



**«Управление государственными и
муниципальными финансами»
Модуль 1: «Финансовая политика
государства»**



Откуда появились названия денег

В ходе исторического развития общества роль денег играли различные товары — рабы, скот, шкуры животных, меха, соль, кофе, какао-бобы, сушеная рыба, хлебные лепешки, раковины, янтарь, куски шелка, различные виды металлов и т. д.

Кроме своего прямого функционального предназначения эти товары выполняли некоторые функции денег: служили мерой стоимости, являлись средством обмена, накапливались как сокровища.

Названия некоторых из этих товаров и были положены в основу названий денег.

Откуда появились названия денег

От латинского pecus (скот) появились испанское pecunia (деньги) и английское pecuniary (денежный); французское le argent означает как серебро, так и деньги.

От формы предмета произошло происхождение названия китайского юаня и японской иены — «маленькая круглая вещь».

От материала, использовавшегося для изготовления денег, появилось название русских монет «серебренник», «златник», польского «злотый», голландского «гульден» (золотой), а также рупии (ruppee, rupiah, rupiya) — на санскрите «рупия» означает «серебряная монета».

Современный «шиллинг» (староверхнегерманское и староскандинавское «skilling», староанглийское «scilling») — означает «золотая монета».

От серебряной монеты Древнего Рима «денарий» берет свое начало денежная единица динар.

Откуда появились названия денег

Одно из объяснений происхождения названия применявшейся на Руси денежной единицы **гривны** следующее - функции денег выполняли лошади, а их считали по гривам.

Гривна приравнивалась к 25 арабским дирхемам (их называли кунами или ногатами).

Название **куны** появилось, по одной из версий, от слова «куна», означавшего «куница». По другой версии «куна» произошла от слова «куна» — «охапка, пригоршня», и это отражает второй источник происхождения названий денег — по весу денежного товара или по единицам счета.

Более мелкой денежной единицей была **резана** (разрезанная на две равные части куна или ногата) и **веверица** (белка, бела, векша).

Откуда появились названия денег

Выполняя свои основные функции, деньги служили еще и счетными единицами, а мера (количество) денежного товара часто определялась его весом.

Отсюда и пошли такие названия денег, как алтын — от татарского «алты», что значит «шесть»; лира — от латинского *libra*, т.е. «фунт»; фунт стерлингов — «фунт серебра» или просто «фунт» (0,453 кг); песо — от испанского *peso*, «вес» (первоначально *peso de oro* — «вес золота» и *peso de plata* — «вес серебра»); песета — от испанского *peseta*, «маленький вес»; греческая драхма (1,772 г).

Откуда появились названия денег

Счетно-весовая линия происхождения названий денег прослеживается и в самом слове «деньги». По одной из версий, оно берет начало от арабско-персидской единицы измерения веса — слова «данник», означавшего «шестая часть».

Во времена Дмитрия Донского (1350—1389 гг.) «деньга», или «денга» — это серебряная монета, весившая примерно 0,93 г (татарское слово «танка» означало «серебряная монета»; это же относится и к казахскому «тенга»).

С появлением специфических символов денег - монет, денежных знаков, субъекты, выпускающие деньги, стали ставить на них метки, указывавшие, в частности, содержание в деньгах-символах реальных и полноценных денег — золота и серебра.



Откуда появились названия денег

От этих меток также появились названия денежных единиц. Примером служат немецкая (Mark) и финская (markka) марки — метки на монете.

В русском «деньга» некоторые исследователи усматривают слово, близкое к тюркскому «дамга» — метка, штемпель.

Позднее, когда государство ввело государственную монополию на выпуск денег, оно, естественно, ставило на них свою метку — символ государственной власти.

Это «легло» в основу названий ряда денежных единиц: крона — «корона», означавшая, что деньги выпущены королевством; риал (rial, riyal), риель (riel) и риял (riyal, rial) — от латинского «regal», «regalis» — «королевский».

Откуда появились названия денег

По одной из версий, изображение на монете привело к появлению самого названия «монета»: оно родилось как уменьшительное от «монна» («Юнона, мать»), так как изображение Юноны (Геры), жены Юпитера (Зевса) на римских монетах было маленьким.

Другая версия (а их существует еще несколько) связана с тем, что деньги называли по месту их выпуска: римский монетный двор располагался при храме Юноны в Риме - обозначенные на деньгах место выпуска и метка выпускавшего служили показателем надежности денежного знака.

Откуда появились названия денег

Свое название деньги получали и по географическому признаку. Так, доллар связывают с названием долины «Joachimsthal», где в средние века чеканили монету «талер». По имени страны названы денежные единицы Афганистана — афгани, Боливии - боливиано, Заира — заир, Сомали — сомало.

К названию денежной единицы добавляли название государства: фолклендский фунт; американский, канадский, новозеландский доллар; немецкая, финская марка; швейцарский франк; чешская, исландская крона; турецкая лира; уругвайское песо и т.д.

Первые бумажные деньги появились в Китае в VIII в. под названием «летающие монеты», а в Европе – в Швеции в 1661 г., в США в 1691 г., в Российской империи в 1769 г.

- 1. Мера стоимости.** Разнородные товары и услуги приравниваются и обмениваются между собой на основании **цены** которая является коэффициентом обмена, измерителем их стоимости выраженной в количестве денег;
- 2. Средство обращения.** Деньги используются в качестве посредника между продавцами к покупателями в процессе обращения товаров и услуг;
- 3. Средство платежа.** Данная функция реализуется при отсрочке платежа за приобретенные товары и оказанные услуги.
- 4. Средство накопления.** Накопленные, но не использованные деньги, позволяют переносить покупательную способность во времени.
- 5. Мировые деньги.** Глобализация и интернационализация национальных экономик вызвали появление мировых денег, которые функционируют как всеобщее платёжное и покупательное средство.



Функции финансов

Финансы выполняют *две основные* функции – **распределительную (перераспределительную)** и **контрольную**, которые проявляются в формировании и использовании целевых фондов денежных средств.

Объектом действия **распределительной (перераспределительной)** функции финансов выступают - стоимость (в её денежной форме), валовой внутренний продукт (ВВП), часть национального богатства (принявшая денежную форму) (НБ) и располагаемый доход индивида, т.е. та часть совокупного дохода, которая осталась в его распоряжении после уплаты обязательных платежей.

Объектом действия **контрольной** функции финансов являются результаты экономической деятельности различных элементов финансовой системы.

Контрольная функция проявляется:

- до наступления распределительного процесса;
- при использовании фондов денежных средств;
- при подведении итогов хозяйствования.

Дополнительные функции финансов: **регулирующая, распоряжения, социальная, страхования, инвестиционная и т.д.**

Функции финансов

В современной отечественной финансовой науке существует ряд дискуссионных вопросов, особенно в части соотношения функций денег и функций финансов.

В рыночной экономике функции финансов, как и они сами являются носителями противоречий. Правильнее было бы считать, что никаких функций у финансов нет, а просто они, как одна из форм денежных отношений, опираются на соответствующие деньгам функции.

Помимо путаницы между функциями денег и финансов, их признание означает приписывание им свойств, которых у них не может быть, т.к. за всеми функциями финансов находятся решения **собственника финансовых ресурсов** (государства, юридического или физического лица), самостоятельно принимающего решение о формах и методах их распределения и контроля.

Это особенно наглядно проявляется в условиях рыночных отношений, ибо рынок возникает в процессе взаимодействия независимых экономических субъектов, каждый из которых преследует свои цели, в соответствии с которыми **собственник финансовых ресурсов** самостоятельно определяет и направления их использования, и контролирует результаты своей финансово-хозяйственной деятельности.

Поэтому в условиях рыночной экономики некорректно говорить, что финансы распределяют, перераспределяют, накапливают и т.д. - это делают **собственники финансовых ресурсов**.

Воспроизводственный процесс

Каждый из участников воспроизводственного процесса, получает свою долю в произведенном товаре или оказанной услуге:

- государство – обязательные платежи;
- работающее население - заработную плату;
- неработающее население – государственные социальные трансферты;
- собственники бизнеса – прибыль.

Воспроизводственный процесс включает в себя **четыре** последовательных стадии:

1) производство; 2) распределение; 3) обмен; 4) потребление.

На **первой** стадии создается новая **стоимость**. Эта стадия заканчивается тогда, когда товар (продукция) изготовлен или услуга оказана, и готовы к потреблению.

На **второй** стадии, происходит распределение вновь **созданной стоимости** по целевому назначению и всем участникам воспроизводственного процесса.

На этой стадии возникают: цена, заработная плата, прибыль, государственные социальные трансферты, обязательные платежи, кредит, финансы.

На **третьей** стадии распределенная стоимость (в денежной форме) обменивается на товарную форму, т.е. совершаются акты купли-продажи, при этом отчуждения самой стоимости не происходит.

На **четвертой** стадии непосредственно используется конечный произведённый продукт, в виде коллективного или личного (индивидуального) потребления.

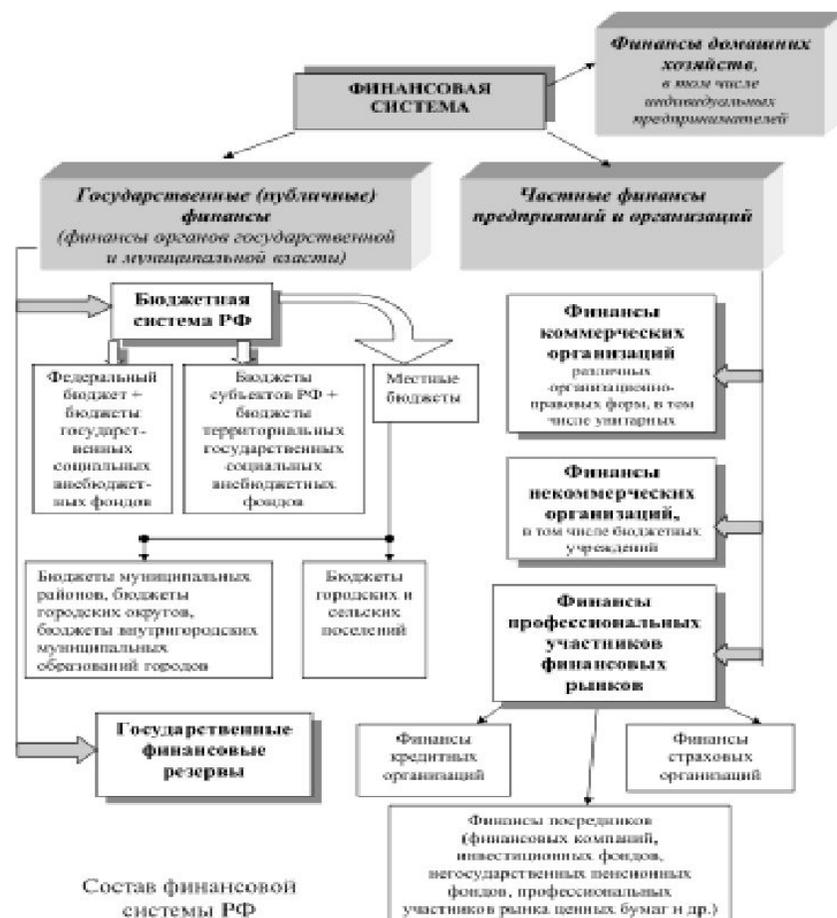
Содержание, состав, структура финансовой системы государства сегодня являются предметом оживленных дискуссий и обсуждений, связанных с определением границ финансовых отношений возникающих:

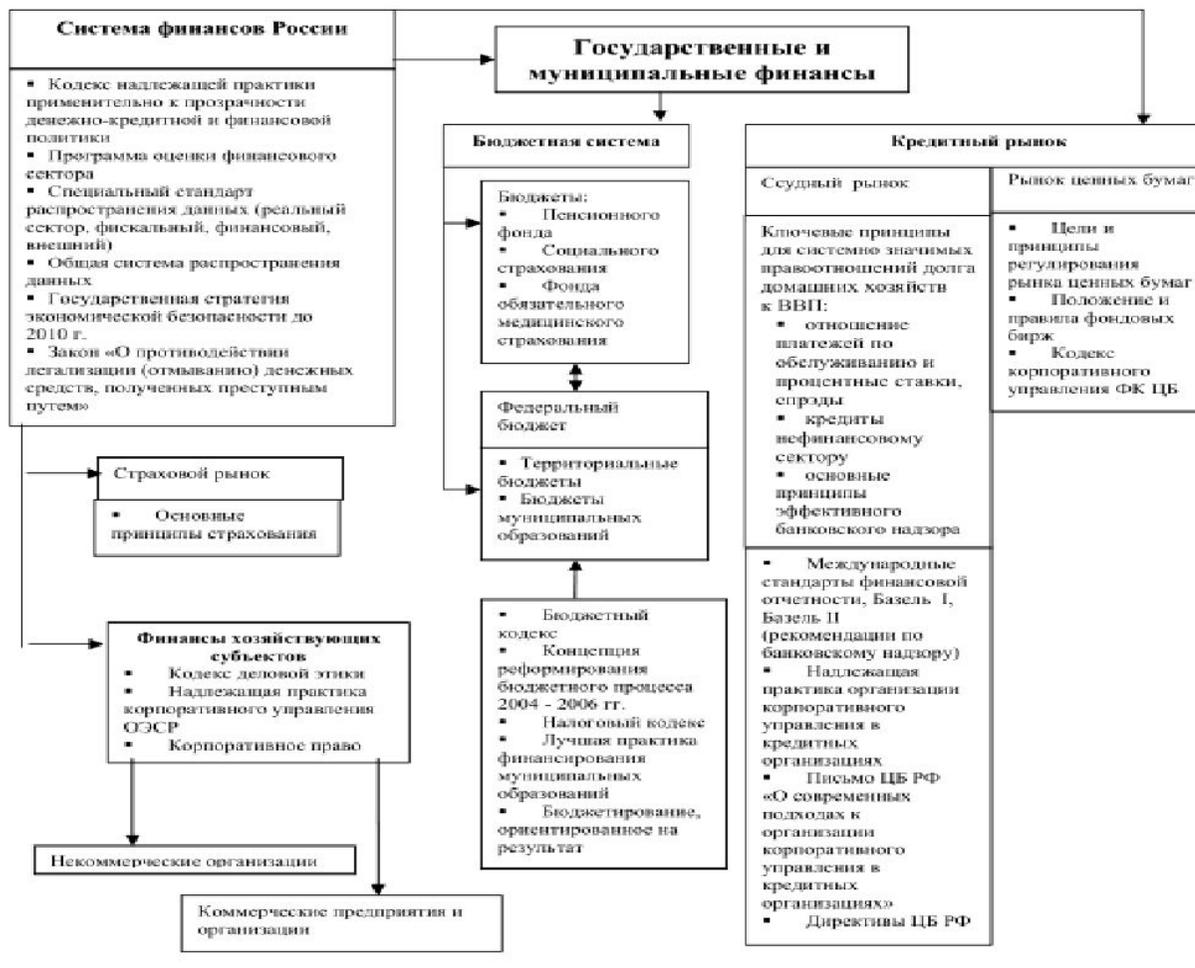
- между государством, с одной стороны, юридическими и физическими лицами, с другой;
- между юридическими лицами;
- между юридическими лицами, с одной стороны, и физическими лицами с другой.



Финансовая система Российской Федерации

В отечественных информационных источниках прослеживается самое разнообразное толкование содержания **публичных** (общественных, централизованных, федеральных, государственных, муниципальных, общегосударственных, финансов властных структур и т.д.) и **частных** (децентрализованных, частнохозяйственных, финансов хозяйствующих субъектов, финансов самостоятельных субъектов экономической сферы, финансов юридических и физических лиц и т.д.) **финансов**, которые находятся в основании финансовой системы государства.





Финансовая система Российской Федерации, может быть представлена в виде двух блоков: **общественные** (публичные) и **частные** (децентрализованные) финансы:

•**I. Общественные (публичные) финансы:**

- 1. *Государственные и муниципальные финансы* (федеральные финансы, финансы субъектов Российской Федерации и муниципальные (местные) финансы);
- 1.2 *Государственный бюджет;*
- 1.3 *Государственный и муниципальный кредит;*
- 1.4 *Внебюджетные фонды* (Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Федеральный и территориальные фонды медицинского страхования).

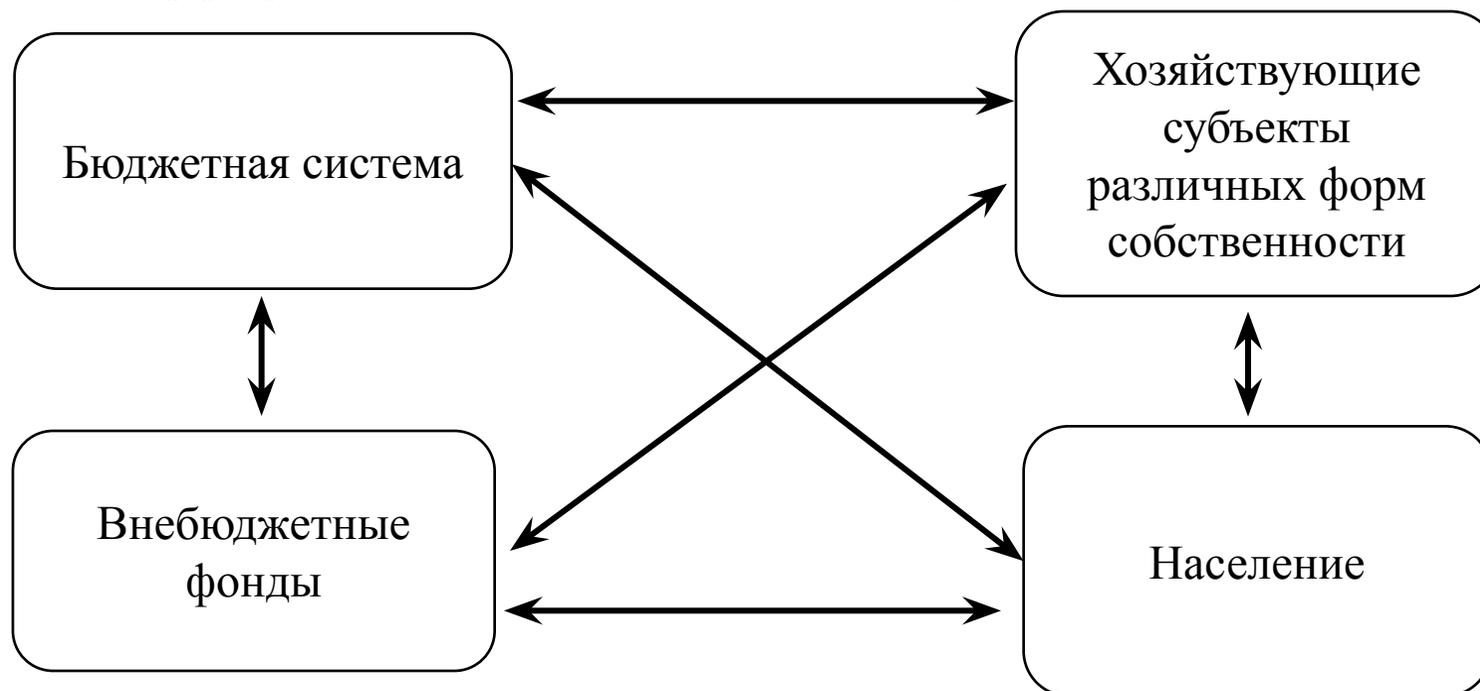
•**II. Частные (децентрализованные) финансы:**

- 2.1. *Финансы хозяйствующих субъектов* (финансы коммерческих и некоммерческих предприятий, финансы общественных организаций и объединений);
- 2.2 *Финансы населения* (финансы домашних хозяйств, финансы семьи, личные (персональные) финансы).

Формирование финансовых отношений в финансовой системе государства

Хозяйствующие субъекты (юридические лица) и население (физические лица), выступают в качестве плательщиков обязательных платежей в бюджеты различных уровней и внебюджетные фонды.

В свою очередь и государство, как централизованный сектор экономики финансовой системы, в лице его институтов, перераспределяет поступившие обязательные платежи (налоги, страховые взносы, платежи, сборы и т.д.) и осуществляет выплату как отдельным категориям населения, в виде государственных социальных трансфертов, так и формирует бюджеты отдельных хозяйствующих субъектов.



Управление финансами

Непосредственное государственное управление осуществляется в отношении публичных (централизованных) финансов и предполагает целенаправленную деятельность государства, при помощи специальных приемов и методов и соответствующих им финансовых ресурсов, для реализации функций и целей деятельности органов публичной власти.

Управление финансами рассматривается как неотъемлемая часть **финансовой политики**, и разрабатывается органами публичной власти на долгосрочный и краткосрочный период, с целью достижения и поддержания сбалансированности, финансовой устойчивости национальной экономики, получения доходов, прибыли, финансового обеспечения экономических и социальных задач российского общества.

Управление финансами

Система управления финансами – совокупность органов и процессов финансового управления, которая состоит из **общих и специализированных** органов управления.

К **общим** органам управления экономикой, включая сферу финансов, относятся:

- Президент Российской Федерации;
- органы законодательной власти ;
- органы исполнительной власти;
- Правительство РФ;
- региональные и муниципальные органы государственной власти.

К **специализированным** органам управления относятся:

- Министерство финансов и Центральный банк РФ;
- финансовые службы органов публичной власти субъектов РФ.

Управление финансами

В качестве **субъектов** управления в структуре финансов различных уровней власти (федеральных, субъектных, муниципальных) и хозяйствующих субъектов, выступают – финансовые службы, органы, подразделения, которые называются **финансовым аппаратом**.

В соответствии со структурой финансовой системы РФ по видам **объектов управления** разделяют:

- управление государственными финансами, финансами субъектов РФ, финансами местных (муниципальных) образований;
- управление финансами хозяйствующих субъектов;
- управление финансами домашних хозяйств осуществляют сами домашние хозяйства.

В управлении финансами выделяют: **прогнозирование, планирование, оперативное управление, контроль**.

Экономическая политика государства

Политическая деятельность государства проявляется во всех направлениях жизнедеятельности общества: экономической, социальной, национальной, геополитической и т.д.

В отечественной экономической науке существуют различные точки зрения в вопросах регулирования государством взаимоотношений, возникающих между централизованным и децентрализованным секторами финансовой системы.

Содержание и трактовка понятия «экономическая политика» является достаточно многоаспектным и зависит от позиций авторов, соотносящих себя к определенной научной школе, предлагающих включать в её состав аграрную, бюджетную, валютную, имущественную, инвестиционную, инновационную, кредитно-денежную, макро- и микроэкономическую, налоговую, продовольственную, промышленную, региональную, социальную, структурную, таможенную, учетно-балансовую, ценовую, фискальную, финансовую и т.д. политики.

Классификация форм экономической политики



Источник: Тарасов А.В. Сущность финансовой политики и ее место в системе государственной экономической политики регулирования экономических интересов // Экономические науки. 2015. № 8 (129). С. 34-38

Составной частью экономической политики государства является **финансовая политика**, которая играет особую роль в развитии страны, и представляет собой деятельность органов публичной власти по выполнению государством своих функций, направленная на мобилизацию финансовых ресурсов, их эффективное и рациональное использование.

В зависимости от продолжительности и характера решаемых целей и задач выделяют финансовую **стратегию** и **финансовую тактику**, которые взаимосвязаны между собой.

Под **финансовой стратегией** понимается долговременный курс государства, хозяйствующего субъекта или домашнего хозяйства в области финансов, рассчитанный на перспективу и предусматривающий решение крупномасштабных задач определенных экономической и социальной политикой.

Под **финансовой тактикой** понимается краткосрочный курс государства, хозяйствующего субъекта или домашнего хозяйства в области финансов, направленный на решение задач конкретного этапа развития посредством эффективного использования финансовых ресурсов.

Финансовая политика государства

Реализация финансовой политики возможна только при наличии научно обоснованного *финансового механизма*, при помощи которого государство осуществляет свою деятельность, регулируя объемы мобилизации финансовых ресурсов и пропорции их распределения между централизованным и децентрализованным секторами национальной экономики.

Финансовый механизм это система установленных государством форм и видов организации экономических отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения, а также порядок создания и использования централизованных и децентрализованных целевых фондов денежных средств.

В понятие *финансового механизма* входят различные формы централизованных и децентрализованных финансовых ресурсов; законодательные нормы, нормативы и методы, используемые при формировании доходов и расходов государства; организация бюджетной системы; организация финансового рынка и т.д.

Финансовая политика государства

Существуют *директивный* и *регулирующий* финансовый механизм.

Директивный механизм применяется в тех случаях, когда государство является непосредственным участником и регулятором экономических отношений посредством использования бюджетной, фискальной, таможенной, ценовой и т.д. политики. При этом, подробно регламентируется порядок организации финансовых отношений, обязательный для всех её участников.

Регулирующий финансовый механизм применяется в тех сферах, где интересы государства напрямую не затрагиваются, в основном в децентрализованном секторе экономики. Регулирование осуществляется через соответствующие нормативно-правовые акты, в которых регламентируется общий порядок использования финансовых ресурсов.



Типы финансовой политики государства

Финансовая наука выделяет три основных типа финансовой политики, которые применялись на различных этапах исторического развития государств:

- классическая финансовая политика;
- планово-директивная (административная) финансовая политика;
- регулирующая финансовая политика.

Использование того или иного типа финансовой политики связано с особенностями исторических этапов развития экономики и социальной сферы, господствующими теоретическими концепциями, влияющими на экономический и политический курс государства, интересами правящих партий и социальных групп населения.

Все типы финансовой политики характеризуются степенью вмешательства государства в экономические процессы.

Виды финансовой политики государства

В качестве важнейших **видов** финансовой политики государства выступают бюджетная, фискальная (налоговая), ценовая, инвестиционная, социальная, таможенная и т.д. политика.

Финансовая политика неразрывно связана с *кредитно-денежной политикой* государства, которая представляет собой часть социально-экономической политики, направленной на контроль уровня инфляции, безработицы и обеспечения стабильных темпов экономического развития.

Вместе с государственной финансовой политикой существует и **финансовая политика хозяйствующих субъектов**, представляющая собой комплекс мер направленных на достижение эффективности их финансово-хозяйственной деятельности.



**Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей, администрируемых
Федеральной налоговой службой, в консолидированный бюджет
Российской Федерации, млрд. рублей**

	Консолидированный бюджет				из него федеральный бюджет			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015
Всего	10958,2	11325,9	12669,5	13787,8	5165,1	5366,6	6213,9	6880,0
из них:								
налог на прибыль организаций	2355,4	2071,7	2372,8	2598,8	375,8	352,2	411,3	491,4
налог на доходы физических лиц	2260,3	2497,8	2688,7	2806,5	-	-	9,2	-
налог на добавленную стоимость на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1886,1	1868,2	2181,4	2448,3	1886,1	1868,2	2181,4	2448,3
акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	783,6	952,5	999,0	1014,4	341,9	461,0	520,8	527,9
из них на:								
табачную продукцию	181,9	250,5	314,0	379,1	181,9	250,5	314,0	379,1
автомобильный бензин	219,9	224,6	239,0	201,1	50,6	62,9	66,9	-
легковые автомобили и мотоциклы	12,7	15,3	16,8	11,3	12,7	15,3	16,8	11,3
дизельное топливо	126,2	173,0	139,5	102,1	29,0	48,4	39,1	-
пиво	110,4	126,6	142,3	130,2	-	-	-	-
алкогольную продукцию (за исключением пива)	118,3	146,8	157,2	141,0	64,4	80,4	86,5	77,6
налоги на имущество	785,3	900,5	955,1	1068,4	-	-	-	-
из них:								
на имущество организаций	536,3	615,1	634,6	712,4	-	-	-	-
земельный налог	141,0	156,6	175,3	185,1	-	-	-	-
транспортный налог	90,2	106,1	117,5	140,0	-	-	-	-
налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	2484,5	2598,0	2933,9	3250,7	2442,8	2554,8	2884,6	3181,2
из них налог на добычу полезных ископаемых	2459,4	2575,8	2904,2	3226,8	2420,5	2535,3	2858,0	3160,0

• Источник: <http://www.gks.ru>



Рейтинг стран по эффективности взаимодействия налогоплательщиков с налоговыми органами

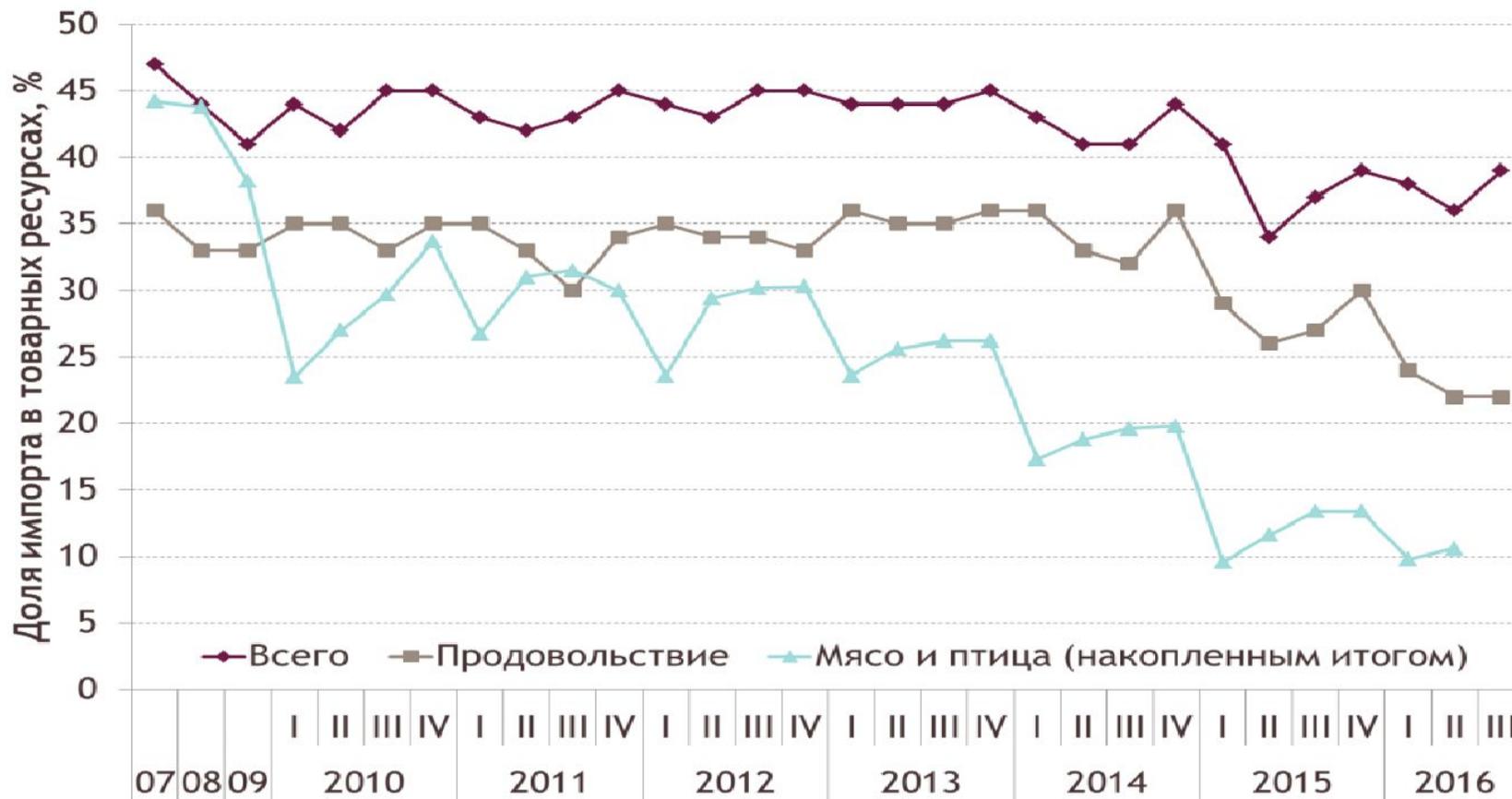
Страна	Рейтинг налогообложения	Время (часы в год)
ОАЭ	1	12.00
Катар	1	41.00
САР, Гонконг, Китай	3	74.00
Бахрейн	4	27.0
Сингапур	8	83.50
Новая Зеландия	11	152.00
Люксембург	16	55.00
Норвегия	26	83
Кипр	34	127
США	36	175
Испания	37	152
Российская Федерация	45	168.00
Франция	63	139
Бельгия	66	161
Саудовская Аравия	69	67
Япония	70	175
Чили	120	291
Бразилия	181	2038,0

Товарная структура экспорта Российской Федерации со всеми странами, тыс. долларов США, ноябрь 2016 г.

Наименование товарной отрасли	Страны дальнего зарубежья			Страны СНГ		
	октябрь	ноябрь	январь - ноябрь	октябрь	ноябрь	январь - ноябрь
ВСЕГО:	21 835 512,0	23 513 825,8	220 504 354,3	3 415 387,6	3 486 890,1	33 563 930,6
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	1 279 354,6	1 472 585,3	11 628 585,8	419 390,3	418 031,7	3 740 873,6
Минеральные продукты	14 200 183,0	14 276 848,8	139 360 434,2	1 041 452,1	1 118 282,3	11 564 528,1
Топливо-энергетические товары	13 977 270,9	14 076 131,1	137 341 913,6	981 089,1	1 069 186,3	10 928 612,0
Продукция химической промышленности, каучук	1 300 481,9	1 373 449,6	13 550 422,6	501 851,5	481 529,4	5 303 830,2
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	13 629,4	11 840,7	185 919,3	4 974,0	4 540,7	52 117,3
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	658 179,3	701 014,9	7 393 998,5	149 411,4	136 229,8	1 514 969,9
Текстиль, текстильные изделия и обувь	22 631,7	20 219,7	221 641,4	63 636,7	51 223,5	601 759,4
Драгоценные камни, драгоценные металлы и изделия из них	698 617,1	602 214,9	7 781 764,8	17 721,5	19 651,9	201 709,3
Металлы и изделия из них	2 151 837,6	2 398 075,3	22 190 170,6	401 374,9	375 163,0	3 975 259,1
Машины, оборудование и транспортные средства	1 396 552,5	2 373 409,7	14 741 832,0	689 186,8	764 781,3	5 413 435,1
Другие товары	114 044,9	284 167,1	3 449 585,0	126 388,6	117 456,4	1 195 448,7

Источник: <http://www.customs.ru>

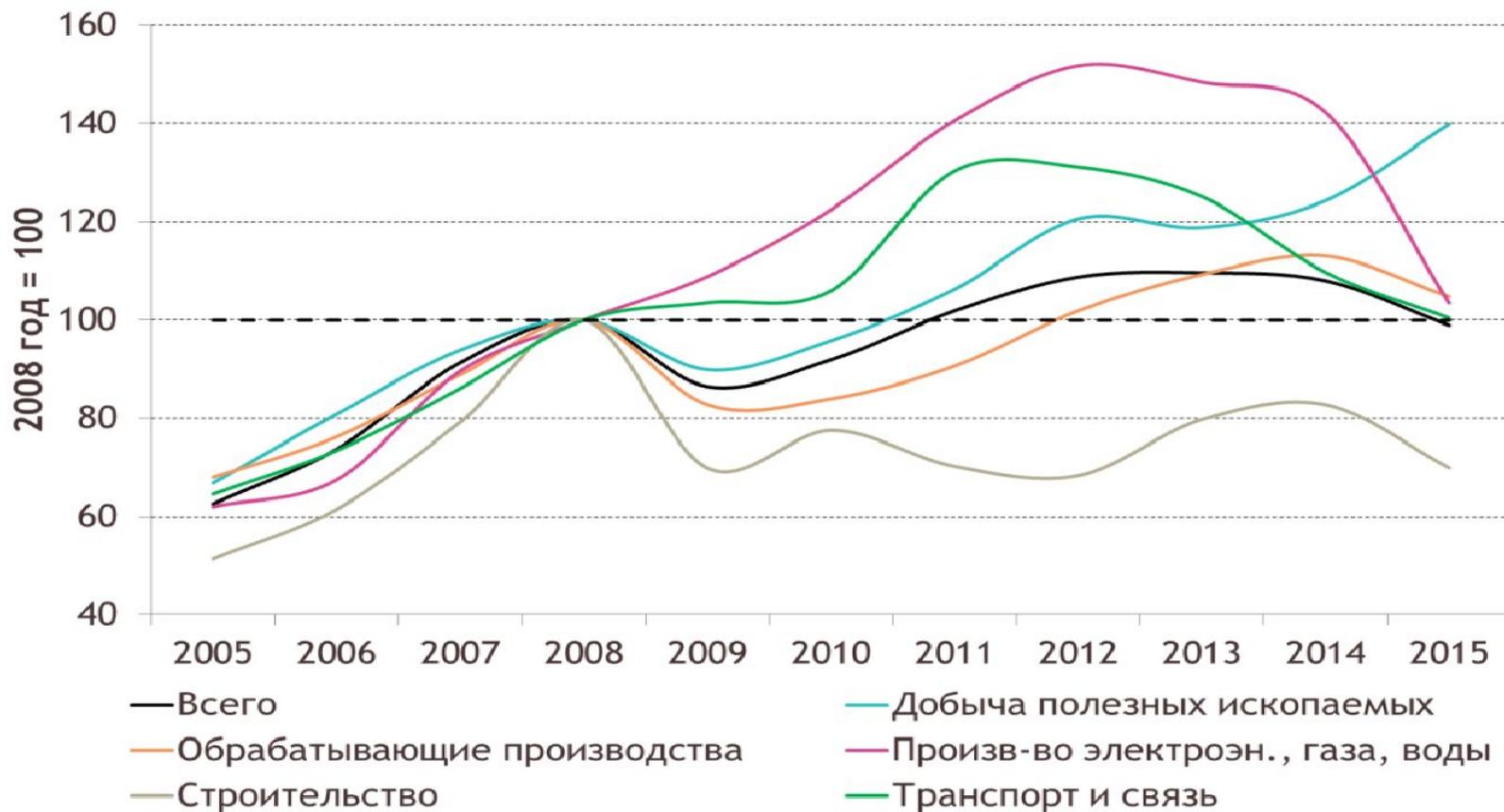
Доля импортной продукции в товарных ресурсах розничной торговли, %



•Источник: Бюллетень о текущих тенденциях российской экономики, январь 2017 г.: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/11681.pdf>

Динамика инвестиций в основной капитал по видам деятельности в 2005–2015 годах

(по полному кругу организаций), 2008 год = 100 %



• Источник: Бюллетень о текущих тенденциях российской экономики, декабрь 2016 г.: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/11217.pdf>

	2001	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Численность населения ¹⁾ - всего, тыс. чел.	146 304	142 865	143 056	143 347	143 667	146 267	146 545
в том числе:							
городское	107072	105421	105742	106118	106549	108282	108658
сельское	39232	37444	37314	37229	37118	37985	37887
Из общей численности населения - население в возрасте, тыс. чел.:							
моложе трудоспособного	28 387	23 209	23 568	24 110	24 717	25 689	26 360
трудоспособном ²⁾	88 040	87 847	87 055	86 137	85 162	85 415	84 199
старше трудоспособного	29 877	31 809	32 433	33 100	33 788	35 163	35 986
Численность рабочей силы, тыс. чел.		75 478	75 779	75 676	75 529	75 428	76 588
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет							
все население	65,2	69,8	70,2	70,8	70,9	71,4	
мужчины	58,9	64,0	64,6	65,1	65,3	65,9	
женщины	72,2	75,6	75,9	76,3	76,5	76,7	
На 1000 человек населения							
Родившихся	9,0	12,6	13,3	13,2	13,3	13,3	
Умерших - всего	15,6	13,5	13,3	13,0	13,1	13,0	
из них детей в возрасте до 1 года ³⁾	14,6	7,4	8,6	8,2	7,4	6,5	
Естественный прирост, убыль (-) населения	-6,6	-0,9	-0,0	0,2	0,2	0,3	
Число браков	6,9	9,2	8,5	8,5	8,4	7,9	
Число разводов	5,3	4,7	4,5	4,7	4,7	4,2	
Миграционный прирост, убыль (-) населения	1,9	2,2	2,1	2,1	1,9 ⁴⁾	1,7	

• ¹⁾ Оценка на 1 января соответствующего года.

• ³⁾ На 1000 родившихся живыми.

²⁾ Мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 года.

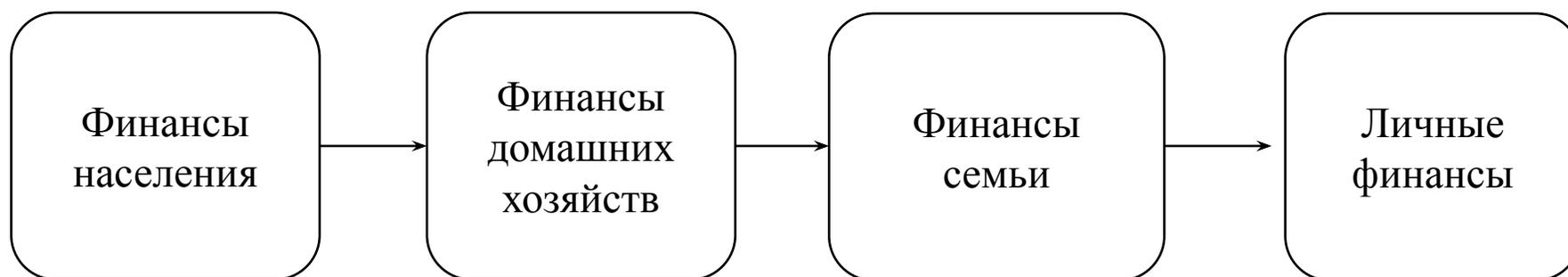
⁴⁾ Без учета данных по Республике Крым и г. Севастополю.

В условиях рыночной экономики, домашние хозяйства являются определяющим фактором как для хозяйствующих субъектов, так и для государства, т.к. основными налогоплательщиками в бюджеты различных уровней являются физические лица, представляющие интересы, как юридических, так и физических лиц.

На экономические отношения, возникающие между членами семьи, в процессе обеспечения жизнедеятельности домашнего хозяйства, формирующими соответствующий бюджет и владеющими как личной, так и совместной собственностью, большое влияние оказывает финансовая политика государства.

Финансовая политика домашнего хозяйства является микромоделью существующих в государстве экономических отношений, «копируя» их в процессе своей жизнедеятельности.

В российской финансовой науке при описании *финансов населения* используются различные дефиниции: финансы домашних хозяйств, финансы домашних хозяйств и социальной сферы, финансы граждан и семьи, финансы потребителей (consumer finances), финансы потребительского сектора, финансы хаус холдов (анг. household), личные финансы, финансы граждан, финансы физических лиц, финансы физического владельца, финансы персоны, персональные финансы, поведенческие финансы и т.д.



С точки зрения методологии в рамках объединяющего понятия - «финансы населения» будет корректно выделять «финансы домашних хозяйств», «финансы семьи», «личные финансы».

Определение понятия «домашнее хозяйство» не является тождественным «семье», потому что имеет более локальную привязанность к территориальному размещению и предопределяет существование экономических и производственных связей между индивидами входящими в его состав, не обязательно связанных родственными отношениями.

Как правило, *домашними хозяйствами* называют семьи разного состава и различных размеров. В том случае, если рассматривается *расширенное* домашнее хозяйство, когда совместно проживает несколько семей, у каждой из которых, независимо от степени родства, будут свои финансы, свой бюджет, то и у каждого из их членов также в свою очередь могут быть свои личные финансы.

Отождествление финансов домашних хозяйств с финансами семьи возможно только в том случае, если **домашнее хозяйство представлено одной семьей** самостоятельно определяющей свою финансовую политику в отношении управления своими финансами. В данном случае **домашнее хозяйство будет тождественно семье**, и финансы домашнего хозяйства будут финансами семьи.

В том случае если домохозяйство представлено одним индивидом, то **личные финансы** индивида будут тождественны **финансам домашнего хозяйства**.

Многие, понятия, которые используются в российской научной и учебной литературе, родственные категории «финансы населения» не дают ответа на принципиальные вопросы:

- финансы домашнего хозяйства представляют собой единое целое или совокупность финансов членов семьи, входящих в его состав?
- кто от имени домашнего хозяйства имеет право формировать его финансовую политику, в том случае если в семье, входящей в его состав, не существует единого бюджета, а принята система отдельных персонифицированных бюджетов?
- относятся ли финансы расширенной семьи, в которой совместно проживают несколько поколений, к общим финансам домашнего хозяйства или каждая из таких семей будет считаться отдельным домашним хозяйством и иметь собственные финансы и бюджет?

При этом следует учитывать, что в Системе национальных счетов (СНС) домашнее хозяйство считается институциональной единицей, располагающей своими ресурсами, от своего имени владеющей активами и принимающей обязательства, являющейся хозяйствующим субъектом.

При рассмотрении вопросов формирования финансовой политики домашних хозяйств остаются без внимания *финансы владельца (собственника) и финансы распорядителя* денежных ресурсов.

Данные противоречия еще более обостряются при уточнении понятий «финансы домашнего хозяйства», «финансы семьи».

Кто из членов домашнего хозяйства несет ответственность за благополучие своих близких и обеспечение их будущего? Тот, кто определяет финансовую политику домашнего хозяйства, считается основным кормильцем (добытчиком), денежных ресурсов, которые являются основой для создания общесемейной собственности?

Или тот, кто отвечает за правильное распределение финансовых потоков внутри семейного бюджета, за организацию внутреннего финансового менеджмента?

Если рассматривать финансовую политику домашнего хозяйства, то корректно будет говорить о принципах её формирования в рамках единого семейного бюджета, так как каждый из его членов может вести индивидуальный учет своих доходов и расходов вне зависимости от того, какой используется вид управления финансами домашнего хозяйства.

Вместе с тем, являясь частью целого (семьи, домашнего хозяйства), индивид объективно вынужден формировать свою финансовую политику и соотносить часть своих расходов в соответствующие бюджеты в форме различных обязательных платежей (налогов, сборов, страховых взносов и т.д.) в тех или иных формах.

Влияние финансовой политики государства на домашние хозяйства

Применительно к Советскому Союзу как *унитарному* (единому) государству модель внутрисемейных отношений в основном была близка к *авторитарному типу*, т.е. когда основной добытчик (кормилец), а это как правило, был мужчина, единолично распоряжался всеми финансовыми ресурсами, из которых складывался бюджет семьи и определял соответствующую финансовую политику.

Такая модель внутрисемейных отношений копировала государственное устройство СССР, когда все *властные функции* были сосредоточены в *центральных государственных органах*, и существовал принцип распределения полномочий между центральными и местными органами публичной власти.

Органы управления административно-территориальных единиц были ограничены в решении своих вопросов и в том или ином виде контролировались центральными органами власти.

Влияние финансовой политики государства на домашние хозяйства

В данном случае государство рассматривалось как *единое целое* в виде одной большой *семьи*, в состав которой, в качестве ее *членов*, входили административно-территориальные единицы.

Такое «государство-семья» имело *общий* бюджет, из которого шло финансирование его составных частей.

При этом наиболее распространенной формой финансовой политики в семье и управления её финансовыми ресурсами была модель **общего бюджета** (котла), состоящего из денежных поступлений всех членов семьи.

Роль «казначея» в основном отводилась супруге, но главную роль при принятии финансовых решений играл мужчина.



Влияние финансовой политики государства на домашние хозяйства

После распада СССР и возникновения России, как *федеративного* государства, признания домашнего хозяйства, как полноправного элемента в финансовой системе страны, во внутрисемейных отношениях, стал отчетливо проявляться признак *федерализма*.

Федеративное государство, в виде большой **семьи**, представлено как союзное государство, состоящее из субъектов (*членов семьи*), за которыми признается статус относительно самостоятельных территориальных образований, обладающих государственным суверенитетом, частично делегирующих его центральным органам федерации, в границах которых существует свое административно-территориальное разделение.



Влияние финансовой политики государства на домашние хозяйства

Для такой формы государственного устройства, организация финансовой политики домашнего хозяйства, соответствует федеративному устройству государства, но при этом может использоваться несколько моделей:

1. часть российских домашних хозяйств по-прежнему придерживается формирования общесемейного бюджета, но при этом основной добытчик (кормилец) делегирует часть своих властных функций по управлению финансовыми ресурсами семьи остальным ее членам.

2. если в состав домашнего хозяйства входит одна семья, т.е. финансы домашнего хозяйства тождественны финансам семьи, модель формирования бюджета может быть представлена в виде нескольких бюджетов:

- общесемейный бюджет, который складывается из согласованной доли финансовых ресурсов, вносимых каждым из супругов;

- обособленных бюджетов мужа и жены, у каждого из которых могут быть свои личные финансы, которыми они распоряжаются самостоятельно.

Влияние формы государственного устройства на бюджет домашних хозяйств

В случае расширенного домашнего хозяйства в состав, которого входят несколько семей, его бюджет будет состоять из общего бюджета домохозяйства, бюджетов семей входящих в его состав, и личных бюджетов всех членов семьи.

И форма построения и управления финансами расширенного домашнего хозяйства будет соответствовать такой форме государственного устройства как **конфедерация**.

Внутри такого домашнего хозяйства появляется модель нескольких бюджетов, обладающих относительной самостоятельностью.

Влияние формы государственного устройства на бюджет домашних хозяйств

Конфедеративная форма государственного устройства представляет собой, объединение государств, при котором образующие этот союз государства полностью сохраняют свою независимость, имеют собственные высшие и местные органы власти, управления и правосудия. Этот союз создается для обеспечения общих интересов или достижения какой-либо цели.

Каждый из членов такого расширенного домашнего хозяйства будет вносить свою долю финансовых ресурсов в общий бюджет, для обеспечения решения «коллективных» вопросов, но в тоже время, имеет возможность самостоятельно управлять финансами, которые остаются в его распоряжении, и может выйти из такого «экономического» союза, в случае необходимости,

Это взаимодействие приводит к возникновению различных форм экономических отношений, появлению правил внутреннего поведения в домашнем хозяйстве, которым должен следовать каждый член семьи.



Влияние формы государственного устройства на бюджет домашних хозяйств

Структура и принципы построения финансовой политики домашних хозяйств являются микромоделью существующей формы государственного устройства, и выступают в качестве характеристик экономической политики государства в целом, которые могут служить:

- показателем адаптации населения к сложившимся условиям хозяйствования;
- индикатором экономического поведения населения в качестве инвестора в конечной инстанции в реальный сектор экономики;
- уровнем финансовой грамотности и налоговой честности населения и его экономической активности;
- формой организации управления финансами как личными, так и коллективными в составе семьи и т.д.