

## Тема №2. Национальная безопасность России

### Вопросы:

1. Роль и место России в мировом сообществе.
2. Система национальных интересов России.

# ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 28.12.2010 N 390-ФЗ «О безопасности».
3. Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года».
4. Указ Президента Российской Федерации от 5 февраля 2010 г. № 146 «О Военной доктрине Российской Федерации».
5. Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность: Учебное пособие. - М: 2011. - 432 с.

## ***Нормативно правовые акты:***

- Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.;

- Федеральные конституционные законы:

- ФКЗ № 1 от 30.01.2002 г. «О военном положении»;

- ФКЗ № 3 от 30.05.2001 г. «О чрезвычайном положении»;

Федеральные законы:

- ФЗ № 61 от 31.05.1996 г. «Об обороне»;

- ФЗ № 53 от 28.03.1998 г. «О воинской обязанности и военной службе»;

- ФЗ № 31 от 26.02.1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации»;

- ФЗ № 390 от 28.12.2010 г. «О безопасности»;

- Кодексы Российской Федерации;

- Указы Президента РФ:

- Указ от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»;

- Указ от 05 февраля 2010 г. № 146 «О Военной доктрине Российской Федерации»;

- Постановления Правительства Российской Федерации;

- Федеральные целевые программы, концепции, доктрины, стратегии и др.;

- Ведомственные нормативные акты.

# СОВЕТ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## Председатель Совета Безопасности Российской Федерации

ПУТИН Владимир Владимирович - Президент Российской Федерации

## Постоянные члены Совета Безопасности Российской Федерации

БОРТНИКОВ Александр Васильевич - директор Федеральной службы безопасности РФ

ГРЫЗЛОВ Борис Вячеславович - постоянный член Совета Безопасности РФ

ИВАНОВ Сергей Борисович - Руководитель Администрации Президента РФ

КОЛОКОЛЬЦЕВ Владимир Александрович - Министр внутренних дел РФ

ЛАВРОВ Сергей Викторович - Министр иностранных дел РФ

МАТВИЕНКО Валентина Ивановна - Председатель Совета Федерации Федерального Собрания РФ

МЕДВЕДЕВ Дмитрий Анатольевич - Председатель Правительства Российской Федерации

НАРЫШКИН Сергей Евгеньевич - Председатель Государственной Думы Федерального Собрания РФ

НУРГАЛИЕВ Рашид Гумарович - заместитель Секретаря Совета Безопасности РФ

ПАТРУШЕВ Николай Платонович - Секретарь Совета Безопасности РФ

ФРАДКОВ Михаил Ефимович - директор Службы внешней разведки РФ

ШОЙГУ Сергей Кужугетович - Министр обороны РФ

**Национальная безопасность** - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие Российской Федерации, оборону и безопасность государства.

**Национальные интересы РФ** - совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

**Угроза национальной безопасности** - прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию РФ, обороне и безопасности государства.

Сегодняшняя глобальная военно-политическая обстановка характеризуется сочетанием двух основных тенденций:

- стремлением сформировать новую, более справедливую и демократическую систему международных экономических и политических отношений;
- расширением практики применения вооруженной силы на основе национальных решений и вне мандата ООН.



# 1. Роль и место России в мировом сообществе.

Итоги распада СССР:

- в значительной мере утрачены выходы к Балтике и Черному морю;
- в ресурсном отношении потеряны шельфы Черного, Каспийского, Балтийского морей;
- при сокращении территории протяженность границ увеличилась (появились новые, не обустроенные границы);
- численность населения и занимаемая площадь по сравнению с СССР уменьшилась приблизительно в два раза;
- потеряны прямые сухопутные выходы к Центральной и Западной Европе, вследствие чего Россия оказалась отрезанной от Европы, не имея теперь непосредственных границ ни с Польшей, ни со Словакией, ни с Румынией.

В результате распада СССР Россия оказалась как бы отодвинутой на северо-восток, то есть в определенной степени утратила возможности непосредственного влияния на положение дел не только в Европе, но и в Азии, которые имел Советский Союз.

## **Факторы, определяющие геополитическое место России в мире:**

- Россия по площади своих территорий занимает первое место в мире - 17 075,4 тыс. кв. км. (Канада - 9970,6; Китай - 9598,0; США - 9518,9; Австралия - 7692,0);
- по численности населения (147,0 млн. чел.) Россия уступает многим странам мира (Китай - 1305,0; Индия - 1047,0; США - 287,6; Япония - 127,4);
- доля России по ВВП в мировом ВВП составляет 3,28% (доля США - 20,61%, Китая - 11,35%; Японии - 6,35%, Германии - 4,21%);
- ВВП на душу населения в России составляет 15 900 долларов США (данные 2010 г.), (Катар - 145 300; Люксембург - 81 800; США - 47 400; Канада - 39 600; Германия - 35 900; Япония - 34 200);
- плотность населения в РФ составляет 8,7 чел/кв. км (Якутия - 1, Магаданская обл. - 0,5 чел/кв. км) (Украина - 85 чел/кв. км, Китай - 125, Япония - 332).

## ***Основные внешние опасности:***

- а) стремление наделить силовой потенциал НАТО глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, приблизить военную инфраструктуру стран - членов НАТО к границам РФ, в том числе путем расширения блока;
- б) попытки дестабилизировать обстановку в отдельных государствах и регионах и подрвать стратегическую стабильность;
- в) развертывание (наращивание) воинских контингентов иностранных государств (групп государств) на территориях сопредельных с РФ и ее союзниками государств, а также в прилегающих акваториях;
- г) создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, а также милитаризация космического пространства, развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;
- д) территориальные претензии к РФ и ее союзникам, вмешательство в их внутренние дела;

## ***Основные внешние опасности:***

е) распространение оружия массового поражения, ракет и ракетных технологий, увеличение количества государств, обладающих ядерным оружием;

ж) нарушение отдельными государствами международных договоренностей, а также несоблюдение ранее заключенных международных договоров в области ограничения и сокращения вооружений;

з) применение военной силы на территориях сопредельных с РФ государств в нарушение Устава ООН и других норм международного права;

и) наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях сопредельных с РФ и ее союзниками государств;

к) распространение международного терроризма;

л) возникновение очагов межнациональной (межконфессиональной) напряженности, деятельность международных вооруженных радикальных группировок в районах, прилегающих к государственной границе РФ и границам ее союзников, а также наличие территориальных противоречий, рост сепаратизма и насильственного (религиозного) экстремизма в отдельных регионах мира.

## ***Основные внутренние военные опасности:***

- а) попытки насильственного изменения конституционного строя РФ;
- б) подрыв суверенитета, нарушение единства и территориальной целостности РФ;
- в) дезорганизация функционирования органов государственной власти, важных государственных, военных объектов и информационной инфраструктуры РФ.

## **Основные военные опасности:**

а) резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;

б) воспрепятствование работе систем государственного и военного управления РФ, нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении, контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной энергетики, атомной, химической промышленности и других потенциально опасных объектов;

в) создание и подготовка незаконных вооруженных формирований, их деятельность на территории РФ или на территориях ее союзников;

г) демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях сопредельных с РФ или ее союзниками государств с провокационными целями;

д) активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или полной мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств на работу в условиях военного времени.

# УГРОЗЫ ВОЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 Стремление Запада обеспечить энергетическую безопасность в ущерб экономическим и политическим интересам России (подписание «Энергетической хартии ЕС» и создание т.н. «энергетического НАТО»)

3 Сохранение мирового лидерства США, расширение военного присутствия и зон ответственности США и НАТО (расширение НАТО на Восток, реконфигурация базирования ОВС НАТО, создание ОК ВС США в Африканской зоне)

2 Нарушение стратегического баланса сил (развертывание элементов глобальной системы противоракетной обороны, разработка межконтинентальных баллистических ракет в обычном снаряжении)

4 Военно-техническое и технологическое превосходство ведущих западных стран (разработка перспективного высокоточного оружия, миниатюризация роботизированных боевых и разведывательных систем, беспилотные летательные аппараты)

- Территориальные притязания Норвегии
- Территориальные притязания Финляндии
- Территориальные притязания Эстонии
- Территориальные притязания Германии и Литвы
- Территориальные притязания Польши к Белоруссии

5 Наличие территориальных притязаний к Российской Федерации и ее союзникам (обозначены на схеме)

7 Возможность возникновения и эскалации вооруженных конфликтов на Юго-Западном и Центральном-Азиатском СНГ (обозначены на схеме)

9 Усиление военного потенциала Евросоюза (формирование европейских сил быстрого реагирования)

11 Рост масштабов наркотрафика через Россию (РФ – часть т.н. «северного пути» наркотиков из Азии в Европу с оборотом \$ 15 млрд. в год)

6 Проведение военно-силовых акций в обход принципов и норм международного права (военные операции в Югославии и Ираке)

8 Начало «соревнования» за освоение недр и коммуникаций в Арктике (наращивание ледокольного флота, базирование подразделений ВС)

10 Вывод оружия в космос и разработка противоспутникового оружия (уничтожение ракетами китайского и американского спутников)

12 Стремление США контролировать ядерный комплекс России (обвинения в уязвимости ядерно-опасных объектов на территории РФ)



## ***Стратегические риски:***

- снижение конкурентоспособности экономики;
- сохранение экспортно-сырьевой модели развития;
- ухудшение состояния сырьевой базы промышленности и энергетики;
- неравномерное развитие регионов;
- недостаток трудовых ресурсов;
- низкая устойчивость финансовой системы;
- сохранение условий для коррупции и криминализации общества;
  
- отставание страны в разработке и внедрении передовых технологий;
- зависимость от импортных поставок научного оборудования, приборов и электронной компонентной базы, стратегических материалов;
- несанкционированная передача за рубеж конкурентоспособных отечественных технологий;
- необоснованные односторонние санкции в отношении научных и образовательных организаций России;
- снижение качества образования;

## ***Стратегические риски:***

- низкая эффективность системы медицинского страхования и качества подготовки и переподготовки специалистов здравоохранения;
- недостаточный уровень социальных гарантий и оплаты труда медицинским работникам;
- низкие темпы развития и финансирования высокотехнологичной медицинской помощи;
- незавершенность формирования нормативной правовой базы здравоохранения;
- вытеснение России с внешнего и внутреннего информационного рынка, девальвация духовных ценностей, разработка рядом государств концепций «информационных войн»;

возрастание экстремистской и террористической деятельности:  
террористические акты в городах, на транспорте, общественных местах;  
возможность применения зарядов большой мощности, попытки завладеть радиоактивными веществами, ядерным, химическим, биологическим и другими видами оружия массового уничтожения или их компонентами;

неблагоприятная криминогенная обстановка в стране:

- к уголовной ответственности привлекается более 1,5 млн. человек в год;
- в местах лишения свободы находится порядка 1 млн. человек;
- 15 млн. молодых людей нигде не учатся и не работают;
- зарегистрировано 5 млн. хронических алкоголиков.

## 2. Система национальных интересов России.

**К долгосрочным национальным интересам России относятся:**

- развитие демократии и гражданского общества, повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- обеспечение незыблемости конституционного строя, территориальной целостности и суверенитета Российской Федерации;
- превращение Российской Федерации в мировую державу, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях многополярного мира.

**Система национальных интересов России** - совокупностью базисных интересов личности, общества и государства в важнейших сферах общественной жизни: в экономике; социальной и духовной жизни; во внутренней и международной политике, в обороне, экологии, медицине, информатике и т.д.

Базисные интересы **личности** состоят в реальном обеспечении конституционных прав и свобод граждан.

Базисные интересы **общества** заключаются в упрочении институтов гражданского общества, внутренней социально-политической стабильности и целостности, в повышении созидательной активности трудоспособного населения, а также в духовном возрождении России.

Базисные интересы **государства** состоят в защите конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности России, в наращивании национальной мощи, в ослаблении угроз национальной безопасности, в создании пояса добрососедства и развитии межгосударственного сотрудничества на основе партнерства.