

## Тема «Понятие финансов и финансовой деятельности государства»

*Без финансов государство не может обойтись, и ими обуславливается и политический рост государства, и движение истории. Много политических перемен и потрясений в общественном быту произошло по поводу расстроенных финансов, и, может быть, политическая карта каждого государства была бы иная, если бы оно не переживало финансовых кризисов.*

*В.А. Лебедев*

### **Что такое финансовая деятельность государства?**

***Государство управляет денежными потоками в стране посредством:***

- 1) правового регулирования - в результате формируется отрасль права, традиционно именуемая финансовым;
- 2) реализации органами государственной власти и местного самоуправления предоставленных им полномочий по:
  - накоплению, распределению и использованию денежных фондов страны;
  - контролю за накоплением, распределением и использованием денежных фондов страны.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

## Почему финансами управляет именно государство?

Государство диктует свои правила на валютном рынке, рынке ценных бумаг, создает условия для инвестиционной деятельности, организует денежное обращение и расчеты. Законы, регулирующие перечисленные сферы отношений, безусловно, затрагивают и гражданские правоотношения, но по большей части сформулированы императивно, т.к. затрагивают интересы неопределенного круга граждан, организаций и, конечно же, государства.

Финансовая деятельность государства – форма государственного управления с той особенностью, что объектом управления являются денежные потоки, из которых складывается экономика страны и которые способны оказывать влияние на финансовое благополучие каждого.

Основной метод регулирования в финансовом праве – **ИМПЕРАТИВНЫЙ!**

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

## **Кто управляет финансовой системой?**

Управление финансовой системой, облеченное в правовую форму, обычно сводится к административно-государственному управлению. Т.е. финансовой системой управляют государственные органы. Однако, это правило действует не всегда.

Управляют финансовой системой – также государственные образования, созданные не в форме органов власти, а в иных формах. Например, Банк России или Агентство по страхованию вкладов.

Функция контроля выполняют и независимые контролирующие государственные органы (например, Счетная палата РФ не входит ни в одну из ветвей государственной власти).

Муниципальными финансами ведают органы местного самоуправления. Они создаются в соответствии с уставами муниципальных образований. К примеру, такими органами могут быть контрольно-счетный орган и финансовый орган местного самоуправления.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

*Традиционный подход к предмету финансового права  
складывается из следующих идей:*

- деньги - это средства платежа, а финансы - отношения;
- финансы - это также денежные фонды государства;
- финансовое право регулирует отношения в области финансов;
- финансовое право регулирует отношения в области формирования (аккумуляции), распределения и использования денежных фондов государства.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

## Финансовая система - это совокупность:

- 1) денежных фондов - финансов а) общегосударственных, б) территориальных, в) хозяйствующих субъектов, г) граждан;
- 2) организаций, обеспечивающих денежный оборот в государстве;
- 3) финансовых институтов и государственных органов, учреждений, которые занимаются финансовой деятельностью;
- 4) различных сфер финансовых отношений.

## Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- *установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;*
- *федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития.*

## Статья 72

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- **установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;**
- природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта.

Таким образом, предметом финансового права целесообразно признавать отношения:

- складывающиеся в ходе управления денежными потоками в стране;
- возникающие в связи с накоплением, распределением и расходованием денежных средств:
  - а) в секторах государственного управления;
  - б) на открытом рынке и
  - в) в связи с организацией деятельности хозяйствующих субъектов;
- способные оказывать непосредственное влияние на государственные финансы.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.



Если исходить из того, что финансовая деятельность государства представляет собой **управление денежными потоками**, то по аналогии с организацией дорожного движения можно понимать финансовую систему как своего рода дорожную сеть, по которой эти потоки должны продвигаться. И в то же время это не просто дорожная сеть, хорошо или плохо построенная, но и **движение** по ней - то есть процесс перемещения денег из одного денежного фонда в другой. Например, из семейного бюджета (пункт "А") посредством налогообложения (дорога) в бюджет федеральный (пункт "Б").

Количество и качество "дорог", равно как и количество находящегося на них "транспорта", зависят от качества правового регулирования. С юридической точки зрения (именно так, потому что у экономистов свое понимание), финансовая система государства изменчива ровно настолько, насколько изменчиво финансовое законодательство. Если по логике экономистов в основе финансовой системы лежат экономические отношения, то по логике юристов это отношения правовые.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Таким образом, формально-юридическое понимание финансовой системы позволяет рассматривать ее как упорядоченную нормами права **совокупность взаимосвязанных правоотношений**: бюджетных, налоговых, банковских, страховых, валютных, фондовых (на рынке ценных бумаг), инвестиционных, а также иных финансовых отношений, возникающих в деятельности экономических субъектов.

Правоотношений, урегулированных ровно настолько, сколько требуется государству для того, чтобы **управлять денежными потоками**, образующимися в процессе возникновения, изменения и прекращения правоотношений внутри каждой выделенной группы.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

## Приоритеты государственной политики в финансовой сфере

- создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов;
- повышение эффективности, конкурентоспособности и прозрачности налоговой системы Российской Федерации;
- построение структуры управления, нацеленной на активное взаимодействие с институтами гражданского общества и экспертным сообществом в рамках проводимой Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными ему федеральными органами исполнительной власти государственной политики;
- совершенствование системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, контроля за соблюдением ВАЛЮТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА Российской Федерации.

### ПАСПОРТ

государственной программы Российской Федерации  
"Управление государственными финансами и регулирование  
финансовых рынков" // Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 320 (ред.  
от 29.03.2018) "

# Приоритеты государственной политики в финансовой сфере

- снижение объемов нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной и валютной сферах, а также соблюдение финансовой дисциплины;
- оценка эффективности планирования и использования расходов федерального бюджета;
- снижение рисков проведения необоснованных проверок.

**По результатам контрольных мероприятий, осуществленных  
Счетной палатой по проверке исполнения Федерального  
закона № 359-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности  
за 2016 год, установлены нарушения в общей сумме  
1 197 238,5 млн. рублей, в том числе в ходе тематических  
проверок исполнения федерального бюджета за 2016 год  
выявлены нарушения на сумму 584 820,7 млн. рублей. По  
сравнению в 2015 годом общая сумма выявленных  
нарушений увеличилась в 2,2 раза.**

#### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Счетной палаты Российской Федерации на отчет  
об исполнении федерального бюджета за 2016 год**

**(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 30 августа 2017 г. № 47К (1192))**



Объем нарушений, имеющих признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, в 2016 году составил 2 790,9 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2015 годом на 2 470,6 млн. рублей (в 2015 году - 320,3 млн. рублей), нарушений федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, а также при оказании услуг населению государственными учреждениями составил 371 204,3 млн. рублей и увеличился на 87 927,1 млн. рублей (в 2015 году - 283 239,5 млн. рублей); нарушений при осуществлении государственных закупок составил 17 196,1 млн. рублей и уменьшился на 119 009,4 млн. рублей (в 2015 году - 136 205,5 млн. рублей); неправильного отражения в учете фактов хозяйственной жизни составил 655 586,7 млн. рублей и увеличился на 554 190,3 млн. рублей (в 2015 году - 101 396,4 млн. рублей); использования средств федерального бюджета без достижения социально-экономического результата составил 9 978,0 млн. рублей и увеличился на 9 240,7 млн. рублей (в 2015 году - 737,3 млн. рублей); нарушений в сфере управления и распоряжения федеральной собственностью составил 837,5 млн. рублей и увеличился на 264,0 млн. рублей (в 2015 году - 573,5 млн. рублей); нарушений, допущенных при строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, а также приобретении объектов государственной собственности, - на сумму 38 344,0 млн. рублей и увеличился на 38 112,8 млн. рублей (в 2015 году - 231,3 млн. рублей); иных нарушений составил 101 301,0 млн. рублей и увеличился на 79 768,4 млн. рублей (в 2015 году - 21 532,6 млн. рублей).

## ПРИМЕР

ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания произведена оплата расходов на командировки в Королевство Норвегия и в г. Тамбов, которые не были связаны с выполнением государственного задания, в сумме **32,0 тыс. рублей.**

Одним из распространенных нарушений является заключение государственными органами государственных контрактов в целях реализации мероприятий по информатизации и расходование средств федерального бюджета до утверждения соответствующих планов информатизации и согласования их с Минкомсвязью России.

Так, например, при отсутствии утвержденного плана информатизации осуществлено расходование средств федерального бюджета на мероприятия по информатизации МВД России в объеме 6,8 млрд. рублей; ФТС России - 1,7 млрд. рублей; ФСИН России - 1,5 млрд. рублей; Росреестра - 1,1 млрд. рублей.

*Проверка показала, что отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета планы информатизации согласовывались Минкомсвязью России и утверждались государственными органами в конце финансового года или по его завершении, то есть после того, как государственные контракты уже заключены и полностью или частично оплачены.*



## Мнение о государственной поддержке банков

После того, как ЦБ в течение одного месяца взял на санацию "ФК Открытие" и Бинбанк, входивших в число крупнейших частных банков России, а до этого отозвал лицензию у "Югры", экономисты спорят, можно ли называть происходящее банковским кризисом.

### Сумма:

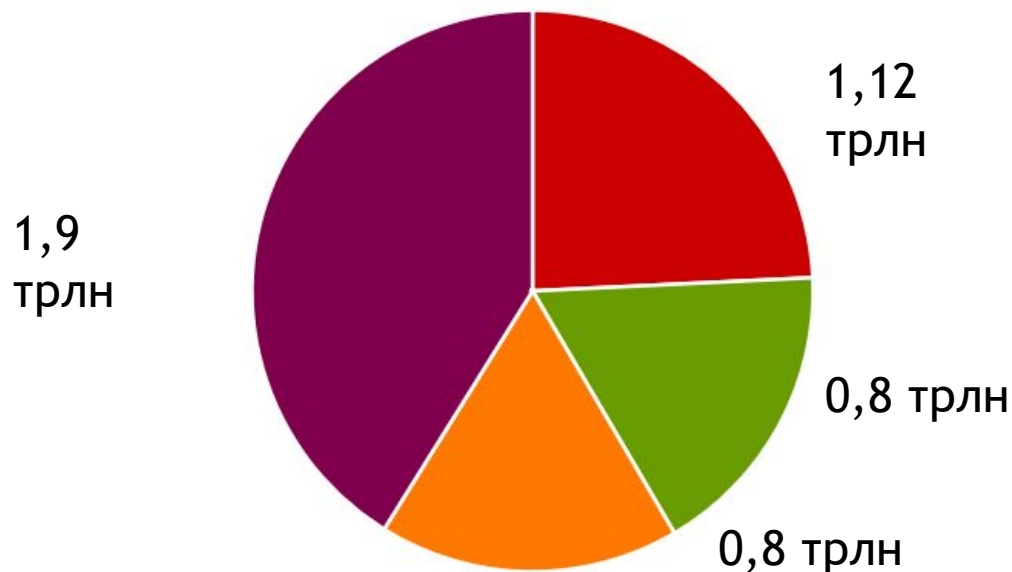
Поддержка банков обошлась государству в 4,7 трлн рублей с 2013 года. 1,969 трлн рублей - это помощь банкам, в том числе государственным ВТБ, Газпромбанку, Россельхозбанку и ВЭБу. Ее оказывали из разных источников, в том числе из бюджета и Фонда национального благосостояния, который изначально задумывался как источник поддержки софинансирования пенсионных накоплений россиян. Непропорционально большая поддержка госбанков может быть скрытой формой их санации, полагает Александр Данилов.

Источник: Шамина О. Есть ли в России банковский кризис: 10 фактов о чистке ЦБ  
// Русская служба BBC [Электронный ресурс]:  
<https://www.bbc.com/russian/features-41368866>

## Затраты государства на поддержку банковской системы

2013 - первые 8 месяцев 2017 годы, трлн рублей

- Кредиты ЦБ для рекапитализации банков
- Выплаты вкладчикам за счет фонда АСВ
- Выплаты вкладчикам за счет кредитов ЦБ
- Поддержка государственных и частных банков



Данные Fitch Ratings

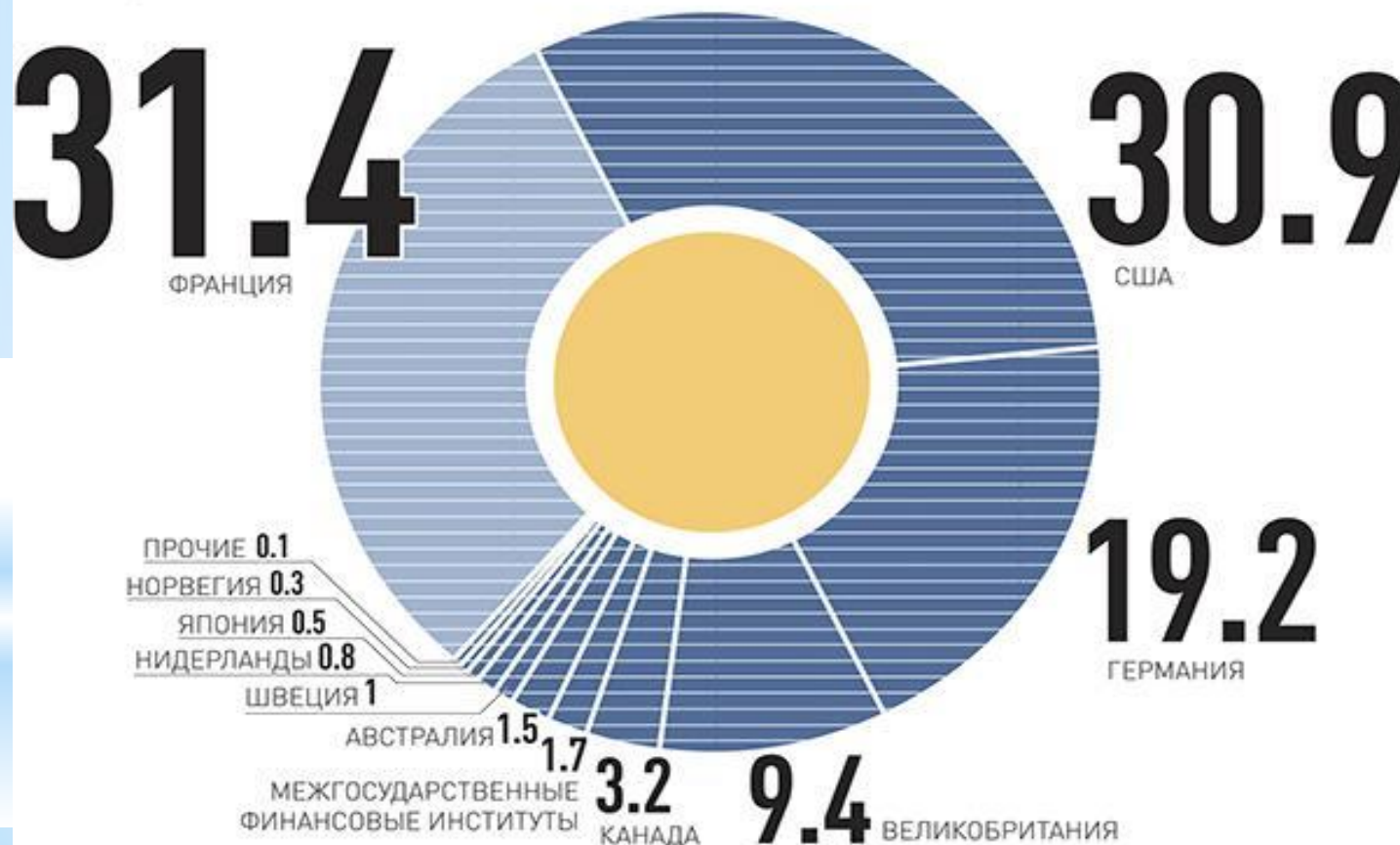
BBC

Источник: Шамина О. Есть ли в России банковский кризис: 10 фактов о чистке ЦБ // Русская служба BBC [Электронный ресурс]: <https://www.bbc.com/russian/features-41368866>

# Валютные резервы ЦБ РФ, хранящиеся за рубежом

## ЦБ РФ имеет валютные резервы в других странах. Данные 2014 года

В КАКИХ СТРАНАХ И В КАКОЙ ПРОПОРЦИИ БАНК РОССИИ ХРАНИТ СВОИ ВАЛЮТНЫЕ РЕЗЕРВЫ, %  
Источник: ЦБ РФ



## Полный список списанных РФ внешних долгов

Год списания	Страна — заемщик	P	R	S	Страна — кредитор
1992 г.	<a href="#">Никарагуа</a>	3,11	2,55	н/д	СССР
1996 г.	<a href="#">Ангола</a>	5	3,5	н/д	н/д
1996 г.	<a href="#">Никарагуа</a>	3,4	3,06 (90 %)	н/д	СССР
2000 г.	<a href="#">Вьетнам</a>	11,03	9,53	н/д	н/д
2001 г.	<a href="#">Эфиопия</a>	4,8	3,8 (80 %)	н/д	н/д
2003 г.	<a href="#">Монголия</a>	11,4	11,1 (98 %)	Остаток погашен в 2003 г.	н/д
2003 г.	<a href="#">Лаос</a>	1,3	0,96 (70 %)	н/д	н/д
2004 г.	<a href="#">Никарагуа</a>	0,344	0,344	Оставшаяся часть возвращена	СССР
2004 г.	<a href="#">Ирак</a>	10,5	9,5-9,8	н/д	н/д
2005 г.	<a href="#">Эфиопия</a>	1,268	1,104	Остаток частично погашен в 2005 г.	н/д
2005 г.	<a href="#">Сирия</a>	13,4	9,782	н/д	н/д

Источник: Википедия <https://tinyurl.com/jta5auw>

## Полный список списанных РФ внешних долгов

Год списания	Страна – заемщик	P	R	S	Страна – кредитор
2006 г.	<u>Алжир</u>	н/д	4,7	н/д	СССР
2007 г.	<u>Афганистан</u>	н/д	11,1	н/д	н/д
2008 г.	<u>Ирак</u>	12,9	12 (93 %)	н/д	н/д
2008 г.	<u>Ливия</u>	н/д	4,5	н/д	н/д
2010 г.	<u>Монголия</u>	н/д	0,18	н/д	н/д
2012 г.	<u>КНДР</u>	12,2	11 (90 %)	~1	н/д
2013 г.	<u>Киргизия</u>	н/д	0,5	н/д	н/д
2014 г.	<u>Куба</u>	35,2	31,7 (90 %)	3,5	СССР

Часть 3 статьи 164  
НК РФ (2 часть НК РФ)

Статья 425 НК РФ

- \* ПФР - 22% (1150000 р.);
- \* ФОМС - 5,1% ( объект для исчисления - выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию);
- \* ФСС - 2,9% (865000 р.).

# Налоговые ставки/Страховые ВЗНОСЫ



При формировании бюджета и внебюджетных фондов применяется метод обязательных (взносы) и добровольных платежей

При распределении бюджетных средств применяются два основных метода: финансирование и кредитование

**Методы  
финансовой  
деятельности  
государства и  
муниципальных  
образований**

При расчетах денежными средствами - метод безналичных и наличных расчетов

При военном и чрезвычайном положении - методы ограничения экономической и предпринимательской деятельности

# Формы финансовой деятельности

## Правовые формы

- принятие финансово-правовых актов (в том числе финансово-плановых актов – бюджетов, планов и смет);
- контроль и надзор;
- юрисдикционная деятельность (привлечение к ответственности за нарушения).

## Неправовые формы

- аналитическая работа;
- организационная работа;
- технические действия (например, заполнение регистров, реестров и базы налогоплательщиков);
- финансово-технические операции (расчеты платежей и ассигнований).



**общеправовые (общие) принципы права:**

- имеющие нравственную основу: справедливость, гуманизм, защита семьи, юридическое равенство граждан перед законом и судом, взаимная ответственность государства и личности;
- организационные: законность, демократизм, федерализм, стимулирование и ограничение в праве, сочетание убеждения и принуждения, плановость, гласность;

**межотраслевые принципы права:**

- неотвратимость ответственности, равноправие субъектов РФ, самостоятельность органов местного самоуправления, разделение властей;

**общеправовые принципы финансового права:**

- приоритет публичных интересов в правовом регулировании финансовых отношений; социальная направленность финансово-правового регулирования; единство финансовой политики и денежной системы;

принципы подотраслей и институтов финансового права (налогового права, бюджетного права, финансового контроля и т.д.).

**Е.Г. БЕЛИКОВ. О СИСТЕМЕ ПРИНЦИПОВ ФИНАНСОВОГО ПРАВА // Документ  
предоставлен [КонсультантПлюс](#)**

## Как финансы, бюджет государства влияют на жизнь человека, судьбу государства и общества?

«Революция окончилась, но парижский народ, пристрастившийся к баррикадной борьбе на городских улицах, стал поднимать бунты гораздо чаще, чем прежде. Париж бурлил сильнее прежнего: толпа, выкрикивающая антиправительственные угрозы, заполонила набережные и бульвары, и разогнать ее удалось с большим трудом; убегая, манифестанты швыряли камнями в стражей порядка. 15 ноября 1825 г. Тургенев А.И. записывает свой разговор с Франсуа Гизо, либеральным историком: «Двор стоит более 30 миллионов франков. Неподвижный Лудвиг 18-й содержал на своей конюшне 200 лошадей, более, нежели Наполеон. Если королю делают дюжину рубашек, то столько же на его счет и первому камер-юнкеру. Бульон Людовика 13 сохранился и поныне. Однажды Лудвиг 13-й спросил чашку бульона поутру. Ему подали, и с тех пор куча дичины тратится ежегодно на сей бульон. Лудвиг 18-й не мог есть уже оно и не любил, но бульон сохранился и его камердинер поедал оный. Дофина (герцогиня Ангулемская) не может некоторые платья надевать по два раза и после одного раза должна отдавать его своей горничной».

Как финансы, бюджет государства влияют на жизнь человека, судьбу государства и общества?

Последние роскошные празднества эпохи Реставрации состоялись за два месяца до Июльской революции (в мае 1830 года). На бал к герцогу Орлеанскому прибыло 1800 человек, принадлежавших к самым разным сословиям: от короля Карла X до богатых буржуа и неизвестных горожан. Бал был роскошен как никогда, и никто в этот вечер не предполагал, что старшей ветви Бурбонов осталось царствовать всего два месяца. Впрочем, предчувствие скорых перемен было у многих, поскольку правительство королевского любимца князя де Полиньяка уже не пользовалось в обществе никакой популярностью. Во время бала произошел неприятный инцидент, усиливший напряженность: какие-то любители устроили в дворцовом саду Пале-Руяля небольшой пожар, и полиция начала выводить оттуда людей. Именно этот эпизод вдохновил историка и политика Нирсиса-Ашиля де Сальванди на знаменитый афоризм: «мы танцуем на вулкане». Вскоре началась Июльская революция, и, «вулканом»

стал весь Париж».

## Как финансы, бюджет государства влияют на жизнь человека, судьбу государства и общества?

По подсчетам современников, для того чтобы жить не голодая (но очень скромно, без роскошеств вроде свежей рыбы, чая или какао), парижанину эпохи Реставрации требовалось около 500-600 франков в год. Значит, даже самый низкооплачиваемый рабочий, получавший 2 франка в день, мог свести концы с концами, если трудился 300 дней в году. Квалифицированный ремесленник, получающий 5 франков в день, мог даже накопить небольшой капитал, чтобы завести собственное дело - мастерскую или лавочку. Однако все это было возможно лишь при условии постоянной занятости; между тем мастеровым постоянно грозила безработица. Появление новых машин приводило к увольнению рабочих, трудившихся на больших мануфактурах; строительным рабочим грозила конкуренция провинциалов, согласных работать за меньшую цену. На подсобные строительные работы нанимались многочисленные провинциалы, приехавшие в Париж в поисках заработка; они поселялись... в скверных жилищах, где в одной спальне стояло от 6 до 30 кроватей. С 1831 по 1846 год число людей, живущих в Париже в чудовищной тесноте и антисанитарных условиях, выросло в два раза и достигло 50 000 человек (стр. 176).

1830-1840-е стали для низких слоев парижского населения временем борьбы не только за свои права, но и просто за выживание. Простолюдины голодали и страдали от безработицы, а наиболее ответственные из представителей состоятельных слоев общества... задумывались о способах помочь этим жертвами пауперизации (массового обнищания) даже не столько из человеколюбия, сколько из чувства самосохранения, поскольку обоснованно опасались мятежей».

Мильчина В.А. Париж в 1814-1848 годах: повседневная жизнь/М.: новое литературное обозрение, 2013. - 944 с.