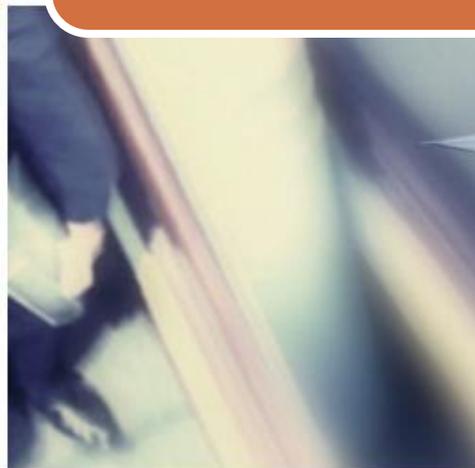


Молокова Елена Леонидовна,
доцент
Ученый секретарь
Elmo.sm@mail.ru
89024091149//290-11-49
Кафедра Государственного и
муниципального управления

КОНТРАКТНАЯ СИСТЕМА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ



Концепция создания новой контрактной системы в РФ

Стратегическая составляющая

- Системное регулирование
- Планирование
- Управление

Контрольная составляющая

- Контроль
- Профилактика правонарушений
- Борьба с коррупцией

- Регулирование всех этапов закупки
 - Принцип сквозного контроля

Правовое регулирование закупок



**Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд"**



**ГК РФ § 4. Поставка товаров для государственных
или муниципальных нужд**



**БК РФ Статья 69.1. Бюджетные ассигнования
на оказание государственных
(муниципальных) услуг (выполнение работ)**

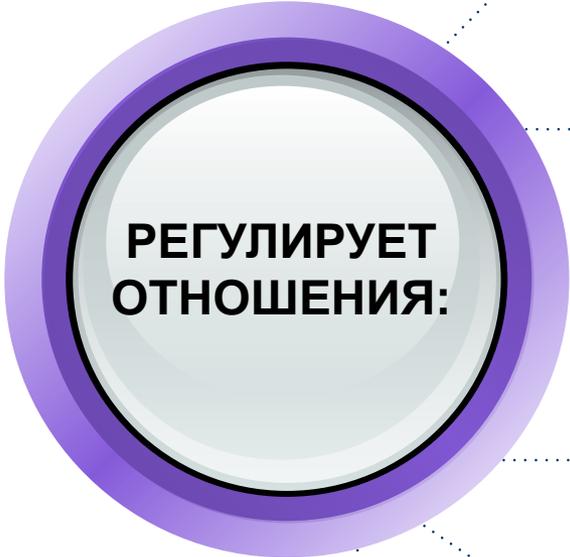


Основные нововведения

- ❑ **Обоснование и нормирование закупок, обязательное общественное обсуждение закупок.**
- ❑ **Новые способы закупок (конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, запрос предложений). Усложнены правила проведения закупок, ограничена возможность применения запроса котировок, закупок у единственного поставщика. Главные способы закупок – конкурс, аукцион.**
- ❑ **Сокращены случаи закупок по результатам несостоявшихся процедур.**
- ❑ **Урегулирован процесс исполнения контрактов: экспертиза, банковское сопровождение контрактов, одностороннее расторжение контрактов, обязанность по взысканию неустоек, отчетность.**
- ❑ **Усиление централизации закупок.**
- ❑ **Легализация региональных информационных систем.**
- ❑ **Профессионализация закупок.**
- ❑ **Закреплена необходимость осуществления мониторинга закупок и аудита в сфере закупок.**
- ❑ **Предусмотрены новые виды контроля: ведомственный, общественный, финансовый контроль и др.**



**Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ
"О контрактной системе в сфере закупок товаров,
работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд"**



**РЕГУЛИРУЕТ
ОТНОШЕНИЯ:**

планирование закупок товаров, работ, услуг

определение поставщиков

заключение гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги

мониторинг закупок товаров, работ, услуг

аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг

контроль за соблюдением законодательства

ФЗ № 44 не регулирует отношения:

1

оказание услуг международными финансовыми организациями, созданными в соответствии с международными договорами, участником которых является РФ

2

закупка товаров, работ, услуг для обеспечения безопасности лиц, подлежащих государственной защите (судьи, свидетели...)

3

закупка драгоценных металлов и драгоценных камней для пополнения Государственного фонда

4

назначение и привлечение бесплатного адвоката

Информационное обеспечение закупок

Единая информационная система в сфере закупок (ЕИС) - совокупность информации, указанной в части 3, ст. 4 Закона о контрактной системе и содержащейся в базах данных, информационных технологий и технических средств.



Большинство норм о внесении конкретного вида информации в ЕИС вступило в силу в 2016 году
(сегодня только создаются подзаконные акты о регламентах внесения информации и о ее содержании)

Принципы организации ЕИС

1

Информация ЕИС общедоступна и бесплатна

2

Интеграция федеральных и региональных информационных систем



Официальный сайт Единой информационной системы в сфере закупок

44-ФЗ 223-ФЗ 94-ФЗ

[О чем этот сайт?](#)

[Карта сайта](#)

[Личный кабинет](#)

Круглосуточная служба поддержки:

8 495 517-92-48 | 8 800 775-21-66

Обратная связь и контакты

Перейти на форум

ИС «Независимый регистратор»

Часто задаваемые вопросы

Заказчиком

Нормативные правовые акты по контрактной системе

Поставщикам

Быстрый поиск

Расширенный поиск

По наименованию заказа, лота, заказчика, по номеру извещения

Найти

К примеру, открытый конкурс

С учетом всех форм слов

Строгое соответствие

ОФИЦИАЛЬНЫЙ САЙТ
единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет

Новости и объявления

19 февраля Новости по 44-ФЗ

Мониторинг применения Закона № 44-ФЗ 15:10

Подготовлен и опубликован доклад о результатах мониторинга применения Закона № 44-ФЗ

Офлайн клиент

05 мая 17:41 Новости по 223-ФЗ
Информация о восстановлении функций Официального сайта ЕИС

05 мая 06:57 Новости по 223-ФЗ
Информация об обновлении версии Официального сайта ЕИС

04 мая 19:15 Новости по 223-ФЗ
Информация об обновлении версии Официального сайта ЕИС

Все новости

Обсуждение закупок на сумму свыше 1 млрд рублей

Новости информационных систем, зарегистрированных в ЕИС

Статистические показатели по закупкам

Заказы и закупки

Все заказы и закупки

Реестр планов-графиков размещения заказов и планов закупок

Реестр планов закупок (44-ФЗ)

Запросы цен товаров, работ, услуг (44-ФЗ)

Реестр положений о закупках (223-ФЗ)

Перечни товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства (223-ФЗ)

Общественное обсуждение крупных закупок (44-ФЗ)

Контракты

Единый реестр государственных и муниципальных контрактов

Библиотека типовых контрактов, типовых условий контрактов (44-ФЗ)

Реестр договоров (223-ФЗ)

Отчетность по договорам (223-ФЗ)

Информация по закупкам

Закупки в цифрах	Динамика закупок	Топ рейтинг заказчиков	Топ рейтинг поставщиков (44-ФЗ, 94-ФЗ)	Топ рейтинг закупок и контрактов	Распределение заказов по способам определения поставщика	Электронные площадки
------------------	------------------	------------------------	--	----------------------------------	--	----------------------

№ 44-ФЗ (94-ФЗ) № 223-ФЗ

Информация об опубликованных извещениях



6 022 414,8 млн руб.

количество: 2 781 706

за 2014 год

Информация о заключенных контрактах



5 509 728,8 млн руб.

количество: 2 788 938

за 2014 год

Количество зарегистрированных заказчиков



249 798 организаций

на 2014 год



Официальный сайт

**ЕДИНОЙ ИНФОРМАЦИОННОЙ
СИСТЕМЫ В СФЕРЕ ЗАКУПОК** **ЗАКАЗЧИКАМ** **ПОСТАВЩИКАМ**

Служба поддержки

**8 495 517-92-48
8 800 775-21-66**[Обратная связь](#)
[Вопросы и ответы](#)

Ваш субъект РФ ?

**Не выбран**[Сменить](#)[Личный
кабинет](#)**ПОИСК**

Поиск по ключевым словам

 С учетом всех форм слов Строгое соответствие**9 056**Количество
одновременно
работающих в ЕИС
пользователейПринять участие
в общественном обсуждении
миллиардных закупок

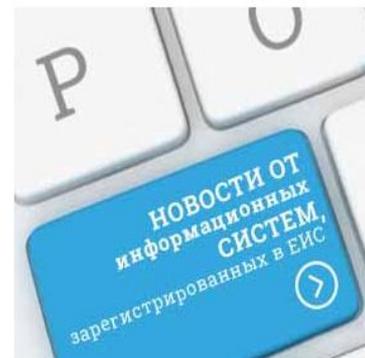
Закупки у СМП, СОНО

НОВОСТИ И ОБЪЯВЛЕНИЯ **ISS**[Все новости](#) [Свернуть новостные сообщения](#)

ГЛАВНАЯ НОВОСТЬ

**"Мониторинг применения
Закона № 44-ФЗ"**Подготовлен и опубликован доклад о
результатах мониторинга применения
Закона № 44-ФЗ

19 февраля 2016 15:10 44-ФЗ

[Информация о восстановлении
функций Официального сайта ЕИС](#)С 14-30 до 15-30 по московскому времени 05
мая 2016 года на Официальном сайте ЕИС у
части пользователей была недоступна
функция «Личный кабинет».

05 мая 2016 17:41 223-ФЗ

[Информация об обновлении версии
Официального сайта ЕИС](#)В четверг, 05 мая 2016 г., была обновлена версия
Официального сайта ЕИС (версия ЕИС 5.1.2)

05 мая 2016 06:57 223-ФЗ

[Информация об обновлении версии
Официального сайта ЕИС](#)В среду, 04 мая 2016 г., будет обновлена версия
Официального сайта ЕИС (версия ЕИС 5.1.2)

04 мая 2016 19:15 223-ФЗ

Электронный документооборот

допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений.

Требования ЭД:

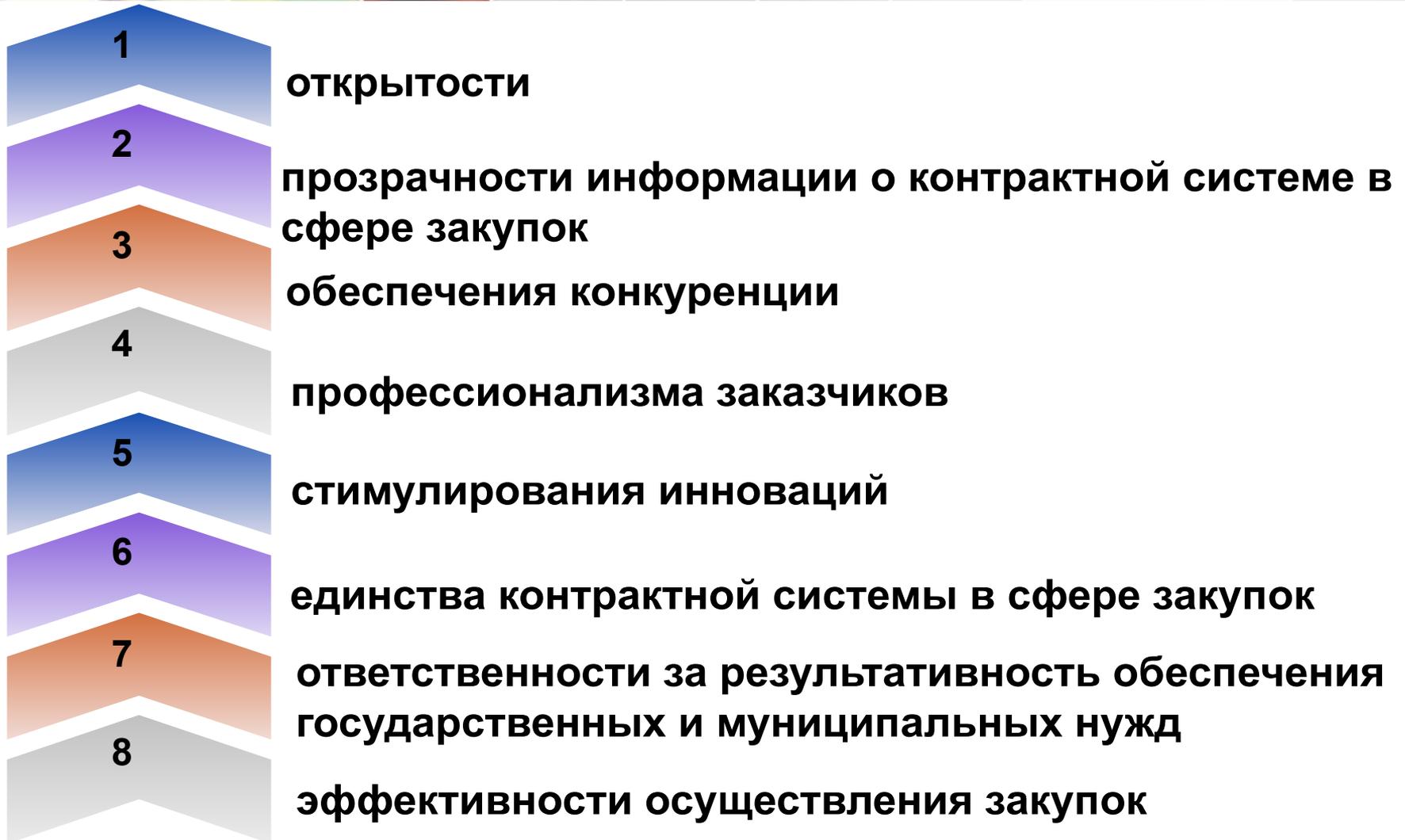
1

должны быть подписаны усиленной электронной подписью

2

поданы с использованием ЕИС

Принципы контрактной системы в сфере закупок





Национальный режим закупок

При осуществлении заказчиками закупок к товарам, происходящим из иностранного государства или группы иностранных государств, работам, услугам, соответственно выполняемым, оказываемым иностранными лицами, применяется национальный режим на равных условиях с товарами российского происхождения, работами, услугами, соответственно выполняемыми, оказываемыми российскими лицами

Нормативные правовые акты, устанавливающие запрет на допуск товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, условия, ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, подлежат обязательному опубликованию

Особенности закупок, осуществляемых бюджетным, автономным учреждениями, государственным, муниципальным унитарными предприятиями

ФЗ № 44

закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ

ФЗ №223

закупки за счет средств полученных:

- **в результате предоставления грантов (если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное);**
- **в результате ведения приносящей доход деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию)**
- **В случае если бюджетное учреждение само является исполнителем по контракту и привлекает других лиц для исполнения обязательств по нему**

Упрощённый способ

Условия применения ФЗ 223

1

принятие правового акта, регламентирующего правила закупки (Положение о закупке). Этот документ будет регламентировать закупочную деятельность бюджетного учреждения

2

- **размещение такого Положения о закупке в ЕИС до начала года, в котором заказчик планирует перейти на такие закупки.**
- **С 1 января 2015 года**

Принятое решение не может быть изменено в текущем году

Планирование закупок

С 01.01.2015 планирование закупок осуществляется посредством формирования, утверждения и ведения:

План закупки (на срок закона о бюджете)

- 1) идентификационный код закупки;
- 2) цель закупки;
- 3) наименование и описание объектов закупки, а также объем закупки;
- 4) объем финансового обеспечения закупки;
- 5) сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок;
- 6) обоснование закупки;
- 7) информация о технической и (или) технологической сложности, инновационном, высокотехнологичном или специализированном характере закупки;
- 8) информация об обязательном общественном обсуждении закупки.

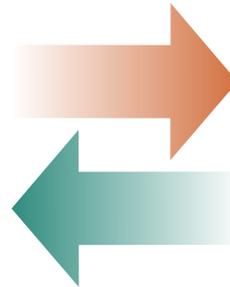
План – график (на один фин. год)

- 1) идентификационный код закупки;
- 2) наименование и описание объекта закупки с указанием характеристик такого объекта, а также объем закупки;
- 3) сроки (периодичность) осуществления закупок;
- 4) НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- 5) обоснование закупки;
- 6) размер аванса и этапы оплаты;
- 7) дополнительные требования к участникам закупки (при наличии таких требований) и обоснование таких требований;
- 8) способ определения поставщика и обоснование выбора этого способа;
- 9) дата начала закупки;
- 10) информация о размере обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта;
- 11) информация о применении критерия стоимости жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта;
- 12) информация о банковском сопровождении контракта.

Обоснование закупок

План закупок

**объект и (или)
объекты закупки
исходя из
необходимости
реализации
конкретной цели
осуществления
закупки**



План-график

- начальная (максимальная) цена контракта
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)

Оценка обоснованности осуществления закупок проводится в ходе мониторинга закупок, аудита в сфере закупок и контроля в сфере закупок в соответствии с ФЗ №44

Нормирование в сфере закупок

нормирование

установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам

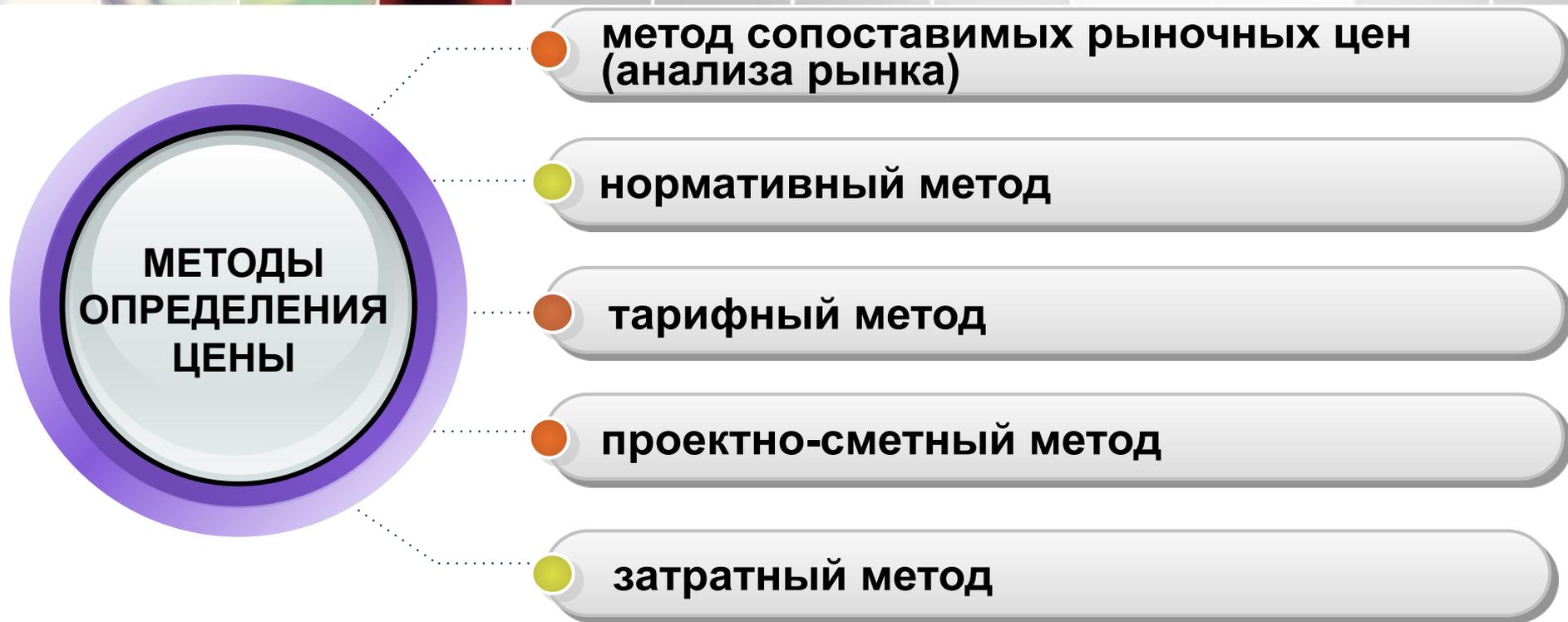
Требования в смысле ст. 19

требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам товаров, работ, услуг, позволяющие обеспечить государственные и муниципальные нужды, но не приводящие к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства или являются предметами роскоши в соответствии с законодательством РФ

- Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок

- Правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг подлежат размещению в единой информационной системе.

Методы определения цены контракта



- В случае невозможности применения указанных выше методов заказчик вправе применить иные методы. В этом случае в обоснование НМЦК заказчик обязан включить обоснование невозможности применения указанных методов
- Правительство РФ вправе установить для отдельных видов, групп товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд исчерпывающий перечень источников информации, которые могут быть использованы для целей определения НМЦК

метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка)

установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

1

2

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования НМЦК.

3

Использование иных методов допускается в случаях, указанных в ст. 22 ФЗ №44

4

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) могут использоваться общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг

Определение товара, работы, услуги для сравнения цен

**ТОВАРЫ,
РАБОТЫ, УСЛУГИ**

идентичные

**товары, имеющие
одинаковые
характерные для
них основные
признаки**

однородные

**товары, которые, не
являясь идентичными,
имеют сходные
характеристики и состоят
из схожих компонентов,
что позволяет им
выполнять одни и те же
функции и (или) быть
коммерчески
взаимозаменяемыми**

Нормативный метод определения НМЦК

1

Нормативный метод заключается в расчете НМЦК, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случае, если требования о нормировании (ст. 19) предусматривают установление предельных цен товаров, работ, услуг

2

- При определении НМЦК нормативным методом используется информация о предельных ценах товара, работы, услуги, размещенная в ЕИС (до ввода в эксплуатацию ЕИС - на официальном сайте).

Тарифный метод определения НМЦК

1

Тарифный метод подлежит применению, если в соответствии с законодательством Российской Федерации цены закупаемых товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд подлежат государственному регулированию или установлены муниципальными правовыми актами

2

В этом случае начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются по регулируемым ценам (тарифам) на товары, работы, услуги.

Проектно-сметный метод определения НМЦК

метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)

на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации

проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, на основании согласованной проектной документации в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти

Затратный метод определения НМЦК

Затратный метод применяется в случае невозможности применения иных методов, или в дополнение к иным методам

1

метод заключается в определении НМЦК как суммы произведенных затрат и обычной для определенной сферы деятельности прибыли.

2

При определении произведенных затрат учитываются обычные в подобных случаях прямые и косвенные затраты на производство или приобретение и (или) реализацию товаров, работ, услуг, затраты на транспортировку, хранение, страхование и иные затраты

3

Информация об обычной прибыли для определенной сферы деятельности может быть получена заказчиком исходя из анализа контрактов, размещенных в ЕИС, на официальном сайте, других общедоступных источников информации

4

Конкурентные способы

Конкурс

Аукцион

Запрос
котировок

Запрос
предложений

Открытый конкурс

Электронны
й
аукцион

Конкурс с ограниченным
участием

Закрытый
аукцион

Двухэтапный конкурс

Закрытый конкурс

Закрытый конкурс
с ограниченным участием

Закрытый двухэтапный
конкурс

Неконкурентный способ

Закупки у единственного поставщика

Преимущества при осуществлении закупок

учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы

1

2

организациям инвалидов

3

**субъектам малого
предпринимательства**

4

**социально ориентированным
некоммерческим организациям**

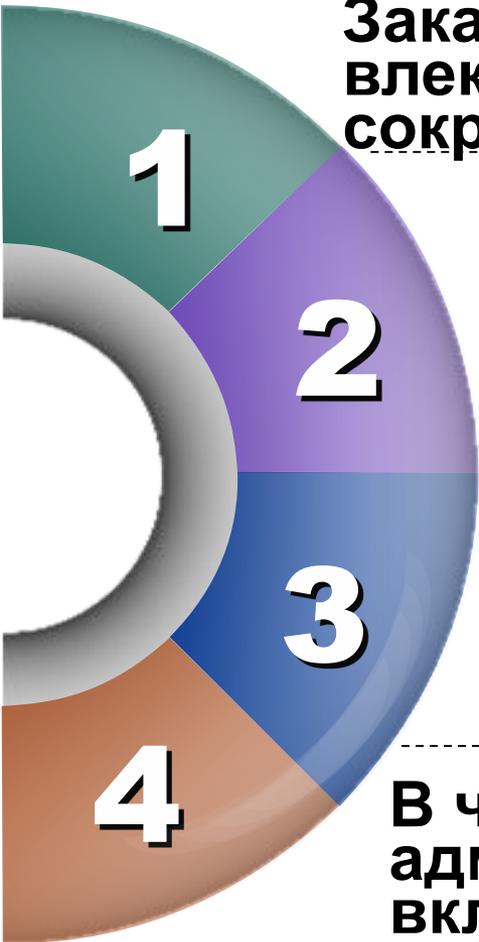
Особенности выбора способа определения поставщика

Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

В ч.1 ст. 7.29 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение принципов определения поставщиков.

предусмотрена и регламентирована возможность выделения лотов при осуществлении закупки путем проведения конкурса или закрытого аукциона.

В часть 4 ст. 7.30 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за включение в состав одного лота товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.



Участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы в закупках

1

Заказчик обязан при определении поставщиков, за исключением случая, если закупки осуществляются у единственного поставщика, предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта в размере до 15%.

2

Постановление Правительства РФ от 17 марта 2008 г. N 175 "О предоставлении преимуществ учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы и организациям инвалидов, участвующим в размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" содержит перечень товаров, работ, услуг

3

Информация о предоставлении таких преимуществ должна быть указана заказчиком в извещениях об осуществлении закупок и документации о закупках в отношении товаров, работ, услуг, включенных в указанные перечни

4

В случае, если победителем определения поставщика признано учреждение или предприятие уголовно-исполнительной системы, контракт заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта, но не выше начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки.

Участие организаций инвалидов в закупках

1

общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем 80%

2

организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем 50%, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем 25%.



Участие субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в закупках

к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в ЕГРЮЛ потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в ЕГРИП и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1

суммарная доля участия России, субъектов РФ, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать 25%

2

средняя численность работников в течении года не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого до 100 человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до 15 человек

3

выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий три года не должна превышать предельные значения: микропредприятия - 120 млн. рублей; малые предприятия - 800 млн. рублей.

СОНКО (за исключением СОНКО, учредителями которых являются Россия, субъекты РФ или муниципальные образования), осуществляющие в соответствии с учредительными документами виды деятельности, предусмотренные п.1 ст. 31.1 Федерального закона "О некоммерческих организациях".

1

заказчик обязан осуществлять закупки у СМП, СОНКО в размере не менее чем 15% совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком.

2

такие закупки должны осуществляться путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только СМП, СОНКО.

3

НМЦК при осуществлении таких закупок не должна превышать 20 млн. рублей

4

в извещениях об осуществлении закупок должно устанавливаться ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только СМП, СОНКО

5

заказчик вправе отменить указанное ограничение и осуществить закупки на общих основаниях только если торги не состоялись

6

заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у СМП, СОНКО

7

право заказчика требовать привлечения поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не являющимся СМП или СОНКО, к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО

Примерные критерии оценки заявок и предложений:

1

цена контракта (обязательно)

2

расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ

3

качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки

4

квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации

5

В случаях, указанных в нормативно-правовых актах вместо указанных критериев, заказчик вправе устанавливать в качестве критерия стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта

Критерии используемые для оценки обязательно указывается в документации

Заключается на условиях, указанных в заявке

1

2

Цена – существенное условие, является твердой суммой

3

Включается обязательное условие об ответственности сторон

4

ОИВ разрабатывают типовые контракты

Ответственность сторон

1

В случае просрочки исполнения ЗАКАЗЧИКОМ или ПОСТАВЩИКОМ обязательств - Пеня начисляется за каждый день просрочки в размере $1/300$ ставки рефинансирования от неуплаченной в срок суммы

2

За ненадлежащее исполнение обязательств (кроме просрочки) ЗАКАЗЧИКОМ или ПОСТАВЩИКОМ – штраф – твердая сумма (размер определяется Правительством РФ)

3

Сторона освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине другой стороны



Постановление Правительства РФ от 25 ноября 2013 г. N 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных ...

За ненадлежащее исполнение поставщиком (исполнителем, подрядчиком) обязательств, ...:

- а) 10 процентов цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;**
- б) 5 процентов цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;**
- в) 1 процент цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;**
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.**

За ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств ...:

- а) 2,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта не превышает 3 млн. рублей;**
- б) 2 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 3 млн. рублей до 50 млн. рублей;**
- в) 1,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта составляет от 50 млн. рублей до 100 млн. рублей;**
- г) 0,5 процента цены контракта в случае, если цена контракта превышает 100 млн. рублей.**

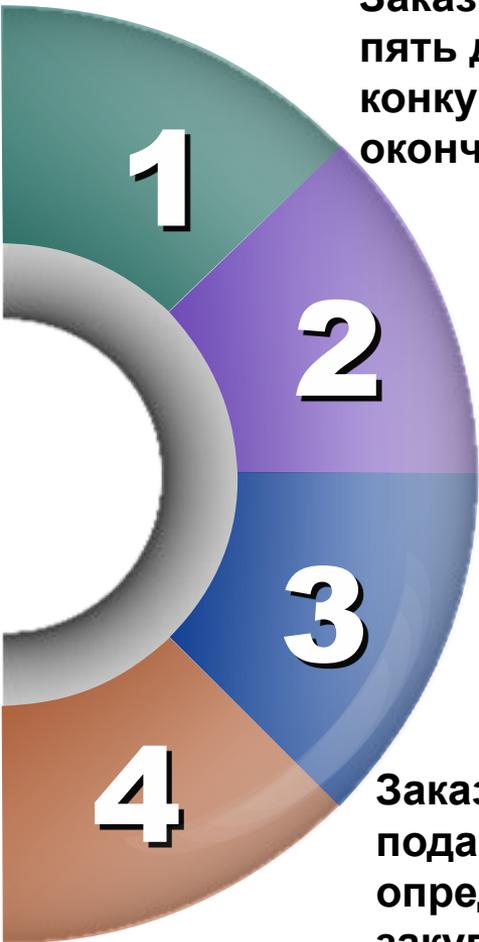
Отмена определения поставщика

Заказчик вправе отменить определение поставщика не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок

Без соблюдения указанных сроков заказчик вправе отменить определение поставщика только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством

Определение поставщика (подрядчика, исполнителя) считается отмененным с момента размещения решения о его отмене в единой информационной системе

Заказчик не несет ответственность перед участниками закупки, подавшими заявки, за исключением случая, если вследствие отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) участникам закупки причинены убытки в результате недобросовестных действий заказчика



Антидемпинговые меры

При снижении участником цены на 25% и более, к нему предъявляются дополнительные требования:

Больше 15 млн.руб

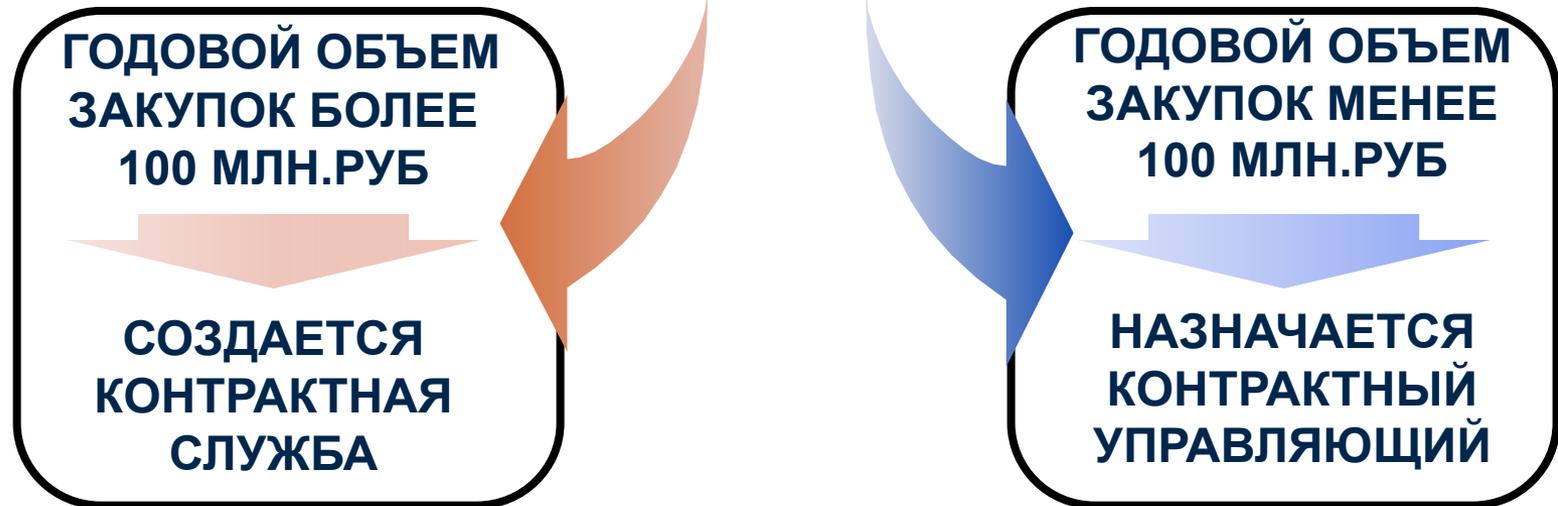
Если НМЦК больше 15 млн., поставщик при подписании контракта обязан предоставить полуторакратное обеспечение исполнения контракта

Меньше 15 млн.руб

Если НМЦК до 15 млн., поставщик при подписании контракта может предоставить на выбор:

- полуторакратное обеспечение исполнения контракта
- документы, подтверждающие добросовестность

Необходимость создания



- Без необходимости создания отдельного подразделения
- Действует на основании типового положения разработанного ФОИВ



Функции контрактных управляющих/служб

- разрабатывают и размещают план закупок, план-график;
- проводят консультации с поставщиками в целях определения состояния наилучших решений при планировании;
- обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- осуществляют подготовку и размещение в ИС документальных отчетов;
- обеспечивают контроль за исполнением контракта и принимают результаты контракта;
- участвуют в рассмотрении дел по обжалованию результатов процедур определения поставщиков и ведут претензионную работу.



Определение поставщиков путем проведения конкурсов и аукционов

конкурс

способ определения поставщика, при котором победителем признается участник закупки, предложивший лучшие условия исполнения контракта.

аукцион

способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором победителем признается участник закупки, предложивший наименьшую цену контракта

Проведение открытого конкурса

конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса

1

Заказчик во всех случаях осуществляет закупку путем проведения открытого конкурса, за исключением случаев, предусмотренных ФЗ №44

2

Контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок.

3

Контракт заключается только после предоставления участником конкурса обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями настоящего ФЗ №44

Особенности проведения конкурса с ограниченным участием

конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации,

- к участникам закупки предъявляются единые требования**
- и дополнительные требования**

Победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор

Случаи проведения конкурса с ограниченным участием

1

если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации

2

в случаях выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов России, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда РФ, документов Архивного фонда РФ, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда

Особенности проведения двухэтапного конкурса

информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования либо единые требования и дополнительные требования и победителем такого конкурса признается участник двухэтапного конкурса, принявший участие в проведении обоих этапов такого конкурса (в том числе прошедший предквалификационный отбор на первом этапе в случае установления дополнительных требований к участникам такого конкурса) и предложивший лучшие условия исполнения контракта по результатам второго этапа такого конкурса

условия

1

конкурс проводится для заключения контракта на проведение научных исследований, проектных работ (в том числе архитектурно-строительного проектирования), экспериментов, изысканий, на поставку инновационной и высокотехнологичной продукции, энергосервисного контракта, а также в целях создания произведения литературы или искусства, исполнения (как результата интеллектуальной деятельности);

2

для уточнения характеристик объекта закупки необходимо провести его обсуждение с участниками закупки

Аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

условия

- 1** Заказчик обязан проводить электронный аукцион в случае, если осуществляются закупки товаров, работ, услуг, включенных в перечень, установленный Правительством РФ, либо в дополнительный перечень, установленный высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ
- 2** Существует возможность сформулировать подробное и точное описание объекта закупки
- 3** Критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку

Для участия в аукционе оператор электронной площадки проводит аккредитацию участника (ведет реестр участников).

Определение поставщика путем проведения запроса котировок

способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация окупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд товарах, работах или услугах сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса котировок и победителем запроса котировок признается участник закупки, предложивший наиболее низкую цену контракта

условия

- 1 Заказчик вправе осуществлять закупки путем проведения запроса котировок при условии, что начальная (максимальная) цена контракта не превышает пятьсот тысяч рублей
- 2 Совокупный годовой объем закупок не должен превышать десять процентов объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком
- 3 Совокупный годовой объем закупок не должен составлять более чем сто миллионов рублей в год.

Определение поставщика путем проведения запроса предложений

способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при котором информация о закупаемых для обеспечения государственных или муниципальных нужд в товаре, работе или услуге сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении запроса предложений, документации о проведении запроса предложений и победителем запроса предложений признается участник закупки, направивший окончательное предложение, которое наилучшим образом соответствует установленным заказчиком требованиям к товару, работе или услуге.

Проводится в 2 этапа:

1

вскрытие, рассмотрение и оценка заявок

2

вскрытие, рассмотрение и оценка окончательных предложений

Закрытые способы определения поставщиков

закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, закрытый аукцион, при которых информация о закупках сообщается заказчиком путем направления приглашений принять участие в закрытых способах определения поставщиков, документации о закупках ограниченному кругу лиц, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектами закупок, в случаях, предусмотренных ч.2 ст.84 ФЗ №44:

1

закупок ТРУ, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну

2

закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта

3

заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Гос. фонда драгоценных металлов и драгоценных камней РФ, на оказание услуг по страхованию, транспортировке... музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей...

4

закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов

Осуществление закупки у единственного поставщика

1

Основания использования неконкурентного способа указаны в ст. 93 ФЗ №94

2

Для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта

3

контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта

4

В случаях, указанных в ст. 93 информация о закупке сообщается в контрольный орган или размещается в ЕИС

Исполнение контракта

1

Особенности исполнения ст. 94 ФЗ №44

2

Типовые контракты, типовые условия контрактов - разрабатываются федеральными органами исполнительной власти

3

Форма контракта - допускается устная форма сделки в случаях, предусмотренных п.4, ст. 93 (до 100 тыс. руб.), п.15, ст. 93(посещение зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки, мероприятия), п. 28, ст. 93(закупка лекарственных препаратов по медицинским показаниям)

4

Возможность заключения контракта с несколькими участниками (предоставление путевок, организация отдыха детей...)

Изменение и расторжение контракта

1

Изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в случаях указанных в ст. 95

2

В случае одностороннего отказа согласно ГК РФ, в судебном порядке

3

В связи с уменьшением лимитов бюджетных обязательств

- Смена поставщика запрещена (искл. Новый поставщик является правопреемником предыдущего)
- При смене заказчика происходит цессия – замена стороны в обязательстве.

Информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта

ОСНОВАНИЯ ИЗМЕНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА ГК РФ

Изменение и расторжение договора возможны по соглашению сторон

По требованию одной из сторон в судебном порядке:

Ст. 450 ГК
РФ

при существенном нарушении договора другой стороной

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора

Ст. 451 ГК
РФ

в связи с существенным изменением обстоятельств

Изменение обстоятельств признается существенным, когда они изменились настолько, что, если бы стороны могли это разумно предвидеть, договор вообще не был бы ими заключен или был бы заключен на значительно отличающихся условиях

Последствия одностороннего отказа от контракта

УБЫТКИ - ДЕНЕЖНОЕ ВЫРАЖЕНИЕ ВРЕДА

**РЕАЛЬНЫЙ
УЩЕРБ**

СТОИМОСТЬ УТРАЧЕННОГО ИЛИ ПОВРЕЖДЕННОГО ИМУЩЕСТВА

**УПУЩЕННАЯ
ВЫГОДА**

НЕПОЛУЧЕННЫЕ ПОТЕРПЕВШИМ ДОХОДЫ, КОТОРЫЕ ОН МОГ БЫ ПОЛУЧИТЬ НЕ БУДЬ ЕГО ПРАВО НАРУШЕНО

□ ПРИНЦИП ПОЛНОГО ВОЗМЕЩЕНИЯ УБЫТКОВ В ГК РФ

При расторжении контракта в связи с односторонним отказом стороны контракта от исполнения контракта другая сторона контракта вправе потребовать возмещения только **ФАКТИЧЕСКИ ПОНЕСЕННОГО** ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта

Мониторинг и аудит в сфере закупок

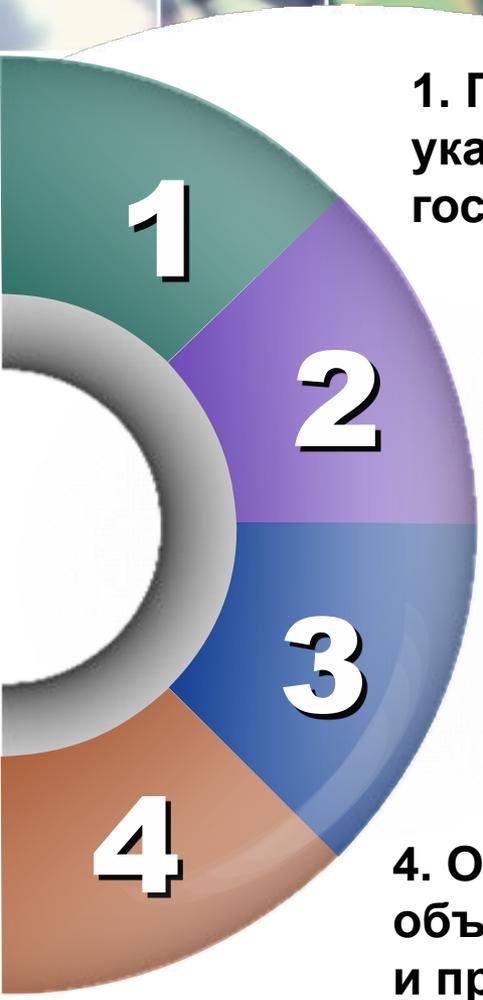
мониторинг

система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков (с 2016 г.)

аудит

осуществляется Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации, образованными законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, и контрольно-счетными органами муниципальных образований (в случае, если такие органы образованы в муниципальных образованиях), образованными представительными органами муниципальных образований

Контроль в сфере закупок



1. Государственный и муниципальный контроль (ст.99) – указанными ФОИВ (МОИВ) и органами внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля

2. Ведомственный контроль (ст.100) - Государственные органы, Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", органы управления государственными внебюджетными фондами, муниципальные органы

3. Контроль заказчика (ст. 101): условия выполнения контракта и привлечение субподрядчиков МП и СОНО

4. Общественный контроль (ст. 102) – граждане, общественные объединения, некоммерческие объединения юридических лиц и предпринимателей

С целью эффективного контроля ведется реестр контрактов и реестр недобросовестных поставщиков

LOGO



**Благодарю
За внимание!**