

Развитие бюджетного федерализма в России

Старикова Т.В. – заведующий
кафедрой финансов ВФ
РАНХиГС

Бюджетная система РФ

Федеральный бюджет и бюджеты
государственных внебюджетных фондов
Российской Федерации

Бюджеты субъектов Российской Федерации и
бюджеты территориальных
государственных внебюджетных фондов

Местные бюджеты, в том числе

- бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга
- бюджеты городских и сельских поселений

Разграничение основных понятий

- **Бюджетное регулирование** - комплекс механизмов управления бюджетной системой в целях обеспечения её сбалансированности.
- **Формы** : вертикальное регулирование(устранение несоответствия между объемом обязательств по расходам с доходным потенциалом бюджетов всех уровней: ФБ-БСФ-МБ);
- **горизонтальное** (выравнивание бюджетной обеспеченности между бюджетами одного уровня).

Финансовые инструменты бюджетного регулирования

- **Налоги** – собственные и совместные.
- **Межбюджетные трансферты:**
 - финансовая помощь (дотации и субсидии);
 - субвенции для «делегированных полномочий»;
 - бюджетные кредиты;
 - субвенции из местных бюджетов (на межмуниципальные функции и «отрицательные трансферты»)

Модели бюджетного федерализма

Американская (конкурентный федерализм)

- 1) собственные налоги («один налог - один бюджет»)
- 2) самостоятельность в расходах
- 3) неприятие «мандатов»
- 4) слабое выравнивание
- 5) свобода заимствований
- 6) возможность «банкротства»

Германская (кооперативный федерализм)

- 1) совместные налоги («один налог - три бюджета»)
- 2) совместное регулирование расходов
- 3) «финансируемые мандаты»
- 4) сильное выравнивание
- 5) помощь кризисным регионам

«Бюджетные итоги» 2000-х годов

- Бюджетная система и основные бюджетные институты
- Полноценные публично-правовые образования (Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования)
- Правовые, методологические и технические предпосылки для нового этапа системных бюджетных реформ

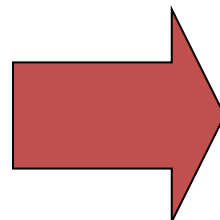
Исходное состояние (до реформы) управления государственными финансами

- Детальность планирования –
аморфность исполнения и отчетности
- Контроль за соответствием факта плану
– несоответствие плана целям и
результатам
- Неопределенность полномочий –
неопределенность ответственности
- Недостаток финансирования – избыток
персонала и ресурсов

Логика бюджетной реформы 2000-х годов

Управление затратами

- сбалансированность бюджета
- денежное исполнение
- казначейство
- целевое использование средств в соответствии с планом
- методика распределения финансовой помощи



Управление результатами

- разделение уровней бюджетной системы
- среднесрочное финансовое планирование
- бюджетирование, ориентированное на результат
- реструктуризация бюджетных учреждений
- учет и отчетность по международным стандартам

Взаимодействие бюджетной и

Админис
тративна
я
реформа


админист

й

Бюджетна
я
реформа



Бюджетные новации 2000-х годов

- Структурирование и формализация межбюджетных трансфертов
 - Разграничение расходных обязательств
 - Закрепление доходных источников
 - Казначейское исполнение бюджетов
 - Внедрение программно-целевого подхода в бюджетном процессе
 - Интродукция корпоративных принципов финансового менеджмента в государственное управление
 - Создание квазирыночных элементов в бюджетном секторе
- 

Оценка последствий докризисной бюджетной

Основные мероприятия бюджетной политики	Степень достижения целей их реализации
1. Институциональные мероприятия	
□ Создание Стабилизационного фонда РФ	Достигнуты
□ Формирование системы институтов развития	Пока не достигнуты (длительный характер меры)
□ Реструктуризация системы оказания социальных услуг	Пока не достигнуты (торможение реформы)
□ Развитие государственно-частного партнерства	Пока не достигнуты (длительный характер меры)
2. Процедурные мероприятия	
4 Совершенствование системы государственных (муниципальных) закупок	Достигнуты частично
4 Совершенствование программно-целевой деятельности	Достигнуты частично
4 Разработка и реализация приоритетных национальных проектов	Преимущественно достигнуты
4 Внедрение принципов управления по результатам в бюджетный процесс	Достигнуты частично

Идеология бюджетной реформы

Государство должно отказаться от сметного финансирования бюджетной сети и прямого предоставления значительной части бюджетных услуг и перейти к принципу их оплаты в соответствии с получаемыми обществом результатами

*Из Бюджетного
послания Президента РФ на 2004*

г.

Циклы бюджетной реформы (А.М. Лавров, 2005)

Этап	Реформа межбюджетных отношений	Реформа бюджетного процесса	Реструктуризация бюджетной сети
Концепция	2001-2002 Комиссия по разграничению полномочий, Программа развития бюджетного федерализма	2003-2004 постановление № 249 от 22 мая 2004 г.	2003-2005 Принципы реструктуризации бюджетного сектора
«Модель»	2003 95-ФЗ и 131-ФЗ	2004-2005 Комиссия по результативности, постановления 2005 г.	2006 Закон об автономных учреждениях
Реализация	2004-2005 Большой закон, поправки в БК и НК, законы субъектов РФ	2005-2006 Поправки в БК, новые бюджеты	2006-2007 Начало «разгосударствления» бюджетного сектора

Достижения бюджетной реформы 2000-х годов

Бюджетная политика

- 4 Оценка эффективности бюджетных расходов
- 4 Бюджетирование, ориентированное на результат
- 4 Трехлетний бюджет
- 4 Переход от финансирования сети к финансированию услуг
- 4 Программный бюджет

Межбюджетные отношения

- 4 Разграничения полномочий
- 4 Ликвидация нефинансируемых мандатов
- 4 Закрепление доходов
- 4 Объективность и прозрачность трансфертов

Задачи бюджетной политики на 2011-2013 гг.

- 1) Обеспечение макроэкономической стабильности, в т.ч. сбалансированный бюджет, последовательное снижение бюджетного дефицита, предсказуемые параметры инфляции
- 2) Координация долгосрочного стратегического и бюджетного планирования
- 3) Обеспечение нацеленности бюджетной системы на достижение конкретных результатов
- 4) Разработка и внедрение инструментов поддержки инноваций
- 5) Повышение качества человеческого капитала

Бюджетное послание Президента РФ

Бюджетные новации на среднесрочную перспективу

Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 г. (распоряжение от 30 июня 2010 г. № 1101-р)

Федеральный закон от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»

Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года (распоряжение от 8 августа 2009 г. № 1123-р)

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов

Проект Бюджетной стратегии на период до 2023 г. (август 2008 г.)

Бюджетная стратегия РФ до 2023 года
Конечная цель бюджетной политики –
повышение уровня и качества жизни
населения

Важнейшая миссия социально ответственного
государства – создание условий для
будущего развития

Основа для решения проблем

- **высокие темпы устойчивого экономического**
роста
- **обеспечение обороноспособности и**
безопасности
- **эффективность правового регулирования**

Проект принят Минфина России в августе 2008 г.

Программа Правительства РФ по повышению эффективности бюджетных расходов

Распоряжение Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 1101-р

Цель – создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по выполнению государственных (муниципальных) функций и обеспечению потребностей граждан и общества в государственных (муниципальных) услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития

Базовое условие реализации – обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы

Задачи Программы по повышению эффективности бюджетных расходов

Обеспечить исполнение **социальных обязательств**
Ограничить размеры дефицита бюджета. Главный посыл – консервативный прогноз и жесткая экономия. Снизить расходы на государственное управление и местное самоуправление
Перейти к жесткой экономии бюджета. Достичь максимального эффекта от каждого рубля
Определить оптимальные формы **поддержки реального сектора экономики** и финансовой системы, **исключающие иждивенчество** и создающие стимулы для внедрения современных технологий
Обеспечить **кардинальное повышение качества** предоставления гражданам **государственных услуг**
Усовершенствовать механизмы **государственных закупок**
Определить **уровень налоговой нагрузки**
Установить **ответственность за неэффективное расходование средств.** На местном уровне – передать функции внутреннего **финансового контроля** органам местной администрации

Направления повышения эффективности бюджетных расходов

- внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов власти
- применение в полном объеме норм законодательства в части формирования трехлетнего бюджета
- переход к утверждению «программного» бюджета
- развитие новых форм оказания и финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг
- реформирование финансового контроля и развитие внутреннего контроля
- совершенствование инструментов управления и контроля на всех стадиях государственных (муниципальных) закупок
- создание информационной среды и технологий для реализации управленческих решений и повышения действенности общественного контроля за деятельностью органов власти

Направления реформы бюджетного процесса в 2000-е годы



Только федеральный
уровень

- Реформирование бюджетной классификации и бюджетного учета
- Упорядочение составления и утверждения федерального бюджета



Все уровни бюджетной
системы

- Разделение бюджетных расходов на *действующие* и *принимаемые* обязательства
- Совершенствование среднесрочного финансового планирования
- Развитие программно-целевых методов бюджетного планирования

«Скольльзящая трехлетка» финансового планирования

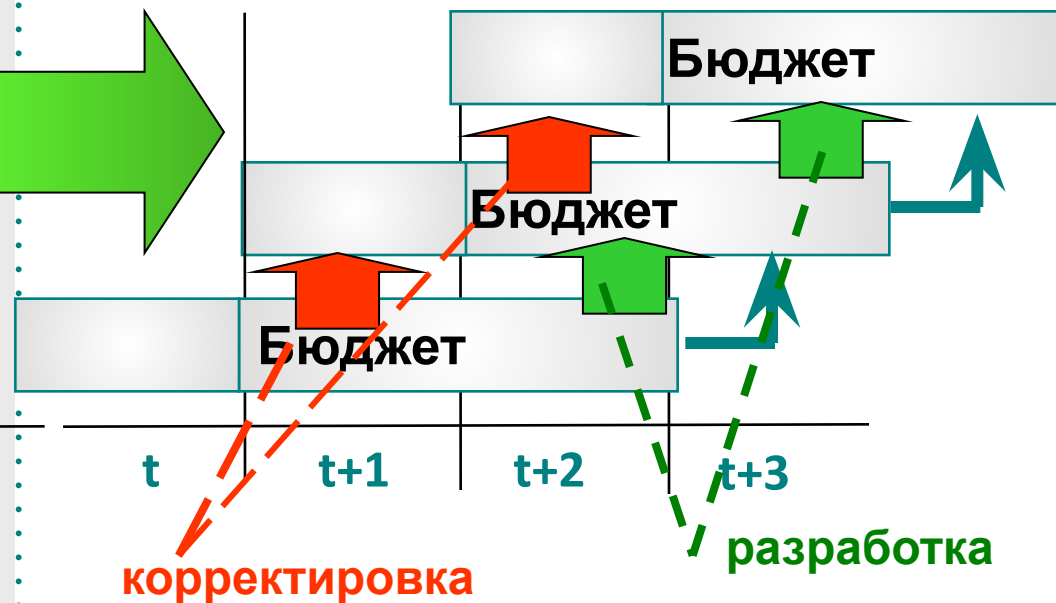
Однолетний бюджет

Определение общей суммы расходов осуществляется на следующий финансовый

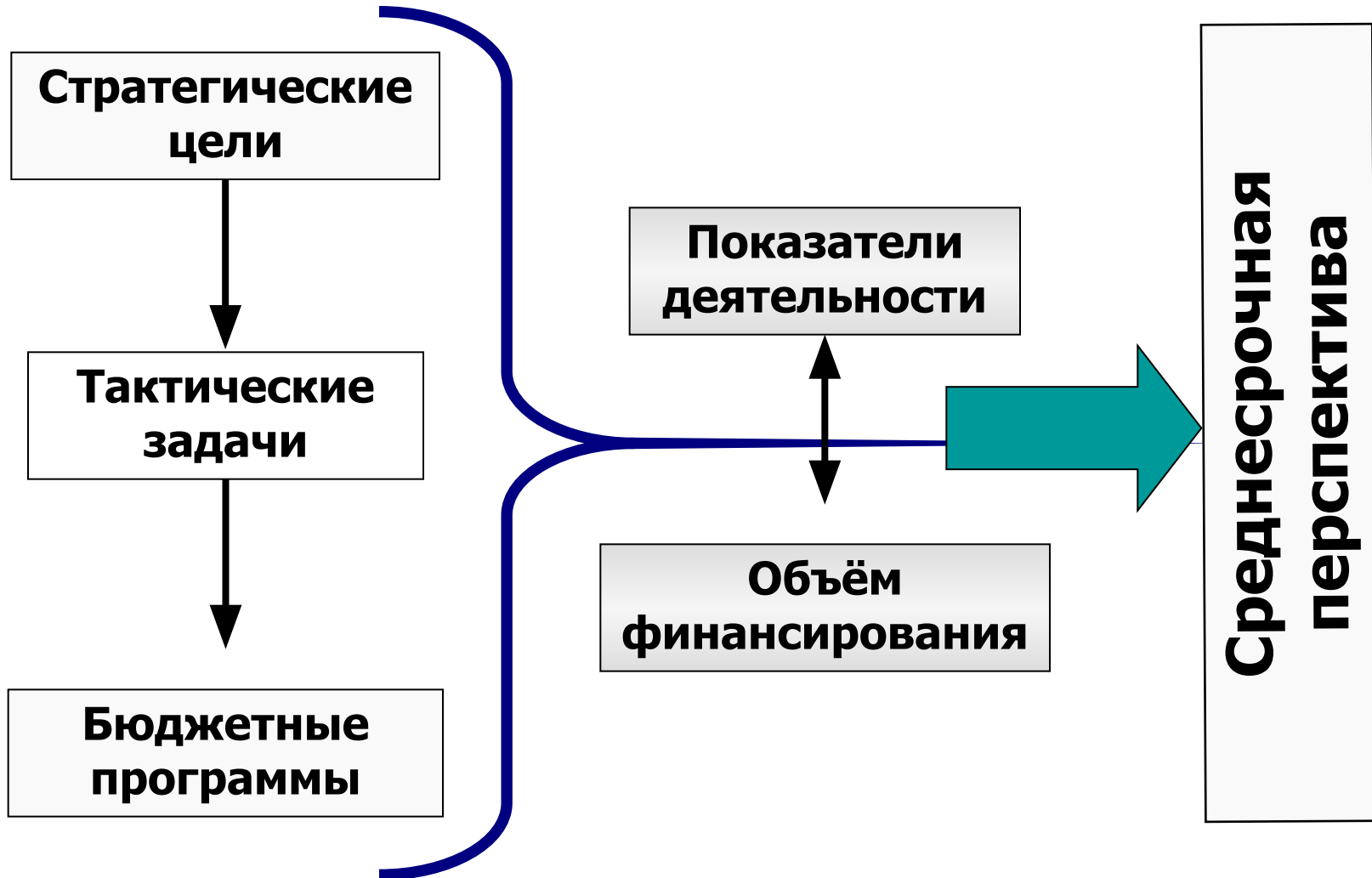


Трехлетний бюджет


- Переход к среднесрочному финансовому планированию
- Последовательная («скользящая») корректировка будущих периодов



Общая схема формирования бюджетных целевых программ



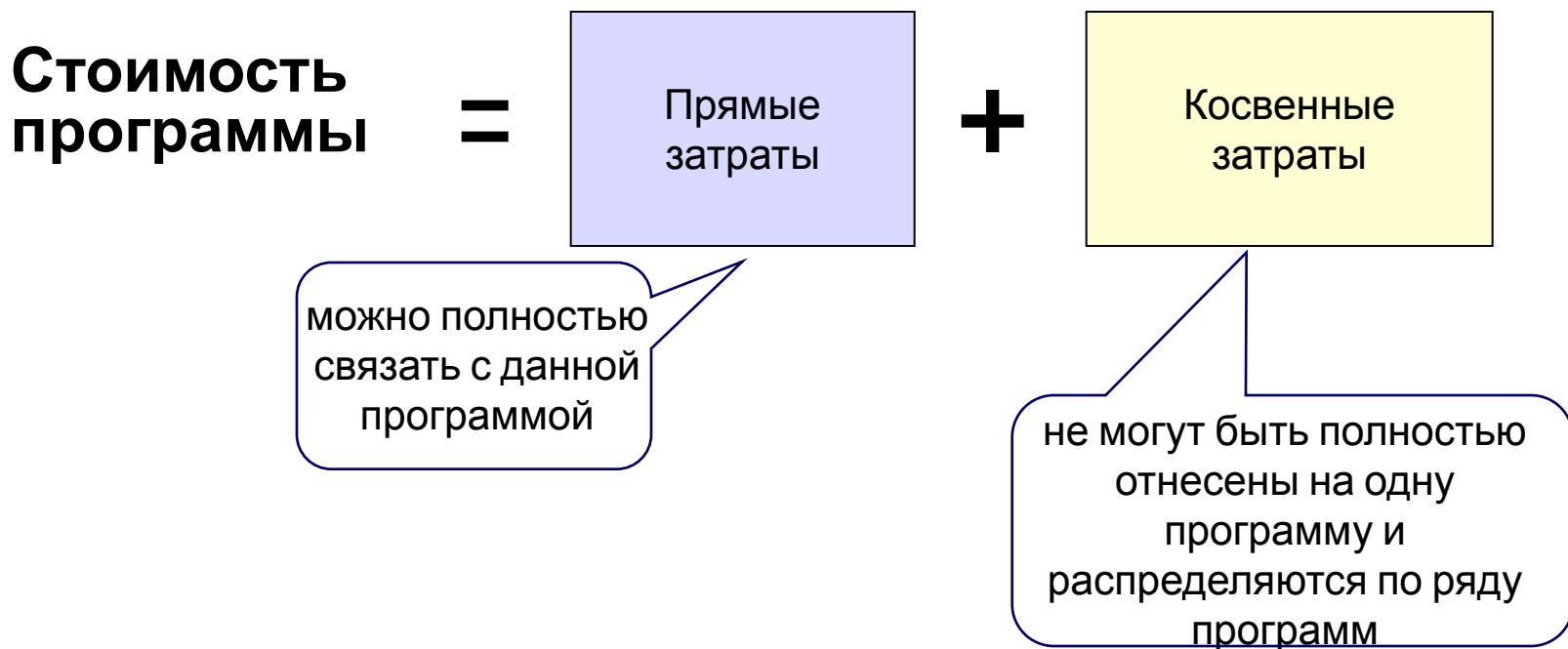
Элементы бюджетной целевой программы

1. Характеристика проблемы, которую решает программа
 2. Обоснование способа решения
 3. Цели и задачи программы
 4. Ожидаемые результаты (измеримые)
 5. Оценка эффективности (результаты/затраты)
 6. Перечень программных мероприятий
 7. Обоснованный бюджет на каждый год
 8. Система управления программой
 9. Риски и внешние факторы
- 

Критерии эффективности бюджетных целевых программ



Стоимость бюджетной целевой программы



Новые государственные программы

- Постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588
- Порядок разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ
- **Государственная программа** – система мероприятий и инструментов, обеспечивающих достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития

Государственные программы

Концепция долгосрочного развития
до 2020 года

ГП 1

Министерство

Цели, конечные результаты

Нормативно-правовое регулирование

- контроль
- лицензирование
- тарифы
- налоговые льготы и т.д.

ФЦП

пГП

пГП

пГП

пГП

Министерство

ФОИВ 1

ФОИВ 2

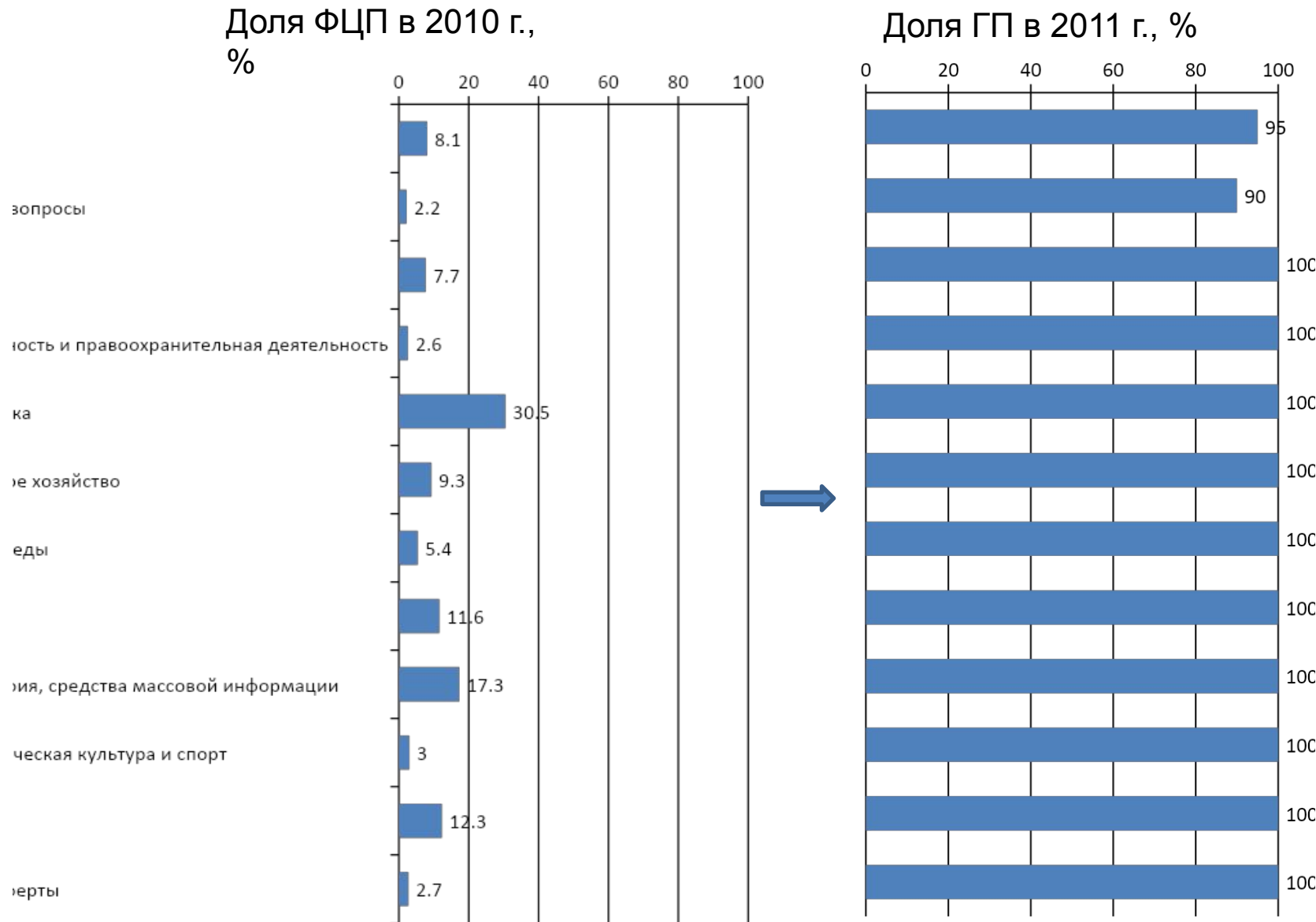
Государственные программы

- в основном вытекают из Концепции долгосрочного развития и являются инструментом достижения ее целей
- объединяют все инструменты политики (регулирование, бюджетные расходы) по достижению цели
- состоят из подпрограмм, могут включать федеральные целевые программы
- реализуются ответственным министерством, могут быть «соисполнители», отвечающие за свои подпрограммы
- государственные программы Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальные программы увязаны друг с другом

Примеры государственных программ Российской Федерации

- Развитие здравоохранения
- Развитие образования
- Поддержка семьи
- Социальная поддержка граждан
- Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России
- Развитие пенсионной системы
- Содействие занятости населения
- Культура России
- Охрана окружающей среды
- Экономическое развитие и инновационная экономика
- Обеспечение личной безопасности, общественного порядка и противодействие преступности

Доля программ в федеральном бюджете



Непрограммная часть федерального бюджета

Всего по непрограммной части	3,34%
<i>в том числе:</i>	
Реализация функций государственной судебной власти	1,2%
Обеспечение деятельности Прокуратуры Российской Федерации	0,7%
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	0,002%
Обеспечение деятельности Счетной палаты Российской Федерации	
Обеспечение деятельности Центральной избирательной комиссии Российской Федерации	0,3%
Обеспечение деятельности Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации	0,03%
Обеспечение деятельности Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	0,1%
Обеспечение доставки государственной корреспонденции	0,03%
Управление делами Президента Российской Федерации	0,9%
Непрограммные расходы федеральных органов исполнительной власти	0,2%

Крупные государственные программы

Государственная программа	%
Всего	100,0
Всего по государственным программам	96,7
<i>в том числе:</i>	
Развитие пенсионной системы	21,7
Управление государственными финансами и государственным долгом	12,1
Социальная поддержка граждан и доступная среда для лиц с ограниченными возможностями	9,0
Обеспечение обороноспособности страны	8,8
Развитие транспортной системы	5,3
Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности	4,5
Развитие здравоохранения	4,1
Развитие образования	3,7
Юстиция	2,4
Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения РФ	2,2

«Средние» государственные программы

Развитие науки и технологий	1,9%
Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах	1,7%
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	1,6%
Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра	1,6%
Содействие занятости населения	1,6%
Организация и проведение Олимпийских игр 2014 года и развитие горноклиматического курорта в г. Сочи	1,4%
Развитие атомного энергопромышленного комплекса	1,2%
Космическая деятельность России	1,2%
Региональная политика и федеративные отношения	1,2%
Экономическое развитие и инновационная экономика	1,2%
Развитие Дальнего Востока	1,0%

«Малые» государственные программы

Информационное общество	0,9%
Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности	0,9%
Культура России	0,9%
Развитие внешнеэкономической деятельности	0,7%
Внешнеполитическая деятельность	0,6%
Развитие авиационной промышленности	0,5%
Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики	0,5%
Воспроизводство и использование природных ресурсов	0,5%
Развитие лесного хозяйства	0,4%
Энергоэффективность и развитие энергетики	0,3%
Развитие Северо-Кавказского федерального округа	0,2%
Обеспечение государственной безопасности	0,2%
Охрана окружающей среды	0,2%
Развитие судостроительной промышленности	0,1%
Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности	0,1%
Развитие рыбохозяйственного комплекса	0,1%
Управление государственной собственностью	0,1%
Развитие фармацевтической и медицинской промышленности	0,03%

Публично-правовое образование как юридическое лицо

Признаки юридического лица —→ у публично-правовых образований
(Гражданский кодекс)

Организация

+

**Обособленное имущество
в собственности**

+

**Ответственность
по своим обязательствам**

+

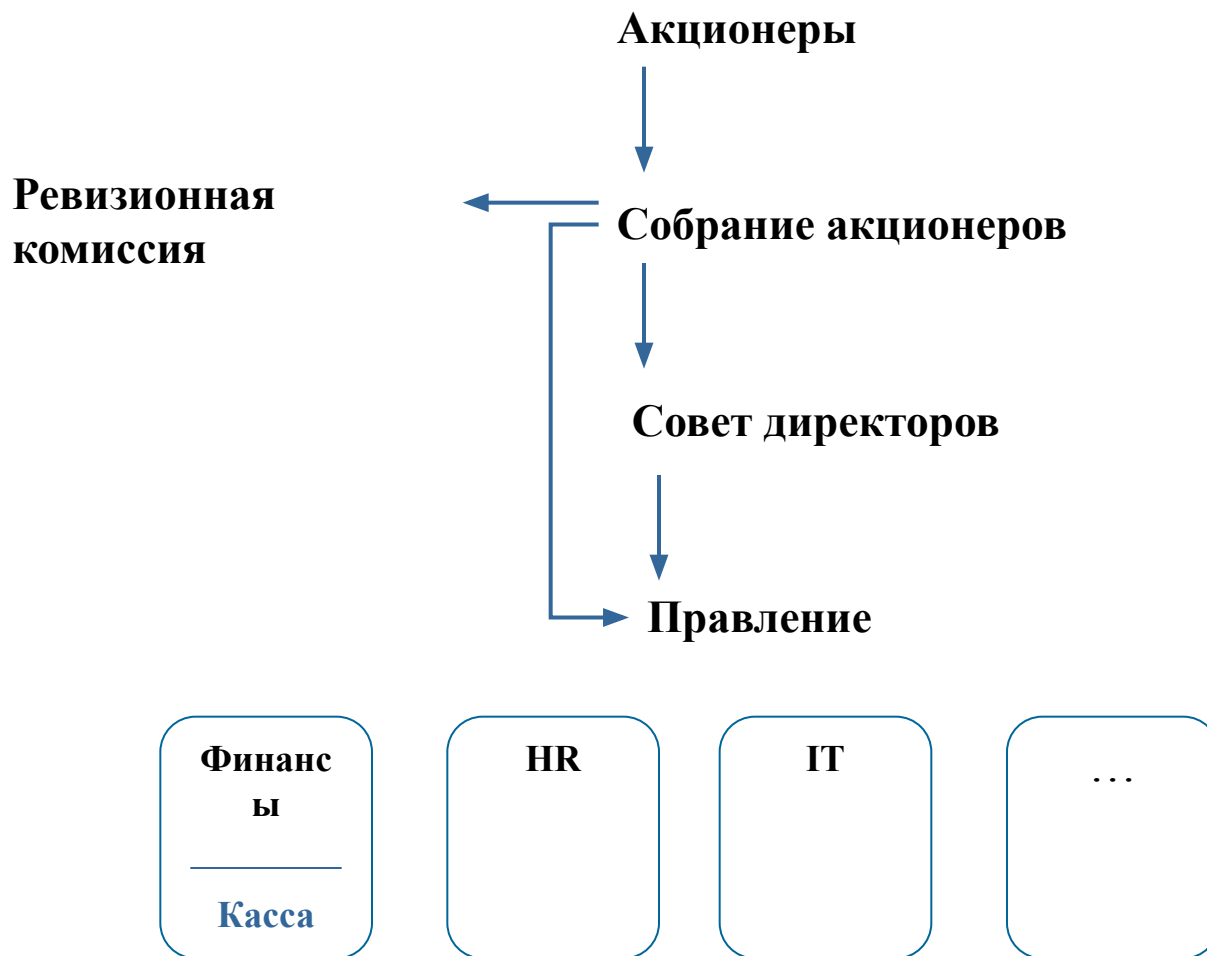
**Приобретение и осуществление прав
от собственного имени**

+

Истец и ответчик в суде

+

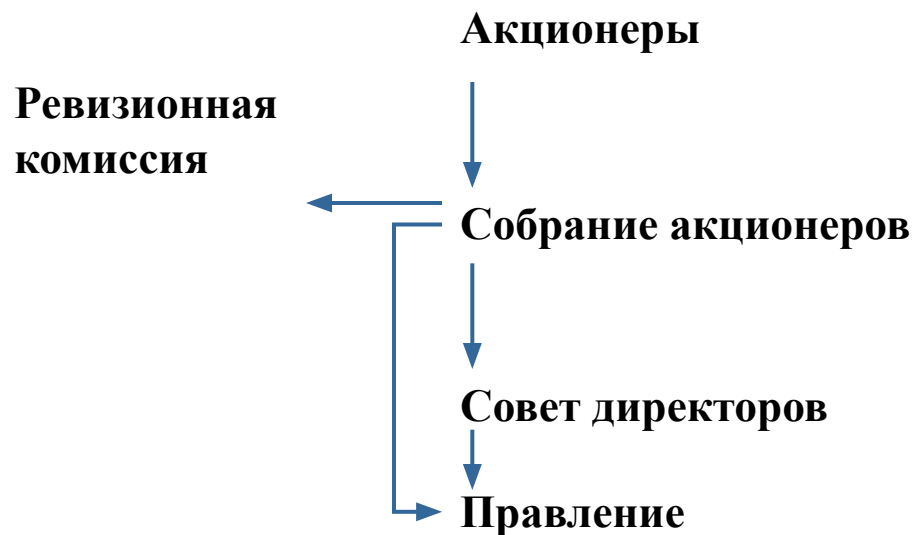
Юридическое лицо (Корпорация)



Органы юридического лица

Сходство внутренней организации

Юридическое лицо (Корпорация)



Финансы
Касса

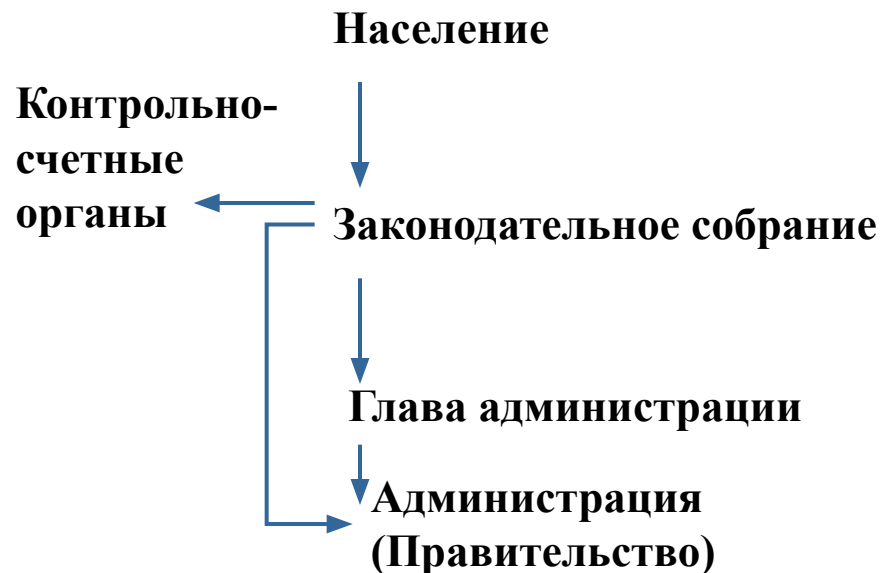
HR

IT

...

Органы юридического лица

Публично-правовое образование



Финорган
Казначейство

Управление
госслужбой

Управление
IT

...

Органы публично-правового образования

Следствия признания публично-правовых образований юридическими лицами

- Спецификация прав публичной собственности
- Контрактация отношений по представлению государственных услуг
- Единство управления отдельными сферами хозяйства
- Возможность использования стандартов корпоративного управления (государственный менеджмент)

Спецификация прав государственной собственности и обязательств

Правоспособность публично-правового образования

Признание за публично-правовым образованием статуса юридического лица

Бюджетные учреждения, действующие в конкурентной среде – полноценный статус юридического лица

Бюджетные учреждения, не действующие в конкурентной среде, органы власти – лишение статуса юридических лиц

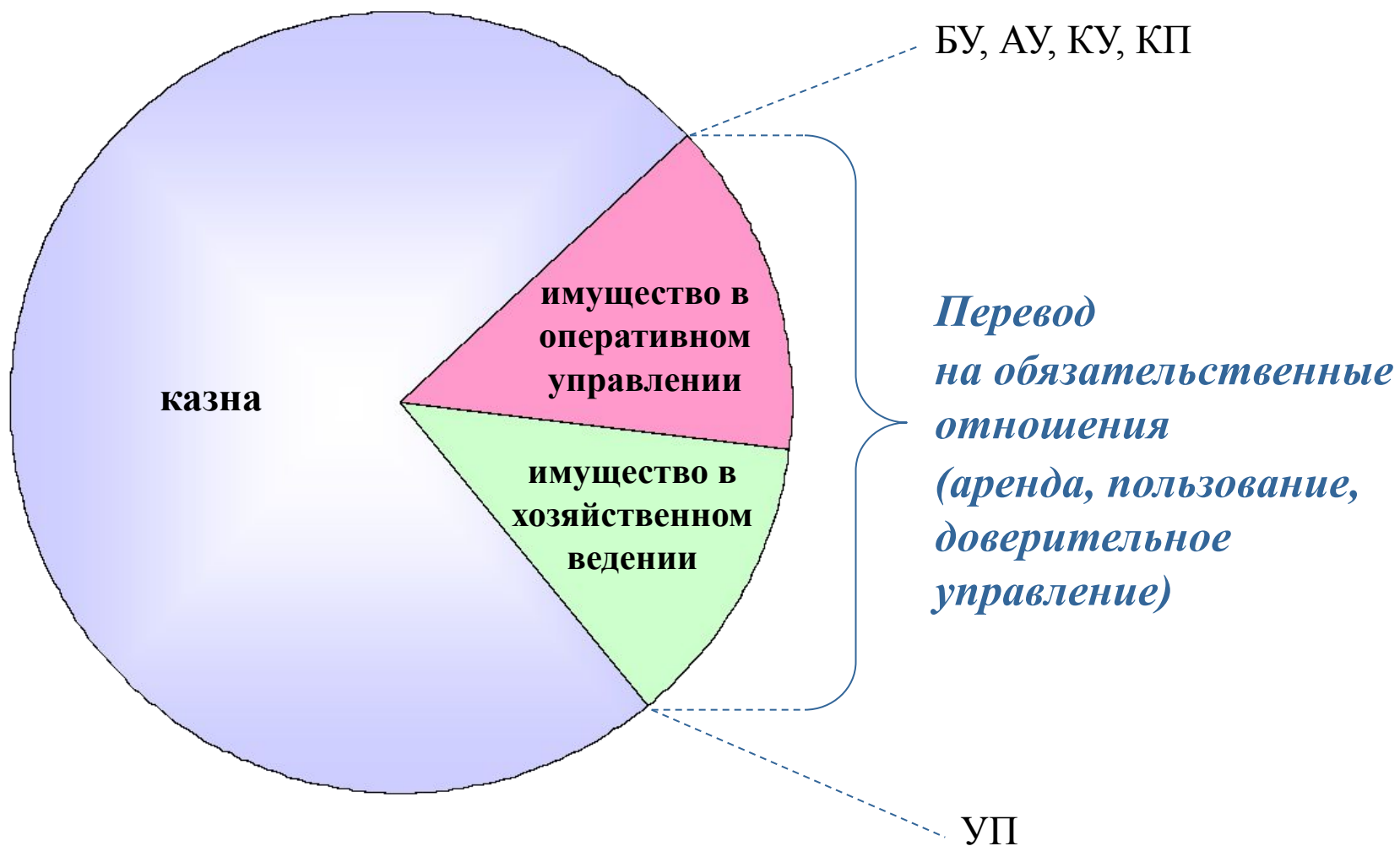
Контрактация отношений по владению и пользованию государственным имуществом

Включение в казну всего государственного имущества

Исключение оперативного управления и хозяйственного ведения из состава вещных прав

Перевод отношений по владению и пользованию государственным имуществом из имущественных в обязательственные (аренда, пользование, доверительное управление)

Государственное и муниципальное имущество



Контрактация отношений государства по предоставлению услуг

- Государственно-частные партнерства на контрактной основе
- Развитие отношений по аутсорсингу оказания государственных услуг
- Выделение средств из бюджетов на контрактной основе (переход от сметно-бюджетного финансирования к контрактному выделению средств)

Юридические лица публичного права



Создание информационной среды для реализации управленческих решений



Нормативно-правовая и методическая база для разработки государственных программ РФ

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм (постановление Правительства РФ от 2 августа 2010 г. № 588);

Методические указания по разработке и реализации госпрограмм (приказ Минэкономразвития России от 22 декабря 2010 г. № 670);

Перечень государственных программ РФ (распоряжение Правительства РФ от 11 ноября 2010 г. №1950-р);

Аналитическое распределение расходов федерального бюджета по государственным программам (впервые сформировано в 2010 году при подготовке проекта ФЗ о федеральном бюджете на 2011-2013 годы).

Законопроект № 116795-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования бюджетного процесса и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» («программный» бюджет и бюджетная классификация)

Подготовка проектов государственных программ Российской Федерации

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности госпрограмм, **планируемые дополнения**

вводится общественное обсуждение и предварительное обсуждение на заседаниях общественных советов ответственных исполнителей;

сведения, составляющие государственную тайну, и сведения конфиденциального характера приводятся **в отдельных приложениях к государственной программе;**

план реализации государственной программы – на 3 года (для контроля на уровне Правительства);

детальный план-график реализации государственной программы на очередной год и плановый период (для обеспечения реализации программы);

портал государственных программ (?).

Методические указания

1. Паспорт **2 варианта**
2. Текстовая часть ГП – описания разделов
3. Подпрограммы (паспорт **2 варианта** и текстовая часть)
4. Таблицы – приложения к государственной программе – в разрезе подпрограмм по ведомственным целевым программам (ВЦП) и основным мероприятиям:
 - показатели ГП и пГП; **2 варианта**
 - данные о ВЦП и основных мероприятиях; **2 варианта**
 - оценка применения мер гос. регулирования и мер правового регулирования;
 - прогноз сводных показателей гос. заданий; **2 варианта**
 - ресурсное обеспечение: федеральный бюджет в разрезе подпрограмм, ВЦП и основных мероприятий **2 варианта**
 - оценка расходов субъектов РФ, внебюджетных фондов и др. юридических лиц.

5. Паспорта ФЦП

+ *обосновывающие материалы:*

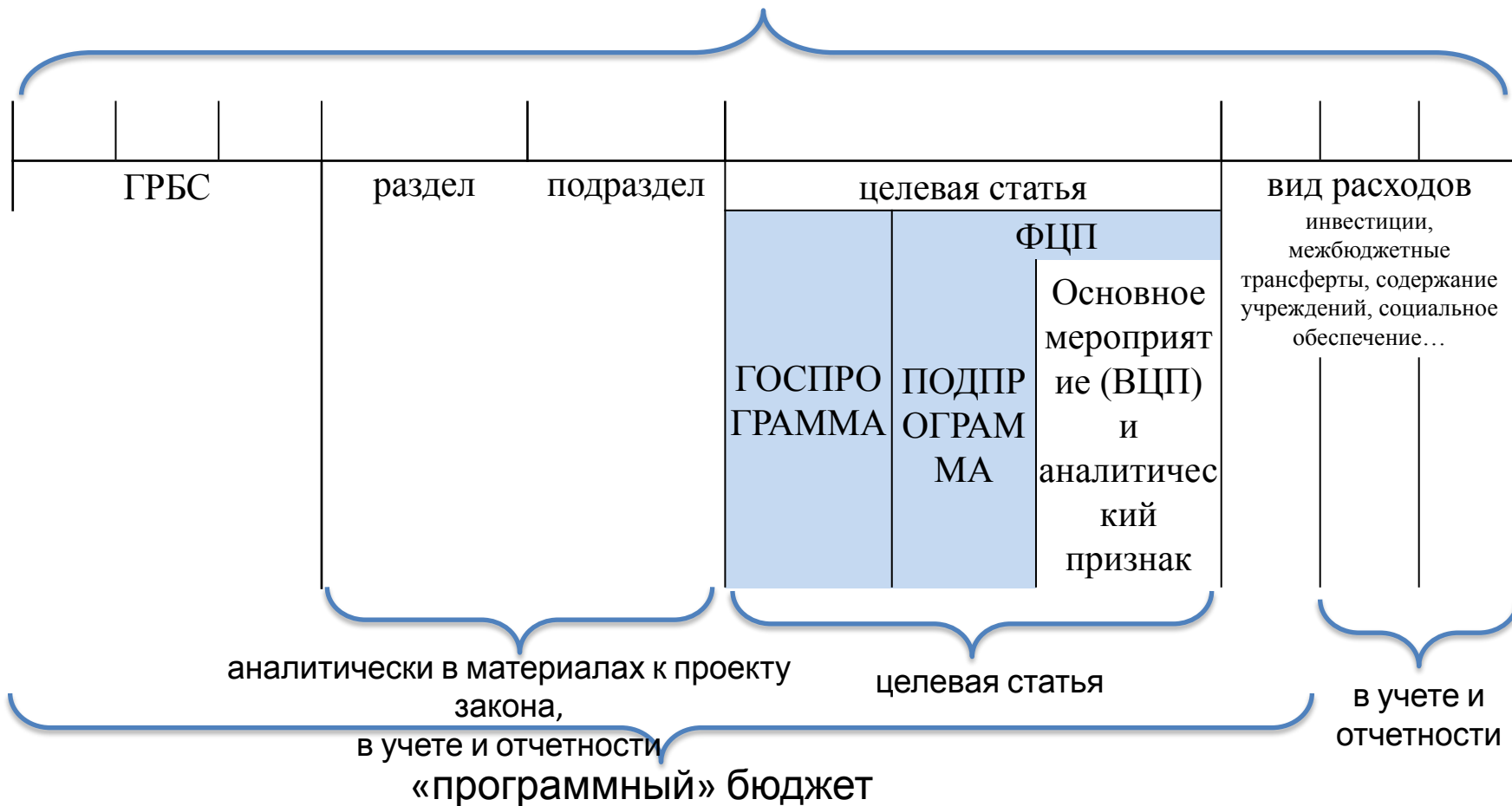
- подробный план-график реализации ~~на первый год на три года~~ + план для контроля Правительством **на три года**;
- ~~– обоснование расходов (по типам расходных обязательств);~~
- ~~– обоснование выделения доп. объемов финансирования;~~
- оценка планируемой эффективности.

Программный бюджет и бюджетный процесс

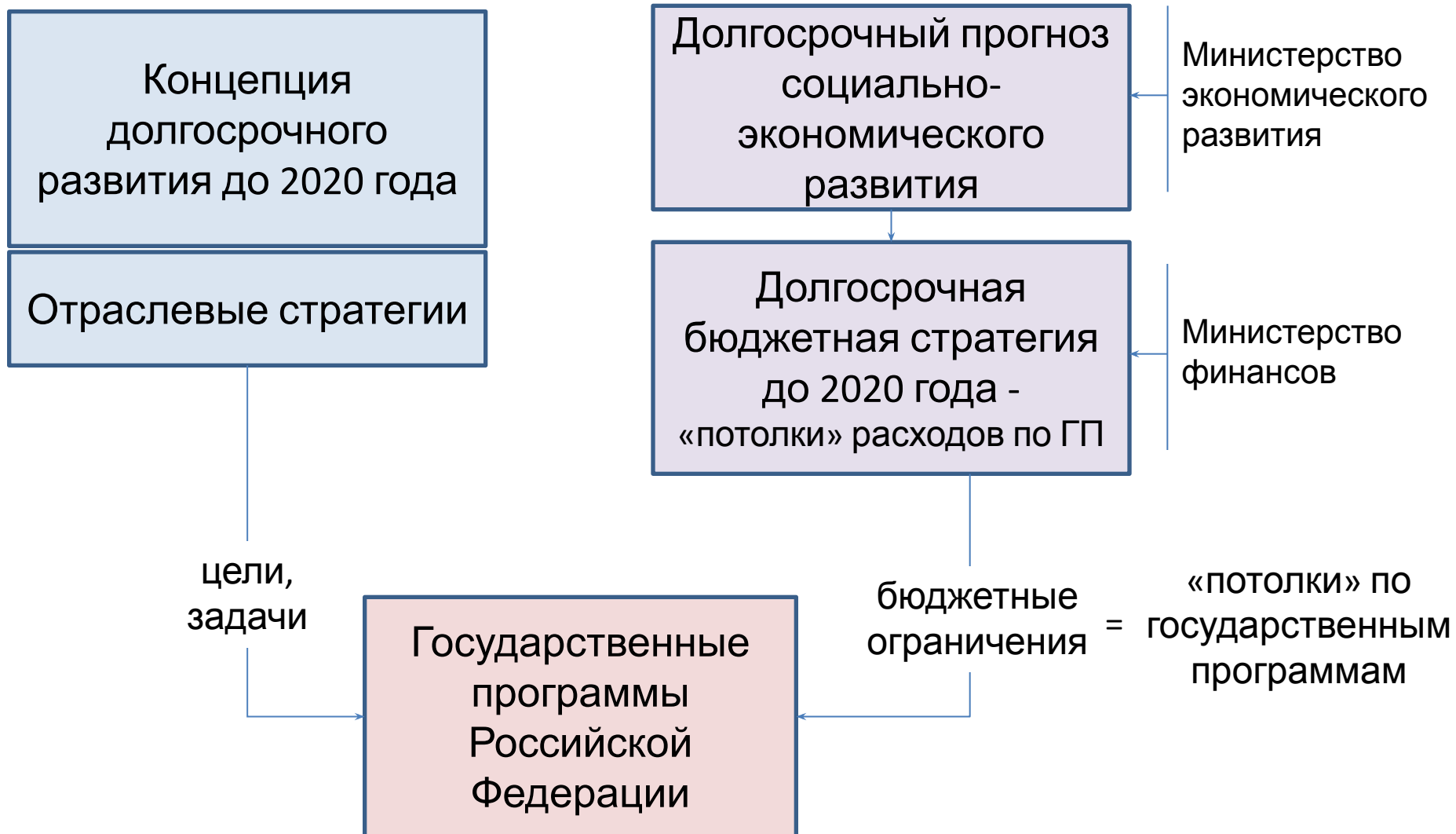
- изменения порядка формирования федерального закона о федеральном бюджете
 - уточнение объемов действующих расходных обязательств и принятие решений по новым расходным обязательствам исходя из планируемых результатов реализации государственных программ;
 - усиление роли Бюджетной комиссии при принятии решений по уточнению действующих и принятию новых расходных обязательств;
 - доведение предельных объемов по ответственным исполнителям государственных программ (не по главным распорядителям средств федерального бюджета);
 - безусловный учет параметров долгосрочного прогноза бюджетной системы (предельных объемов на реализацию государственных программ)
- обсуждение параметров государственных программ в Государственной Думе при рассмотрении проекта закона о бюджете

Ведомственная структура расходов

«традиционный» бюджет по действующей редакции БК РФ



Модель оценки финансового обеспечения государственных программ



Основные изменения, вносимые в Методические указания по разработке и реализации государственных программ

Выделение объемов необходимых дополнительных средств федерального бюджета на реализацию госпрограммы в таблицах 1, 1а, 2, 5, 6 и 7

Исключена возможность определения методики расчета показателя госпрограммы актом Правительства РФ или ведомственным актом

Введено новое понятие «контрольное событие программы»

План реализации госпрограммы утверждается Правительством РФ и состоит из 15-20 контрольных событий в год

Детальный план-график реализации госпрограммы содержит полный набор всех необходимых мероприятий и контрольных событий программы и утверждается ответственным исполнителем госпрограммы

Предметом мониторинга реализации госпрограммы являются: выполнение контрольных событий и реализация мероприятий из детального плана-графика, *сведения о кассовом исполнении и контрактации*, при этом в Правительство РФ уходит отчет только по контрольным событиям программы

Мониторинг реализации госпрограммы осуществляется ежеквартально Минэкономразвития России исключительно в электронном виде с использованием АИС «Госпрограммы», размещенной в сети Интернет по адресу www.programs.gov.ru

Перечень государственных программ

Должны быть утверждены в 2012 году

Утверждены:

- Государственная программа развития сельского хозяйства
- Развитие атомного энергопромышленного комплекса
- Доступная среда на 2011-2015 годы
- Информационное общество (2011-2020 годы)
- Развитие фармацевтической и медицинской промышленности
- Развитие образования

Подлежат утверждению:

Рассмотрены Правительством РФ:

- Развитие здравоохранения
- Социальная поддержка граждан
- Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России
- Культура России
- Развитие науки и технологий (рассмотрена ПРФ)
- Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности
- Развитие авиационной промышленности
- Развитие судостроительной промышленности
- Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности
- Развитие транспортной системы
- Охрана окружающей среды
- Развитие лесного хозяйства
- Развитие Северо-Кавказского федерального округа
- Космическая деятельность России (будет рассмотрена)

Должны быть утверждены в 1 квартале 2013 года

- Развитие пенсионной системы
- Содействие занятости населения (утверждена)
- Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности
- Противодействие незаконному обороту наркотиков
- Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
- Развитие физической культуры и спорта
- Экономическое развитие и инновационная экономика
- Развитие рыбохозяйственного комплекса
- Развитие внешнеэкономической деятельности
- Воспроизводство и использование природных ресурсов
- Энергоэффективность и развитие энергетики
- Обеспечение обороноспособности страны
- Обеспечение государственной безопасности
- Региональная политика и федеративные отношения
- Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона
- Управление федеральным имуществом
- Управление государственными финансами и государственным долгом
- Развитие финансовых и страховых рынков, создание международного финансового центра
- Внешиполитическая деятельность
- Юстиция
- Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации

РАЗРАБОТКА

УТВЕРЖДЕНИЕ

Правитель
ство РФ

Распоряжение
Правительства
РФ

АИС
«Госпрограммы»
www.programs.gov.ru

МЭР и МФ

Согласование

Отвественный
исполнитель
(ФОИВ)

Детальный
план-график
реализации
госпрограммы:

План
реализации
госпрограммы:

Полный набор
всех
необходимых
мероприятий и
контрольных
событий
программы

Набор
наиболее
важных
контрольных
событий
программы
(15-20 штук)

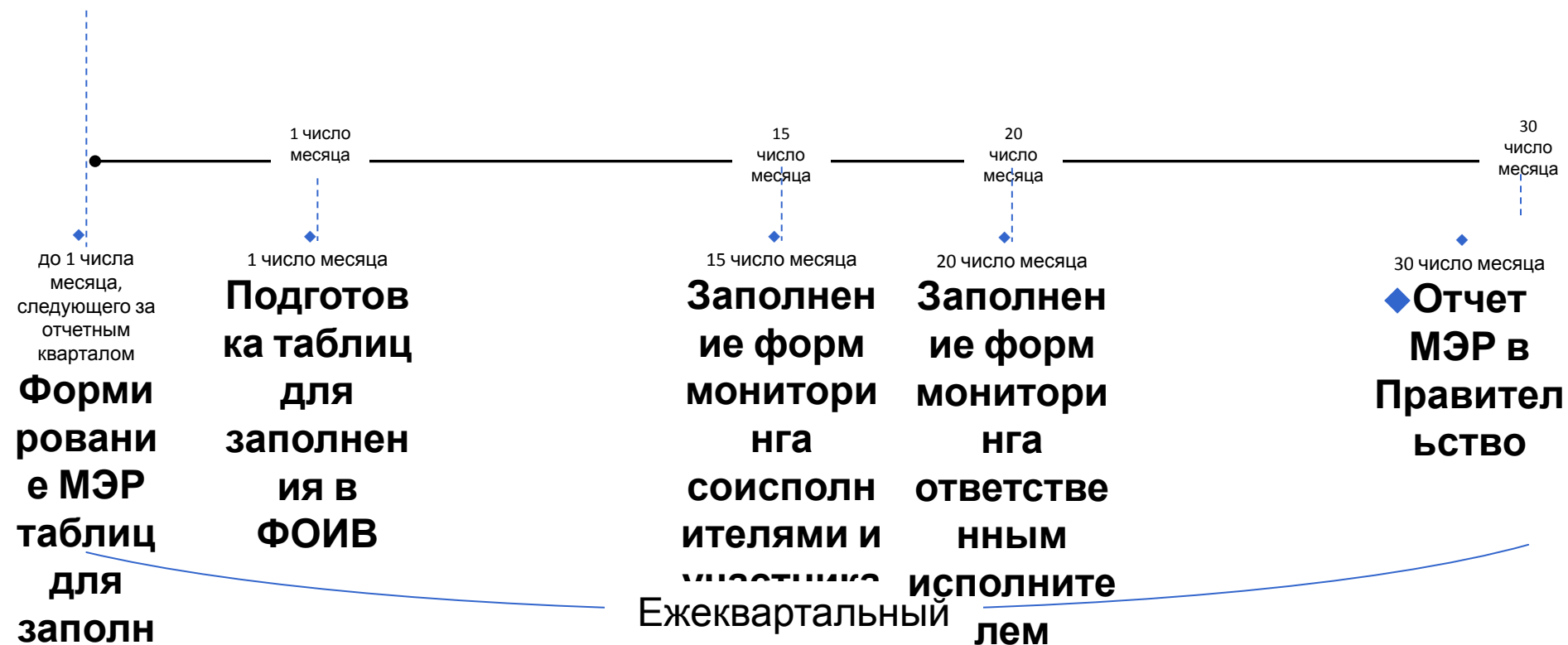
Соиспол
нители и
участник
и (ФОИВ)

Приказ ФОИВ



Схема ежеквартального мониторинга государственных программ

Ежеквартальные формы мониторинга будут содержать информацию о наступлении контрольных событий и кассового исполнения и контрактации государственной программы



Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011

Г.

- Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения) во Владимирской области составил 17,1 человек. Это составляет 79 место по Российской Федерации.
- Справочно:
- Тульская область – 17,7 (80 место)
- Новгородская область – 18,4 (81 место)
- Тверская область – 18,7 (82 место)
- Псковская область – 19,4 (83 место).

Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011

г.

- Коэффициент естественного прироста населения на 1000 человек населения во Владимирской области составил – (-6,2) человека.
- Среднее значение:
- По Российской Федерации составляет (-0,9 чел.)
- По Центральному Федеральному округу (далее ЦФО) – (-3,2 чел.).

Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011 г.

- Среднедушевые доходы населения Владимирской области составляют 14132 рубля в месяц, это 64 место по Российской Федерации и предпоследнее место в ЦФО.
- Лишь в Ивановской области значение данного показателя еще меньше и составляет 13006 рублей в месяц (74 место в РФ).

Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011

г.

- Численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума (в % от общей численности населения) составляет во Владимирской области 17,5 %, что соответствует предпоследнему месту в ЦФО.
- Наихудшее значение среди регионов Центрального Федерального округа только в Ивановской области – 19,0.
- Среднее значение по Российской Федерации составляет 12,7%.

Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011

г.

- Потребительские расходы в среднем на душу населения в месяц во Владимирской области составили 10 027 рублей (67 место по РФ), еще ниже значение данного показателя среди регионов ЦФО только в Костромской области – 9939 рублей в месяц.
- Справочно: наиболее низкие значения данного показателя в Российской Федерации в Республике Калмыкия – 4742 руб. и в Республике Ингушетия – 4289 рубля.

Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011

г.

- Удельный вес расходов домашних хозяйств на оплату жилищно-коммунальных услуг (в % от общей суммы потребительских расходов) составляет 11,2%, что соответствует 73 месту среди субъектов РФ.
- Среднее значение по ЦФО составляет 9,7%,
- Среднее значение по Российской Федерации – 9,5%.

Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011 г.

- Число больничных коек на 10 000 человек населения. По данному показателю Владимирская область находится на 67 месте среди субъектов Российской Федерации.
- Заболеваемость на 1000 человек населения во Владимирской области составляет 931,4 случаев (71 место). Среднее значение по РФ – 769,9, по ЦФО – 734,7.

Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011 г.

- Число зарегистрированных убийств и покушений на убийство во Владимирской области составляет 139 случаев.
- Более напряженная ситуация в Центральном Федеральном округе наблюдается только в Московской области – 692 случая, г. Москва – 491 случай и Тверской области – 160 случаев.

Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011 г.

- Число преступлений, совершенных несовершеннолетними и при их соучастии во Владимирской области составляет 890 случаев.
- Более высокое значение данного показателя в ЦФО зафиксировано только в Московской области – 1626 случаев и г. Москва – 1022.

Показатели социально-экономического развития Владимирской области в 2011 г.

- Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения (кв.м. общей площади) во Владимирской области составляет 305 кв.м., что соответствует 54 месту в Российской Федерации.

Показатели социально-экономического развития Владимирской области

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010	2011
Удельный вес расходов домашних хозяйств на оплату ЖКУ: в % от общей суммы оплаты услуг, %	48,70	37,90	41,90	43,10	45,6
- темп роста (снижения)	98,3	77,8	110,5	102,8	105,8
Число больничных коек, тыс. ед.	13,60	11,50	11,20	11,10	12,0
- темп роста (снижения)	93,7	84,5	97,3	99,1	108,1
Численность врачей на 10000 человек населения, чел.	34,40	34,10	33,90	33,10	34,8
- темп роста (снижения)	100,0	99,1	99,4	94,8	105,1
Заболеваемость на 1000 человек населения, чел.	900,40	937,60	1009,9	925,8	931,4
- темп роста (снижения)	99,7	104,1	107,7	91,6	100,6

Показатели социально-экономического развития Владимирской области

Наименование показателя	2007	2008	2009	2010	2011
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя, кв. м.	24,00	24,40	24,90	25,00	25,5
- темп роста (снижения)	101,2	101,6	102,04	100,4	102,0
Степень износа основных фондов, %	39,80	40,50	41,50	41,70	42,4
- темп роста (снижения)	97,7	101,8	102,5	100,5	101,7
Число организаций, выполнявших научные исследования и разработки, ед.	30	30	25	25	24
- темп роста (снижения)	93,75	100,0	83,3	100,0	96,0
Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, человек	7453	7075	6638	4871	5131
- темп роста (снижения)	97,5	94,9	93,8	73,4	105,3

Оценка качества управления финансами во Владимирской области

- **Владимирская область последние 4 года (с момента начала мониторинга) входит в группу субъектов Российской Федерации с высоким качеством управления региональными финансами (I группа качества)**

Показатели, характеризующие высокое качество управления финансами во Владимирской области

- Высокий удельный вес расходов, формируемых в рамках государственных программ (92,41%).**
- Минимальное отклонение исполнения бюджета от первоначально утвержденного плана (17,71%).**
- Полностью отсутствует кредиторская (в том числе просроченная задолженность).**
- Высокий уровень равномерности исполнения расходной части бюджета в**

Показатели, характеризующие высокое качество управления финансами во Владимирской области

- Низкий уровень долговой нагрузки регионального бюджета.**
- Отсутствуют просроченные долговые обязательства.**
- Отсутствуют выплаты по предоставленным государственным гарантиям.**
- Высокая эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.**

Каковы основные причины социально-экономических и бюджетных диспропорций во Владимирской области?

- Анализ стратегии социально-экономического развития Владимирской области показал отсутствие, в рамках стратегического развития различных отраслей и сфер экономики, бюджетно-финансовой стратегии региона.**
- Отсутствие объективного и реалистичного расчета стратегического бюджета и формирование стратегии развития бюджетно-финансовой сферы региона как самостоятельного элемента системы государственного стратегического**

Каковы основные причины социально-экономических и бюджетных диспропорций во Владимирской области?

- Целевые показатели стратегического развития свидетельствуют о размытости стратегических целей и отсутствие информации о финансовых ресурсах, необходимых для достижения стратегических приоритетов.**

Минимизация диспропорций должна базироваться на следующих элементах стратегического планирования:

- Показатели качества жизни населения и стратегические направления социально-экономического развития**
- Бюджетно-финансовая стратегия региона, сформированная на основе ресурсного, экономического, инвестиционного потенциала**
- Обоснованный и реалистичный стратегический бюджет на основе обоснованных и утвержденных тарифов и социальных стандартов**