

Административное право

введение

Предмет и метод административного права

Предмет административного права - это система общественных отношений, складывающаяся в сфере публичного управления по исполнению законов и подзаконных актов и направленная на достижение социально-полезных целей.

Основной метод – метод властных предписаний, отношение власти и подчинения, для которых характерно решение вопросов по воле одной стороны.

суть метода раскрывается в следующем

- а) установление определенного порядка действий - **предписание** к действию надлежащим образом в соответствующих условиях, предусмотренных данной административно-правовой нормой.
- б) **запрещение** определенных действий под страхом применения соответствующих юридических средств воздействия
- в) **предоставление возможности выбора** одного из вариантов должного поведения,
предусмотренных административно-правовой нормой.
- г) предоставление возможности действовать (или не действовать) по своему усмотрению, т.е. совершать либо не совершать предусмотренные административно-правовой нормой действия в определенных ею условиях. Как правило, это имеет место при реализации субъективных прав.

Система административного права

Общая часть

- административно-правовые статусы индивидуальных субъектов права;
- основы организации и деятельности исполнительной власти ;
- административно-правовые статусы государственных предприятий, учреждений, организаций;
- административно-правовые статусы негосударственных организаций
- формы и методы, способы властного воздействия государственной администрации на субъекты права;
- законность деятельности исполнительной власти;
- процесс управления (управленческий процесс, управленческие процедуры, административное нормотворчество, принятие нормативных и индивидуальных правовых актов);
- административно-деликтные отношения

Особенная часть

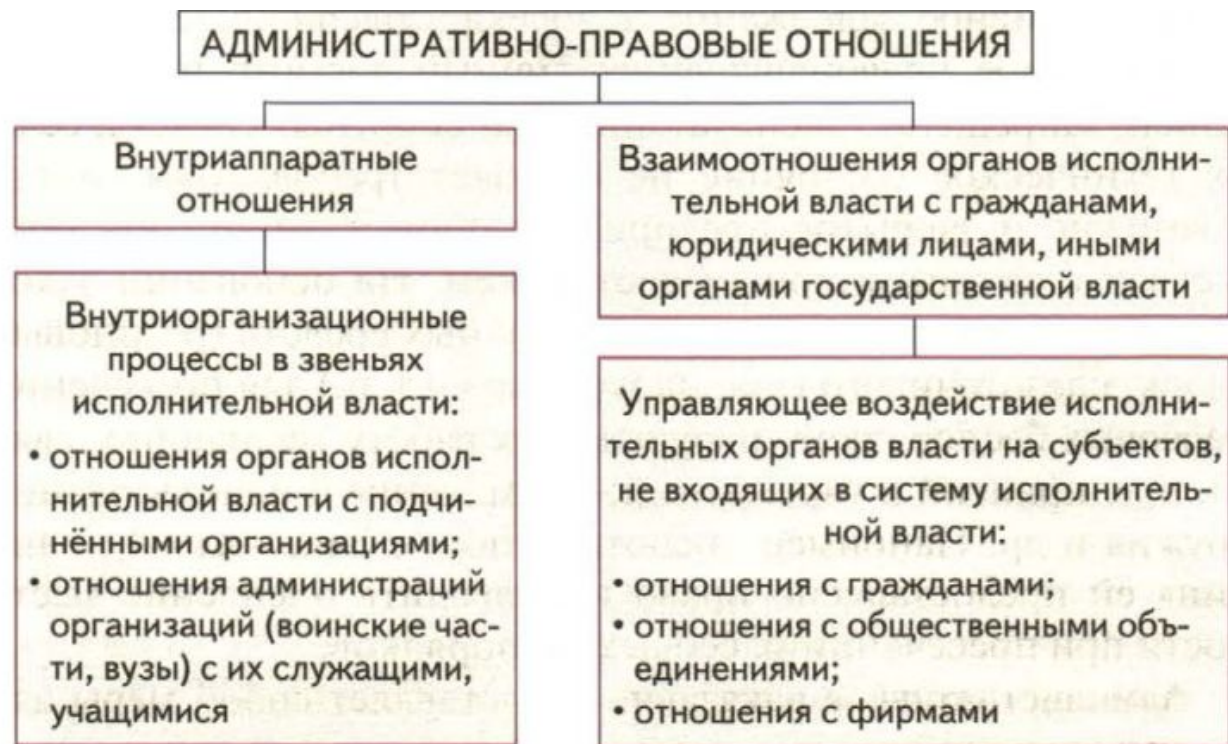
- - деятельность в организационно-хозяйственной области (промышленность, строительный комплекс, агропромышленный, транспорт, связь, торговля, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание);
- - деятельность в социально-культурной области (образование, здравоохранение, культура, наука, физическая культура и спорт, социальное обеспечение);
- - деятельность в административно-политической области (оборона, обеспечение государственной
- безопасности, внутренние дела, юстиция, иностранные дела, внешние экономические связи);
- - межотраслевые управленческие отношения (прогнозирование и планирование, бюджетное регулирование, антимонопольная деятельность и др.).

Источники административного права

- Конституция Российской Федерации 1993 года
- Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации
- Административно-правовые нормы содержатся в законодательных актах (федеральные конституционные, федеральные, основы законодательства, действующие законы РФ и РСФСР, СССР, а также законы субъектов Российской Федерации).
- указы Президента Российской Федерации
- Постановления Правительства Российской Федерации
- Нормативные акты федеральных министерств и иных федеральных органов исполнительной власти
- Законодательные и иные нормативные акты представительных и исполнительных органов в субъектах РФ
- нормативные акты руководителей государственных корпораций, концернов, объединений, предприятий и учреждений.
- соглашения, заключенные между федеральными и региональными органами исполнительной власти о передаче друг другу части полномочий

Административные правоотношения

- Под административно-правовыми отношениями понимаются урегулированные административно-правовыми нормами управленческие общественные отношения, в которых стороны выступают как носители взаимных обязанностей и прав.
- Это властеотношения



Виды органов Российской Федерации по компетенции:

В зависимости от объёма и характера компетенции органы Российской Федерации подразделяют на виды:

- органы государственной власти — Президент РФ, Федеральное Собрание РФ;
- органы государственного управления — Правительство РФ, министерства, федеральные службы, агентства, администрация государственных предприятий. Их называют исполнительно-распорядительными органами;
- органы надзора и контроля — Конституционный Суд РФ, Генеральный прокурор РФ;
- органы охраны правопорядка (полиция);
- органы защиты государства — армия, внешняя разведка и контрразведка, пограничная и таможенная службы.

Орган исполнительной власти

- - это государственная организация, часть системы органов исполнительной власти в РФ, учрежденная самим государством **для исполнения и обеспечения законов и иных нормативных правовых актов, реализации функций государственного управления** во всех сферах жизни государства и общества посредством использования специальных форм и методов осуществления управленческих действий, обладающая соответствующей структурой, компетенцией, государственно-властными полномочиями и штатом государственных служащих.
- Деятельность органов исполнительной власти **по своему содержанию имеет управленческий, организующий, исполняющий, контрольный и распорядительный характер**, в результате этой деятельности решаются и реализуются государственные задачи и функции.
- Каждый орган исполнительной власти имеет свое наименование. Орган исполнительной власти - юридическое лицо, которое имеет гербовую печать, может вступать в гражданско-правовые отношения.

Система органов исполнительной власти

- **Система органов исполнительной власти** – это юридически упорядоченная, внутренне согласованная комплексная совокупность различных органов, имеющая свою вертикальную иерархическую структуру и горизонтальные уровни. Органы ИВ упорядочены на основе разделения между ними компетенции и образуют единую систему в процессе реализации исполнительной власти на всей территории России.
- Система обладает единством в пределах вопросов ведения РФ и совместного ведения с субъектами РФ: в этих рамках исполнительные органы субъектов находятся в подчинении федеральным органам ИВ. Федеральные органы в субъектах РФ могут создавать свои территориальные органы
- Действующая система федеральных органов исполнительной власти образована в 2004 г. В нее входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства.

Функции ОИВ

- а) функции по принятию нормативных правовых актов**
- б) функции по контролю и надзору**
- в) правоприменительные функции**
- г) функции по управлению государственным имуществом**
- д) функции по оказанию государственных услуг**

Указ Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти"

ОИВ: организационно-правовые формы

- а) правительства (например: Правительство РФ, правительство республики, города федерального значения, краев, областей);
- б) министерства (федеральные, республиканские, некоторых областей - субъектов РФ);
- в) федеральные службы;
- г) агентства (федеральные агентства);
- д) администрации;
- е) мэрии;
- ж) департаменты, управления, главные управления, комитеты, отделы; они образуются в качестве *структурных подразделений* как на уровне федеральных органов исполнительной власти, так и в субъектах РФ.

Виды ОИВ по характеру компетенции

- ОИВ общей компетенции
- ОИВ отраслевой компетенции
- ОИВ межотраслевой компетенции
- ОИВ специальной компетенции

Правительство



- Осуществляет исполнительную власть
- Состоит из Председателя, заместителей председателя и федеральных министров
- Издаёт Постановления и Распоряжения, которые могут быть отменены Президентом в случае их противоречия Конституции, законам, указам Президента
- Правительство может подать в отставку/Президент может отправить Правительство в отставку.
- ГД может выразить недоверие Правительству/ Председатель Правительства может поставить перед ГД вопрос о доверии
- <http://government.ru>
- Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации"

- Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий:
- организует реализацию внутренней и внешней политики Российской Федерации;
- осуществляет регулирование в социально-экономической сфере;
- обеспечивает единство системы исполнительной власти в Российской Федерации, направляет и контролирует деятельность ее органов;
- формирует федеральные целевые программы и обеспечивает их реализацию;
- реализует предоставленное ему право законодательной инициативы.
- Правительство Российской Федерации по соглашению с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации может передавать им осуществление части своих полномочий, если это не противоречит Конституции Российской Федерации, настоящему Федеральному конституционному закону и федеральным законам.
- Правительство Российской Федерации осуществляет полномочия, переданные ему органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании соответствующих соглашений.
- Правительство Российской Федерации представляет Государственной Думе ежегодные отчеты о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой.
- Правительство Российской Федерации направляет в палаты Федерального Собрания Российской Федерации информацию о ходе разработки и предполагаемых сроках принятия нормативных правовых актов, разработка и принятие которых предусмотрены федеральными законами.

федеральное министерство

- выработка государственной политики
- нормативно-правовое регулирование
- координация и контроль деятельности находящихся в его ведении федеральных служб и федеральных агентств

федеральная служба

- функции по контролю и надзору
- выдача разрешений (лицензий)

федеральное агентство

- оказание государственных услуг
- управление государственным имуществом
- правоприменительные функции (кроме контроля и надзора)

Структура ФОИВ

- [Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 г. N 215](#)
- Федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет **Президент Российской Федерации**, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам
- Федеральные министерства, руководство деятельностью которых осуществляет **Правительство Российской Федерации**, федеральные службы и федеральные агентства, подведомственные этим федеральным министерствам

Государственная служба РФ

- профессиональная служебная деятельность граждан по обеспечению исполнения полномочий:
 - Российской Федерации;
 - федеральных органов государственной власти, иных федеральных государственных органов;
 - субъектов Российской Федерации;
 - органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов субъектов Российской Федерации;
 - лиц, замещающих должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов;
 - лиц, замещающих должности, устанавливаемые конституциями, уставами, законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации

Система гос.службы

- Гос.служба:
 - государственная гражданская служба;
 - военная служба;
 - государственная служба иных видов.
- Государственная гражданская служба подразделяется на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта РФ
- **Государственная гражданская служба** - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан на должностях государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

Государственные служащие

- Федеральный государственный служащий - гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета
- Нанимателем федерального государственного служащего является Российская Федерация, государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации - соответствующий субъект Российской Федерации.
- Правовое положение (статус) федерального государственного служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации, в том числе ограничения, обязательства, правила служебного поведения, ответственность, а также порядок разрешения конфликта интересов и служебных споров устанавливается соответствующим федеральным законом о виде государственной службы.
 - Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации"
 - Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих"

Классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания

- В соответствии с федеральными законами о видах государственной службы гражданам, проходящим федеральную государственную службу, присваиваются классные чины, дипломатические ранги, воинские и специальные звания.
- Лишение присвоенного классного чина, дипломатического ранга, воинского и специального звания возможно по решению суда.
- Соотношение классных чинов, дипломатических рангов, воинских и специальных званий устанавливается указом Президента Российской Федерации (Указ Президента Российской Федерации от 1 февраля 2005 г. N 113).

Должности ГГС

- Должности гражданской службы подразделяются на категории и группы.
- Категории:
 - Руководители
 - Помощники (советники)
 - Специалисты
 - Обеспечивающие специалисты
- Группы:
 - высшие должности гражданской службы;
 - главные должности гражданской службы;
 - ведущие должности гражданской службы;
 - старшие должности гражданской службы;
 - младшие должности гражданской службы.

Возраст гос.гражданского служащего

- Предельный возраст пребывания на гражданской службе - 65 лет. Гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории "помощники (советники)", учреждаемую для содействия лицу, замещающему государственную должность, срок гражданской службы с согласия данного гражданского служащего может быть продлен по решению представителя нанимателя до окончания срока полномочий указанного лица. Гражданскому служащему, достигшему предельного возраста пребывания на гражданской службе, замещающему должность гражданской службы категории "руководители" высшей группы должностей гражданской службы, срок гражданской службы с его согласия может быть продлен (но не свыше чем до достижения им возраста 70 лет) назначившими его на должность государственным органом или соответствующим должностным лицом.

ГГС запрещено, кроме прочего

- получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения). Подарки, полученные гражданским служащим в связи с протокольными мероприятиями, со служебными командировками и с другими официальными мероприятиями, признаются соответственно федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и передаются гражданским служащим по акту в государственный орган, в котором он замещает должность гражданской службы, за исключением случаев, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации.
- допускать публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа, в котором гражданский служащий замещает должность гражданской службы, если это не входит в его должностные обязанности;
- использовать преимущества должностного положения для предвыборной агитации, а также для агитации по вопросам референдума
- Иметь банковские счета за рубежом

Представление сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера

- Сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи - Под членами семьи гражданского служащего понимаются супруг (супруга) и несовершеннолетние дети.
- При поступлении на ГГС
- Ежегодно
- Гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный соответствующим нормативным правовым актом Российской Федерации, обязан представлять представителю нанимателя сведения о своих расходах, а также о расходах членов своей семьи в порядке, установленном федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Контроль за расходами

- Лицо, замещающее (занимающее) одну из должностей, указанных в [пункте 1 части 1 статьи 2](#) ФЗ № 230-ФЗ, обязано ежегодно в сроки, установленные для представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее - отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки.
- Генеральный прокурор или подчиненные ему прокуроры при получении материалов, предусмотренных частью 3 статьи 16 настоящего Федерального закона, в порядке, установленном законодательством о гражданском судопроизводстве, обращаются в суд с заявлением об обращении в доход Российской Федерации земельных участков, других объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), в отношении которых лицом, замещающим (занимающим) одну из должностей, указанных в пункте 1 части 1 статьи 2 настоящего Федерального закона, не представлено сведений, подтверждающих их приобретение на законные доходы.

Меры административного принуждения

Административно-правовое принуждение

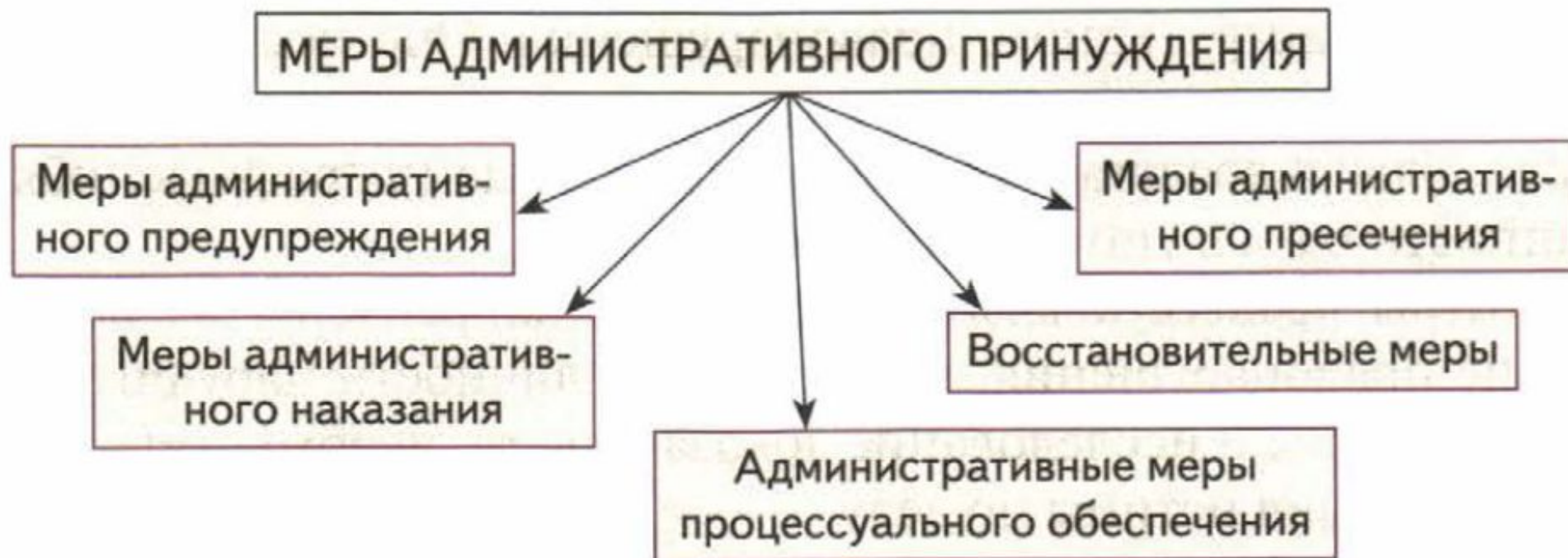
- Один из видов правового принуждения, состоящий в применении субъектами публичной власти установленных нормами административного права принудительных мер в связи с неправомерными действиями.
- Оно играет важную роль в охране правопорядка, и особо следует отметить его профилактическое значение в борьбе с правонарушениями, потому что органы внутренних дел, государственные инспекции и другие субъекты исполнительной власти систематически осуществляют контроль за соблюдением соответствующих правил и могут своевременно реагировать на их нарушение.

Административно-правовое принуждение включает большое число средств пресечения (задержание граждан, запрещение эксплуатации механизмов и т.п.), использование которых прекращает антиобщественные действия, предотвращает наступление общественно вредных последствий.

В зависимости от целей и способа обеспечения правопорядка, определяемых объективным характером общественных отношений и противоправных посягательств на эти отношения, все меры административного принуждения можно подразделить на четыре группы:

- 1) административно-предупредительные меры;
- 2) меры административного пресечения;
- 3) меры административной ответственности;
- 4) меры административно-процессуального обеспечения

Меры принуждения – схемка из учебника



среди
административно-
предупредительны
х мер можно
выделить четыре
группы:



1) меры, применяемые в целях предотвращения угрозы наступления возможных вредных, опасных, а нередко и тяжких последствий, например, введение карантина в местностях, пораженных эпидемией или эпизоотией, закрытие участков Государственной границы при вспышке опасных инфекционных заболеваний на сопредельной территории и др.;



2) меры, направленные на предупреждение правонарушений (административных, преступлений) - таможенный досмотр, проверка документов, удостоверяющих личность;



3) меры, препятствующие уклонению соответствующих субъектов от исполнения ими обязанностей (реквизиция, принудительное медицинское освидетельствование и проч.);



4) лечебно-предупредительные меры принуждения, назначение которых не только обеспечение общественной безопасности, но и лечение опасных душевнобольных, наркоманов, инфекционных больных и т.д.



Суть подобных мер состоит в принудительном прекращении противоправных действий (деятельности) граждан, должностных лиц, организаций, нарушающих установленный порядок.



например, административное задержание нарушителя, запрещение эксплуатации неисправных машин и механизмов, приостановление работы магазинов или предприятий общественного питания при нарушении санитарных правил и т.п.

Меры административного пресечения

Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы

- Федеральный закон "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" от 06.04.2011 N 64-ФЗ
- Административный надзор устанавливается в целях наблюдения за поведением лиц, ранее судимых, оказания на них необходимого воспитательного воздействия, предупреждения новых преступлений.
- Административный надзор - осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им определенных обязанностей.

Принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями

- Принудительное лечение лиц, страдающих заболеваниями, опасными для окружающих, - мера административного принуждения (пресечения), которая применяется в интересах общества и самого больного, является средством защиты общественной безопасности, общественного порядка и здоровья нарушителя.
- Сейчас в России существует принудительное лечение некоторых заразных больных и принудительное лечение лиц, страдающих психическими заболеваниями.
- [Закон РФ от 02.07.1992 N 3185-1 \(ред. от 03.07.2016\) "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании"](#) - ст. 13 Принудительные меры