

Лекция 4. МИССИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

План

- 1. Принципы государственной региональной политики**
- 2. Миссия и стратегические цели государственной региональной политики**

Документы (федерального уровня), содержащие
региональный блок *государственной экономической
политики*

1. Разработанная в 2005 г. МРР РФ «Концепция стратегии социально-экономического развития регионов РФ», которая, в силу многих замечаний в ее адрес, была дополнена и существенно скорректирована принятой в 2008 г. «Концепцией совершенствования региональной политики в РФ»
2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ до 2020 г. (Концепция - 2020)
3. Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г.
4. Основные направления деятельности правительства РФ на период до 2012 г.
5. Антикризисная программа Правительства РФ.
6. Ежегодные послания Президента РФ Федеральному собранию РФ

Вопрос 1. Принципы федеральной региональной политики в «Концепции стратегии социально-экономического развития регионов Российской Федерации» (2005 г.)

Российской Федерации» (2005 г.)

- 1. Принцип поляризованного (или сфокусированного) развития** предполагает фокусировку финансовых, административно-управленческих, человеческих и др. ресурсов в «опорных регионах» («полюсах», «локомотивах» роста), а также последующее распространение инновационной активности в другие регионы.
- Поэтому экономический рост, предпринимательская активность, инновационный процесс в «опорных регионах» отличаются наибольшей интенсивностью, оказывая влияние на другие территории, которые не входят в «полюса».

Поляризованное развитие - принцип пространственного развития,

- **которому страны, переживающие социально-экономический подъем, следуют в начальных фазах подъема, когда инновационная волна в стране только начинает формироваться и должна достичь своей масштабности хотя бы за счет концентрации в отдельных «полюсах роста».**
- **Страны, показывавшие за последние 40 лет устойчиво высокие темпы экономического роста, достигали их за счет усиления межрегиональных отличий, как правило, за счет нескольких базовых регионов.**

2. Принцип «преференции за реформы»

- Если территория не получила статуса опорного региона, государственная поддержка должна быть направлена, в первую очередь, на обеспечение равного доступа населения этой территории к бюджетным услугам, гарантирующим реализацию конституционных прав граждан.**

Достижение данной задачи требует:

- стимулирование региональных инициатив;
- трансформации финансовой помощи регионам для поддержки социальными трансфертами отсталых территорий, а депрессивные территории ориентировать на обеспечение экономического роста и увеличение налоговой базы;
- развития внебюджетных и инвестиционных инструментов поддержки стратегических проектов регионального развития;
- в рамках согласованных стратегических приоритетов регионального развития должна оказываться селективная бюджетная (грантовая) поддержка региональных инициатив.

Политика выравнивания и политика поляризованного развития

Государственная политика	Политика выравнивания уровней развития регионов	Поляризованное развитие регионов
Основные параметры	Выделение регионов на основе усредненного (сбалансированного по стране) социально-экономического потенциала	Создание регионов - «локомотивов роста» («опорных регионов»), генерирующих инновационно-инвестиционное воздействие на остальную территорию
Административно-территориальное деление	Выделение географически сопряженных территорий, сохранение существующей административно-территориальной структуры	Укрупнение юрисдикции для выделения системы «опорных регионов» внутри страны, возможность признания за ними другого статуса, чем у обычных административно-территориальных единиц
Базовый механизм управления	Равномерное («диффузионное») распределение государственных капвложений между территориями, нуждающимися в поддержке	Направление государственных капвложений на развитие связанности «опорных регионов» с глобальной экономикой и другими регионами страны, снятие барьеров для распространения инноваций

3. Принцип синхронизации действий (принцип синергии) требует

- во-1-х, синхронизации основных реформ, осуществляемых в стране и оказывающих влияние на социально-экономическое развитие регионов;**
- во-2-х, выстраивания федеральных приоритетов в логике кооперации регионов;**
- в-3-х, согласованности направлений поддержки РФ и муниципальных образований в области регионального развития, осуществляемых федеральными органами власти**

4. Принцип дифференцированности государственной политики регионального развития

- Интеграция РФ в глобальную экономику ведет к выделению на ее территории зон, в отношении которых должны быть сформулированы различные цели социально-экономического развития и сформированы различные меры достижения данных целей**

5. Принцип subsidiарности

- предполагает децентрализацию властных полномочий и исполнение тех или иных полномочий социально-экономического развития регионов РФ (и соответствующую передачу этих полномочий) на уровне управления, на котором они могут быть исполнены наиболее эффективным образом.**

Вопрос 2. Миссия и стратегические цели государственной региональной политики

Миссией политики регионального развития РФ является содействие социально-экономическому развитию регионов, субъектов РФ и МО с целью:

- **повышения благосостояния и качества жизни населения на территории России;**
- **обеспечения устойчивых темпов качественного экономического роста нового качества;**
- **усиления конкурентных позиций России и ее регионов в мире.**

Именно за счет мобилизации активности российских регионов и повышения эффективности использования их ресурсов возможно провести социально-экономические преобразования, позволяющие, с одной стороны, значительно увеличить ВВП, а с другой - провести комплекс мер по снижению уровня бедности.

Стратегические цели региональной политики РФ на данном этапе развития:

1. Обеспечение глобальной конкурентоспособности России и ее регионов направлено на:

- эффективную интеграцию регионов в мировой рынок, ускорение социально-экономического развития РФ за счет правильного (в соответствии с логикой действия рыночных сил) распределения производительных сил по территории, развития системы расселения и повышения связанности страны, что должно открыть доступ территорий к источникам социально-экономического роста;
- развитие инфраструктурной базы социально-экономического роста в регионах;
- формирование конкурентоспособных в глобальном масштабе территориальных производственных кластеров, в т.ч. в инновационно емких секторах экономики;
- создание нового пространственного каркаса страны из «опорных регионов».

2. Стимулирование процесса новой «регионализации» – консолидация ресурсов регионов для ускоренного экономического роста и изменения структуры экономики,

ЧТО ВКЛЮЧАЕТ:

- обеспечение единства экономического пространства страны при сохранении самостоятельности региональных и местных властей в принятии решений в рамках своих компетенций;**
- устранение барьеров на свободное перемещение рабочей силы, товаров и услуг, капиталов, открытие региональных рынков;**
- устранение препятствий для реализации инвестиционных проектов, развития малого бизнеса на региональном и местном уровнях и т. д.**

3. Развитие человеческого капитала, повышение пространственной и квалификационной мобильности населения, что предполагает:

- обеспечение воспроизводства населения и стабилизацию его численности как в стране, так и на отдельных территориях за счет поддержки молодых семей и молодежи для стимулирования подъема компенсаторной рождаемости, формирования социально-экономических предпосылок для дальнейшего демографического роста;
- создание системы образовательных проектов, обеспечивающих развитие кадрового потенциала территорий, воспроизводство населения и стабилизацию его численности как в стране, так и на отдельных территориях;
- содействие свободному перемещению рабочей силы и эффективному размещению трудовых ресурсов как ответ на вызовы новых экономических условий;
- реализацию миграционных программ, обеспечивающих формирование в российских регионах эффективных балансов демографических и трудовых ресурсов, а также адаптацию (ассимиляцию, интеграцию и натурализацию) мигрантов в российском обществе;
- повышение продуктивности этнокультурного потенциала российского общества.

4. Улучшение экологической ситуации в регионах РФ для сбалансированности экономического развития, что предполагает:

- стабилизацию экологической ситуации в регионах РФ;
- значительное улучшение состояния окружающей среды за счет экологизации экономической деятельности в рамках институциональных и структурных преобразований, позволяющих обеспечить становление новой модели хозяйствования и широкое распространение экологически ориентированных методов управления;
- введение хозяйственной деятельности в пределах емкости экосистем на основе массового внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, целенаправленных изменений структуры экономики регионов.

5. Повышение качества управления и использования общественных финансов на субфедеральном уровне

Эта цель направлена на:

- содействие проведению социально-экономических реформ на региональном и местном уровнях - создание стимулов для внедрения инструментов стратегического планирования, программно-целевого бюджетирования и бюджетирования, ориентированного на результат, новых механизмов административного регулирования и управления, взаимоотношений с органами местного самоуправления, развития механизмов частно-государственного партнерства;
- стимулирование региональных и местных стратегических инициатив, обеспечивающих социально-экономическое развитие регионов;
- создание стимулов для реализации проектов по развитию социальной инфраструктуры и содействие региональным и местным властям в реализации таких проектов;
- стимулирование органов государственной власти субъектов РФ к ускоренному созданию условий для высоких темпов роста в базовых отраслях экономики и увеличению доходов региональных бюджетов.