

Тема «Понятие финансов и финансовой деятельности государства»

Без финансов государство не может обойтись, и ими обуславливается и политический рост государства, и движение истории. Много политических перемен и потрясений в общественном быту произошло по поводу расстроенных финансов, и, может быть, политическая карта каждого государства была бы иная, если бы оно не переживало финансовых кризисов.

В.А. Лебедев

Что такое финансовая деятельность государства?

Государство управляет денежными потоками в стране посредством:

- 1) правового регулирования - в результате формируется отрасль права, традиционно именуемая финансовым;
- 2) реализации органами государственной власти и местного самоуправления предоставленных им полномочий по:
 - накоплению, распределению и использованию денежных фондов страны;
 - контролю за накоплением, распределением и использованием денежных фондов страны.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Почему финансами управляет именно государство?

Государство диктует свои правила на валютном рынке, рынке ценных бумаг, создает условия для инвестиционной деятельности, организует денежное обращение и расчеты. Законы, регулирующие перечисленные сферы отношений, безусловно, затрагивают и гражданские правоотношения, но по большей части сформулированы императивно, т.к. затрагивают интересы неопределенного круга граждан, организаций и, конечно же, государства.

Финансовая деятельность государства – форма государственного управления с той особенностью, что объектом управления являются денежные потоки, из которых складывается экономика страны и которые способны оказывать влияние на финансовое благополучие каждого.

Основной метод регулирования в финансовом праве – **ИМПЕРАТИВНЫЙ!**

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Кто управляет финансовой системой?

Управление финансовой системой, облеченное в правовую форму, обычно сводится к административно-государственному управлению. Т.е. финансовой системой управляют государственные органы. Однако, это правило действует не всегда.

Управляют финансовой системой – также государственные образования, созданные не в форме органов власти, а в иных формах. Например, Банк России или Агентство по страхованию вкладов.

Функция контроля выполняют и независимые контролирующие государственные органы (например, Счетная палата РФ не входит ни в одну из ветвей государственной власти).

Муниципальными финансами ведают органы местного самоуправления. Они создаются в соответствии с уставами муниципальных образований. К примеру, такими органами могут быть контрольно-счетный орган и финансовый орган местного самоуправления.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

*Традиционный подход к предмету финансового права
складывается из следующих идей:*

- деньги - это средства платежа, а финансы - отношения;
- финансы - это также денежные фонды государства;
- финансовое право регулирует отношения в области финансов;
- финансовое право регулирует отношения в области формирования (аккумуляции), распределения и использования денежных фондов государства.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Финансовая система - это совокупность:

- 1) денежных фондов - финансов а) общегосударственных, б) территориальных, в) хозяйствующих субъектов, г) граждан;
- 2) организаций, обеспечивающих денежный оборот в государстве;
- 3) финансовых институтов и государственных органов, учреждений, которые занимаются финансовой деятельностью;
- 4) различных сфер финансовых отношений.

Статья 71

В ведении Российской Федерации находятся:

- установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного и национального развития Российской Федерации;
- *установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование, денежная эмиссия, основы ценовой политики; федеральные экономические службы, включая федеральные банки;*
- *федеральный бюджет; федеральные налоги и сборы; федеральные фонды регионального развития.*

Статья 72

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся:

- **установление общих принципов налогообложения и сборов в Российской Федерации;**
- природопользование; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры;
- общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта.

Таким образом, предметом финансового права целесообразно признавать отношения:

- складывающиеся в ходе управления денежными потоками в стране;
- возникающие в связи с накоплением, распределением и расходованием денежных средств:
 - а) в секторах государственного управления;
 - б) на открытом рынке и
 - в) в связи с организацией деятельности хозяйствующих субъектов;
- способные оказывать непосредственное влияние на государственные финансы.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Если исходить из того, что финансовая деятельность государства представляет собой **управление денежными потоками**, то по аналогии с организацией дорожного движения можно понимать финансовую систему как своего рода дорожную сеть, по которой эти потоки должны продвигаться. И в то же время это не просто дорожная сеть, хорошо или плохо построенная, но и **движение** по ней - то есть процесс перемещения денег из одного денежного фонда в другой. Например, из семейного бюджета (пункт "А") посредством налогообложения (дорога) в бюджет федеральный (пункт "Б").

Количество и качество "дорог", равно как и количество находящегося на них "транспорта", зависят от качества правового регулирования. С юридической точки зрения (именно так, потому что у экономистов свое понимание), финансовая система государства изменчива ровно настолько, насколько изменчиво финансовое законодательство. Если по логике экономистов в основе финансовой системы лежат экономические отношения, то по логике юристов это отношения правовые.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Таким образом, формально-юридическое понимание финансовой системы позволяет рассматривать ее как упорядоченную нормами права **совокупность взаимосвязанных правоотношений**: бюджетных, налоговых, банковских, страховых, валютных, фондовых (на рынке ценных бумаг), инвестиционных, а также иных финансовых отношений, возникающих в деятельности экономических субъектов.

Правоотношений, урегулированных ровно настолько, сколько требуется государству для того, чтобы **управлять денежными потоками**, образующимися в процессе возникновения, изменения и прекращения правоотношений внутри каждой выделенной группы.

Иванов И.С.

Краткий курс финансового права: учебное пособие //

СПС КонсультантПлюс. 2013.

Приоритеты государственной политики в финансовой сфере

- создание условий для обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости федерального бюджета, повышения эффективности бюджетных расходов;
- повышение эффективности, конкурентоспособности и прозрачности налоговой системы Российской Федерации;
- построение структуры управления, нацеленной на активное взаимодействие с институтами гражданского общества и экспертным сообществом в рамках проводимой Министерством финансов Российской Федерации и подведомственными ему федеральными органами исполнительной власти государственной политики;
- совершенствование системы контроля и надзора в финансово-бюджетной сфере, контроля за соблюдением ВАЛЮТНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА Российской Федерации.

ПАСПОРТ

государственной программы Российской Федерации
"Управление государственными финансами и регулирование
финансовых рынков" // Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 N 320 (ред.
от 29.03.2018) "

Приоритеты государственной политики в финансовой сфере

- снижение объемов нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной и валютной сферах, а также соблюдение финансовой дисциплины;
- оценка эффективности планирования и использования расходов федерального бюджета;
- снижение рисков проведения необоснованных проверок.

**По результатам контрольных мероприятий, осуществленных
Счетной палатой по проверке исполнения Федерального
закона № 359-ФЗ (с изменениями) и бюджетной отчетности
за 2016 год, установлены нарушения в общей сумме
1 197 238,5 млн. рублей, в том числе в ходе тематических
проверок исполнения федерального бюджета за 2016 год
выявлены нарушения на сумму 584 820,7 млн. рублей. По
сравнению в 2015 годом общая сумма выявленных
нарушений увеличилась в 2,2 раза.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации на отчет
об исполнении федерального бюджета за 2016 год**

**(утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 30 августа 2017 г. № 47К (1192))**

Объем нарушений, имеющих признаки нецелевого использования средств федерального бюджета, в 2016 году составил 2 790,9 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2015 годом на 2 470,6 млн. рублей (в 2015 году - 320,3 млн. рублей), нарушений федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации при использовании средств федерального бюджета, а также при оказании услуг населению государственными учреждениями составил 371 204,3 млн. рублей и увеличился на 87 927,1 млн. рублей (в 2015 году - 283 239,5 млн. рублей); нарушений при осуществлении государственных закупок составил 17 196,1 млн. рублей и уменьшился на 119 009,4 млн. рублей (в 2015 году - 136 205,5 млн. рублей); неправильного отражения в учете фактов хозяйственной жизни составил 655 586,7 млн. рублей и увеличился на 554 190,3 млн. рублей (в 2015 году - 101 396,4 млн. рублей); использования средств федерального бюджета без достижения социально-экономического результата составил 9 978,0 млн. рублей и увеличился на 9 240,7 млн. рублей (в 2015 году - 737,3 млн. рублей); нарушений в сфере управления и распоряжения федеральной собственностью составил 837,5 млн. рублей и увеличился на 264,0 млн. рублей (в 2015 году - 573,5 млн. рублей); нарушений, допущенных при строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, а также приобретении объектов государственной собственности, - на сумму 38 344,0 млн. рублей и увеличился на 38 112,8 млн. рублей (в 2015 году - 231,3 млн. рублей); иных нарушений составил 101 301,0 млн. рублей и увеличился на 79 768,4 млн. рублей (в 2015 году - 21 532,6 млн. рублей).

ПРИМЕР

ФГБУ «Российский фонд фундаментальных исследований» за счет субсидии на финансовое обеспечение государственного задания произведена оплата расходов на командировки в Королевство Норвегия и в г. Тамбов, которые не были связаны с выполнением государственного задания, в сумме 32,0 тыс. рублей.

Одним из распространенных нарушений является заключение государственными органами государственных контрактов в целях реализации мероприятий по информатизации и расходование средств федерального бюджета до утверждения соответствующих планов информатизации и согласования их с Минкомсвязью России.

Так, например, при отсутствии утвержденного плана информатизации осуществлено расходование средств федерального бюджета на мероприятия по информатизации МВД России в объеме 6,8 млрд. рублей; ФТС России - 1,7 млрд. рублей; ФСИН России - 1,5 млрд. рублей; Росреестра - 1,1 млрд. рублей.

Проверка показала, что отдельными главными распорядителями средств федерального бюджета планы информатизации согласовывались Минкомсвязью России и утверждались государственными органами в конце финансового года или по его завершении, то есть после того, как государственные контракты уже заключены и полностью или частично оплачены.

Мнение о государственной поддержке банков

После того, как ЦБ в течение одного месяца взял на санацию "ФК Открытие" и Бинбанк, входивших в число крупнейших частных банков России, а до этого отозвал лицензию у "Югры", экономисты спорят, можно ли называть происходящее банковским кризисом.

Сумма:

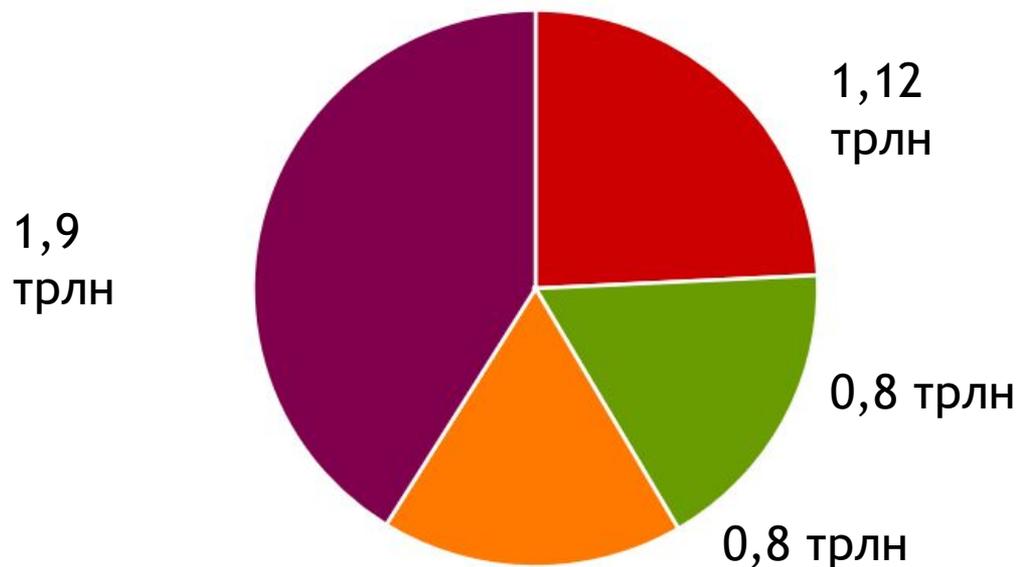
Поддержка банков обошлась государству в 4,7 трлн рублей с 2013 года. 1,969 трлн рублей - это помощь банкам, в том числе государственным ВТБ, Газпромбанку, Россельхозбанку и ВЭБу. Ее оказывали из разных источников, в том числе из бюджета и Фонда национального благосостояния, который изначально задумывался как источник поддержки софинансирования пенсионных накоплений россиян.непропорционально большая поддержка госбанков может быть скрытой формой их санации, полагает Александр Данилов.

Источник: Шамина О. Есть ли в России банковский кризис: 10 фактов о чистке ЦБ
// Русская служба BBC [Электронный ресурс]:
<https://www.bbc.com/russian/features-41368866>

Затраты государства на поддержку банковской системы

2013 - первые 8 месяцев 2017 годы, трлн рублей

- Кредиты ЦБ для рекапитализации банков
- Выплаты вкладчикам за счет фонда АСВ
- Выплаты вкладчикам за счет кредитов ЦБ
- Поддержка государственных и частных банков



Данные Fitch Ratings

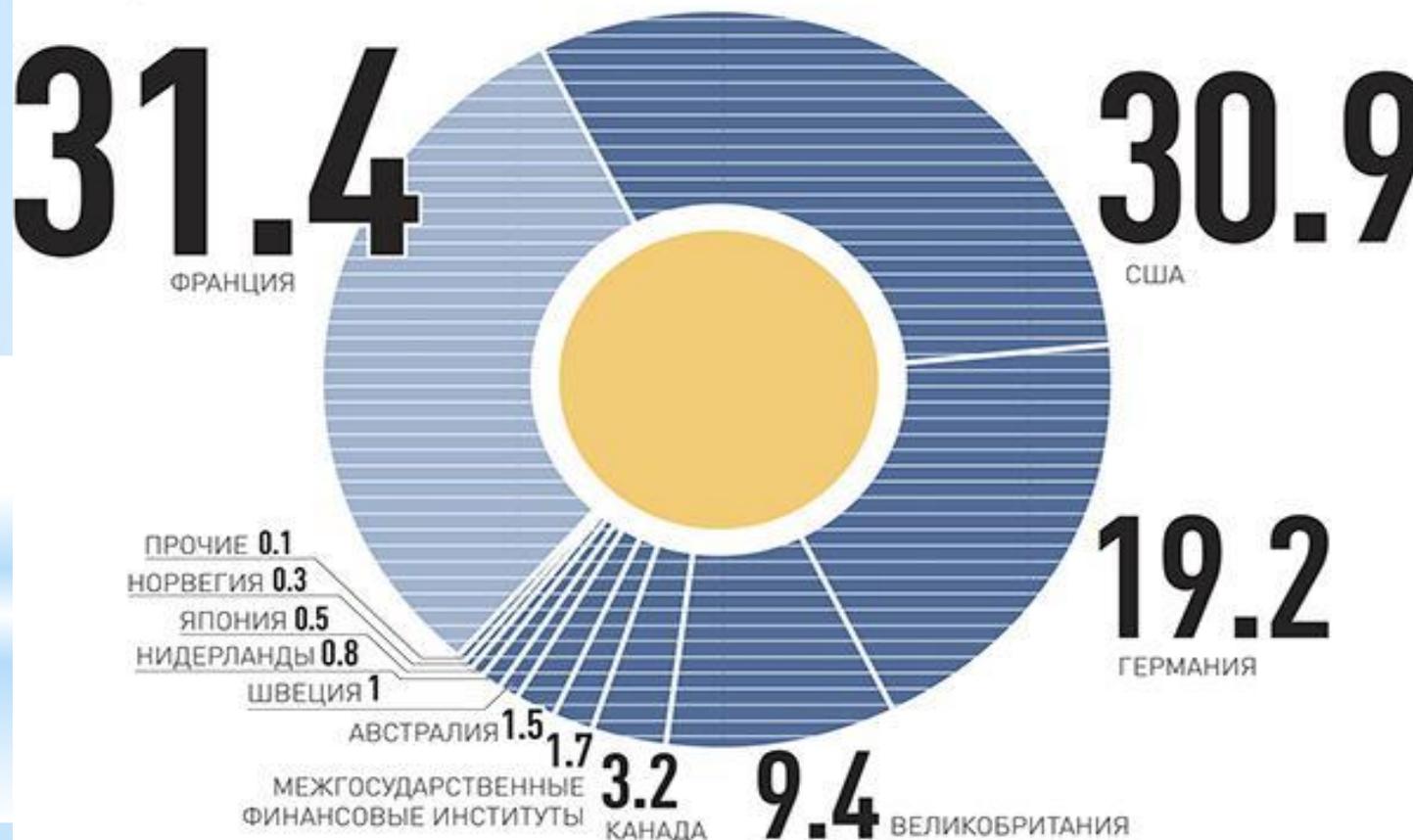
BBC

Источник: Шамина О. Есть ли в России банковский кризис: 10 фактов о чистке ЦБ // Русская служба BBC [Электронный ресурс]: <https://www.bbc.com/russian/features-41368866>

Валютные резервы ЦБ РФ, хранящиеся за рубежом

ЦБ РФ имеет валютные резервы в других странах. Данные 2014 года

В КАКИХ СТРАНАХ И В КАКОЙ ПРОПОРЦИИ БАНК РОССИИ ХРАНИТ СВОИ ВАЛЮТНЫЕ РЕЗЕРВЫ, %
Источник: ЦБ РФ



Полный список списанных РФ внешних долгов

Год списания	Страна — заемщик	P	R	S	Страна — кредитор
1992 г.	Никарагуа	3,11	2,55	н/д	СССР
1996 г.	Ангола	5	3,5	н/д	н/д
1996 г.	Никарагуа	3,4	3,06 (90 %)	н/д	СССР
2000 г.	Вьетнам	11,03	9,53	н/д	н/д
2001 г.	Эфиопия	4,8	3,8 (80 %)	н/д	н/д
2003 г.	Монголия	11,4	11,1 (98 %)	Остаток погашен в 2003 г.	н/д
2003 г.	Лаос	1,3	0,96 (70 %)	н/д	н/д
2004 г.	Никарагуа	0,344	0,344	Оставшаяся часть возвращена	СССР
2004 г.	Ирак	10,5	9,5-9,8	н/д	н/д
2005 г.	Эфиопия	1,268	1,104	Остаток частично погашен в 2005 г.	н/д
2005 г.	Сирия	13,4	9,782	н/д	н/д

Источник: Википедия <https://tinyurl.com/jta5auw>

Полный список списанных РФ внешних долгов

Год списания	Страна – заемщик	P	R	S	Страна – кредитор
2006 г.	<u>Алжир</u>	н/д	4,7	н/д	СССР
2007 г.	<u>Афганистан</u>	н/д	11,1	н/д	н/д
2008 г.	<u>Ирак</u>	12,9	12 (93 %)	н/д	н/д
2008 г.	<u>Ливия</u>	н/д	4,5	н/д	н/д
2010 г.	<u>Монголия</u>	н/д	0,18	н/д	н/д
2012 г.	<u>КНДР</u>	12,2	11 (90 %)	~1	н/д
2013 г.	<u>Киргизия</u>	н/д	0,5	н/д	н/д
2014 г.	<u>Куба</u>	35,2	31,7 (90 %)	3,5	СССР

Часть 3 статьи 164
НК РФ (2 часть НК РФ)

Статья 425 НК РФ

- * ПФР - 22% (1150000 р.);
- * ФОМС - 5,1% (объект для исчисления - выплаты и иные вознаграждения в пользу физических лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию);
- * ФСС - 2,9% (865000 р.).

Налоговые ставки/Страховые ВЗНОСЫ

При формировании бюджета и внебюджетных фондов применяется метод обязательных (взносы) и добровольных платежей

При распределении бюджетных средств применяются два основных метода: финансирование и кредитование

**Методы
финансовой
деятельности
государства и
муниципальных
образований**

При расчетах денежными средствами - метод безналичных и наличных расчетов

При военном и чрезвычайном положении - методы ограничения экономической и предпринимательской деятельности

Формы финансовой деятельности

Правовые формы

- принятие финансово-правовых актов (в том числе финансово-плановых актов – бюджетов, планов и смет);
- контроль и надзор;
- юрисдикционная деятельность (привлечение к ответственности за нарушения).

Неправовые формы

- аналитическая работа;
- организационная работа;
- технические действия (например, заполнение регистров, реестров и базы налогоплательщиков);
- финансово-технические операции (расчеты платежей и ассигнований).

общеправовые (общие) принципы права:

- имеющие нравственную основу: справедливость, гуманизм, защита семьи, юридическое равенство граждан перед законом и судом, взаимная ответственность государства и личности;
- организационные: законность, демократизм, федерализм, стимулирование и ограничение в праве, сочетание убеждения и принуждения, плановость, гласность;

межотраслевые принципы права:

- неотвратимость ответственности, равноправие субъектов РФ, самостоятельность органов местного самоуправления, разделение властей;

общеправовые принципы финансового права:

- приоритет публичных интересов в правовом регулировании финансовых отношений; социальная направленность финансово-правового регулирования; единство финансовой политики и денежной системы;

принципы подотраслей и институтов финансового права (налогового права, бюджетного права, финансового контроля и т.д.).

Е.Г. БЕЛИКОВ. О СИСТЕМЕ ПРИНЦИПОВ ФИНАНСОВОГО ПРАВА // Документ
предоставлен [КонсультантПлюс](#)

Как финансы, бюджет государства влияют на жизнь человека, судьбу государства и общества?

«Революция окончилась, но парижский народ, пристрастившийся к баррикадной борьбе на городских улицах, стал поднимать бунты гораздо чаще, чем прежде. Париж бурлил сильнее прежнего: толпа, выкрикивающая антиправительственные угрозы, заполонила набережные и бульвары, и разогнать ее удалось с большим трудом; убегая, манифестанты швыряли камнями в стражей порядка. 15 ноября 1825 г. Тургенев А.И. записывает свой разговор с Франсуа Гизо, либеральным историком: «Двор стоит более 30 миллионов франков. Неподвижный Лудвиг 18-й содержал на своей конюшне 200 лошадей, более, нежели Наполеон. Если королю делают дюжину рубашек, то столько же на его счет и первому камер-юнкеру. Бульон Людовика 13 сохранился и поныне. Однажды Лудвиг 13-й спросил чашку бульона поутру. Ему подали, и с тех пор куча дичины тратится ежегодно на сей бульон. Лудвиг 18-й не мог есть уже оно и не любил, но бульон сохранился и его камердинер поедает оный. Дофина (герцогиня Ангулемская) не может некоторые платья надевать по два раза и после одного раза должна отдавать его своей горничной».

Как финансы, бюджет государства влияют на жизнь человека, судьбу государства и общества?

Последние роскошные празднества эпохи Реставрации состоялись за два месяца до Июльской революции (в мае 1830 года). На бал к герцогу Орлеанскому прибыло 1800 человек, принадлежавших к самым разным сословиям: от короля Карла X до богатых буржуа и неизвестных горожан. Бал был роскошен как никогда, и никто в этот вечер не предполагал, что старшей ветви Бурбонов осталось царствовать всего два месяца. Впрочем, предчувствие скорых перемен было у многих, поскольку правительство королевского любимца князя де Полиньяка уже не пользовалось в обществе никакой популярностью. Во время бала произошел неприятный инцидент, усиливший напряженность: какие-то любители устроили в дворцовом саду Пале-Руаяля небольшой пожар, и полиция начала выводить оттуда людей. Именно этот эпизод вдохновил историка и политика Нирсиса-Ашиля де Сальванди на знаменитый афоризм: «мы танцуем на вулкане». Вскоре началась Июльская революция, и, «вулканом»

стал весь Париж».

Как финансы, бюджет государства влияют на жизнь человека, судьбу государства и общества?

По подсчетам современников, для того чтобы жить не голодая (но очень скромно, без роскошеств вроде свежей рыбы, чая или какао), парижанину эпохи Реставрации требовалось около 500-600 франков в год. Значит, даже самый низкооплачиваемый рабочий, получавший 2 франка в день, мог свести концы с концами, если трудился 300 дней в году. Квалифицированный ремесленник, получающий 5 франков в день, мог даже накопить небольшой капитал, чтобы завести собственное дело - мастерскую или лавочку. Однако все это было возможно лишь при условии постоянной занятости; между тем мастеровым постоянно грозила безработица. Появление новых машин приводило к увольнению рабочих, трудившихся на больших мануфактурах; строительным рабочим грозила конкуренция провинциалов, согласных работать за меньшую цену. На подсобные строительные работы нанимались многочисленные провинциалы, приехавшие в Париж в поисках заработка; они поселялись... в скверных жилищах, где в одной спальне стояло от 6 до 30 кроватей. С 1831 по 1846 год число людей, живущих в Париже в чудовищной тесноте и антисанитарных условиях, выросло в два раза и достигло 50 000 человек (стр. 176).

1830-1840-е стали для низких слоев парижского населения временем борьбы не только за свои права, но и просто за выживание. Простолюдины голодали и страдали от безработицы, а наиболее ответственные из представителей состоятельных слоев общества... задумывались о способах помочь этим жертвами пауперизации (массового обнищания) даже не столько из человеколюбия, сколько из чувства самосохранения, поскольку обоснованно опасались мятежей».

Мильчина В.А. Париж в 1814-1848 годах: повседневная жизнь/М.: новое литературное обозрение, 2013. - 944 с.