

# **Концепция развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года**

Обязанность по обеспечению законных прав детей на отдых и оздоровление, а также по сохранению и развитию учреждений, деятельность которых направлена на отдых и оздоровление детей, возлагается на органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области.

## **Виды услуг в учреждениях отдыха и оздоровления детей, их состав, формы) порядок и условия предоставления**

- состав, формы, порядок и условия предоставления закреплены в Национальном стандарте услуг детям в учреждениях отдыха и оздоровления, утвержденном приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2007 г. N 565-ст.

## **Разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей**

- предусмотрена в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 01 июня 2012 года N 761.

## В Свердловской области

- в 2008 году была одобрена Концепция развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области, принят Закон Свердловской области от 15 июня 2011 года N 38-ОЗ "Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области". На улучшение качества и развитие загородного отдыха детей направлена реализация мероприятий, предусмотренных в областной целевой программе "Развитие образования в Свердловской области ("Наша новая школа")" на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 11.10.2010 г. N 1472-ПП "Об утверждении областной целевой программы "Развитие образования в Свердловской области ("Наша новая школа")" на 2011-2015 годы".

## Организация отдыха и оздоровления детей является неотъемлемой частью региональной социально-демографической политики.

- Концепция развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года является продолжением комплексных мероприятий исполнительных органов государственной власти Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, направленных на создание правовых, экономических и организационных условий, обеспечивающих охрану и укрепление здоровья, профилактику заболеваний, санитарно-гигиеническое обслуживание, режим питания, закаливание организма, занятия физической культурой, спортом и туризмом, формирование навыков здорового образа жизни в период оздоровительной кампании.

# Нормативные основания региональной политики

- Полномочия субъектов Российской Федерации в организации отдыха и оздоровления детей уточнены Федеральным законом от 06 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации".

# К полномочиям субъектов относятся:

- 1) реализация государственной политики в интересах детей;
- 2) решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, имеющих детей;
- 3) осуществление региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;
- 4) организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время).

**В соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация отдыха детей в каникулярное время отнесена к вопросам местного значения.**

- Однако из-за неодинаковых финансовых возможностей муниципальных образований в Свердловской области дети, нуждающиеся в отдыхе и оздоровлении, поставлены в неравные условия.

**В Свердловской области  
продолжается процесс  
дифференциации загородных лагерей  
отдыха и оздоровления детей по  
формам собственности:**

- преобладает число лагерей, находящихся в муниципальной собственности;
- уменьшается число лагерей, находящихся на балансе организаций и предприятий;
- увеличивается число лагерей, находящихся в частной собственности;
- действует и развивается сеть областных загородных лагерей отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой защите государства.

- Несмотря на ежегодный рост областного и муниципального финансирования сферы отдыха и оздоровления детей, ее уровень остается недостаточным.

# Загородные лагеря отдыха и оздоровления детей

- функционируют лишь в 25 муниципальных образованиях в Свердловской области, в то время как потребность в загородном отдыхе и оздоровлении у родителей (законных представителей) и детей, проживающих во всех муниципальных образованиях в Свердловской области, достаточно высока и решается путем проведения конкурсных торгов на организацию загородного отдыха и оздоровления детей.

## Одной из проблем сферы отдыха и оздоровления детей и подростков остается несовершенство системы управления детской оздоровительной кампанией.

- Представляется эффективным опыт развития форм централизованного отдыха Министерства общего и профессионального образования Свердловской области в виде единого управляющего центра, а также муниципальных центров в городах Нижний Тагил, Каменске-Уральском. Актуальной становится задача создания регионального центра, координирующего деятельность всех организаторов детского отдыха и аккумулирующего финансовые средства.

## До 2020 года приоритетами в сфере отдыха и оздоровления детей в Свердловской области должны стать:

- 1) развитие сети детских загородных оздоровительных учреждений, ориентированных на круглогодичное оздоровление, отдых и занятость детей и подростков;
- 2) организация летних каникул как продолжение учебно-воспитательного процесса;
- 3) разработка моделей систем подготовки и повышения квалификации директоров (начальников), педагогов, воспитателей, вожатых лагерей отдыха и оздоровления детей;
- 4) разработка и внедрение новых образовательных программ, в том числе по формированию здорового образа жизни, профилактике рискованного поведения у детей и подростков;
- 5) обеспечение максимальной занятости детей и подростков в каникулярный период;
- 6) обеспечение комплексной безопасности детей в период пребывания в учреждениях отдыха и оздоровления детей и подростков, в том числе во время купания в открытых водоемах и бассейнах, организации питания, охраны общественного порядка и безопасности групп детей в период проведения отдыха и оздоровления детей.

# Стратегической целью развития отдыха и оздоровления детей Свердловской области на период до 2020 года

- является оптимальное удовлетворение потребностей детей и их родителей (законных представителей) в качественных и социально значимых услугах оздоровления и отдыха для улучшения состояния здоровья детского населения.

## **Цель реализации Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года**

- организация устойчивой, саморазвивающейся, безопасной, ориентированной на развитие личности ребенка в современных социально-экономических условиях сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей в Свердловской области.

## **Задачи реализации Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года**

- 1) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей организацию сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей;
- 2) создание современной системы управления и научно-методической поддержки отдыха и оздоровления детей и подростков;
- 3) обеспечение предоставления безопасных и качественных услуг в сфере круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей с возможностью внедрения новых технологий немедикаментозного лечения и профилактики заболеваний и использования медико-психологического сопровождения;

## Задачи реализации Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года

- 4) разработка системы мер по поддержке и развитию инфраструктуры отдыха и оздоровления детей, в том числе по нормативному финансированию программ в данной сфере, обеспечение сохранения и развития инфраструктуры детского отдыха и оздоровления в Свердловской области с акцентом на увеличение числа лагерей круглогодичного пребывания с организацией профильных смен;
- 5) обеспечение взаимодействия всех субъектов в организации сферы круглогодичного оздоровления, отдыха, занятости детей, включая организацию учебного процесса;
- 6) содействие развитию различных организаций детского отдыха и оздоровления независимо от их формы собственности;
- 7) создание системы информационно-методической поддержки сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей.

## **Основные принципы развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области являются:**

- 1) соблюдение прав ребенка на отдых и досуг;
- 2) обеспечение оздоровления всех категорий детей, обеспечение развивающего досуга и отдыха детей;
- 3) ответственность организаторов массовых досуговых мероприятий за сохранение жизни и здоровья детей, участвующих в мероприятиях;
- 4) доступность различных форм отдыха и оздоровления;
- 5) межведомственное взаимодействие организации отдыха и оздоровления детей.

# Совершенствование политики в сфере оздоровления и отдыха детей предполагает выполнение обязательных условий:

- 1) обеспечение гарантий государства в соблюдении и защите прав ребенка на оздоровление, развитие, отдых и занятость в круглогодичном режиме;
- 2) признание отдыха и оздоровления детей обязательным условием творческого, физического, интеллектуального, психического, духовного и нравственного развития, а также средством профилактики безнадзорности детей;
- 3) общедоступность различных форм эффективного отдыха и оздоровления для детей всех слоев и групп населения;
- 4) соответствие потребностей и интересов детей, семей, общества в отдыхе и оздоровлении, сохранение права выбора на услуги в этой сфере;
- 5) создание максимально благоприятных условий для деятельности организаций детского оздоровления и отдыха; сохранение и развитие их материально-технической базы;
- 6) развитие социального партнерства;
- 7) повышение ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области, институтов гражданского общества, коммерческих организаций, должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов детей на оздоровление и отдых.

## Управление сферой отдыха и оздоровления детей. Основные задачи:

- 1) определение (в соответствии с федеральной) стратегии и тактики развития сферы отдыха и оздоровления детей в Свердловской области на основе анализа состояния данной сферы и с учетом местных особенностей;
- 2) реализация федеральной и совершенствование областной нормативной правовой базы организации отдыха и оздоровления детей и подростков, внесение изменений в законодательные и нормативные правовые акты Свердловской области, регулирующие вопросы оздоровления детей и подростков в части необходимого совершенствования механизма организации, финансирования и проведения детской оздоровительной кампании;
- 3) совершенствование и повышение эффективности управления на областном и муниципальном уровнях организации отдыха и оздоровления детей;

## Управление сферой отдыха и оздоровления детей. Основные задачи:

- 4) мониторинг проведения организованного отдыха и оздоровления детей, включая вопросы определения потребности в организованных формах отдыха и оздоровления детей и подростков, а также удовлетворенности населения предоставлением услуг по отдыху и оздоровлению детей в деятельности учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 5) повышение роли негосударственных некоммерческих организаций, осуществляющих отдых и оздоровление детей;
- 6) разработка муниципальных программ по развитию учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 7) совершенствование инфраструктуры отдыха детей и подростков;
- 8) поддержка новых эффективных форм организации отдыха и оздоровления детей;

## Управление сферой отдыха и оздоровления детей. Основные задачи:

- 9) внедрение единых принципов планирования работы детских оздоровительных учреждений, стандартизации медицинских услуг и организации питания в них;
- 10) повышение уровня квалификации руководителей, педагогических и медицинских работников, работников пищеблоков учреждений отдыха и оздоровления детей по организации отдыха "и оздоровления подростков;
- 11) повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности персонала учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 12) совершенствование деятельности межведомственных оздоровительных комиссий разного уровня как координаторов организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;

## Управление сферой отдыха и оздоровления детей. Основные задачи:

- 13) развитие информационного обеспечения деятельности учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 14) проведение ежегодных конкурсов среди лагерей отдыха, оздоровления детей и областных круглогодичных центров (лагерей) отдыха и оздоровления детей на лучшую организацию отдыха и оздоровления детей в каникулярное время, проведение конкурсов профессионального мастерства, других мероприятий;
- 15) создание регионального центра координации деятельности по организации отдыха и оздоровления детей.

## Совершенствование финансового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

- 1) предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на организацию отдыха детей в каникулярное время;
- 2) выделение субсидий из областного бюджета организациям (за исключением государственных и муниципальных), содержащим загородные учреждения отдыха и оздоровления детей, расположенные на территории Свердловской области;
- 3) выделение средств областного бюджета на содержание и укрепление материально-технической базы областных загородных учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 4) выделение средств на частичное или полное возмещение стоимости детских оздоровительных путевок из средств областного бюджета, а также в рамках коллективно-договорных отношений между работниками и работодателями организаций;

## Совершенствование финансового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

- 5) выделение средств областного бюджета учреждениям отдыха и оздоровления детей независимо, от их организационно-правовой формы - победителям областного смотра-конкурса на лучший оздоровительный лагерь Свердловской области;
- 6) привлечение средств спонсоров на организацию оздоровления и отдыха детей;
- 7) выделение грантов на поддержку проектов в целях развития перспективных и инновационных форм организации круглогодичного оздоровления и отдыха детей;
- 8) программно-целевое финансирование, обеспечивающее реализацию инновационных программ и технологий в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 9) формирование и размещение государственного (муниципального) заказа на предоставление услуг в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 10) формирование государственного (муниципального) задания на предоставление услуг в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 11) разработка норматива для определения стоимости путевки в учреждения отдыха и оздоровления детей в соответствии с категорией (классностью) учреждения отдыха и оздоровления детей.

## Совершенствование материально-технического обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

- 1) учет, паспортизацию и ведение реестра учреждений оздоровления и отдыха детей независимо от их организационно-правовой формы;
- 2) принятие мер по недопущению перепрофилирования действующих учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков всех организационно-правовых форм собственности;
- 3) сохранение и укрепление материально-технической базы государственных областных и муниципальных учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков, в том числе совершенствование материально-технической базы пищеблоков, развитие технологий оздоровления (строительство капитальных бассейнов, устройство бассейнов из сборно-разборных конструкций);
- 4) оснащение медицинских кабинетов учреждений отдыха и оздоровления детей и подростков необходимым медицинским оборудованием и лекарственными препаратами;
- 5) разработку и внедрение системы категорирования (классности) в зависимости от материально-технического состояния организаций, предоставляющих услуги в сфере отдыха и оздоровления детей.

## Совершенствование кадрового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

- 1) на основе федеральных программ повышения квалификации педагогического и учебно-вспомогательного персонала учреждений отдыха и оздоровления детей разработку областной программы повышения квалификации;
- 2) создание системы по подготовке, отбору и переподготовке кадров для сферы отдыха и оздоровления детей;
- 3) организацию практики студентов педагогических образовательных учреждений среднего и высшего профессионального образования в загородных учреждениях отдыха и оздоровления детей;
- 4) анализ кадрового состава, системы подготовки и переподготовки кадров учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 5) формирование государственного заказа на региональном и муниципальном уровнях по подготовке и переподготовке кадров учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 6) создание базы данных соискателей на вакансии педагогических работников в учреждения отдыха и оздоровления детей.

## Совершенствование системы оздоровления детей

- 1) развитие существующих и создание новых областных и муниципальных центров (учреждений, предприятий, автономных некоммерческих организаций) по содержанию и развитию сети загородных оздоровительных лагерей, санаториев и баз отдыха;
- 2) расширение сети загородных оздоровительных лагерей круглогодичного действия и организацию на их базе профильных смен;
- 3) создание государственной областной сети загородных оздоровительных лагерей круглогодичного действия для оздоровления и отдыха, в том числе детей, нуждающихся в особой защите государства", детей, находящихся под опекой и попечительством, проживающих в семьях, находящихся в социально опасном положении (не менее одного в каждом управленческом округе Свердловской области);
- 4) расширение сети детских лагерей труда и отдыха в Свердловской области;

## Совершенствование системы оздоровления детей

- 5) обеспечение доступности отдыха и оздоровления для всех категорий детей с учетом их индивидуальных потребностей, обеспечение отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья;
- 6) организацию оздоровления детей, страдающих хроническими заболеваниями, на базе санаториев, санаториев-профилакториев; загородных отделений областных больниц;
- 7) организацию оздоровления детей, проживающих в экологически неблагоприятных территориях Свердловской области;
- 8) проведение в учреждениях отдыха и оздоровления детей профилактических и оздоровительных мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни;
- 9) стандартизацию медицинских услуг в условиях загородных учреждений отдыха и оздоровления детей.

## Совершенствование методического обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

- 1) выпуск методических пособий, информационно-методических материалов в помощь организаторам воспитательного процесса в учреждениях отдыха и оздоровления детей;
- 2) подготовку регионального сборника нормативных правовых и информационно-методических материалов по организации отдыха и оздоровления детей;
- 3) создание механизмов сотрудничества с высшими и средними профессиональными образовательными учреждениями Свердловской области в целях научного сопровождения, проведения исследований, проведения конкурса исследовательских работ студентов по проблемам развития отдыха и оздоровления детей;
- 4) организацию методической помощи педагогическим коллективам учреждений отдыха и оздоровления детей;
- 5) проведение конференций, семинаров, конкурсов, ориентированных на выявление опыта и новых технологий организации круглогодичного отдыха, оздоровления и занятости детей;
- 6) разработку в организации, предоставляющей услуги в сфере отдыха и оздоровления детей, оздоровительно-образовательной программы, не противоречащей действующему законодательству в области образования в Российской Федерации;
- 7) создание регионального центра координации деятельности по организации отдыха и оздоровления детей.

## Совершенствование информационного обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

- 1) разработки и реализации уполномоченным органом исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области программ информирования населения об осуществлении проектов, направленных на организацию отдыха и оздоровления детей;
- 2) проведения мероприятий по пропаганде инновационных форм оздоровления, отдыха, развития и занятости детей в каникулярное время в средствах массовой информации;
- 3) организации систематического диалога региональной и муниципальных властей с обществом по вопросам развития рынка услуг в сфере отдыха и оздоровления детей и повышения их качества;
- 4) издания специализированных информационных сборников, справочников, буклетов и другой печатной продукции, адресованной организаторам отдыха и оздоровления детей;
- 5) подготовки и трансляции в электронных средствах массовой информации серии сюжетов, пропагандирующих преимущества организованного отдыха и оздоровления, временной трудовой занятости в каникулярный период;
- 6) создания специализированного областного Интернет-ресурса, содержащего нормативно-правовую, справочную, методическую, педагогическую информацию для организаторов отдыха, оздоровления, развития и занятости детей в каникулярное время.

## Совершенствование нормативно-правового обеспечения сферы отдыха и оздоровления детей

- 1) распределения полномочий, обязанностей и ответственности субъектов организации отдыха и оздоровления детей;
- 2) разработки региональной и муниципальных программ по организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков;
- 3) разработки нормативных правовых документов, регламентирующих расширение сети загорелых оздоровительных лагерей круглогодичного действия областной формы собственности и совершенствование управления системой отдыха и оздоровления детей;
- 4) разработки и уточнения понятийного аппарата в сфере отдыха и оздоровления детей;
- 5) создания условий для развития организаций иных форм собственности в сфере отдыха и оздоровления детей.

# Ожидаемые результаты реализации Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года

- 1) в части совершенствования сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей: заложить основы саморазвивающейся государственно-общественной региональной системы
  - круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей, ориентированной на развитие личности ребенка;
  - сформировать развитый рынок услуг в сфере системы отдыха и оздоровления детей;
  - создать условия для сохранения и развития инфраструктуры детского оздоровления и отдыха;
  - обеспечить удовлетворение потребности основной части населения Свердловской области в услугах по круглогодичному отдыху и оздоровлению детей;
  - обеспечить постоянное повышение качества круглогодичного оздоровления и отдыха детей и подростков;

# Ожидаемые результаты реализации Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года

1)

в части совершенствования сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей: заложить основы саморазвивающейся государственно-общественной региональной системы

- обеспечить качество реализации оздоровительно-образовательных программ в части оздоровления, отдыха и занятости детей;
- развить различные организационно-правовые формы собственности учреждений отдыха и оздоровления детей;
- совершенствовать нормативно-правовую базу, информационно-методическое сопровождение и кадровое обеспечение сферы отдыха и оздоровления детей;
- повысить качество подготовки кадрового потенциала, работающего в сфере отдыха и оздоровления детей;

# Ожидаемые результаты реализации Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года

1)

в части совершенствования сферы круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей: заложить основы саморазвивающейся государственно-общественной региональной системы

- повысить эффективность координации деятельности субъектов организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время;
- создать систему информирования населения о предоставлении услуг оздоровления, отдыха и занятости детей Свердловской области;
- создать систему обратной связи между всеми субъектами круглогодичного оздоровления, отдыха и занятости детей;

# Ожидаемые результаты реализации Концепции развития отдыха и оздоровления детей в Свердловской области до 2020 года

2) в части оздоровления, отдыха и занятости детей и подростков:

- обеспечить в среднем снижение общей заболеваемости среди детей и подростков накануне учебного года;
- обеспечить максимальный охват детей различными организованными формами оздоровления, отдыха и занятости в каникулярное и межканикулярное время;
- обеспечить высокую эффективность оздоровления детей (не ниже средних значений по Российской Федерации);

3) в части развития личности ребенка:

- сформировать основы здорового образа и спортивного образа жизни; сформировать экологическую культуру, развитие интереса к природе родного края; привлекать детей и подростков в систему дополнительного образования; создать условия для социализации детей.