

**ОБЕСПЕЧЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ КАК
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА
СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**

Лекция 3

ПЛАН ЛЕКЦИИ

1. Риски безопасного развития России в условиях глобализации и нового витка мирового финансового и политического кризиса
2. Национальная безопасность и национальные интересы России
3. Цели и задачи социальной политики в обеспечении социальной безопасности в Российской Федерации
4. Нормативно-правовое закрепление феномена безопасности
5. Закон РФ «О безопасности» № 390-ФЗ от 28.12.2010 г. Стратегия национальной безопасности до 2020 г.

РИСКИ БЕЗОПАСНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИИ В УСЛОВИЯХ
ГЛОБАЛИЗАЦИИ И НОВОГО ВИТКА
МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО И
ПОЛИТИЧЕСКОГО КРИЗИСА

ВОПРОСЫ:

- **Что такое риск?**

- **Чем риск отличен от опасностей и угроз?**

- **Является ли риск статистическим или ситуативным феноменом?**

- **Является ли риск субъективным социально-психологическим конструктом или же объективным социально-экономическим явлением?**

- **Каковы объективные риски, угрозы и опасности для России и россиян?**

4 ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕВОЛЮЦИИ И ИНФОРМАЦИОННЫЙ ВЗРЫВ

4 информационных революции: 1-я – изобретение письменности; 2-я – появление книги; 3-я – изобретение телеграфа, телефона, радио, ТВ; 4-я – открытие компьютера.

В конце XX века информация превратилась в стержневой принцип, от которого зависят все другие социально-экономические процессы. Информация растет лавинообразно. К 1750 г. впервые произошло удвоение циркулирующей в мире информации. Второе удвоение произошло в начале 20 века. Следующее – в 1950 г.; затем удвоение происходило каждые 10 лет; после 1970 г. – каждые 5 лет; после 1991 г. – каждый год. Объем знаний в мире к началу XXI века увеличился в 250 тысяч раз. Ежегодно в мире появляется 100 тыс. журналов на 60 языках, 5 млн. научных книг и статей, 250 тыс. диссертаций. Книжный мировой фонд насчитывает 1,5 млрд. наименований. Ежегодно происходит 350 тыс. изобретений.

Благодаря телесериалам, рекламным роликам, развлекательным программам, компьютерным играм и т.д. современный обыватель одновременно живет как бы в двух мирах: реальном и вымышленном, виртуальном. Массированный поток специально отобранной информации, в первую очередь политической и торговой рекламы, приводит к утрате индивидуальности отдельной личностью. Современный маркетинг не ограничивается изучением спроса, но активно формирует его в интересах производителя.

УГРОЗЫ НЕРАВЕНСТВА И БЕДНОСТИ

Мировое сообщество развивалось неравномерно, империи богатели за счет использования ресурсов колоний, в результате чего бедность и нищета одних регионов, народов и стран существует на фоне избытка и сверхдоход сверхдержав. Во многих странах существует голод и нищета, безработица и безграмотность, инфекционные заболевания, ВичСПИД. 1 млрд. 200 тыс.чел. живут на сумму менее 1 доллара в день. Еще 2,8 млрд.чел. живут на сумму менее 2 долларов в день. На 20 % населения планеты, проживающих в процветающих странах приходится 86 % ВВП всего мира, а на 20 % жителей бедных стран – 1 %. Предотвращение этих угроз требует совместных усилий всех стран мира.



Таблица . Некоторые статистические показатели, характеризующие качество жизни в десяти странах

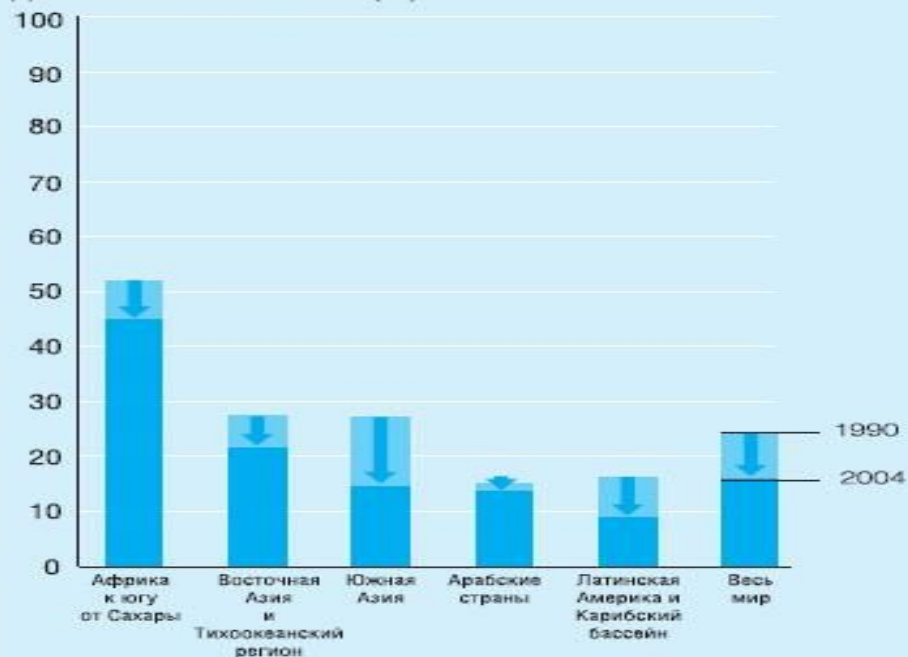
Страны	ВНП на душу населения на человека (1982, \$ США)	Количество Калорий ежедневно	Продолжительность жизни (лет)	Уровень младенческой смертности (на 1000)
Бангладеш	140	1877	40	132
Боливия	570	2086	50	124
Гаити	300	1881	52	108
Египет	690	2950	56	97
Заир	190	2133	47	107
Индия	260	1998	50	118
Индонезия	580	2296	49	87
США	13160	3652	74	12
Франция	11680	3381	74	10
Эфиопия	140	1729	40	143

Источник: *Joseph Weatherby et al. The Other World: Issues and Politics in the Third World. New York: Macmillan, 1986. P. 43.*

Энтони Гидденс. Социология.

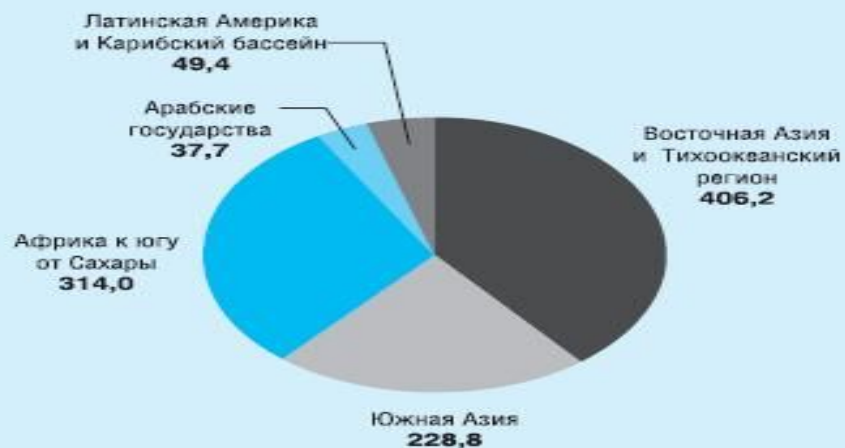
Население, не имеющее доступа к улучшенной воде

Доля от всего населения (%)



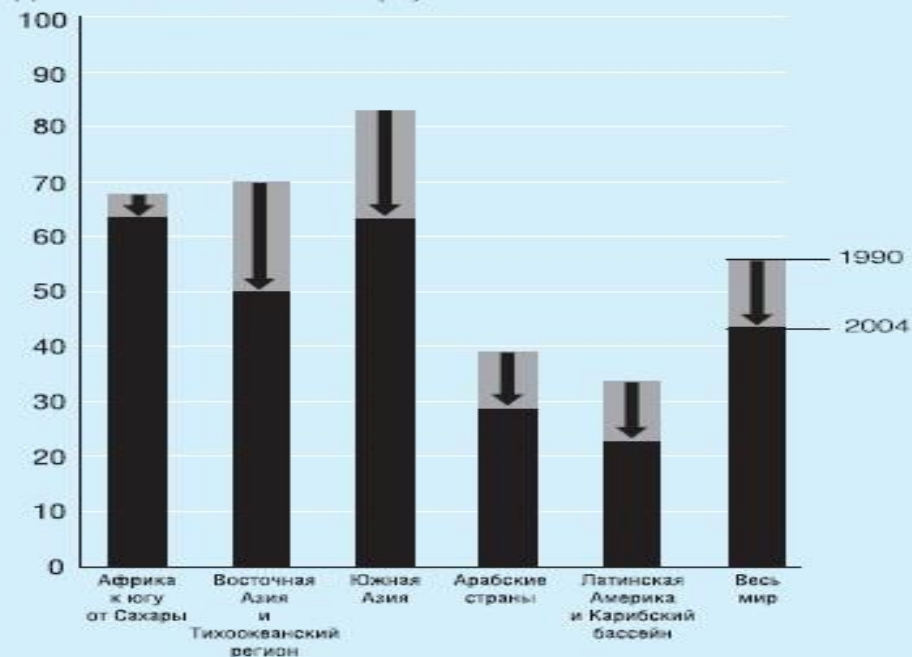
Население, не имеющее доступа к улучшенной воде в 2004 г. (млн)

Всего: 1,1 млрд



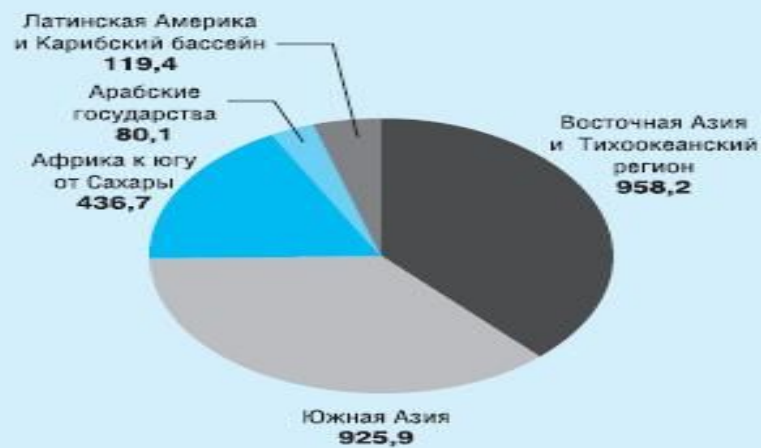
Население, не имеющее доступа к улучшенной канализации

Доля от всего населения (%)



Население, не имеющее доступа к улучшенной канализации в 2004 г. (млн)

Всего: 2,6 млрд



ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ – превращение человечества в единое мировое сообщество с универсальными ценностями, единой информационной и экономической системой

- Глобализация как процесс роста мирового единства
- Глобализация социальных связей как преобразование пространства и времени современного существования
- Глобализация как расширение возможностей всех субъектов и уровней
- Глобальный характер международной интеграции (экономической, экологической, информационной и пр.). Глобализация как монополизация (торговые сети, средства массовой информации, почтовые службы, телекоммуникации, морские навигационные службы и пр.)
- Экокатастрофа. Окружающая среда как глобальная социальная проблема
- Глобализация как усиление конфликтности, дифференциации, неравенства, насилия и поглощения, как глобальные угрозы, мировое неравенство
- Глобализация как гомогенизация мира: универсализация человеческих ценностей, культуры, массовая культура потребления и техноглобализма

2000 ГОД

«ДЕКЛАРАЦИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ» ООН

- В 2000 году под «Декларацией тысячелетия» ООН поставили свои подписи руководители 189 стран мира. В декларации тысячелетия выдвинуты 8 задач:
 - ликвидация крайней нищеты и голода;
 - обеспечение всеобщего начального образования;
 - поощрение равенства между мужчинами и женщинами, расширение прав и возможностей женщин;
 - сокращение детской смертности;
 - улучшение охраны материнства;
 - борьба с ВИЧ-СПИДом, малярией и другими заболеваниями;
 - обеспечение экологической устойчивости;
 - формирование глобального партнёрства в целях развития.

НАЦИОНАЛЬНАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ И
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ
РОССИИ

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ РОССИИ

Национальные интересы России - это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в экономической, внутривнутриполитической, социальной, международной, информационной, военной, пограничной, экологической и других сферах. Они носят долгосрочный характер и определяют основные цели, стратегические и текущие задачи внутренней и внешней политики государства. Национальные интересы обеспечиваются институтами государственной власти



ЛИЧНОСТЬ



общество



государств



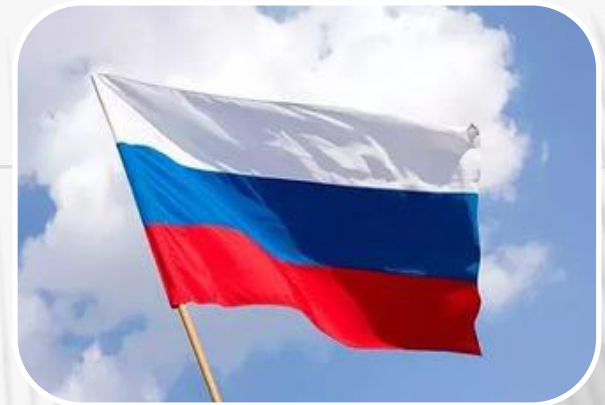
Личность

Интересы личности состоят в реализации конституционных прав и свобод, в обеспечении личной безопасности, в повышении качества и уровня жизни, в физическом, духовном и интеллектуальном развитии человека и гражданина



Общество

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия, в духовном обновлении России, равенстве и свободе реализации прав и интересов групп, социальной мобильности



Государство

Интересы государства состоят в неизменности конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в политической, экономической и социальной стабильности, в обеспечении законности и поддержании правопорядка, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного

НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РОССИИ

УЧЕТ ГЛОБАЛЬНЫХ ФАКТОРОВ И УГРОЗ

УЧЕТ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РОССИИ:

- Военная безопасность и военная доктрина;
- Экономическое развитие;
- Социальная устойчивость;
- Духовное, интеллектуальное, технологическое, культурное развитие;
- Социальные стандарты и социальная поддержка незащищенных групп и лиц, в т.ч. соцзащита молодежи

ИСТОРИЯ И ТЕКУЩИЕ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ (СТРАТЕГИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2020 ГОДА, УТВ.
УКАЗОМ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 12 МАЯ 2009 Г. №
537)

- повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения;
- экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал;
- наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства;
- экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели мироустройства

Доклад Центра изучения социокультурных изменений Института философии РАН, Всероссийский мониторинг “Ценности и интересы населения России” (2010):

**51% россиян предпочитают личную безопасность против 32%,
которые выбирают свободу и личностный рост**



НЕМНОГО СТАТИСТИКИ



По данным ГИБДД за 2015 год на дорогах России произошло 133,203 ДТП, в которых погибли 16,638 человек и 168,146 получили ранения, из них 15860 детей ранено и 582 ребенка погибли. За 2014 год в России произошло 181,540 ДТП, в которых 228,855 человек ранены и 24,423 человека погибли. В 2002 г. произошло 164,403 дорожно-транспортных происшествия, в которых погибло 30,916 и ранено 188,700 человек.

Основными причинами ДТП (до 80%) являлись: нарушения водителями ПДД, употребление спиртных напитков за рулём и техническая неисправность транспортных средств.

В 2015 году произошло 152695 пожаров, погибло 10237 человек, в т.ч. 531 ребенок; в 2014 году произошло 145686 пожаров, погибло 9377 человек, в т.ч. 459 детей. В 2004 г. произошло около 188 тыс. пожаров, погибло 13,9 тыс. человек.

Основные причины пожаров: неосторожное обращение с огнём (50%), неисправность электрооборудования и печного отопления (30%), бытовое пьянство. Таким образом, в более чем 80% случаев причиной пожара явился «человеческий фактор».

КУЛЬТУРА БЕЗОПАСНОСТИ!!!

ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РФ

- 1) соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- 2) законность;
- 3) системность и комплексность применения всеми уровнями власти политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- 4) приоритет предупредительных мер;
- 5) взаимодействие органов государственной власти с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности

ЦЕЛЬ - создание безопасных условий реализации конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности и суверенитета государства

СТРАТЕГИЯ И ТАКТИКА СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Стратегия и тактика социальной безопасности заложена в конституционно-правовой системе РФ, социальной политике РФ, в т.ч. основах государственной молодежной политики

Конституция РФ, опираясь на универсальные международные стандарты, заявляет базовые принципы и основы социального государства, защиты прав и свобод человека, его социальной защиты.

Разделение ветвей (функций) власти на законодательную (законотворчество федеральных органов - Государственной Думы, Совета Федерации; Законодательных Собраний субъектов Федерации; муниципальных законодательных органов - Городской Думы), исполнительную (Президент, Правительство, органы власти) и судебную (Суды всех уровней) гарантирует системную и объективную защиту прав и свобод граждан РФ.

Принцип преемственности и дополняемости федеральных, региональных и муниципальных уровней власти позволяет реализовывать базовые принципы государственной политики с учетом местной специфики.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

Социальная безопасность как основа социальной политики – это не столько предотвращение опасности общества в целом, сколько такое его состояние, которое позволяет каждому человеку, семье, различным социальным группам в полной мере реализовывать и наращивать свой созидательный потенциал, обеспечивать себе и своей семье, ныне живущим и будущим поколениям высокий уровень и качество жизни. Качественный рост человеческого потенциала является основным фактором устойчивого экономического и социального развития России.

Суть социальной политики государства в поддержании отношений между социальными группами, в обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий, в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве. Социальная политика призвана гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости. При этом обеспечение государством минимальных условий жизни касается только тех, кто не может это сделать самостоятельно. Социальная политика государства реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Важнейшей частью государственной программы социального обеспечения является социальное страхование.

КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Согласно Ст. 7 Конституции РФ: РФ - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В РФ охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный МРОТ, обеспечивается господдержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия.

Права и свободы человека, закрепленные в Конституции, можно условно разделить на три группы: 1) личные права и свободы; 2) политические права и свободы; 3) социально-экономические права. Главные права человека в РФ:

право на жизнь (ст.20),

право на труд и его оплату (п.1-4 ст.34),

на отдых (п.5 ст.37),

защиту материнства, детства и семьи (ст.38),

на социальное обеспечение (ст.39),

на участие и доступ к культурной жизни (ст.44) и др.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ (ФЗ «О БЕЗОПАСНОСТИ»)

- 1) прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- 2) определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- 3) правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- 4) комплекс оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- 5) применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- 6) разработка, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения;
- 7) организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- 8) координацию деятельности органов власти в области обеспечения безопасности;
- 9) финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- 10) международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- 11) осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ФЕНОМЕНА БЕЗОПАСНОСТИ

МЕЖДУНАРОДНЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.);
- Конвенция о правах ребенка и Декларация прав ребенка ООН (1959 г.);
 - Европейская социальная хартия (1961 г.);
- Международный пакт о гражданских и политических правах; Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.);
 - Хартия социального обеспечения (1982 г.);
- Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990 г.);
 - Европейская хартия об участии молодежи в жизни муниципальных и региональных образований (2003 г.);
 - Декларация по окружающей среде и развитию (1992 г.);
 - Концепция безопасности человека (1994 г.);
 - Европейская хартия безопасности (1999 г.)

Минимальные стандартные правила Организации объединенных наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)» от 29 ноября 1985 г.

Руководящие принципы Организации объединенных наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эрриатские руководящие принципы)» № 45/112 от 14 декабря 1990 г.

можно назвать: Декларацию МОТ об основополагающих принципах и правах в сфере труда (1998 г.), Конвенцию МОТ об охране материнства (№ 103, 1952 г.), Конвенцию МОТ о дискриминации в области труда и занятий (№ 111, 1958 г.), Конвенцию МОТ об основных целях социальной политики (№ 117, 1962 г.) [104], Конвенцию о борьбе с дискриминацией в области образования (1960 г.), Конвенцию по техническому и профессиональному образованию (1989 г.), Оттавскую хартию улучшения здоровья (1986 г.), Платформу действий Международной конференции по народонаселению и развитию (1994 г.) и др.

ДОКУМЕНТЫ / ГОД/ СТАТУС	ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ
ФЗ РФ от 5 марта 1992 г. № 2446-І «О безопасности» (утратил силу)	
Указ Президента РФ от 10.01.2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации»	
ФЗ «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ (принят Госдумой 26.02.2006, одобрен Советом Федерации 1.03.2006; в ред. от 28.06.2014)	
Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» от 12 мая 2009 г. № 537	
ФЗ РФ «О безопасности» от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (принят Государственной Думой 7 декабря 2010 г. одобрен Советом Федерации 15 декабря 2010 г.)	
Стратегия национальной безопасности до 2020 г.	

Домашнее задание: читать, аннотировать

ЗАДАНИЕ:

1. Составить краткий конспект/таблицу всех документов (письменно)
2. Осветить основное содержание документов, приоритеты и цели национальной безопасности России, основные угрозы
3. Определить существенные изменения в политике в отношении национальной безопасности России с 1992 года по настоящее время (как менялись цели, угрозы и приоритеты). С чем связаны эти изменения? (устно)
4. *«Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»* – читать, аннотировать письменно, подготовить сообщение (письменно и устно)

СЕМИНАР

План

1. Национальная безопасность и национальные интересы России.
2. Цели и задачи социальной политики в обеспечении социальной безопасности в Российской Федерации.
3. Субъекты и объекты социальной безопасности в РФ.
4. Конституционные права и свободы в РФ.

Доклады:

- 1) Нормативно-правовое регулирование безопасности в мире.
- 2) Риски безопасного развития России в условиях глобализации и нового витка мирового финансового и политического кризиса.
- 3) Нормативно-правовое регулирование безопасности в РФ: общая характеристика и анализ динамики
- 4) *Нормативно-правовое регулирование безопасности в РФ: отдельные акты и их анализ*

Первый российский закон «О безопасности» от 5 марта 1992 г. № 2446-1

Указ Президента РФ от 10.01.2000 г. № 24 «О Концепции национальной безопасности Российской Федерации»

Закон РФ «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35-ФЗ

Закон РФ «О безопасности» № 390-ФЗ от 28.12.2010 г.

Стратегия национальной безопасности до 2020 г.

РЕФЛЕКСИЯ

1. Как сегодня выглядит Россия на мировой арене? Подтвердите фактами (устно)

2. Как цели и задачи соцбезопасности России соотносятся с целями соцбезопасности мирового сообщества?

3. Каковы риски безопасного развития России в условиях глобализации и мирового финансового и политического кризиса

4. Каковы национальные интересы России? Каковы сущность, цели, средства национальной безопасности России?

5. Каковы цели и задачи социальной политики в обеспечении социальной безопасности в Российской Федерации?

6. Каково нормативно-правовое закрепление феномена безопасности?

7. Россия сегодня - субъект национальной безопасности? (устно):

сильное – слабое государство

имеет стратегию национальной безопасности – не имеет

имеет четкие цели и приоритеты национальной безопасности – не имеет

способна - не способна защищать свои национальные интересы

способна - не способна защищать интересы народа, своих граждан

способна – не способна достойно противостоять агрессивным мировым державам

способна – не способна бороться с терроризмом

ЭССЕ

ИСТОРИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРОБЛЕМЫ БЕЗОПАСНОСТИ

- ▣ Опорные материалы
- ▣ Конспекты лекций, семинаров, таблицы
 - ▣ Первоисточники к ТК и РК

2-10 страниц