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований — при их государственной регистрации;**



✓ **нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации — при мониторинге их применения.**

✓ **Органы, организации, их должностные лица проводят антикоррупционную экспертизу принятых ими нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) при проведении их правовой экспертизы и мониторинге их применения.**



## Методика проведения антикоррупционной экспертизы

Прокуратура российской Федерации,  
Минюст России, органы, организации и их  
должностные лица проводят  
антикоррупционную экспертизу согласно

**Методике проведения  
антикоррупционной экспертизы  
нормативных правовых актов и проектов  
нормативных правовых актов,  
утвержденной постановлением  
Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (с  
изм. и доп. от 18.07.2015)**

**В Методике выделено два вида  
коррупциогенных факторов:**

- 1) устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил;**
- 2) содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям.**



**К первому виду коррупциогенных факторов относятся:**

- широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);**
- определение компетенции по формуле "вправе" - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;**

- **выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);**
- **чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;**

- **принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;**
- **заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий — установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;**

- отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;**
- отказ от конкурсных (аукционных) процедур — закрепление административного порядка предоставления права (блага);**
- нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.**

## Ко второму виду коррупциогенных факторов можно отнести:

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;
- злоупотребление правом заявителя государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;
- юридико-лингвистическая неопределенность — употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

**Выявленные в нормативных правовых актах  
(проектах нормативных правовых актов)  
коррупциогенные факторы отражаются:**

- **в требовании прокурора об изменении нормативного правового акта или в обращении прокурора в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации;**
- **в заключении, составляемом по итогам антикоррупционной экспертизы, — при проведении указанной экспертизы Минюстом России, а также органами, организациями, их должностными лицами.**

**В требовании прокурора** об изменении нормативного правового акта и в заключении должны быть указаны выявленные в нормативном правовом акте (проекте нормативного правового акта) коррупциогенные факторы и предложены способы их устранения.

**Заключение** носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению соответствующим органом, организацией или должностным лицом.



# Независимая антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов.

Независимая антикоррупционная экспертиза проводится юридическими лицами и физическими лицами в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в инициативном порядке за счет собственных средств. В отношении проектов правовых актов, содержащих сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера, независимая антикоррупционная экспертиза не проводится.



**Независимую антикоррупционную**

**экспертизу могут проводить**

**научные учреждения или высшие учебные заведения**

**соответствующего профиля, эксперты из числа**

**ведущих ученых и специалистов, не принимавших**

**непосредственного участия**

**в подготовке проекта правового акта.**

**По результатам независимой экспертизы**

**составляется экспертное заключение, в котором**

**должны быть указаны выявленные**

**коррупциогенные факторы и предложены способы**

**их устранения.**

**В современной России предпринимаются последовательные шаги по формированию действенного механизма противодействия коррупции. Очевидно, что не все задуманное реализуется и что не все введенные в действие меры эффективны. В настоящее время сформирована правовая основа противодействия коррупции, предусмотрено проведение обязательной независимой антикоррупционной экспертизы проектов федеральных нормативных правовых актов.**

