

Возникновение банковской системы США. Современное состояние

ПОДГОТОВИЛИ

Становление

Первого банка
Соединенных Штатов
1791 год -1811 год

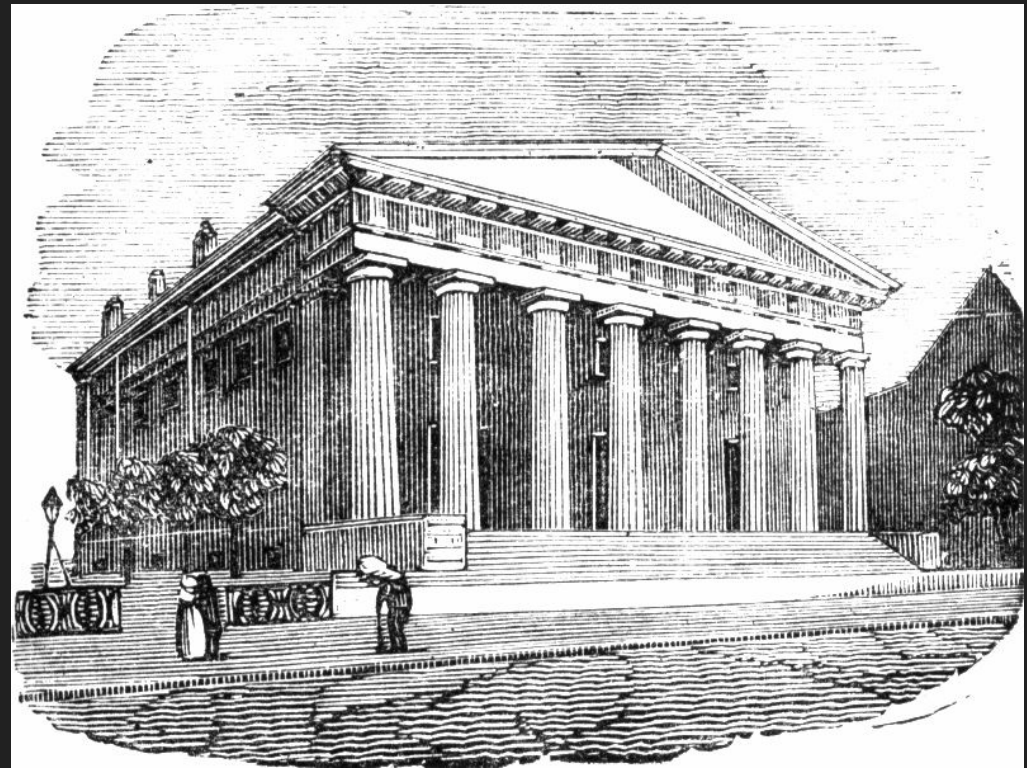


Становление

- 1811 год Ликвидация Первого банка Соединенных Штатов
- В 1811 году насчитывалось уже 88 банков, а за три следующих года было выдано 120 новых чартеров на учреждение банков.

Становление

- Учреждение возникший в 1816 году Второй банк Соединенных Штатов (Second Bank of the United States). Этому предшествовал разразившийся в 1813 году, в разгар войны, острый финансовый кризис, вызвавший общую отмену платежей звонкой монетой (за исключением банков Новой Англии).



Становление

- Эта акция вызвала финансовый кризис, который сопровождался сильным коммерческим кризисом, продлившимся несколько лет. Сенат принял по этому поводу резолюцию, выражавшую порицание президенту, но Палата представителей не пожелала присоединиться к ней. Излишне говорить о том, что концессия банка, срок которой истекал в 1836 году, не была возобновлена, в результате чего это национальное учреждение превратилось в простой частный банк; данное событие ознаменовало прекращение всяческих попыток по созданию в Америке Центрального банка на многие десятилетия.
- Новая «эпидемия» массового прекращения денежных выплат имела место в 1836 году. Задача, которую Джексон оставил своему другу Ван Бюрену, казалась легкой. Но едва лишь новый президент успел приступить к своим обязанностям, как в области кредита и торгового оборота неожиданно разразился кризис неслыханной силы.

Становление

1. - увеличением числа банков по истечении срока концессии Второго банка Соединенных Штатов;
2. - усиленной спекуляцией федеральными (государственными) землями на западе страны, облегчаемой чрезвычайной доступностью кредита;
3. - историей Второго банка Соединенных Штатов;
4. - циркулярном, изданным буквально в последние месяцы президентства Джексона, требовавшим уплаты за приобретаемые федеральные земли исключительно звонкой монетой.

Становление

- В мае 1837 года прекратили платежи звонкой монетой все нью-йоркские банки
- Новая «эпидемия» массового прекращения денежных выплат началась с 1836 г. и продлилась вплоть до 1840 года.
- в 1860 году была принята система соглашением о том, что металлические резервы всех банков-участников рассматриваются в качестве своего рода коллективного фонда (это делалось, чтобы в период паники возможно было использование резервов менее пострадавших банков, такое единение резервов одновременно означало, что банк лишался возможности повлиять на величину «своего» резерва через кредитную рестрикцию).

Становление

- Банкам Нью-Йорка и Бостона удалось с помощью этой системы все-таки поддержать денежные выплаты во время кризиса 1860 года; во время кризиса 1873 года эта система была использована вновь, теперь уже аналогичными ассоциациями, по крайней мере, в семи городах, и, хотя на сей раз полного прекращения выплат избежать все же не удалось, однако сами эти приостановки были более кратковременными (менее 3-х недель).

кризисы 1893 и 1907 годов

- Успехи и неудачи системы кредитных сертификатов дали основания для двух взаимосвязанных выводов.
- Во-первых, кто-то все же должен был держать у себя адекватные резервы, которые могли быть использованы в случае кризиса; во-вторых, эти ресурсы должны были быть доступны для всех банков; более того, все больший вес приобретало мнение, что должна существовать организация, аналогичная центральным банкам европейских стран. Неким подобием такого рода организации могло считаться Казначейство США. Ещё в 1846 году было установлено правило, по которому оно было независимо от банков, то есть хранило свои средства в значительной степени самостоятельно, а не депонируя их в банках (хотя этот принцип подвергался критике как имевший негативный эффект для денежного обращения, если поступления Казначейства на протяжении какого-то времени превышал его расходы).

Казначейство

Начиная с Гражданской войны Казначейство практически осваивало оказание помощи во время кризисов. В 1857 году, когда национальной банковской системы ещё не существовало, Казначейство практически осваивало оказание помощи во время кризисов. В 1873 году оно вновь прибегло к этому, и, кроме того, продало на \$5 млн. золота, разместив вырученные средства на депозитах в нескольких банках. В 1884 и 1890 годах оно опять выкупило облигации и, кроме того, авансом проплатило часть процентов по государственному долгу, однако в 1893 году оно уже не в состоянии было оказать какую-либо помощь, и более того, само прибегло к кратковременным займам у банков. В 1907 году Казначейству, правда, вновь удалось помочь, но средства, которыми оно реально располагало, были весьма невелики, так как львиная доля свободных фондов была размещена в банках ещё до наступления кризиса.

Заключительный «аккорд» набиравшего силу движения за банковскую реформу прозвучал во время кризиса 1907 года. Чаяния большинства сводились к созданию некой организации, способной предоставить резервные средства в условиях паники. Симпатии властей склонялись к организации центрального эмиссионного резервного учреждения, однако, даже после банковского кризиса 1907 года оппозиция федеральному централизму была все ещё очень сильна, что послужило основой для принятия в 1908 году так называемого Олдрича-Вриланда

Эти намерения и материализовались в создании Федеральной резервной системы. По своей структуре она значительно отличалась от центральных банков европейских стран. В её состав входили двенадцать региональных федеральных резервных банков, за которыми были закреплены определенные федеральные резервные территории. Все национальные банки должны были в обязательном порядке вступить в ФРС. Этим банкам, деятельность которых координировалась Федеральным резервным советом, были переданы функции эмиссии банкнот и хранения резервов банков-членов ФРС, а также кредитная деятельность через повторное размещение среди банков-членов ФРС своих капиталов.

Создание ФРС позволило произвести корректировку чекового обращения. В то же время с некоторыми фундаментальными недостатками национальной банковской системы, возникшими исторически и питаемыми гипертрофированным пристрастием к свободе в ущерб разумному централизму, ФРС так и не смогла ничего поделать; часть из них была несколько компенсирована развитием других финансовых институтов: страховых компаний, компаний, специализировавшихся на выпуске дорожных чеков и др., а другая – осталась без изменений.

Федеральная резервная система США

- Некоторые специалисты рассматривают ФРС в качестве образца для центральных банков других стран. Закон о ФРС США был принят в 1913 г. Конгрессом. С тех пор ФРС претерпела значительные изменения, а ее роль стала огромной. Крупные реформы были проведены в 1933 и 1935 гг. в период Великой депрессии, когда президент Рузвельт «социализировал» американский капитализм. Тогда же был создан Совет управляющих ФРС, который впоследствии и сосредоточил в своих руках управление рычагами кредитно-денежной политики, т.е. операциями на открытом рынке, регулирование учетных ставок и контроль за резервными требованиями.

Здание и эмблема



- Центральный банк страны
- Банк для банкиров
- банк американского правительства

Согласно федеральному резервному акту 1913 года все банки - члены Федеральной резервной системы должны были:

- a) внести 6% собственных капиталов в качестве паевого взноса в основной капитал федеральных резервных банков;
- b) держать в последних свои резервы в объеме 3% суммы срочных вкладов и от 7 до 13% суммы вкладов до востребования.
- Федеральные резервные банки были обязаны иметь резерв в золоте и законных платежных средствах в размере 35% своих депозитов.

Пассивы федеральных резервных банков состоят:

- I. из собственных капиталов, созданных за счет паевых взносов банков-членов;
- II. из банкнотной эмиссии;
- III. из банковских депозитов, представляющих собой резервы банков – членов ФРС.

- В августе 1935 года был принят закон, внесший некоторые организационные изменения в ФРС. Смысл этого закона заключался, прежде всего, в дальнейшей централизации банковской системы США.
- Все штатные банки с депозитами не менее 1 млн. долл. были обязаны в определенный срок вступить в члены ФРС; права центральных органов ФРС были значительно расширены: во главе ФРС был поставлен Совет управляющих (в составе членов, назначаемых президентом США на 14 лет), которому дано право определять учетные ставки федеральных резервных банков, изменять нормы обязательных резервов банков-членов, устанавливать нормы кредитования под ценные бумаги, утверждать выбранные резервными банками советы директоров.
- Был создан также особый Комитет по операциям на открытом рынке, причем все федеральные резервные банки должны следовать его указаниям при проведении своих операций на открытом рынке.

Ресурсы федеральных резервных банков образуются за счет:

- 1) эмиссии банкнот - федеральных резервных билетов;
- 2) приема депозитов, главным образом от банков-членов и от казначейства. Незначительная часть средств федеральных резервных банков состоит из их собственных капиталов (оплаченного и добавочного

В настоящее время банковская система США состоит из следующих основных элементов:

1. • Федеральной резервной системы;
2. • коммерческих банков;
3. • инвестиционных банков;
4. • сберегательных банков;
5. • ссудно-сберегательных ассоциаций;
6. • почтовых сберегательных касс;
7. • финансовых компаний;
8. • кредитных кооперативов;
9. • страховых компаний;
10. • пенсионных фондов;
11. • фондов социального страхования;
12. • обществ взаимного кредита;
13. • институтов страхования депозитов и т. д.

Федеральная резервная система состоит из 12 региональных федеральных резервных банков. При осуществлении своей политики Совет управляющих ФРС опирается на эти банки. Однако общее направление политики по всей кредитной - банковской системе определяет именно Совет управляющих. Он осуществляет регулярные проверки резервных банков и их отделений в целях контроля за проведением политики в нужном направлении.

ФРС - это прежде всего банк банков; коммерческие банки держат там свои денежные депозиты и осуществляют взаимные платежи через переводы средств с этих депозитов. Как банк банков, ФРС предоставляет кредиты банкам, испытывающим временный дефицит обязательных резервов, осуществляет операции по системе клиринговых расчетов, надзор за деятельностью банков через предоставление кредитов и практику хранения резервов, разрабатывает и проводит денежную политику страны, контролируя через Бюро по операциям на открытом рынке объемы денежной массы. Подтверждением экономической мощи ФРС может служить тот факт, что и после трагических событий 11 сентября в Америке Федеральная резервная система США заявила, что она обеспечит денежными средствами все банки страны для преодоления последствий терактов в США.

Обязанности Федерального резервного банка подразделяются по четырем общим направлениям:

- - осуществление монетарной политики государства путем влияния на денежную ситуацию и кредитование экономики с целью обеспечения максимальной занятости, стабильности цен и умеренных долгосрочных процентных ставок;
- - контроль и регулирование деятельности банковских учреждений для обеспечения надежности и разумного устройства банковской и финансовой системы страны и защиты кредитных прав потребителей;
- - поддержание стабильности финансовой системы и сдерживание системного риска, который может возникать на финансовых рынках;
- - предоставление финансовых услуг депозитным учреждениям, правительству США и иностранным официальным учреждениям, в том числе выполнение основных функций в качестве обеспечения работы платежной системы страны.

Текущие функции ФРС:

- выполнение обязанностей центрального банка США
- поддержание баланса между интересами коммерческих банков и общенациональными интересами
- обеспечение надзора и регулирования банковских учреждений
- защита кредитных прав потребителей
- управление денежной эмиссией (с нередко конфликтующими целями: минимизация безработицы, поддержание стабильности цен, обеспечение умеренных процентных ставок)
- обеспечение стабильности финансовой системы, контроль системных рисков на финансовых рынках
- предоставление финансовых услуг депозитариям, в том числе правительству США и официальным международным учреждениям
- участие в функционировании системы международных и внутренних платежей
- устранение проблем с ликвидностью на местном уровне

Организационная структура

- 12 региональных федеральных резервных банков — обеспечивают банковские услуги для депозитных учреждений и для федерального правительства. Они обслуживают счета депозитарных институтов и обеспечивают различный сервис выплат, включая инкассацию чеков, электронный перевод денежных средств, занимаются распределением и сбором наличных денежных средств (банкнот и монет). Для федерального правительства резервные банки действуют в качестве фискальных агентов (учреждение, осуществляющее управление денежными фондами государства, в том числе: управляющее счетами государства, выделенными для отражения налоговых и иных поступлений в бюджет, а также для осуществления государственных расходов; хранящее официальные государственные резервы; управляющее внешним и внутренним государственным долгом, в частности, организующее размещение государственных облигаций и иных подобных государственных ценных бумаг; роль такого агента выполняет центральный банк страны).
- Банки-члены — юридически обязаны подписаться на акции их региональных федеральных резервных банков в размере 6 процентов от их капитала, причём 3 процента должны быть выплачены сразу, а ещё 3 должны быть выплачены по первому требованию совета управляющих. Согласно закону, за эти акции они ежегодно получают фиксированные дивиденды в размере 6 процентов, и также имеют право принимать участие в выборе членов (класс А и класс В) совета директоров резервных банков.
- 1. Национальные банки — банки, которые получают чартер (право на осуществление банковской деятельности) от федерального правительства. На 19 января 2012 года общее количество составляет 1933 банка. Эти банки по закону являются членами ФРС.
- 2. Банки штатов — банки, зарегистрированные властями штата и ведущие операции в его пределах. На 19 января 2012 года общее количество составляет 5430 банков штатов, из них членами ФРС являются 829 банков.
- Совет управляющих Федеральной резервной системы — федеральный орган власти состоящий из 7 человек, которые назначаются президентом США и утверждаются сенатом.
- Федеральный комитет по операциям на открытом рынке ФРС США (FOMC)
- несколько консультационных советов и рабочих комитетов. Три из них напрямую консультируют совет управляющих. Первые два установлены законом, третий был создан непосредственно советом управляющих.
- 1. Потребительский консультативный совет
- 2. Консультативный совет общества депозитарных институтов
- 3. Федеральный консультационный совет

Федеральные резервные банки

- Совету управляющих подчинены 12 региональных отделений ФРС, называемых «федеральными резервными банками». Региональные отделения географически расположены в 25 филиалах и осуществляют свои полномочия в закреплённых за ними штатах, называясь по имени тех городов, в которых расположены их штаб-квартиры (Сан-Франциско, Канзас-Сити и т. п.).
- Каждое региональное отделение имеет собственный совет управляющих, состоящий из 9 членов и разбитый на классы А, В и С, по три человека в каждом:
- три управляющих класса А выбираются банками-членами ФРС из числа собственных представителей (один от крупных банков, один от средних, один от малых).
- три управляющих класса В выбираются банками-членами ФРС из числа людей, не работающих в банковской системе (один от крупных банков, один от средних, один от малых). Ни один из управляющих класса В не может быть должностным лицом, управляющим или служащим любого другого банка.
- три управляющих класса С назначаются советом управляющих ФРС. Также как и управляющие класса В, они не имеют права быть должностным лицом, управляющим, служащим, а также акционером любого другого банка.
- Президент каждого регионального отделения назначается с согласия совета управляющих ФРС.
- Каждый регион имеет цифровое и буквенное обозначение в алфавитном порядке согласно списку:

Номер территории	Расположение центра	Федеральный резервный банк	Сайт
1	Бостон (штат Массачусетс)	Федеральный резервный банк Бостона	http://www.bos.frb.org
2	Нью-Йорк (штат Нью-Йорк)	Федеральный резервный банк Нью-Йорка	http://www.newyorkfed.org
3	Филадельфия (штат Пенсильвания)	Федеральный резервный банк Филадельфии	http://www.philadelphiafed.org
4	Кливленд (штат Огайо)	Федеральный резервный банк Кливленда	http://www.clevelandfed.org
5	Ричмонд (штат Виргиния)	Федеральный резервный банк Ричмонда	http://www.richmondfed.org
6	Атланта (штат Джорджия)	Федеральный резервный банк Атланты	http://www.frbatlanta.org
7	Чикаго (штат Иллинойс)	Федеральный резервный банк Чикаго	http://www.chicagofed.org
8	Сент-Луис (штат Миссури)	Федеральный резервный банк Сент-Луиса	http://www.stlouisfed.org
9	Миннеаполис (штат Миннесота)	Федеральный резервный банк Миннеаполиса	http://www.minneapolisfed.org
10	Канзас-Сити (штат Миссури)	Федеральный резервный банк Канзас-Сити	http://www.kansascityfed.org
11	Даллас (штат Техас)	Федеральный резервный банк Далласа	http://www.dallasfed.org
12	Сан-Франциско (штат Калифорния)	Федеральный резервный банк Сан-Франциско	http://www.frbsf.org

Особенности ФРС как центрального банка

- Форма собственности капитала
- Операционная прибыль
- Самостоятельность

Высшее руководство

- Руководящим органом ФРС является Совет управляющих Федеральной резервной системы в составе 7 членов, которых назначает президент США с одобрения сената. Каждый член Совета назначается сроком на 14 лет без права продления полномочий. Раз в два года назначается один член Совета, и каждый президент, таким образом, может назначить только двух членов (либо четырёх, если президент избирается на второй срок), при условии, что кто-либо не освобождает пост раньше срока.
- Совет управляющих возглавляет председатель и его заместитель, которые выбираются президентом из семи членов Совета сроком на четыре года без ограничений на продление полномочий.
- Законом о ФРС предусматривается право президента США уволить любого члена Совета. Так, президент Рейган уволил председателя Совета Пола Волкера в 1987 году.
- Стэнли Фишер был избран заместителем председателя совета 16 июня 2014 года, окончание полномочий 12 июня 2018 года.
- Центральные учреждения ФРС находятся в Вашингтоне.
- Функции Совета:
 1. надзор за системным функционированием ФРС;
 2. принятие решений в области регулирования;
 3. определение требований к валютному резервированию.

ФРС

□ Офф. Сайт <http://www.federalreserve.gov/>