

## ЛЕКЦИЯ 4. ТЕМА 4.

# **Тема: «Органы прокуратуры и прокурорский надзор в Российской Федерации»»**

Время - 2 часа

# ТЕЗИС

- ❖ Подчинение нижестоящего прокурора вышестоящему, при осуществлении надзорной деятельности, не всегда гарантирует исключение властного вмешательства со стороны последнего.
- ❖ Предлагается в законодательном порядке закрепить положение о том, что при осуществлении надзорных полномочий прокуроры руководствуются только Конституцией РФ и федеральным законом.

# ВОПРОС

- Является ли централизация прокурорского надзора гарантией невмешательства местной (муниципальной) и ведомственной (федеральной) власти в борьбе прокуратуры с коррупцией, бюрократизмом и произволом?

# ПЛАН ЛЕКЦИИ:

- ◆ 1. Прокуратура: понятие, принципы организация и деятельности. Функции.
- ◆ 2. Система органов прокуратуры.
- ◆ 3. Прокурорский надзор. Акты прокурорского реагирования на нарушения закона.
  
- **Задание для самостоятельной работы: прокуроры и прокурорские работники, их статус.**

## НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ О ПРОКУРАТУРЕ И ПРОКУРОРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:

- Конституция РФ. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.;
- ФЗ "О прокуратуре РФ" от 17.01.1992 N 2202-1;
- УПК РФ, ГПК РФ, АПК РФ, КоАП РФ; КАС РФ;
- Указ Президента РФ от 18.04.1996 N 567 (ред. от 07.12.2016) "О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью" (вместе с "Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью");
- Постановление Правительства РФ от 01.03.2018 N 206 "Об установлении должностных окладов прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ»...

## НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ О СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

- Приказ Генеральной Прокуратуры РФ от 7 декабря 2007 г. N 195 "Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина«;
- Приказ Генпрокуратуры России от 15.03.2019 N 196 "Об организации прокурорского надзора за соблюдением трудовых прав граждан«;
- Приказ Генпрокуратуры России от 16.01.2012 N 7 "Об организации работы органов прокуратуры Российской Федерации по противодействию преступности».

# 1. ПРОКУРАТУРА: ПОНЯТИЕ, ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ. ФУНКЦИИ

- Прокуратура — единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции.

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Деятельность прокуратуры осуществляется также в соответствии с международными договорами РФ. Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ, не подлежат исполнению в России.

# ПРИНЦИПЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

- это основные правовые положения, выражающие природу и сущность организации прокуратуры и осуществляемых ею прокурорского надзора, а также иных предусмотренных федеральным законом направлений деятельности.

## В СТ. 4 ФЗ «О ПРОКУРАТУРЕ РФ», НАЗВАНЫ ПРИНЦИПЫ:

- ❖ законности;
- ❖ единства (централизации);
- ❖ единоначалия;
- ❖ гласности;
- ❖ независимости.

# НАПРАВЛЕНИЯ (ФУНКЦИИ) ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОКУРАТУРЫ

- 1. Прокурорский надзор;
- 2. Осуществление уголовного преследования и поддержание гос. обвинения по уголовным делам;
- 3. Координация деятельности по борьбе с преступностью;
- 4. Участие прокурора в рассмотрении дел судами общей юрисдикции и арбитражными судами.
- 5. Возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования;

6. Участие в правотворческой деятельности;
7. Международное сотрудничество в противодействии преступности;
8. Генеральная прокуратура в пределах своей компетенции обеспечивает представительство и защиту интересов РФ в межгосударственных органах, иностранных и международных (межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах);
9. ГП выпускает специальные издания.

## 2. СИСТЕМА ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ

- ❑ 1. Система органов и организаций прокуратуры, ее организационная структура строятся и развиваются с учетом интересов оптимального осуществления ее функций.
- ❑ 2. Образование, реорганизация и упразднение органов и организаций прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором РФ.

# ЧАСТЬ 1 СТ. 11 ФЗ «О ПРОКУРАТУРЕ РФ» -

## Систему органов прокуратуры составляют:

- ❑ Генеральная прокуратура РФ,
- ❑ прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и др. специализированные прокуратуры,
- ❑ прокуратуры городов и районов, др. территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры,
- ❑ научные и образовательные организации, редакции печатных изданий.

# ГЕНЕРАЛЬНАЯ ПРОКУРАТУРА РФ

- Научные и образовательные учреждения
- Объекты социально-бытового и хозяйственного назначения
- Редакции печатных изданий

Территориальные органы прокуратуры

Прокуратуры субъектов РФ

Прокуратуры городов и районов

Прокуратуры районов в городах

Специализированные прокуратуры

- военная прокуратура
- транспортная прокуратура
- природоохранная прокуратура
- прокуроры закрытых административных территориальных образований (ЗАТО) и особо режимных объектов
- прокуратуры по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях

### 3. ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР. АКТЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ НА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА

- **Прокурорский надзор** - это осуществляемая от имени государства деятельность Генерального прокурора РФ и подчиненных ему прокуроров, направленная на обеспечение соблюдения **Конституции РФ**, а также **точного и единообразного** исполнения **законов и иных нормативных актов**, издаваемых в соответствии с ними, всеми ...

# ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР

форма деятельности органов

прокуратуры направленная на:

- ✓ Обеспечение законности (цель),

Задачи:

- ✓ Обеспечение соблюдения Конституции,
- ✓ Обеспечение исполнения законов и иных нормативных правовых актов (НПА),

В процессе этой деятельности:

- ✓ Выявляются нарушения НПА,
- ✓ Принимаются меры по устранению нарушений НПА,
- ✓ Принимаются меры по предупреждению нарушения законности в государстве.

# ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР НЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ НА:

- Президента РФ;
- Высшие органы законодательной (Федеральное собрание РФ) и исполнительной (Правительство РФ) гос. власти;
- Суды;
- Граждан (в смысле физических лиц)

# ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА:

- **Отрасль прокурорского надзора** - это установленная законом о прокуратуре сфера прокурорского надзора, характеризующаяся своим объектом, предметом, полномочиями, формами и методом их осуществления.

# ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА:

- 1. Надзор за соблюдением Конституции РФ, исполнением законов и соответствием законам издаваемых нормативно-правовых актов.
- 2. Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
- 3. Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.

# ОТРАСЛИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА:

- 4. Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания и заключения под стражу.
- 5. Надзор за соблюдением законом судебными приставами.

# АКТЫ РЕАГИРОВАНИЯ ПРОКУРОРА НА НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА :

- Протест;
- Представление;
- Постановление;
- Предостережение;
- Информация;
- Заключение.

# ПРОТЕСТ

подготавливаемый прокурором или его заместителем документ, который приносится на противоречащий закону, нарушающий права человека и гражданина НПА в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу

# ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЙ ЗАКОНА

- вносится прокурором или его заместителем в случае выявления нарушений закона, причин и условий, способствующих таковым, в орган (в том числе в суд) или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения.

# ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА

- акт прокурорского реагирования, объявляемый должностным лицам и при наличии сведений о готовящихся противоправных деяниях или при разработке НПА, противоречащего Конституции РФ и федеральным законам.

# ИНФОРМАЦИЯ

предоставление сведений:

- Президенту РФ о законности деятельности Правительства РФ;
- федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, а также населению о состоянии законности.

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

- Акт прокурорского реагирования, составляемый по результатам проверки законности принятия процессуального решения по уголовному делу в виду возникновения новых или вновь открывшихся обстоятельств.