
Тема 3. Понятие, значение и ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

1. Понятие нормативного правового акта

Нормативный правовой акт представляет собой официальный акт (документ) специально уполномоченного органа государственной власти, содержащий нормы права (или отдельные их элементы).

Нормативные правовые акты являются самой распространенной формой выражения правовых норм.

Норма права

как рычаг правового регулирования может быть определена как **выражающее основополагающие интересы общественной жизни и развития общеобязательное правило поведения всех членов общества (или определенной их категории) в конкретной обстановке, предоставляющее им правомочия и возлагающее на них обязанности, тем самым регулирующее общественные отношения или одну из его сторон и в этих целях облекающее свое содержание в логическую структуру**

Характерные признаки, которые и определяют сущность НПА, особое место в системе правового регулирования и специфику процесса их принятия:

- они представляют собой результат осознанной целенаправленной деятельности компетентных государственных органов (или должностных лиц) государства, а в некоторых случаях – специально уполномоченных общественных организаций;
- они служат для внешнего выражения и формального закрепления общеобязательных правил поведения, носят регулятивный характер;
- они принимаются и реализуются в особом порядке и имеют строго определенную форму, в результате чего как правило составляют единую иерархичную систему;
- они рассчитаны на постоянное (либо длительное) применение и адресованы либо ко всем участникам правоотношений, либо к какой – то их категории (но не к конкретным лицам).

2. Понятие законодательства и его значение в правовом регулировании общественных отношений.

Законодательство – система взаимосвязанных, взаимодействующих и взаимоопределяющих нормативно – правовых актов, действующих в государстве.

Создание порядка в общественных отношениях, придание им определенного направления становится возможным в результате воздействия на жизнь общества и на социальные процессы **системы законодательства**.

Системность и иерархичность – важнейшие условия эффективности регулятивного воздействия нормативно – правовых актов.

Преимущества законодательства перед другими источниками права:

- **Единство и унифицированность законодательства в масштабах всей страны** (системность правовых предписаний);
- **Полнота регулирования общественных отношений** (регулирует все элементы общественных отношений едино и комплексно);
- **Оптимальная ясность и четкость предписаний** (формулируют конкретную модель поведения людей);
- **Возможность совершенствования** (специальный механизм, который позволяет вносить в нее изменения и дополнения, совершенствуя ее и устраняя не правовые элементы);
- **Непротиворечивость** (в случае противоречия актов законодательства разной юридической силы действует акт большей юридической силы и т.д.).

3. Классификация нормативных правовых актов

1. По **субъекту правотворчества** все законодательство можно подразделить на:

- **нормативные правовые акты, принятые непосредственно органами государственной власти** – наиболее распространенный вид, к которому принадлежит основная часть нормативного массива, издаваемого как специальными законодательными органами, так и органами исполнительной власти;
- **нормативные правовые акты, являющиеся результатом непосредственного волеизъявления народа**, то есть принятые общенародного голосования на референдуме (к такому относится, например, действующая российская Конституция, изменения в которую могут быть внесены только особыми законами, принимаемыми в соответствии со специальной процедурой, важнейшей составной частью которой так же является референдум);

- **нормативные правовые акты негосударственных организаций**, так называемые акты делегированного законодательства, издаваемые в соответствии со специальными полномочиями юридическими лицами, не входящими в государственный механизм – органов местного самоуправления, уполномоченных корпораций и др. (впрочем, последний вид нормативных правовых актов является спорным);
- **совместные нормативные правовые акты** – издаваемые совместно государственными органами и негосударственными организациями (примером может послужить уже упоминавшиеся Методические правила по организации законопроектной работы федеральных органов исполнительной власти, утвержденные совместным приказом Министерства юстиции Российской Федерации и Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации от 10 января 2001 г.).

2. По *сроку действия* можно выделить:

- *бессрочные нормативно – правовые акты*, неопределенно – длительного действия, утрачивающие силу только после принятия специального нормативно – правового акта той же юридической силы, отменяющего первоначальный или акта, полностью по - новому регулирующего те же общественные отношения (закреплять в таких актах временные положения не следует);
- *срочные (временные) нормативно – правовые акты*, теряющие силу по наступлении определенного срока, обозначенного в законодательстве (как правило, в тексте самого акта), которые служат для решения текущих, временных задач. Помещать в тексте таких актов бессрочные предписания недопустимо.

3. По *территории действия* в законодательстве государств с федеративным устройством можно выделить:

- ***федеральные нормативные правовые акты***, издаваемые федеральными органами власти и имеющие силу на всей территории государства;

 - ***нормативно – правовые акты субъектов федерации***, издаваемые органами власти субъектов федерации и имеющие силу только на территории принявшего их субъекта;

 - ***местные акты***, издаваемые органами местного самоуправления и действующие только на территории соответствующей административно – территориальной единицы.
-

4. По юридической силе нормативно – правовые акты делятся на:

Юридическая сила нормативно – правового акта – его главный отличительный признак.

- *законы* – нормативные правовые акты высшей юридической силы;
 - *подзаконные акты*, имеющие вторичную, по сравнению с законами юридическую силу.
-

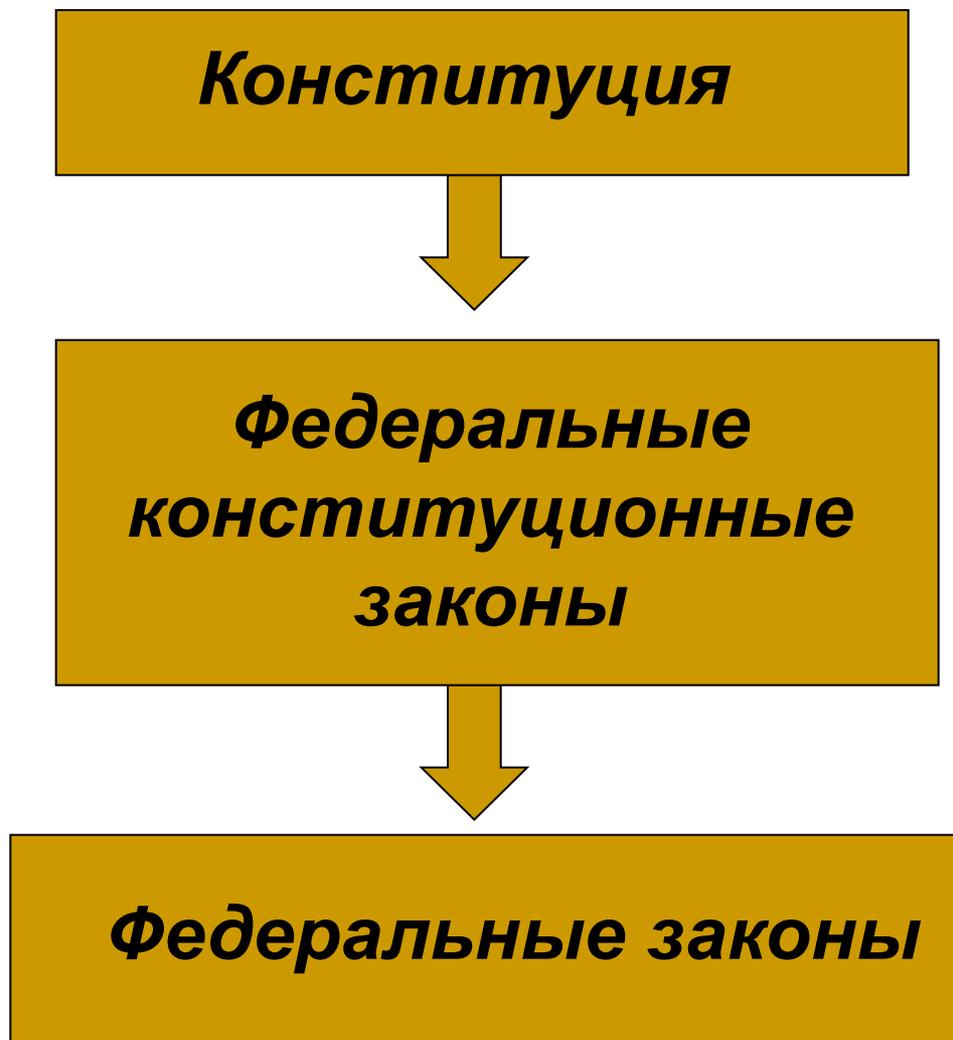
4. Законы - основа системы законодательства

Закон можно определить как нормативный правовой акт высшей юридической силы, принимаемый специально на то уполномоченными представительными органами в соответствии со специальной формально определенной процедурой и регулирующий наиболее важные общественные отношения.

Основополагающие характеристики закона, определяющие его особую роль в системе законодательства:

- 1. Закон регулирует наиболее важные общественные отношения, являющиеся определяющими для всей социальной жизни.*
 - 2. Законы являются результатом волеизъявления народа и принимаются высшими представительными органами государственной власти или общенародным голосованием (референдумом).*
 - 3. Закон обладает высшей юридической силой в национальной системе права.*
 - 4. Закон принимается в соответствии со специальной нормативно установленной процедурой.*
-

3.5. Виды законов



3.5.1. Формы законов

Конституция – ее предписания носят общий характер и предназначены в своем комплексе для регулирования всех без исключения общественных отношений, попадающих в сферу правового регулирования.

Кодексы- комплексные законы, содержащие в систематизированном виде весь нормативно – правовой материал определенной отрасли права. Они осуществляют непосредственное правовое регулирование всего комплекса общественных отношений, входящих в предмет правового регулирования соответствующего нормативно – правового образования.

Законы о внесении изменений и поправок в Конституцию- это специфическая форма законов, принимаемых в особом порядке и направленных исключительно на усовершенствование действующей Конституции, на корректирование ее положений.

Основы законодательства- это федеральные законы, принимаемые по вопросам, входящим в совместное ведение федеральных органов государственной власти и органов власти субъектов федерации.

3.6. Подзаконные нормативные правовые акты

- Это нормативные правовые акты, изданные органами исполнительной власти в соответствии и во исполнение законов и обладающие вторичной по сравнению с законами юридической силой.

Характеристики:

•Производный от законов характер;

•Подзаконные акты издаются органами исполнительной власти;

•Подзаконные акты издаются в обычном порядке путем простого принятия.

Классификация по юридической силе:

- **нормативные акты, изданные высшими органами государственной власти (Указы Президента России и Постановления Правительства России);**
 - в соответствии и во исполнение Указов Президента, Постановлений Правительства России, а так же законов осуществляют нормотворческую деятельность **центральные органы государственной власти – министерства и ведомства.**
-