

*Техническое регулирование
и стандартизация
на современном этапе*



Триада методов и видов деятельности по обеспечению качества и безопасности

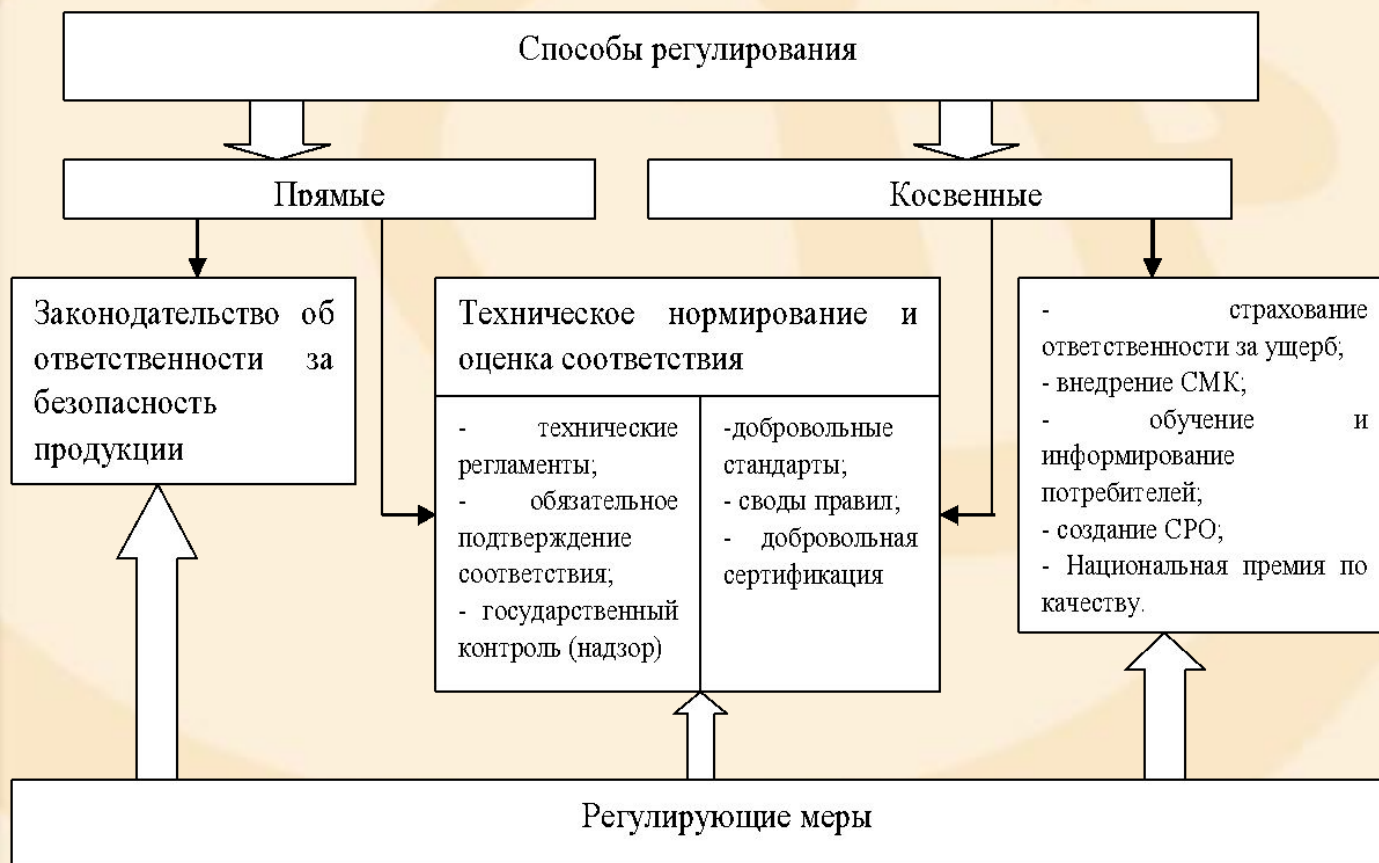


Техническое регулирование

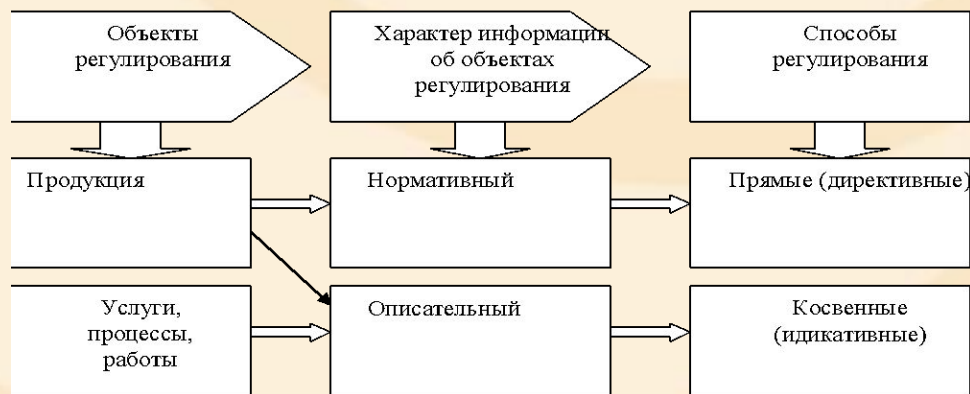
- В международном понимании, включает деятельность по стандартизации, деятельность по разработке и применению технических регламентов и деятельность по оценке соответствия



Способы регулирования



Объекты и способы регулирования



ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Стимулирование развития экономики и защита рынка – основные цели технического регулирования

ЦЕЛИ:

- Защита жизни, здоровья граждан, имущества
- Охрана окружающей среды
- Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей
- Энергетическая Эффективность
(189-ФЗ от 18.07.2009)
- Обеспечение национальной безопасности
(в соответствии с Соглашением ТБТ ВТО)

СРЕДСТВА И МЕТОДЫ:

- Нормирование требований в области безопасности (в технических регламентах)
- Стандартизация
- Подтверждение соответствия (декларирование, сертификация)
- Государственный контроль (надзор)
- Аккредитация
- Уполномочивание
(законопроект)
- Отзыв продукции с рынка

СПОСОБСТВУЕТ:

- Повышению эффективности защиты рынка от опасной продукции
- Снижению административного и экономического давления на производителя
- Снижению технических барьеров в торговле
- Гармонизации технического законодательства
- Расширению возможностей производителей



Классификация ТР по способу установления требований

ТЕХНИЧЕСКИЕ
РЕГЛАМЕНТЫ
(ТР)

Предписывающие
ТР

Осново -
полагающие
ТР



Предписывающий ТР.

- Технический регламент, непосредственно содержащий технические требования, которые конкретно определяют установленную цель

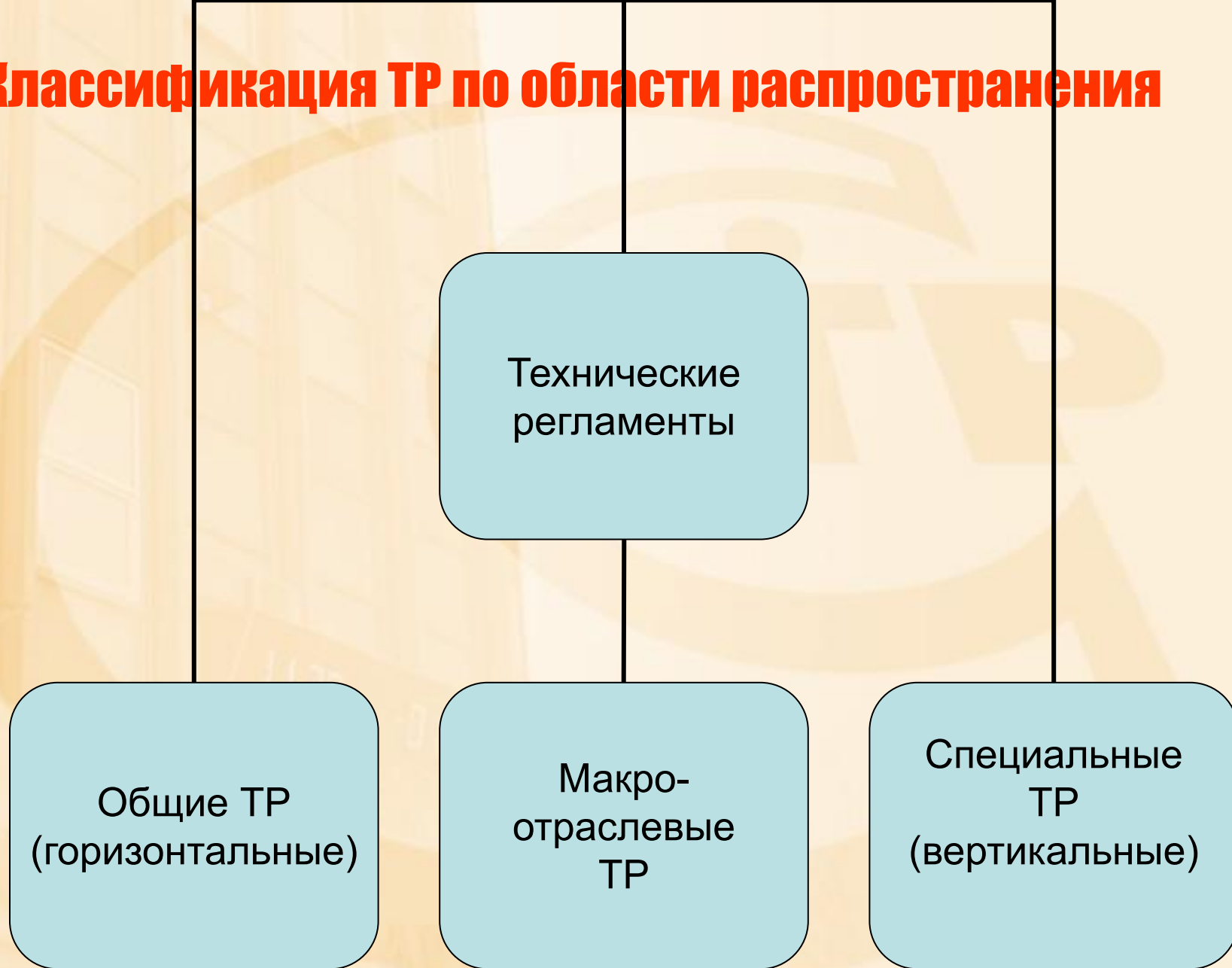


Основополагающий ТР -

- Задание общих требований, выраженных в том числе и качественными характеристиками. Конкретные числовые характеристики устанавливаются путем ссылок на стандарт или свод правил.



Классификация ТР по области распространения



Общие (горизонтальные) ТР -

- Разрабатываются на широкие группы продукции по вопросам обеспечения одного или нескольких видов безопасности



Специальные ТР -

- Разрабатывают по отдельным видам продукции, для которых существуют специфические виды риска причинения вреда, превышающего степень риска, учтенной общим ТР.



Макроотраслевые ТР -

- **Связывает более общие ТР** (по безопасности машин и оборудования и электромагнитной совместимости) **и узкоспециальные** (по безопасности взрывозащищенного оборудования).



Классификатор

- официальный документ, представляющий систематизированный свод наименований и кодов классификационных группировок и (или) объектов классификации



Правила (ПР)

- документ, устанавливающий обязательные для применения организационно-технические и (или) общетехнические положения, порядки, методы выполнения работ. Поскольку в перспективе единственным носителем обязательных положений станет регламент, то правила как нормативный документ в переходный период станет приобретать добровольный характер.



Рекомендации (Р)

- положение, содержащее совет или указания. Применительно к стандартизации этот вид документа содержит добровольное для применения организационно-техническое и (или) общетехнические положения, порядки, методы выполнения работ.



Норма

- положение, устанавливающее количественные или качественные критерии, которые должны быть удовлетворены



Кодекс установившейся практики

- документ, рекомендуемый практические правила или процедуры проектирования, изготовления, монтажа, технического обслуживания или эксплуатации, оборудования, конструкций или изделий. Этот документ может быть стандартом, частью стандарта или самостоятельным документом.



Свод правил

- Документ, рекомендуемый технические правила и (или) описание процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения и перевозки, реализации и утилизации продукции и который применяется на добровольной основе.



Отличительные признаки ТР и стандарта на однородную продукцию

| Документ | Статус | Объект регулирования | Характер использования | Содержание (аспекты регулирования) применительно | | Социальная роль |
|-----------|-----------------------------------|---|------------------------|---|--|-----------------------------------|
| | | | | к документу в целом | к продукции | |
| Регламент | ФЗ | Продукция и процессы ЖЦП | Обязательное | 1) перечень продукции и процессов ЖЦП 2) правила идентификации 3) требования. 4) правила и формы оценки соответствия | Требования к характеристикам безопасности продукции и процессов. Требования к маркировке, упаковке, сопроводительной документации | Обеспечение безопасности |
| Стандарт | Документ в области стандартизации | Продукция и процессы ЖЦП, работы и услуги | Добровольное | Технические требования | Требования ко всем техническим (потребительским) характеристикам | Обеспечение конкурентоспособности |





Состояние дел по реализации ФЗ «О техническом регулировании»

(по состоянию на 18 февраля 2010 года)

- Принято **33** постановления и **7** распоряжений Правительства РФ (с учетом изменений к ним), направленных на реализацию закона
- Распоряжениями Правительства РФ от 06.11.2004г. № 1421-р, от 08.11.2005 г. № 1889-р, от 29.05.2006г. № 781-р, от 28.12.2007 № 1930-р, от 01.04.2009 №445-р (с изменениями) принята Программа разработки технических регламентов
- Ход реализации закона рассмотрен на заседаниях Правительства РФ 12 декабря 2003г., 24 декабря 2004г. и 13 апреля 2006 года, а также на заседании Совета по конкурентоспособности и предпринимательству при Правительстве РФ 22 марта 2006г., заседании Президиума Госсовета РФ (Ульяновск, ноябрь 2009г., заседании Комиссии по модернизации, январь 2010г., Липецк)
- Опубликовано **285** уведомление о публичном обсуждении проектов технических регламентов и **216** уведомлений о завершении обсуждения
- В Госдуму внесены **28** проектов ТР (в инициативном порядке – **26**), из них: **5** - приняты в 2008 году, **2** – приняты в 2009 году
- В Федеральный закон «О техническом регулировании» внесены **8 изменений** (№ 45-ФЗ от 9 мая 2005г., № 65-ФЗ от 1 мая 2007г., № 309 от 1 декабря 2007г. и № 160-ФЗ от 23 июля 2008г., № 189-ФЗ от 18 июля 2009г., № 261-ФЗ от 23 ноября 2009г, № 384-ФЗ от 30 декабря 2009г., № 385-ФЗ от 30 декабря 2009г.)
- Издан постатейный комментарий к Федеральному закону (ИЗиСП и ВНИИС)



До 1 января 2010 года должны были быть приняты следующие первоочередные технические регламенты (статья 9 ФЗ «О техническом регулировании» - изменена 385-ФЗ от 30.12.2009):

- о безопасности машин и оборудования;
- о безопасности низковольтного оборудования;
- о безопасности строительных материалов и изделий;
- о безопасности зданий и сооружений;
- о безопасности лекарственных средств;
- о безопасности лифтов;
- о безопасности электрических станций и сетей;
- о безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением;
- об электромагнитной совместимости;
- о безопасности колесных транспортных средств;
- о безопасности изделий медицинского назначения;
- о безопасности средств индивидуальной защиты;
- о безопасности химической продукции;
- о безопасности пищевых продуктов;
- о безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе;
- о безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах;
- о безопасности упаковки.



Технические регламенты, принятые Госдумой РФ

- Технический регламент на молоко и молочную продукцию (федеральный закон от 12 июня 2008г. № 88-ФЗ) – вступил в действие в декабре 2008 года
- Технический регламент на масложировую продукцию (федеральный закон от 24 июня 2008г. № 90-ФЗ) - вступил в действие в декабре 2008 года
- Технический регламент о требованиях пожарной безопасности (федеральный закон от 22 июля 2008г. № 123-ФЗ) – вступил в действие в мае 2009 года
- Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей (федеральный закон от 27 октября 2008г. № 178-ФЗ) - вступил в действие в апреле 2009 года
- Технический регламент на табачную продукцию (федеральный закон от 22 декабря 2008г. № 268-ФЗ) - вступил в действие в декабре 2009 года
- Технический регламент на здания и сооружения (федеральный закон от 30 декабря 2009г. № 384-ФЗ)
- Технический регламент на низковольтное оборудование (федеральный закон от 27 декабря 2009г. № 347-ФЗ)





- Технический регламент "О безопасности объектов газораспределения и газопотребления"
- Технический регламент "О безопасности объектов морского транспорта"
- Технический регламент "О безопасности объектов внутреннего водного транспорта"
- Технический регламент "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта"
- Технический регламент "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта"
- Технический регламент "О безопасности железнодорожного подвижного состава"
- Технический регламент "О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах"
- Технический регламент "О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе"
- Технический регламент "О требованиях безопасности крови, ее продуктов, кровезамещающих растворов и технических средств, используемых в трансфузионно-инфузионной терапии"
- Технический регламент "О безопасности зданий и сооружений"
- Технический регламент "О безопасности средств индивидуальной защиты"



- Технический регламент "О безопасности пиротехнических составов и содержащих их изделий"
- Технический регламент "О безопасности лифтов"
- Технический регламент "О безопасности машин и оборудования"
- Технический регламент "О безопасности колесных транспортных средств"
- "Технический регламент о безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков"
- "Технический регламент на табачную продукцию"



- "Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей"
- "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности"
- "Технический регламент на масложировую продукцию"
- "Технический регламент на молоко и молочную продукцию"
- Технический регламент "О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и топочному мазуту"
- Технический регламент "О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории Российской Федерации, вредных (загрязняющих) веществ"
(базы данных заключений на шасси зарубежных автомобилей и другие информационные материалы)



Технические регламенты, принятые (одобренные) Правительством РФ

- «О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории РФ, вредных загрязняющих веществ» (постановление Правительства РФ от 12 октября 2005 года № 609 вступил в действие в апреле 2006 года)
- «О безопасности бензинов, дизельного топлива и отдельных горюче-смазочных материалов» (постановление Правительства РФ от 27 февраля 2008 года № 118, от 30 декабря 2008 года № 1076) вступил в действие в январе 2009 года
- «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» - (постановление Правительства РФ от 7 апреля 2009 года № 307) вступит в действие в апреле 2011 года
- «О безопасности машин и оборудования» - (постановление Правительства РФ от 15 сентября 2009 года № 753) вступит в действие в сентябре 2010 года
- «О безопасности лифтов» - (постановление Правительства РФ от 2 октября 2009 года № 782) вступит в действие в октябре 2010 года
- «О безопасности колесных транспортных средств» - (постановление Правительства РФ от 10 сентября 2009 года № 720) вступит в действие в сентябре 2010 года
- «О безопасности средств индивидуальной защиты» - (постановление Правительства РФ от 24 декабря 2009 года № 1213)
- «О безопасности аппаратов, работающих на газообразном топливе» - (постановление Правительства РФ от 11 февраля 2010 года № 65)
- **«О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах»**
- **«О безопасности пиротехнических составов и содержащих их изделий, процессов их производства, применения, хранения, перевозки, реализации и утилизации»**



ТР, разрабатываемые по поручению Правительства РФ:

- О требованиях к сельскохозяйственной птице, мясу птицы, продуктам его переработки, их производству и обороту
- О требованиях к мясу и мясопродуктам, их производству и обороту



Технические регламенты, внесенные в Госдуму РФ в инициативном порядке

- о безопасности строительных материалов и изделий
- о безопасности рекламных конструкций...
- ...о безопасности стекла и изделий из него, применяемых в зданиях и сооружениях
- о безопасности химической продукции
- ...о парфюмерно-косметической продукции
- ...на пищевую продукцию в части ее маркировки
- ...о пищевой продукции из водных биоресурсов
- ... на кондитерскую продукцию
- ... на пивоваренную продукцию
- ...на молоко и молочную продукцию (изменения в закон)
- требования к безалкогольной продукции, природным минеральным и столовым водам...
- ...о водоотведении
- ...о питьевой воде и питьевом водоснабжении
- о безопасности упаковки
- ...об электромагнитной совместимости (два законопроекта)
- о безопасности высоковольтного электрооборудования
- о безопасности электроустановок
- о безопасности электрических и тепловых сетей и электрических станций, котельных, энергопринимающих устройств и теплопринимающих установок
- о безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением
- о безопасности холодильных систем, установок, машин и агрегатов
- о безопасности домашнего газового оборудования
- ...по безопасности устройств и систем, предназначенных для производства, хранения, транспортировки и использования водорода
- ...о требованиях к программно-аппаратным средствам учета потребления энергетических ресурсов в ЖКХ
- ...о безопасности устройств для развлечений



Замечания по принятым (рассматриваемым) ТР

- Отсутствие увязки с действующим смежным законодательством, ссылки на непринятые технические регламенты
- Новая классификация, термины и определения, проблемы идентификации объектов регулирования
- Заниженные или завышенные требования к объектам, в т.ч. трудновыполнимые на практике
- Дублирование требований, различные требования к одним и тем же объектам регулирования
- Полное отсутствие требований к отдельным группам продукции
- Масштабный пересмотр (новая разработка) доказательной базы
- Неприемлемые формы обязательного подтверждения соответствия
- Скрытые формы оценки соответствия, отсутствие правил проведения оценки соответствия
- Отсутствие (недостаточность) переходного периода



Иерархия регламентирующих документов (Россия)



Концепция развития национальной системы стандартизации

(Одобрена распоряжением Правительства РФ от 28 февраля 2006 г. № 266-р)

- Стандартизация является ключевым фактором поддержки государственной социально-экономической политики, способствует развитию добросовестной конкуренции, инноваций, снижению технических барьеров в торговле, повышению уровня безопасности жизни, здоровья и имущества граждан, обеспечивает охрану интересов потребителей, окружающей среды и экономию всех видов ресурсов



Стратегические цели, принципы и задачи развития национальной системы стандартизации

- В основу стратегии развития национальной системы стандартизации положены апробированные практикой и соответствующие международным принципам следующие принципы стандартизации:
- добровольность применения национальных стандартов и обязательность их соблюдения в случае принятия решения об их использовании...
- обеспечение преемственности работ по стандартизации в Российской Федерации...

Применение национальных стандартов

Стандарты применяются:

- непосредственно;
- путем ссылки на них в:
 - нормативных правовых актах;
 - договорах, контрактах, соглашениях;
 - нормативных документах органов государственной власти;
 - документах государственных корпораций, общественных организаций и объединений, предприятий и организаций любых форм собственности.

Соблюдение национальных стандартов или их отдельных положений становится обязательным:

- для всех субъектов хозяйственной деятельности, если это предусмотрено в технических регламентах или других нормативных правовых документах
- для участников соглашения (контракта, договора) относительно разработки, изготовления или снабжения продукцией, оказания услуг, проведения работ, если приводится ссылка на национальные стандарты;
- для производителя или поставщика продукции (работ, услуг), если он составил декларацию о соответствии продукции (работ, услуг) национальным стандартам или применил обозначение национальных стандартов в маркировке, в эксплуатационной или иной документации;
- для производителя или поставщика, если его продукция (работы, услуги) сертифицирована на соответствие требованиям национальных стандартов.

Применение государственных военных стандартов или их отдельных положений носит обязательный характер

Развитие законодательных и правовых основ стандартизации

- В соответствии с приказами Минпромэнерго России от 06.02.2008 г. № 41 и Минпромторга России от 28.07.2008 № 40, от 20.01.2009 № 10 по планам организации законопроектных работ на 2008-2009 года Ростехрегулирование разработало концепции, проекты технических заданий, проекты федеральных законов:
- «О стандартизации» (проект размещен на сайте www.gost.ru и внесен в Минпромторг России в октябре 2008 года, в январе и марте 2009 года)
- о внесении изменений в Налоговый кодекс РФ



**ФГУ «Бурятский ЦСМ»
ул.Ключевская, 72 б
Отдел нормативно-методической
информации
(каб. 218)
тел.: 41-11-22
e-mail: onmi@bcsm.burnet.ru
<http://http://www.bscm.ulan.ru>**

