

# Тема 1

## **Введение в конституционное право**

# Вопросы лекции

1. Рекомендации по изучению дисциплины «Конституционное право». Рекомендуемые периодические издания и справочно-правовые системы.
2. Некоторые основные понятия, необходимые для изучения курса конституционного права.
3. Предмет конституционного права как отрасли права.
4. Центральное место конституционного права в российской правовой системе и влияние конституционного права на другие отрасли права.
5. Виды и особенности норм конституционного права
6. Конституционно-правовые отношения: понятие и структура.
7. Субъекты конституционно-правовых отношений.
8. Конституционно-правовая ответственность.
9. Конституционное право России как учебная дисциплина.
10. Наука конституционного права. Основные этапы развития конституционного (государственного) права. Видные отечественные и зарубежные государствоведы.
  - Базовые принципы всех отраслей права находятся и изучаются в конституционном праве
  - КП дает широту правового взгляда
  - Юрист, не понимающий логику построения государственного механизма и механизма публичной власти, не может хорошо решать отраслевые юридические проблемы и находить правильный выход из ситуации

# Почему важно изучать КП?

- Базовые принципы всех отраслей права находятся и изучаются в конституционном праве
- КП дает широту правового взгляда
- Юрист, не понимающий логику построения государственного механизма и механизма публичной власти, не может хорошо решать отраслевые юридические проблемы и находить правильный выход из ситуации

# Некоторые основные ПОНЯТИЯ

- Государство, государственный орган, орган власти
- Государственный аппарат
- Госслужащие и лица, замещающие государственные и муниципальные должности
- Народ
- Политическая система

# Государство

- Публично организованное общество
- Система институтов публичной власти (ветви власти, органы, должностные лица)
- Государство как юридическое лицо (например, статьи 2, 19, 21, 52, 53 Конституции РФ).

\*\*\*

- Государственный орган – родовое понятие
- Орган власти (государственной власти или местного самоуправления) – видовое понятие

# Орган государственной власти

Субъекты и объекты,  
предназначенные для управления государством на разных уровнях.

Конкретные организации (Министерство внутренних дел) и абстрактные (Федеральные органы власти, Федеральные службы, Местная администрация)

Их разделяют на:

- высшие
- низшие
- центральные
- федеральные
- региональные
- местные

# Государственный аппарат

- В широком смысле – совокупность государственных органов и лиц, работающих в них
- В узком смысле – совокупность органов, обеспечивающих функционирование органов власти

# Государственный механизм

целостная иерархическая система государственных органов и учреждений, на практике осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства.

Механизм государства является неотъемлемой стороной сущности государства: вне и без государственного механизма нет и быть не может государства



# Государственный механизм и его признаки

- Целостность — механизм государства представляет собой целостную структуру, на территории и в рамках одного государства не может существовать несколько государственных аппаратов;
- Иерархичность — механизм государства строится на началах координации и подчинения, представляя собой сложную властную пирамидальную структуру;
- Особый состав — государственные органы и учреждения, входящие в структуру механизма государства состоят из специально подготовленных людей;
- Специальные цели деятельности — фактическое осуществление государственной власти, задач и функций государства;

# Государственный механизм и

# Государственный аппарат

Существует несколько точек зрения на соотношение понятий «механизм государства» и «государственный аппарат»:

- Данные понятия полностью совпадают по объёму, используются как синонимы. Термин «механизм» лишь подчеркивает целостность аппарата, его направленность на результативную деятельность.
- Под государственным аппаратом понимается система органов, непосредственно осуществляющих управленческую деятельность и наделенных для этого властными полномочиями, а в понятие «механизм государства» включаются наряду с государственным аппаратом ещё и государственные учреждения и организации, а также «материальные придатки» государственного аппарата (вооруженные силы, полиция, уголовно-исполнительные учреждения и т. д.), опираясь на которые государственный аппарат действует.

# Государственный механизм и Государственный аппарат

- Под аппаратом государства понимаются все органы государства в статике, а под механизмом государства — те же органы, но в динамике. Изучая аппарат государства, говорят прежде всего о назначении, порядке образования, компетенции того или иного государственного органа, а изучая механизм государства — непосредственно о деятельности государственных органов, об их взаимосвязи между собой в процессе осуществления тех или иных функций государства.
- Механизм государства является более обширной категорией, включающей в себя всю совокупность не только лиц-служащих, но и материально-технических объектов, служащих для реализации государственных функций и задач. В отличие от механизма государства, под аппаратом государства понимается только совокупность государственных служащих. Тем самым, государственный аппарат не является синонимом механизму государства, поскольку механизм государства помимо государственных органов включает в себя также государственные учреждения и предприятия

# Принципы работы государственного аппарата

- Представительство интересов граждан во всех звеньях государственного аппарата.
- Гласность и открытость в деятельности государственного аппарата.
- Высокий профессионализм и компетентность.
- Законность.
- Субординация и четкое взаимодействие между центром и государственной властью членов федерации (в федеративных государствах)

# Структура государственного аппарата

выделяется 5 уровней:

- 1) Государственные органы — есть властные полномочия.
- 2) Государственные организации: учреждения и предприятия - нет властных полномочий.
- 3) Служащие — лица, работающие в государственных органах или учреждениях, но полномочиями не обладающие (в отличие от государственных служащих).
- 4) Материальные средства.
- 5) В государственный аппарат входят глава государства, органы законодательной, исполнительной и судебной властей, органы принуждения

## **Чиновничество, госслужащие и лица, замещающие государственные и муниципальные должности**

- **Государственный (муниципальный) служащий** – лицо (замминистра, начальник департамента, специалист 1–й категории и т.п.), обеспечивающее работу лиц, замещающих государственные и муниципальные должности (быт. – *чиновник*), состоящий на государственной (муниципальной) службе
- **Виды госслужбы** – гражданская, военная, иных видов
- **Лицо, замещающее государственную или муниципальную должность** (президент, министр, депутат, судья, член ЦИК, губернатор, мэр)

# Народ

- Совокупность граждан данного государства

\*\*\*

- «Простые» люди

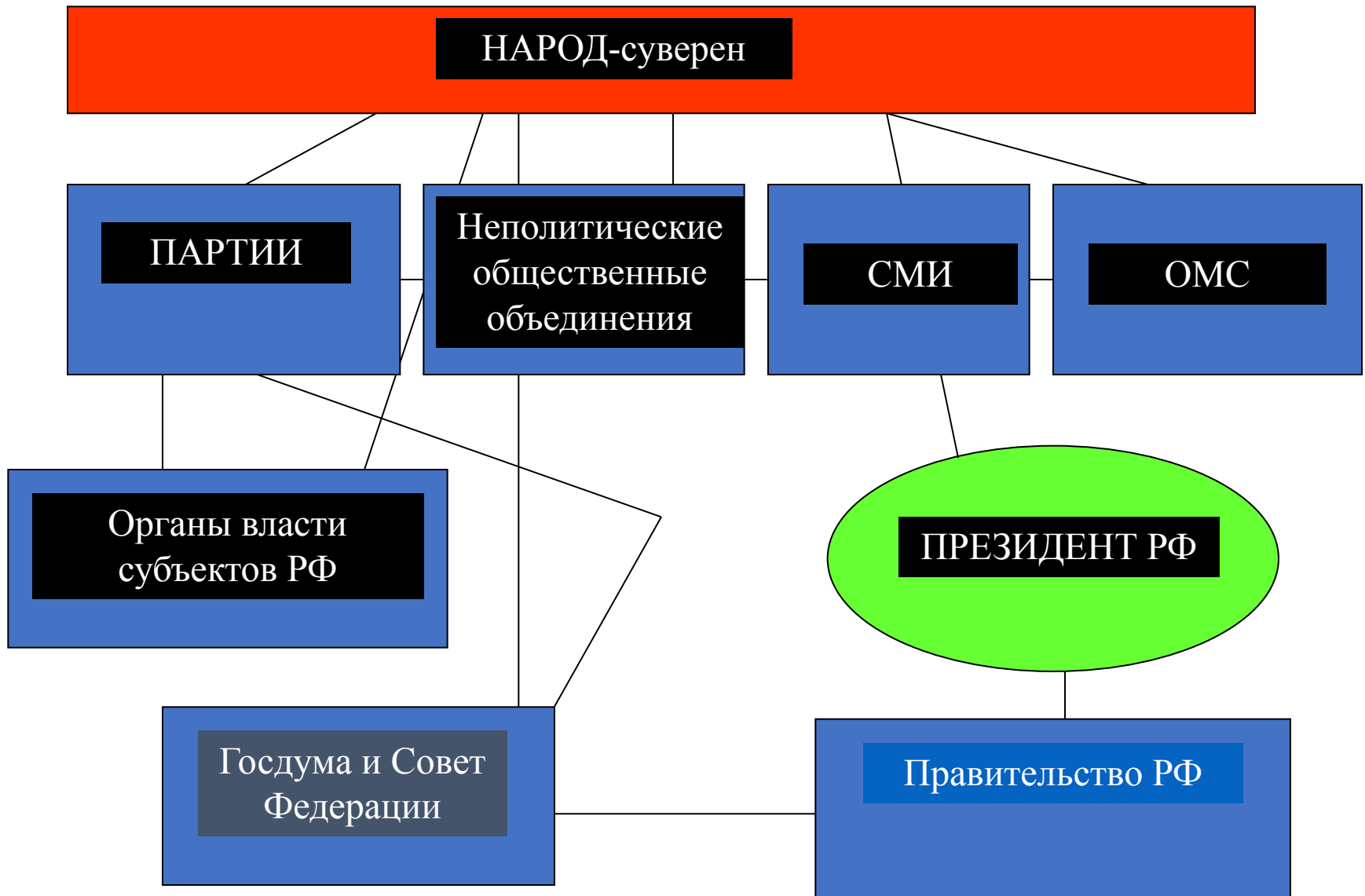
- Большинство, голосующее на выборах

# Политическая система

Совокупность институтов и механизмов формирования, выявления и представления ценностей и интересов



# Нормативная схема политической системы России



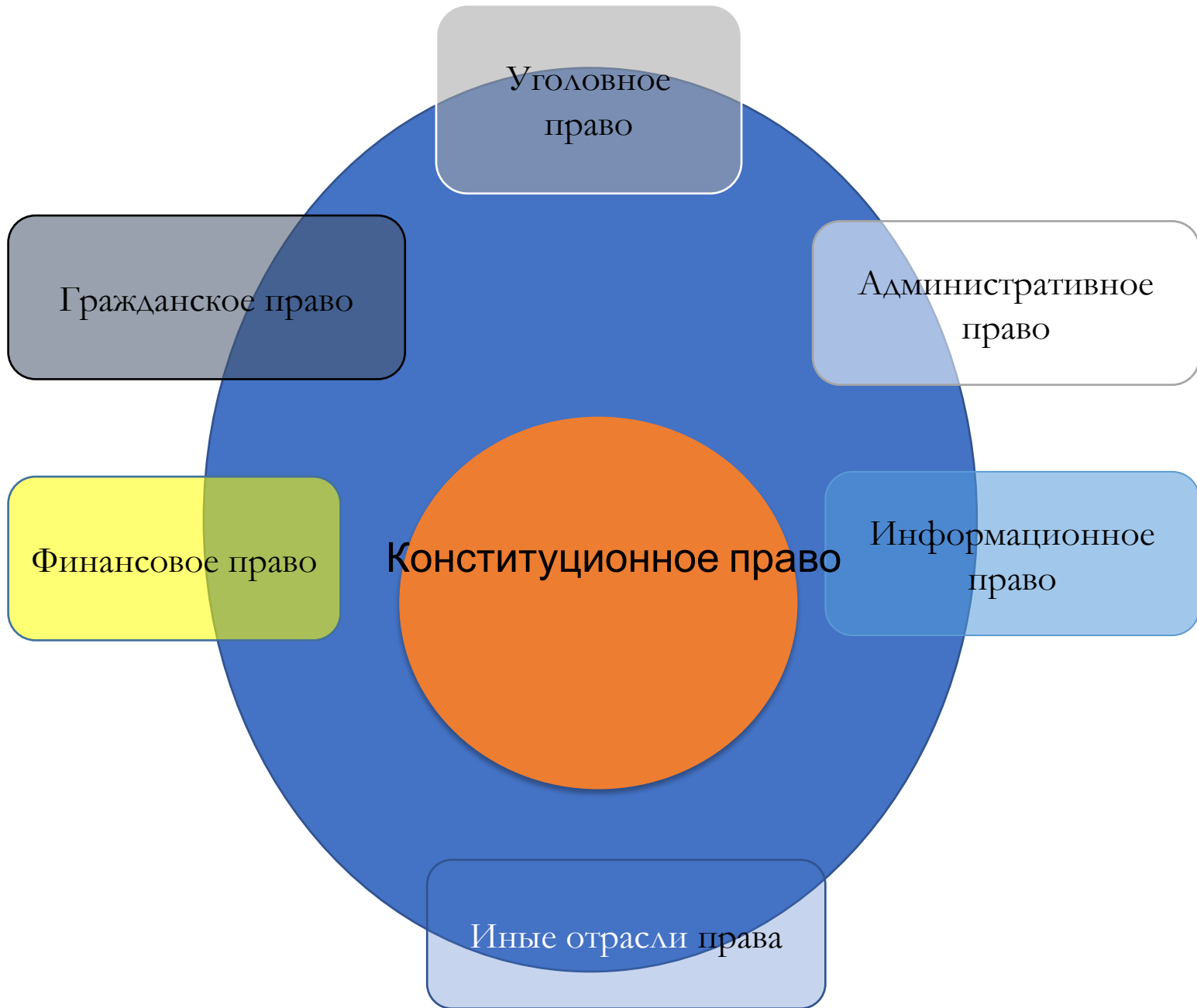
# Конституционное право в разных значениях

1. Отрасль права
2. Наука
3. Научная дисциплина

# Предмет КП как отрасли права

Общественные отношения, существующие в связи и по поводу **основ организации и функционирования системы публичной власти**, а также основ **взаимодействия государства с обществом и личностью**

**Центральное место  
конституционного права  
в российской правовой системе и  
влияние конституционного права на  
другие отрасли права**



**Норма праваа —  
общеобязательное, формально  
определенное правило  
поведения, гарантируемое  
государством, отражающее  
уровень  
свободы граждан и организаций,  
выступающее регулятором  
общественных отношений.**

# **Виды и особенности конституционно- правовых норм (КПН)**

# **По форме закрепления различаются нормы, содержащиеся:**

- в Конституции РФ, конституциях/уставах субъектов РФ, уставах муниципальных образований
- в международно-правовых актах и международных договорах РФ
- в федеральных законах и законах субъектов РФ
- в указах Президента РФ
- в нормативно-правовых актах субъектов РФ
- в нормативно-правовых актах органов местного самоуправления
- в иных актах



# По характеру предписаний:

- Управомочивающие (дозволяющие)
- Обязывающие
- Запрещающие

# По степени *альтернативности*

- Императивные
- Диспозитивные

# Некоторые особенности КПН

- Основополагающий характер для норм всех других отраслей права
- Обилие общерегулятивных норм – норм-деклараций, норм-принципов, норм-дефиниций, норм-задач
- Некоторые нормы международного права являются КПН
- Трудность отграничения КПН от норм иных отраслей права
- Особый характер субъектов, чье поведение регулируется
- Малое число санкций и наличие политических санкций
- Специфика правовой защиты

# Конституционно- правовые отношения (КПО)

Регулируемые нормами конституционного права *общественные отношения* в сфере организации и функционирования органов публичной власти в Российской Федерации, а также их взаимодействия с обществом и личностью

# Субъекты КПО

1. Народ, население субъектов РФ, жители муниципальных образований, коренные малочисленные народы
2. Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования
3. Органы публичной власти, иные государственные и муниципальные органы
4. Лица, занимающие государственные и муниципальные должности
5. Индивиды:
  - Граждане РФ
  - Иностранцы и лица без гражданства
6. Объединения граждан (коммерческие и некоммерческие)

# Предмет КП как учебной дисциплины

- Основные понятия и принципы конституционного права
- Источники конституционного права
- Феномен конституции. Особенности Конституции РФ и история российского конституционализма
- Основные характеристики России как государства
- Основы правового положения личности
- Территориальная организация России
- Принципы формирования федеральных органов публичной власти, их система, основные функции и полномочия
- Принципы формирования органов публичной власти субъектов РФ, их система, основные функции и полномочия
- Принципы формирования органов местного самоуправления, их система, основные функции и полномочия

# Наука конституционного права

1. Анализ норм и отношений
2. Осмысление конституционно-правовой практики
3. Выработка доктрин
4. Определение путей государственно-правового развития

# Мыслители древности, труды которых лежат в основе современного конституционного права

Платон (427-347 гг. до н.э.)



Аристотель (384-322 гг. до н.э.)



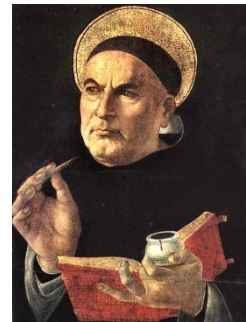


# Мыслители античности и средневековья, труды которых лежат в основе современного конституционного права

Блаженный Августин (354-430)



Фома Аквинский (1225-1274)



# Мыслители-гуманисты, труды которых лежат в основе современного конституционного права

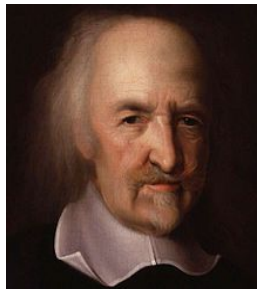
**Жан Боден (1530-1596)**



**Гуго Гроций (1583-1645)**



**Томас Гоббс (1588-1679)**



# Мыслители-гуманисты, труды которых лежат в основе современного конституционного права

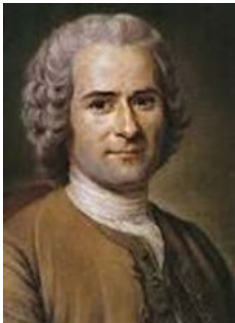
**Джон Локк (1632-1704)**



**Шарль-Луи де Монтескье (1689-1755)**



**Жан-Жак Руссо (1712-1778)**



**Иммануил Кант (1724-1804)**



# Зарубежные юристы и социологи XIX – начала XX вв., труды которых лежат в основе современного конституционного права

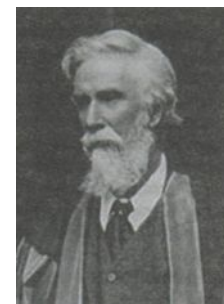
**Алексис де Токвиль (1805–1859) Иоганн Блюнчли (1808-1881)**



**Фердинанд Лассаль (1825-1864)**



**Альберт Дэйси (1835-1922)**



# **Зарубежные юристы XIX – начала XX вв., труды которых лежат в основе современного конституционного права**

**Георг Еллинек (1851-1911)**



**Леон Дюги (1859-1928)**



# **Зарубежные юристы XX в., труды которых лежат в основе современного конституционного права**

**Ганс Кельзен (1881-1973)**



**Карл Шмитт (1888-1985)**



**Морис Дюверже (1917)**



# Отечественные правоведы XIX – начала XX вв., труды которых лежат в основе современного конституционного права

**Б.Н. Чичерин (1828-1904)**



**А.Д. Градовский (1841-1889)**



**Н.М. Коркунов (1853-1904)**



**С.А. Котляревский (1873-1939)**



# Отечественные правоведы XIX – начала XX вв., труды которых лежат в основе современного конституционного права

**В.М. Гессен (1868-1920)**



**Б.А. Кистяковский (1868–1920)**



**А.С. Алексеев (1851-1916) (фото не нашел)**



# Отечественные правоведы XIX – начала XX в. , труды которых лежат в основе современного конституционного права

**П.И. Новгородцев (1866-1924)**



**Л.И. Петражицкий (1867-1931)**



**Н.И. Лазаревский (1868-1921)**



**Я.М. Магазинер (1882-1961)**



**И.А. Ильин (1883-1954)**

## Видные государствоведы советского периода

- **Н.Я. Куприц (1912-1980)    А.И. Лепешкин (1913-1977)**



- **Л.Д. Воеводин(1922-1998)**



# Видные государствоведы советского периода

• **Е.И. Козлова (1923-2013)**



**В.С. Основин (1924-1990)**



• **В.А. Туманов (1926-2011)**



# Видные государствоведы советского периода

**Г.В. Барабашев  
(1929-1993)**



**Б.Н. Топорнин (1929-2005)**



**О.Е. Кутафин (1937-2008)**



**А.А. Мишин  
(1924-1993)**

