

ФГБОУ ВПО «Финансовый университет при
Правительстве Российской Федерации»

**Тема 10. Прогнозы и оценки эффекта
вступления России в ВТО для отдельных
отраслей экономики.**

К.э.н, доцент кафедры
«Макроэкономика и макроэкономическое регулирование»
Арефьев П.В.

Основные вопросы:

1. Прогнозы потерь роста и рабочих мест сельхозпроизводителей.
2. Прямой эффект от членства в ВТО и упущенные возможности роста для легкой промышленности.
3. Прогнозные оценки вступления России в ВТО для тяжелого машиностроения.
4. Мероприятия, которые могут обеспечить относительно безболезненное вступление России в ВТО.

Сельское хозяйство

Сельское хозяйство играет важную роль в экономике России, обеспечивая 3,7% ВВП и около 8% занятости населения. После вступления России в ВТО здесь начнет действовать принятая в этой организации классификация мер поддержки по «корзинам»

Меры «зеленой корзины» (Green Box Policies)

Осуществляются посредством государственных программ, не предусматривают перераспределения средств от потребителей и не влекут за собой ценовой поддержки производителей. Эти меры направлены на совершенствование инфраструктуры, научные исследования, образование, информационно-консультационное обслуживание, ветеринарные и фитосанитарные мероприятия, распространение рыночной информации, содержание стратегических продовольственных запасов, реализацию программ регионального развития, страхование урожая, содействие структурной перестройке сельского хозяйства и т. д.

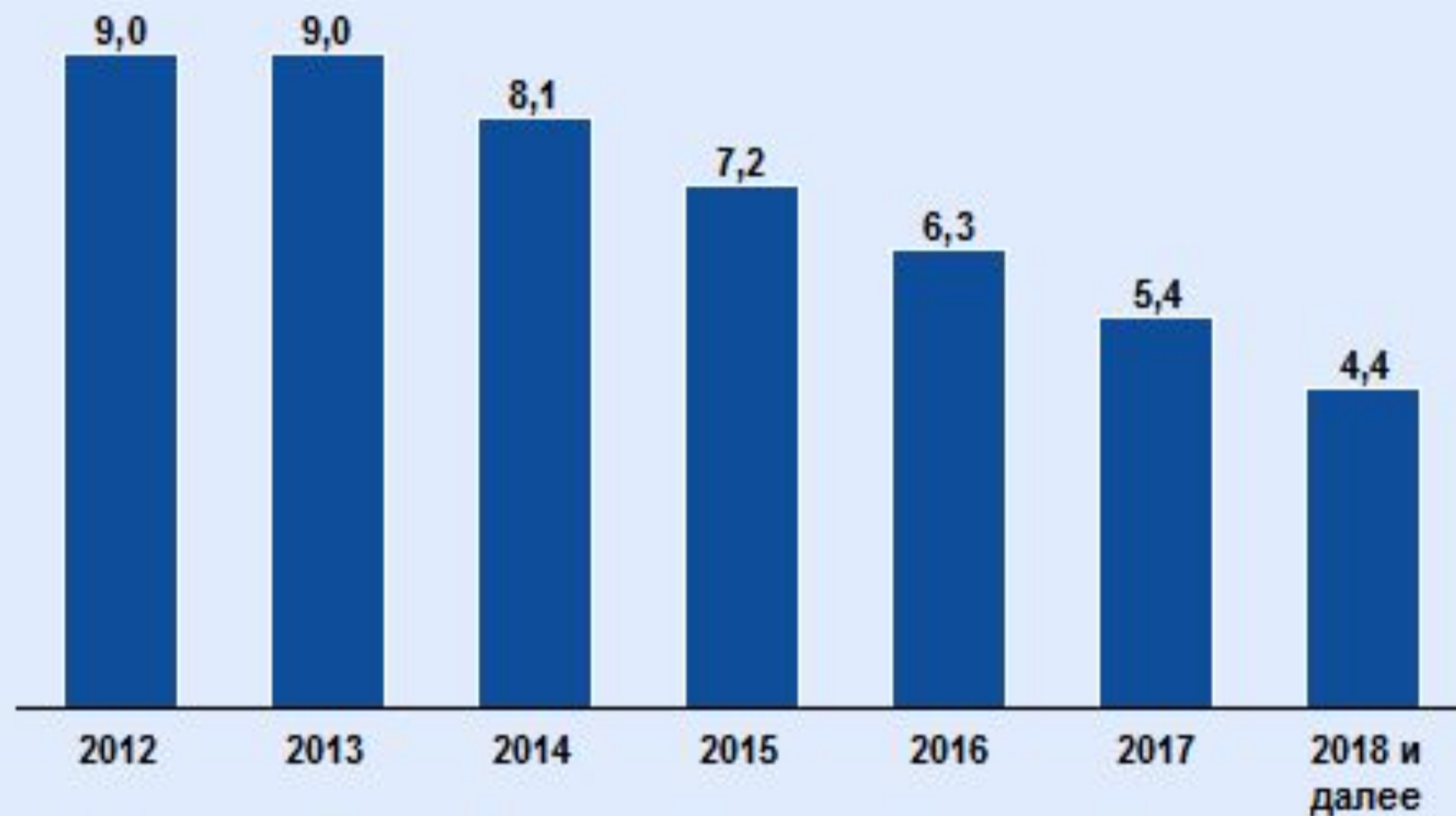
Меры «голубой корзины» (Blue Box Policies)

Связаны с прямыми выплатами в рамках программ сокращения производства. По соглашению, эти выплаты не должны подвергаться обязательной отмене, если они касаются фиксированных площадей и урожаев, а в животноводстве – если они осуществляются на фиксированном поголовье скота.

«Желтая корзина» (Amber Box Policies)

Содержит мероприятия, которые считаются стимулирующими производство и, следовательно, искажающими торговлю. К ним относят регулирование рыночных цен, прямые платежи и субсидии, льготы на транспортировку и списание долгов, приобретение ГСМ со скидками и т. п. В соглашении нет точного определения, какие меры государственной поддержки следует отнести к «желтой корзине», и в нее попадают любые меры, не помещенные в другие «корзины».

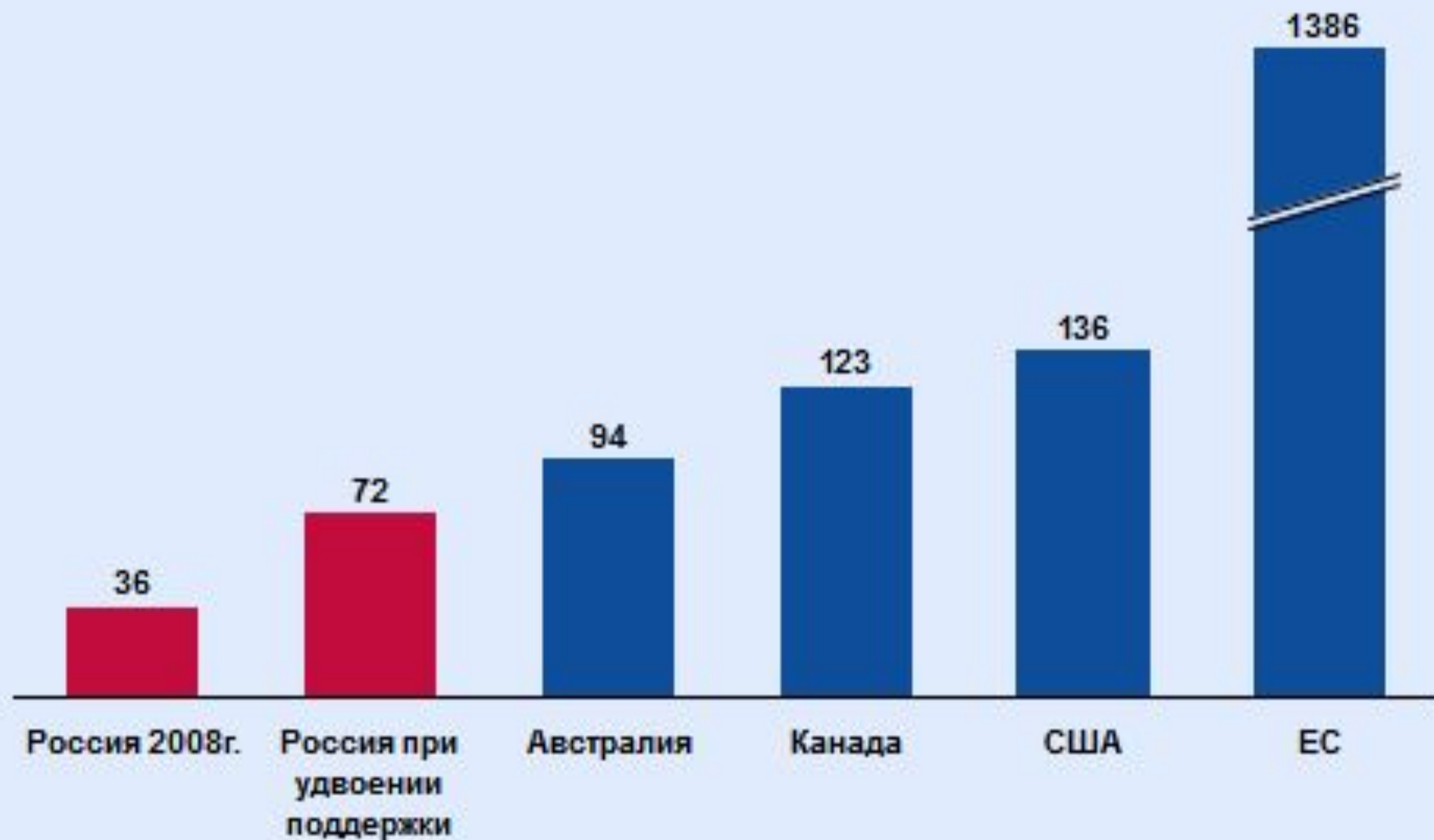
Объём разрешённых субсидий сельскому хозяйству в РФ, млрд. долл. («жёлтая корзина»)



Источник: МЭРТ

До сих пор нет ясности в вопросе о том, как правительство намерено использовать меры «зеленой» и «голубой корзины». Поскольку поддержка сельского хозяйства государством в таких формах практически пока не осуществлялась, либо была неэффективной. Потребуется время как на разработку программ, так и на подготовку соответствующих специалистов. Основные дебаты в рамках переговоров по вступлению в ВТО проходили по мерам «желтой корзины». В итоге было принято решение о сокращении допустимого объема поддержки в 2 раза – с 9 млрд. долл. в 2012 г. до 4,4 млрд. долл. в 2018 и последующих годах. Следует отметить, что такое решение по субсидиям не решает проблему поддержки сельского хозяйства – большинство развитых стран финансируют свое сельское хозяйство в объемах, в несколько раз превышающих планируемый размер субсидий в России.

Объем поддержки с/х производителей на единицу посевной площади, долл./га



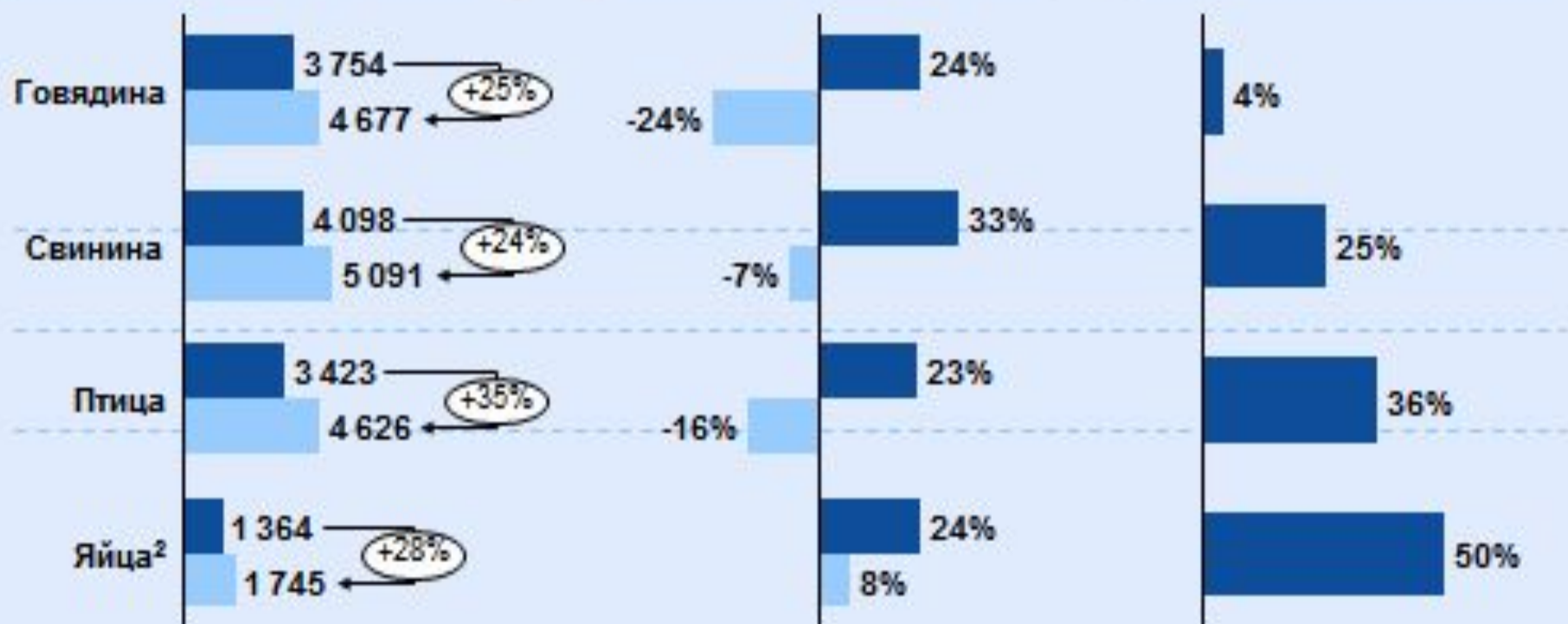
Источник: Министерство сельского хозяйства РФ, Росстат, OECD Stat, Eurostat, FAOSTAT

Только крупные агрохолдинги могут быть высококорентабельными в современных условиях

Средняя себестоимость с/х продукции в РФ, руб./ц., в среднем за 2005-2007 гг.¹

Рентабельность с/х производителей РФ по секторам, %, в среднем за 2005-2007 гг.¹

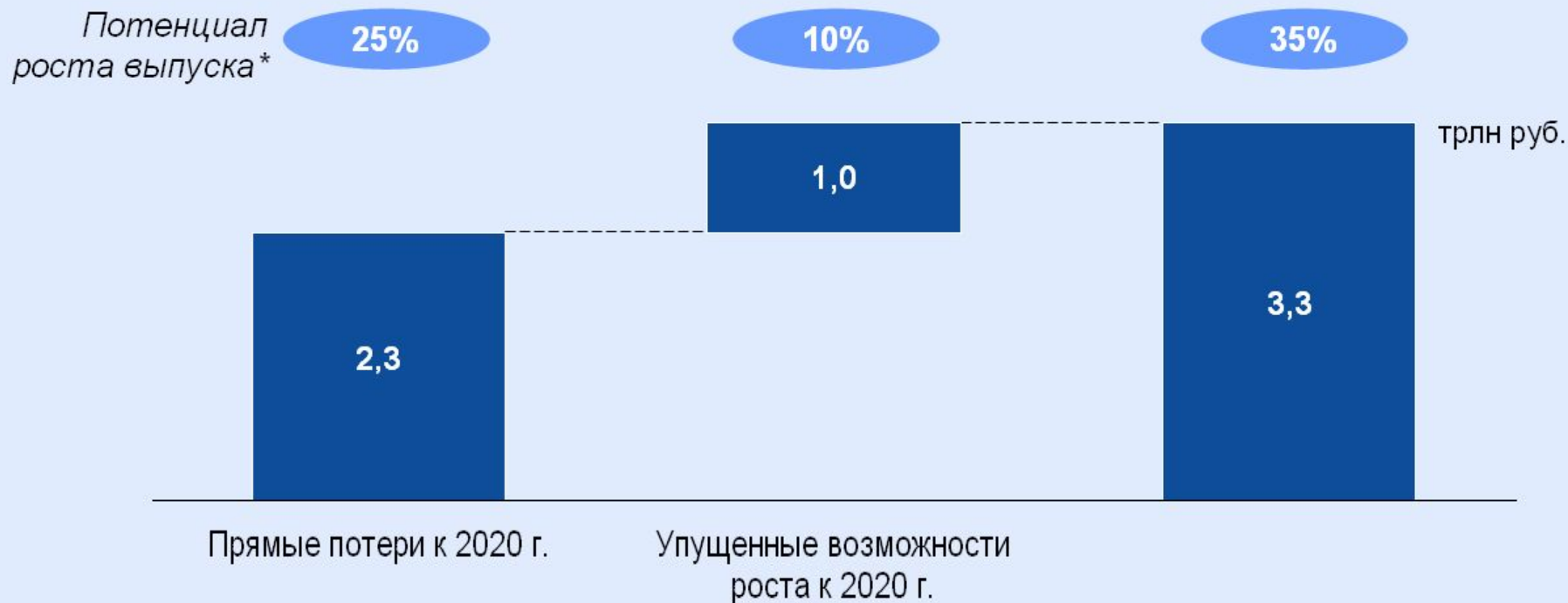
Доля топ-100 компаний в выпуске с/х продукции (в натуральном выражении), %, 2005-2007 гг.¹



■ Крупные СХО ■ Средние и малые СХО

Источник: Министерство сельского хозяйства РФ, Росстат, OECD Stat, Eurostat, FAOSTAT

Потери сельского хозяйства и пищевой промышленности от вступления в ВТО



Сокращение количества рабочих мест вследствие прямых потерь 2012-2020 гг., млн

-1,3

Сокращение количества рабочих мест вследствие упущенных возможностей роста 2012-2020 гг., млн

-0,4

* В % от прогноза выпуска отрасли после вступления в ВТО

Источник: МЭРТ, оценки SBS

Сельхозмашиностроение

Сельхозмашиностроение играет важную роль в российской экономике, обслуживая связанные с производством продуктов питания отрасли общим объемом 14 трлн. руб. При этом численность занятых в отрасли составляет около 60 тыс. человек, а выручка производителей на территории России за последние 5-7 лет в среднем – более 30 млрд. руб.

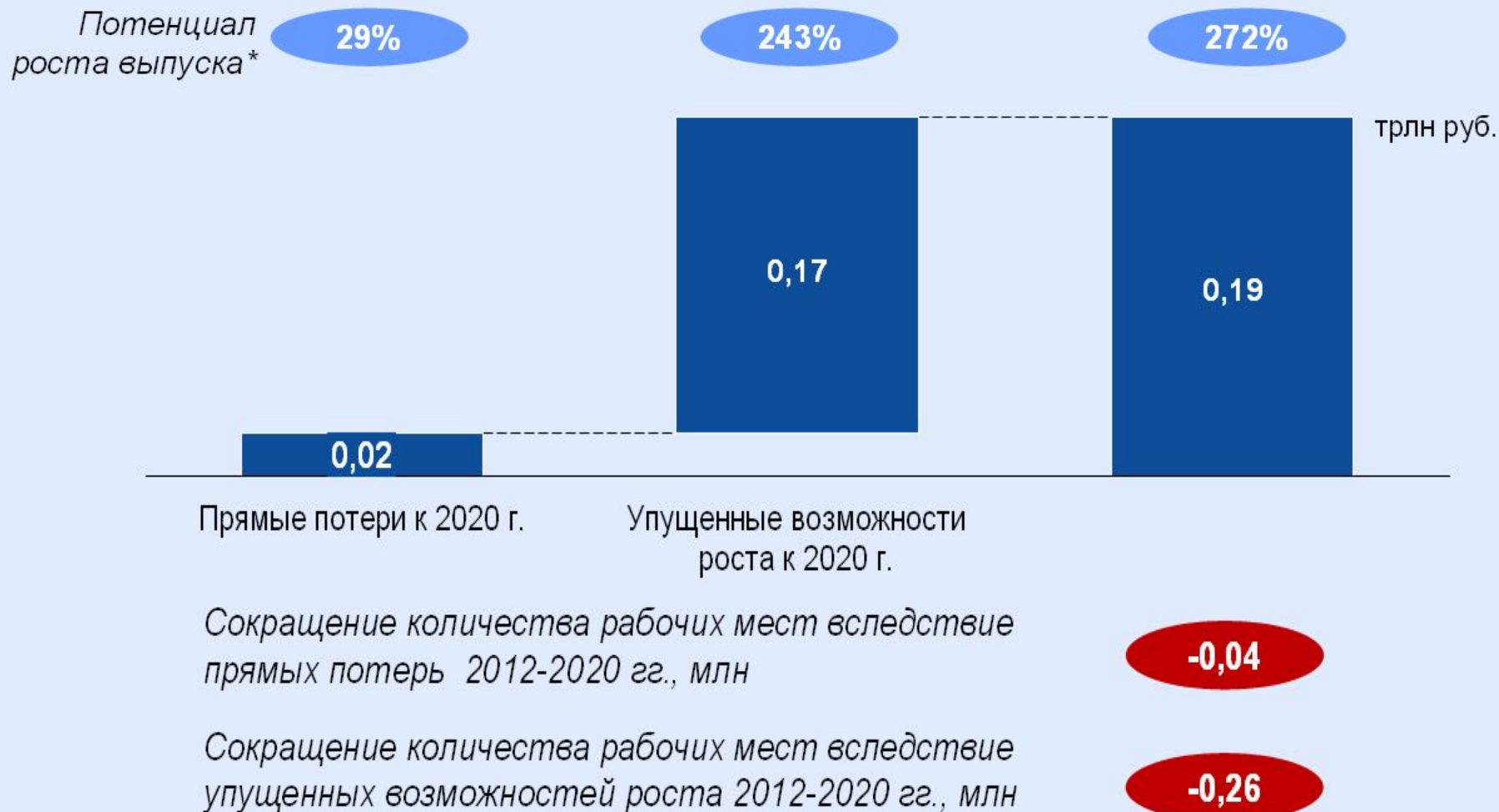
Динамика российского рынка сельскохозяйственной техники, млрд. руб.



Источник: Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения в России до 2020 года

Членство в ВТО означает снижение пошлин на сельхозтехнику с 15% до 5% и изменение правил кредитования покупки отечественной техники – это нельзя будет делать напрямую, как сейчас.

Потери сельхозмашиностроения от вступления в ВТО



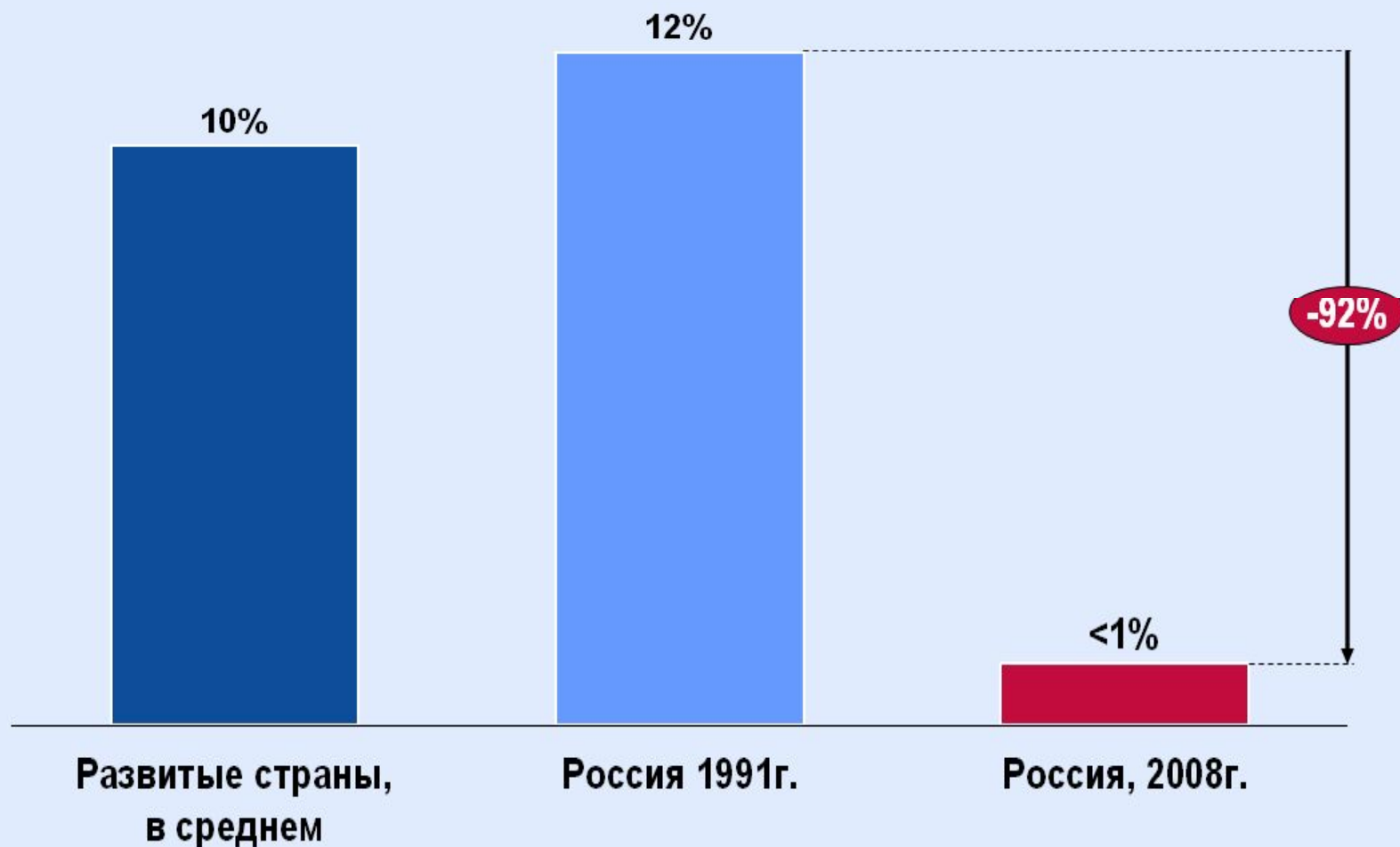
* В % от прогноза выпуска отрасли после вступления в ВТО

Источник: МЭРТ, оценки SBS

Легкая промышленность

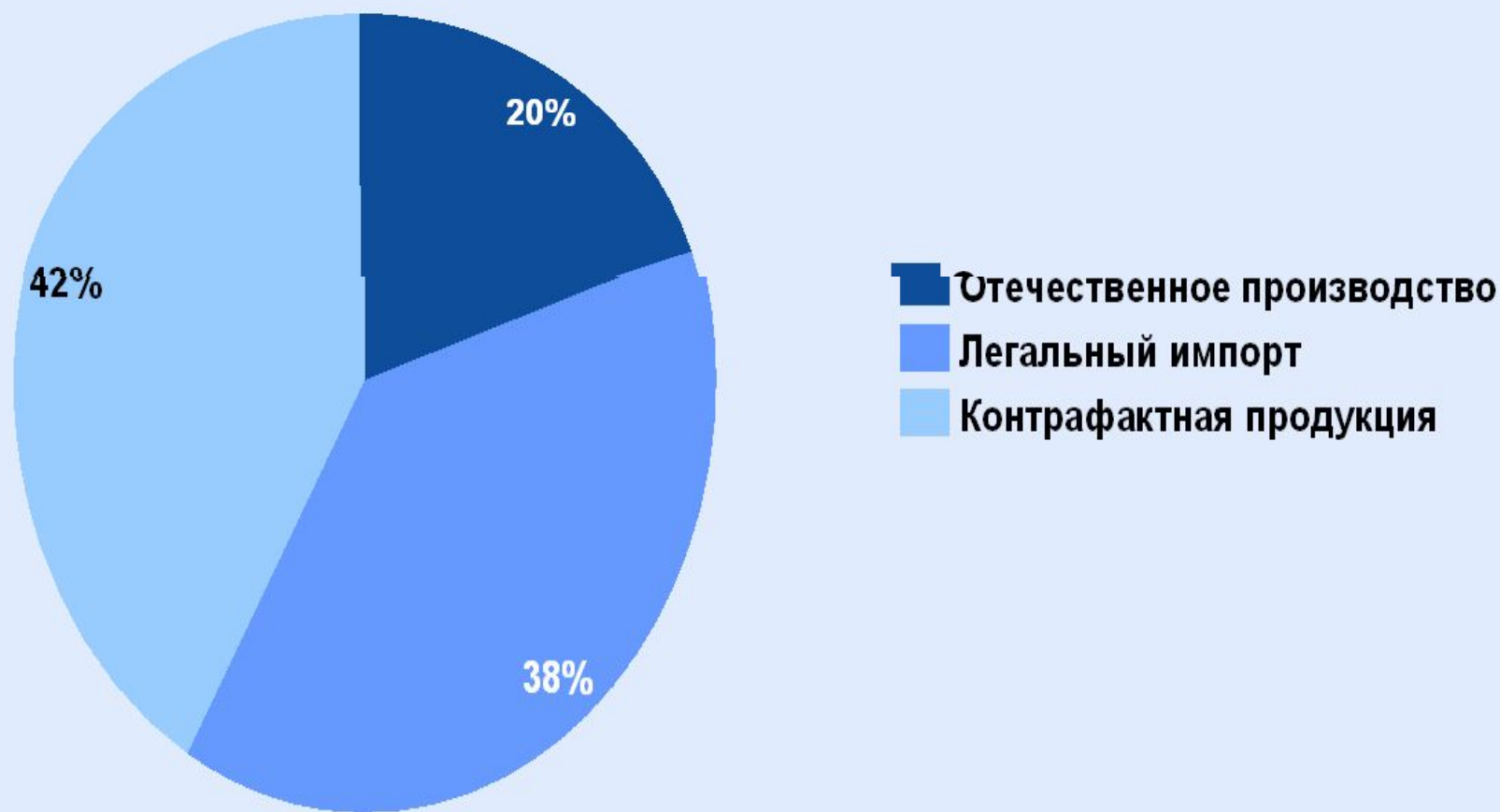
Легкая промышленность важна для любой страны. На ее долю приходится 5,7% мирового валового продукта, более 14% занятых в промышленности. В развитых странах, таких как США, Германия и Италия, доля отрасли в промышленном производстве составляет 8-12%, в то время как в России за последние 20 лет она сократилась с 11,9% до 1%.

Доля лёгкой промышленности в экономике



Источник: Стратегия развития лёгкой промышленности до 2020 года

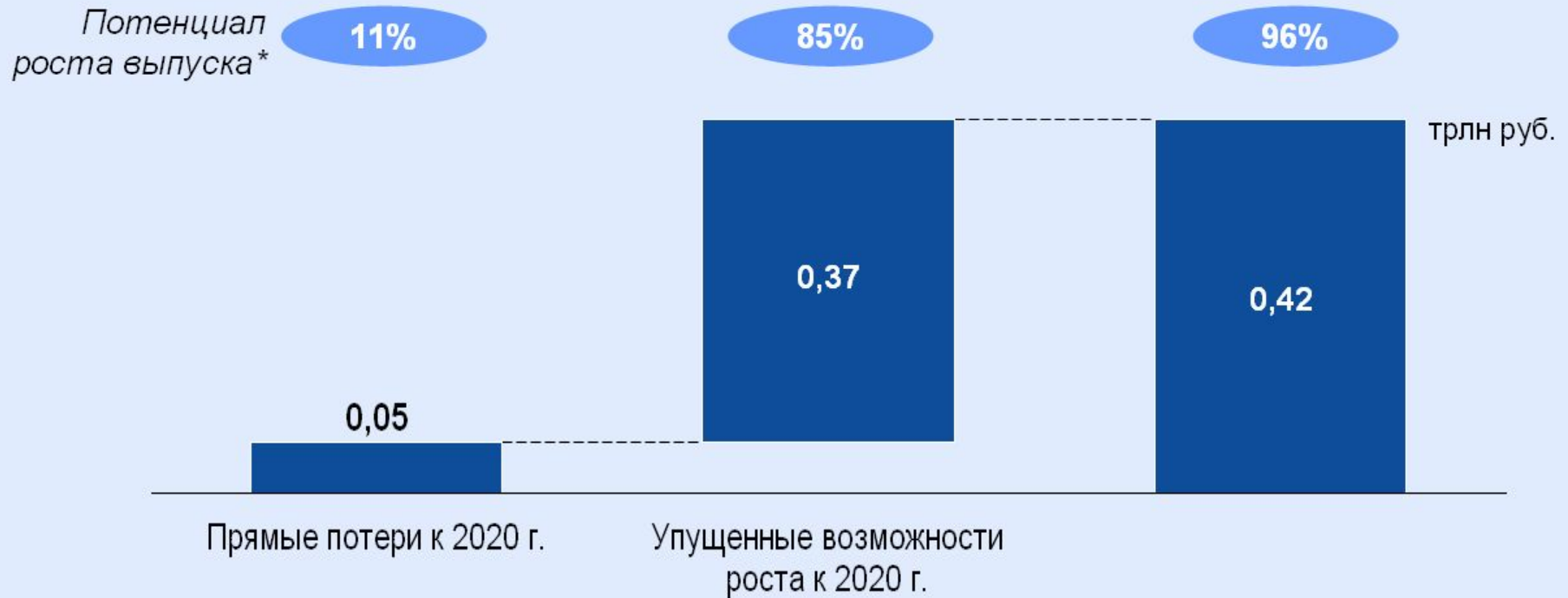
Структура российского рынка продукции лёгкой промышленности



Источник: Стратегия развития лёгкой промышленности до 2020 года

После вступления в ВТО пошлины на одежду снизятся с 10-20% до 5-7%, на текстиль – с 9,5% до 7,3%. Прямой эффект от членства в ВТО и открытия границ будет не таким сильным, поскольку масштаб отрасли критически мал и основная часть предприятий уже остановлена. Упущенные возможности роста в случае вступления в ВТО, напротив, существенны. В рамках стратегии за счет инструментов частно-государственного партнерства, федеральных и региональных субсидий предусматривалось создать 5 крупных кластеров. Членство в ВТО приведет к приостановке реализации большей части этих проектов.

Потери лёгкой промышленности от вступления в ВТО



Сокращение количества рабочих мест вследствие прямых потерь 2012-2020 гг., млн

-0,08

Сокращение количества рабочих мест вследствие упущенных возможностей роста 2012-2020 гг., млн

-0,46

* В % от прогноза выпуска отрасли после вступления в ВТО

Источник: МЭРТ, оценки SBS

Тяжелое машиностроение

Невозможно переоценить стратегическое значение тяжелого машиностроения для перспектив развития России. Прямой вклад отрасли в ВВП и занятость РФ не так уж велик – отрасль производит 1,2% ВВП, обеспечивает занятость 210 тыс. человек. Однако, именно тяжелое машиностроение является фундаментом для большинства добывающих и перерабатывающих отраслей российской экономики. Основные потребители продукции тяжелого машиностроения (предприятия нефтегазового комплекса, металлургии и горнодобывающей промышленности) формируют более 40% ВВП, обеспечивают более 80% российского экспорта и около 80% поступлений в бюджет.

Вклад тяжелого машиностроения и его потребителей в экономику РФ



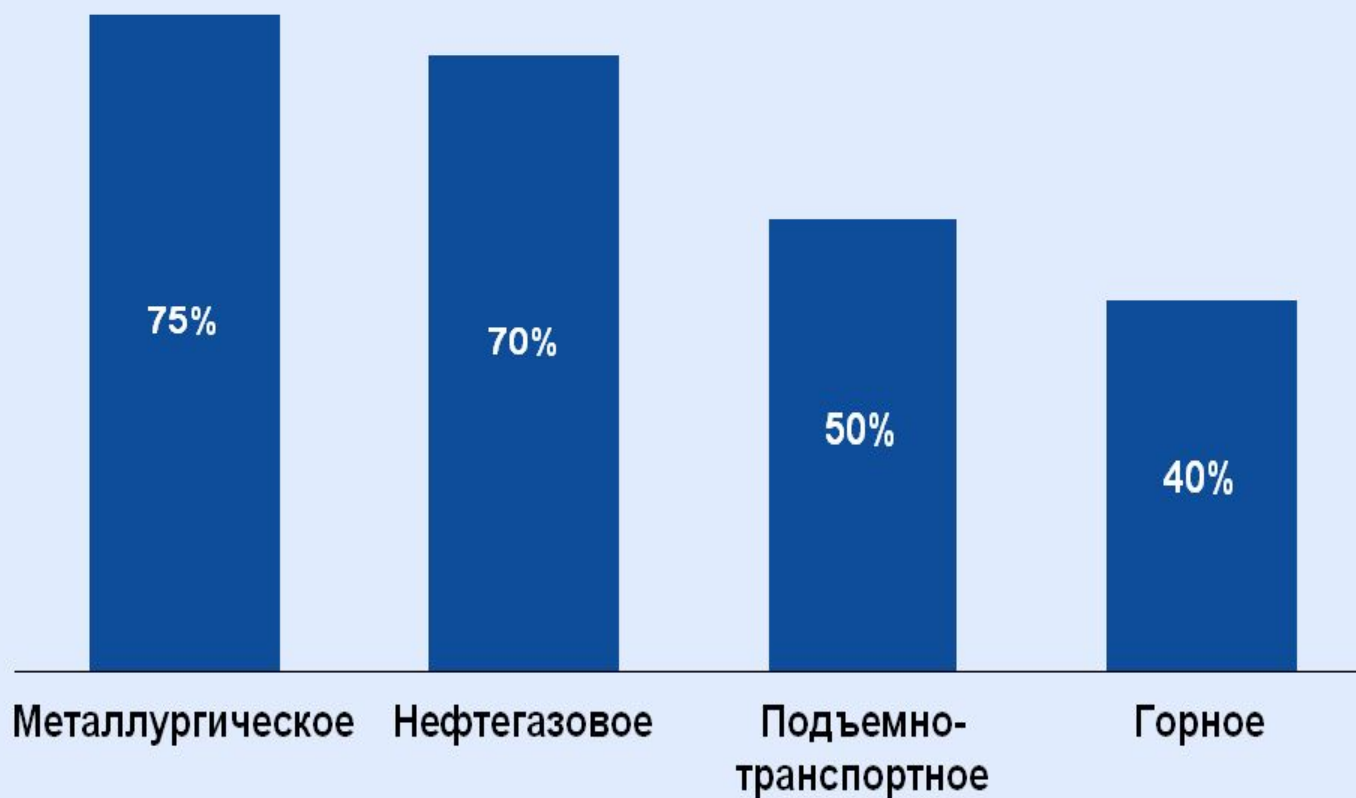
Источник: Росстат

Структура тяжелого машиностроения



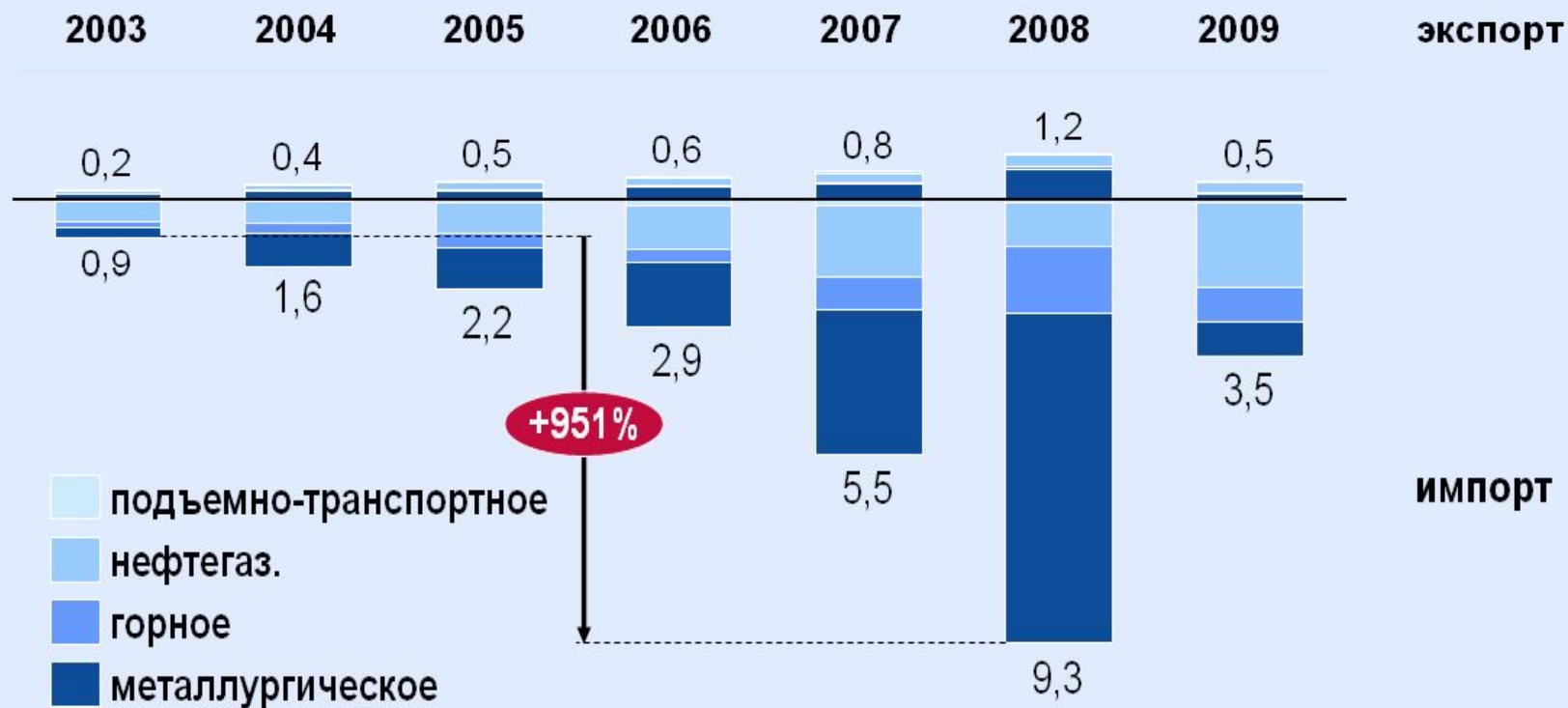
Источник: Росстат

Доля импорта на внутреннем рынке продукции тяжелого машиностроения



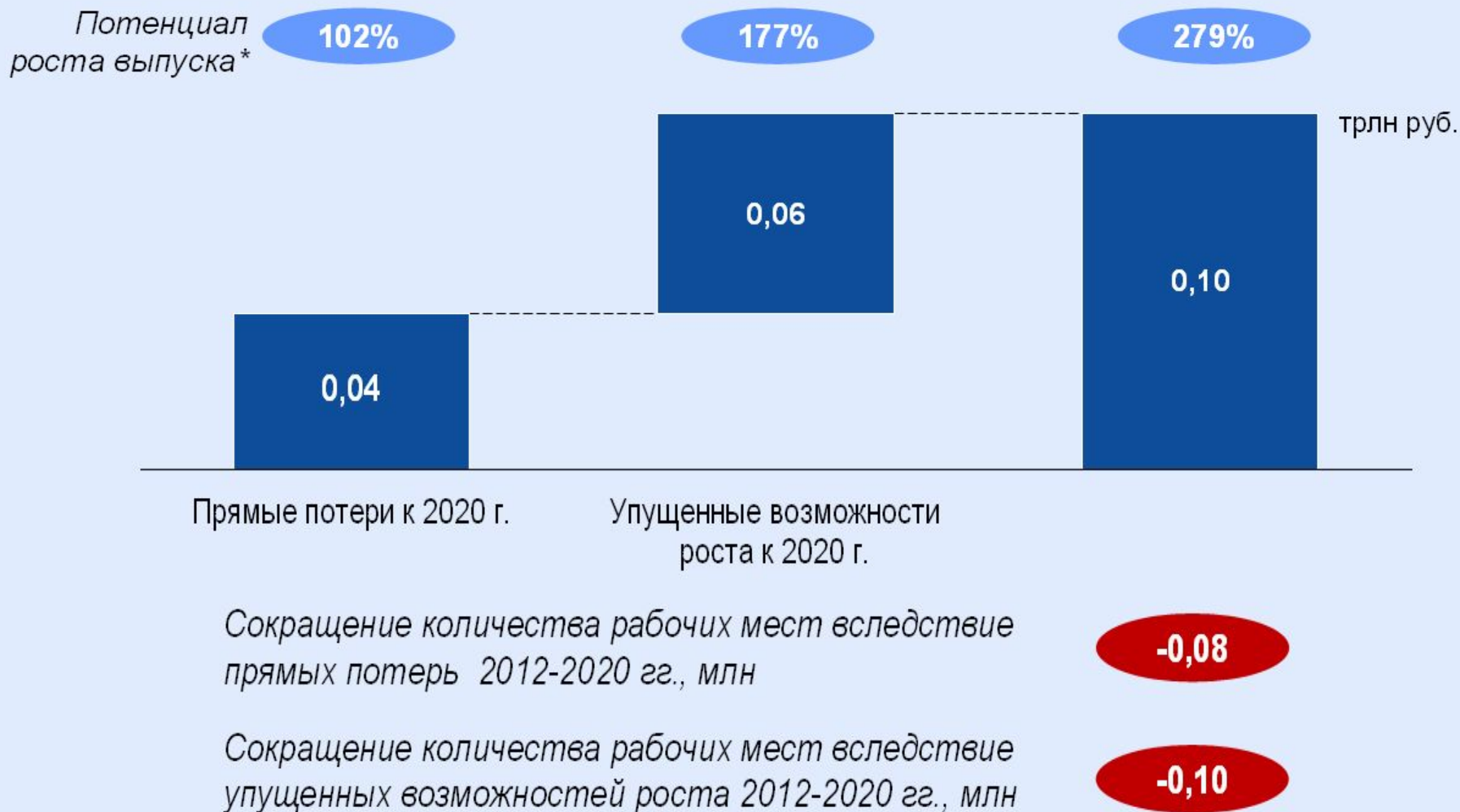
Источник: Стратегия развития тяжелого машиностроения на период до 2020 г.

Внешняя торговля продукцией тяжелого машиностроения



В 2010 г. приказом Минпромторга России была утверждена Стратегия развития тяжелого машиностроения на период до 2020г. В рамках Стратегии предполагается: за счет частных инвестиций осуществить модернизацию мощностей. Однако после вступления в ВТО импортные ставки снизятся до 5-10% в зависимости от типа продукции. Согласно же обязательствам в рамках ВТО, снижение пошлин должно произойти за 2-4 года. Совершенно очевидно, что за это время провести модернизацию отрасли, отставание которой составляет более 10 лет, невозможно, и следует ожидать отмены запланированных инвестиционных проектов.

Потери тяжелого машиностроения от вступления в ВТО



* В % от прогноза выпуска отрасли после вступления в ВТО

Источник: МЭРТ, оценки SBS

Необходимые условия и мероприятия, которые должны быть выполнены, чтобы ущерб от вступления в ВТО был минимальным, а выигрыш – максимальным.

- Повышение конкурентоспособности отдельных отраслей, имеющих стратегическое значение для страны, экономики в целом.
- Создание условий для быстрой модернизации экономики и предотвращения (ослабления) негативных эффектов.
- Развитие малого и среднего предпринимательства.
- Создание и совершенствование необходимых институтов для защиты внутренних производителей в рамках ВТО.

Только реализация государством указанных мероприятий может обеспечить относительно безболезненное вступление России в ВТО.
Членство же в ВТО на текущих условиях способно нанести вред экономике России.

Спасибо за внимание!
