



Управление государственной
службы и кадров
Правительства Москвы



Московский городской
университет управления
Правительства Москвы



Европейские институты дипломатического представительства. Общая характеристика



Презентацию подготовила
студентка 1 курса 17МО11
Аушева Анжела

Ведущие страны обычно имеют в своих представительствах следующие группы:

сельского хозяйства и рыбной ловли; члены группы работают в аграрном и рыболовецком совете, а также в совете по внутреннему продовольственному рынку;

группа поддержания отношений с другими институтами сообщества, например, с Европейским парламентом; эта группа обеспечивает должное представительство своих граждан в институтах ЕС;

внешних дел — включая всемирную торговую политику, проблемы развития, расширения ЕС, CFSP; представители этой группы работают в General Affairs и в Совете по вопросам развития, а также в комитетах по торговой политике и в политическом комитете Союза;

промышленной политики, исследований и развития, внутреннего рынка и транспорта; члены группы работают в комитетах Совета, занимающихся проблемами энергетики, технологий, промышленности и единого рынка, они выходят на прямые контакты с Комиссией по вопросам конкуренции и государственной помощи;

социальных дел, региональной политики, окружающей среды, здравоохранения и культуры; члены группы консультируют те национальные региональные структуры, которые задействованы в политике ЕС;

группа политических дел; в ее компетенции находятся проблемы структурных реформ и будущего развития ЕС, девальвации, открытости и прозрачности, группа контролирует связи с прессой, с бизнесом и следит за менеджментом всего представительства;

группа юстиции, внутренних дел, пограничных проблем, иммиграции, визового режима, проблем убежища, сотрудничества в охране правопорядка, в борьбе с наркотиками и в судебных делах;

экономики, финансов (включая бюджет ЕС) и налогов; эта группа имеет дело с министерствами экономики и финансов и с комиссиями по бюджету; она занимается финансовыми проблемами сообщества, таможенными вопросами, а также проблемами предотвращения мошенничества в валютной и финансовой сферах;

Переговоры, как критерий отбора на работу в представительство

- Серьезное отличие работы в постпредстве при ЕС от работы в обычных посольствах состоит в том, что все члены постпредства постоянно вовлечены в переговорный процесс.
- Поэтому одним из основных критериев отбора на работу в эти представительства стала **способность дипломата вести переговоры**. Многие из аккредитованных дипломатов к этому хорошо подготовлены, ибо уже имеют достаточное представление о проблемах ЕС, занимаясь в своей стране, **Например**, в Министерстве сельского хозяйства, аграрной политикой Сообщества.
- В известной степени постоянные представительства играют роль своеобразного буфера между национальными интересами своей страны и институтами ЕС, В задачу постпредства входит также забота об интересах национального бизнеса и об организации визитов членов парламента в ЕС.
Но в отличие от обычных посольств их основная задача — переговоры.



Переговоры в ЕС

-Это сложная система многосторонней дипломатии, охватывающей огромное число проблем, затрагивающей широкий спектр интересов и требующей постоянных контактов, как с правительством, так и с институтами ЕС, Собственно, именно переговоры и представляют основную составляющую дипломатического процесса внутри ЕС. Это касается не только ЕС, но, например, и НАТО. Постоянные представители при ЕС и послы при НАТО обсуждают одновременно одни и те же вопросы.



-Характерной чертой работы главы представительства при ЕС является повседневный контакт со своей столицей, что отличает его деятельность от деятельности традиционного посла или представителя при ООН, Постоянный представитель при ЕС ежедневно получает инструкции из своей страны по ведению переговоров.

*Практики отмечают, что не слишком ясные инструкции затрудняют работу представительства, слишком жесткие инструкции уничтожают поле для маневра. Поэтому составление инструкций — очень сложная задача для правительств.

-Наибольшие усилия постоянных представительств сосредоточены не только на переговорах от имени государства, но и на **информировании** последнего о том, **насколько деятельность ЕС затрагивает национальные интересы.**



В ходе переговоров постоянное представительство тесно взаимодействует с европейскими институтами, в первую очередь с Комиссией и Европейским парламентом, а также постпредствами других стран.



Европейский парламент.
Тип:однопалатный парламент
Председатель:Антонио Таяни

- В этом контексте глава представительства играет огромную роль. Конечно, желательно участие главы представительства не только в исполнении инструкций, но и в формулировании политики, а также в ее пересмотре в свете происходящих изменений, включая и колебания в переговорной позиции.
-Например, как отмечает А.Блэр, немецкий посол имеет дело с ситуацией, когда в самой Германии ответственность за решение той или иной проблемы распределяется между различными центрами, а за этим может скрываться конфликт интересов, Посол таким образом имеет возможность играть на противоречиях одного министерства с другим, пытаясь в переговорах найти золотую середину.

Основные задачи постоянного представительства

1. Сбор информации, который заключается прежде всего в выяснении, какие предложения выработаются Комиссией и что нужно лоббировать. Это особенно важно, так как Комиссия иногда держит в секрете свои предложения до принятия окончательного решения, а с другой стороны, она иногда намеренно подбрасывает идеи, дабы выяснить реакцию правительств и заинтересованных сторон, например, групп бизнеса и профсоюзов. Постпредства могут добиться больших успехов, если смогут в какой-то степени заблаговременно повлиять на процесс принятия решения, направив его в выгодное им русло.

2. Инструктирование министров, участвующих в заседаниях Совета, обращая особое внимание на тактику переговоров. Ознакомление представителей своей страны в Европейском парламенте с позицией правительства. Роль постоянного представительства как информационного провайдера многопланова, Она включает еженедельные поездки посла на родину для инструктажа министров и чиновников по вопросам, дискутирующимся в ЕС.

3. Участие в формулировании политики, заключающееся в попытках координации национальной и европейской политики. Постпредства оценивают настоящую или предсказывают потенциальную реакцию на выдвинутые предложения других стран-членов и институтов ЕС, особенно Комиссии и Европейского парламента, ставя об этом и известность все заинтересованные стороны в своей стране, и согласуют с ними свои дальнейшие действия.

-Крупные страны имеют развитую формальную систему координации национальной и европейской политики.

-В Великобритании координирующим центром является Европейский секретариат Кабинета министров. В секретариате работает не больше 20 человек, которые ежегодно осуществляют подготовку примерно 250 собраний, посвященных проблемам ЕС.

Our ministers

What we do

We support the Prime Minister and ensure the effective running of government. We are also the corporate headquarters for government, in partnership with HM Treasury, and we take the lead in certain critical policy areas.



The Rt Hon
Theresa May MP
Prime Minister, First Lord of the Treasury, Minister for the Civil Service



The Rt Hon
Damian Green MP
Minister for the Cabinet Office, First Secretary of State



The Rt Hon
Sir Patrick McLoughlin MP
Chancellor of the Duchy of Lancaster
Unpaid



Chris Skidmore MP
Parliamentary Secretary (Minister for the Constitution)



The Rt Hon
Andrea Leadsom MP
Lord President of the Council



Caroline Nokes MP
Minister for Government Resilience and Efficiency

*Мы поддерживаем премьер-министра и обеспечиваем эффективное управление государством. Мы являемся также корпоративным штаб-квартирой для правительства, в партнерстве с HM Казначейство, и мы берем на себя руководство в некоторых важнейших областях политики.

Министры Кабинета Министров.



Московский городской университет управления Правительства Москвы

107045, г. Москва,
ул. Сретенка, д. 28

T: +7 (495) 957-91-32

Деятельность постоянного представительства

- Ежедневная деятельность постоянного представительства заключается в том, чтобы связать чиновников ЕС с конкретными людьми в национальном правительстве, с которыми они должны контактировать.
- Своим национальным организациям представительство подсказывает, через кого в ЕС следует лоббировать предложения.
- Таким образом, представительство предоставляет необходимую информацию ЕС и постпредствам других стран-членов, а также своему правительству и различным национальным группам интересов.
- Поэтому число контактов с постпредствами других стран-членов равно числу контактов с институтами ЕС. К этому постпредство отличается от обычного посольства.



-Главы постоянных представительств при ЕС входят в Комитет постоянных представителей - COREPER II, созданный еще в 1965 году.

-В рамках COREPER II осуществляются предварительные переговоры, предшествующие встречам министров иностранных дел и глав государств, и готовятся материалы по так называемым «В Points», то есть по тем вопросам, которые выносятся на уровень министров. В основном, речь идет о проблемах внешней политики.

-Комитет в сотрудничестве с General Affairs Council готовит материалы для Европейского совета, занимается проблемами экономического, финансового, правовую порядка.



- 1 В связи с большим объемом работы был создан также **Комитет заместителей постоянных представителей**, получивший название COREPER I. В сферу его компетенции входят в основном проблемы внутренней политики: культуры, образования, энергетики, окружающей среды, промышленности, научных исследований, телекоммуникаций, туризма и социального обеспечения и подготовка A Points — тех вопросов, которые согласовываются на уровне ниже министров.
-В помощь этому **Комитету в 1993 г, была создана «группа Мертене»**

- * **Каждые шесть месяцев** во главе ЕС становится страна-председатель в лице своего президента или премьер-министра, **Председатель ЕС** является главным операционным актором европейской дипломатии. Стремясь избежать ситуации, когда лишь одна малая страна станет представлять общее направление внешней политики ЕС, в Маастрихтский договор было включено положение о так называемой **«тройке»**. Каждое очередное председательство ЕС поручалось «тройке» — настоящему, предшествовавшему и будущему председателю.



-В странах ЕС координация дипломатической деятельности между министерствами иностранных дел и органами Союза осуществляется широкой сетью «корреспондентов», имеющих офисы во столицах интегрированной Европы, а также со-ответствующее бюро в самом Брюсселе, «Корреспонденты* обеспечивают также постоянную связь между национальными центрами и Комиссией, направляя в течение года свыше 20000 зашифрованных сообщений».

Представительства Комиссии за пределами ЕС носят название «делегаций» или «миссий». Они аккредитованы в 124 странах и при международных организациях, в частности, при ООН, ВТО и ОБСЕ, В представительствах занято более 700 функционеров ЕС и около 1600 работающих по контракту местных жителей



- -Европейские министерства иностранных дел вынуждены также активно заниматься лоббированием не только членов Комиссии, но и представителей своих национальных ведомств. По образному выражению Д.Спенса, потенциально все министерства стран - членов ЕС могут превратиться в своего рода «лопасти европейского мельничного колеса»

1 . Известная унификация структур, профессиональной подготовки, методов ведения внешней политики позволила европейским внешнеполитическим ведомствам перейти к найму на работу в посольствах жителей страны пребывания не только в качестве административно-технического персонала, но и замещение ими дипломатических должностей



- Между странами членами ЕС широко распространен опыт обмена кадрами, регулярно проводящийся внешнеполитическими ведомствами Англии, Нидерландов, ФРГ и др. Например, французские дипломаты направляются на длительные сроки от одного года до двух лет в Министерство иностранных дел ФРГ, в различных подразделениях которого они работают вместе со своими немецкими коллегами



- Суть европейской внешней политики не ограничивается CFSP. Следует иметь в виду фактор «внутренней дипломатии», которая сосредоточена на развитии двусторонних отношений между странами-членами.

-Исторически именно внутренняя дипломатия определяла процесс интеграции и вплоть до сегодняшнего дня не утратила своей стержневой важности.

-Надо помнить также о том, что дипломатия ЕС одновременно является и инструментом национальной дипломатии, направленной на оптимизацию двусторонних отношений.

- Рассмотрение дипломатии ЕС с точки зрения примата CFSP возможно лишь и контексте превращения ЕС в суверенное федеративное государство. Однако специфичность внешней политики ЕС .-заключается в потенциальных возможностях приобретения качественно иных форм и содержания внешней политики, отличающихся от традиционной политики отдельного суверенного государства.

***CFSP-Общая внешняя политика и политика безопасности**



Цель Интеграции Последствия.

- Интеграция преследовала цель - обеспечить предсказуемость внешней политики каждой из стран, гарантировать взаимную солидарность, позволяющую избежать конфликтов и принудить «подозреваемого*» члена вести себя в рамках приличий.

Одним из негативных последствий процесса интеграции для стран-членов явилось ограничение их суверенитета, свободы принимать собственные решения и необходимость подчинения решениям ЕС.

Однако эти последствия были уравновешены положительными приобретениями - гораздо большей предсказуемостью стран и возможностью воздействовать на политику других стран, контролируя их поведение и политический курс..



- Иными словами — благодаря интеграционному процессу двусторонние отношения были вписаны в хорошо структурированный контекст. В то же время продолжала играть свою роль и традиционная национальная дипломатия. В рамках ЕС двусторонняя дипломатия остается основным средством для сколачивания необходимого большинства, достижения консенсуса или компромисса на уровне Совета. Но многом благодаря двусторонней дипломатии происходит примирение. Зачастую весьма противоречивых позиций стран-членов

