

Федеральное государственное образовательное
бюджетное учреждение высшего образования
«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»
Челябинский филиал

Дисциплина «Государственные и муниципальные финансы»

Лектор:
**к.т.н., доцент Кетова Ирина
Александровна**

Литература

Основная:

1. Финансы: Учебник / Е. В. Маркина, М. Л. Васюнина, О. С. Горлова и др.; Финуниверситет; под ред. Е.В. Маркиной. - М.: КноРус, 2014. - 432 с. - (бакалавриат).

Дополнительная:

3. Барулин С.В. Финансы: учебник / С.В. Барулин. – М.: КНОРУС, 2010. – 610 с.

4. Чернецов С.А. Финансы: учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 576 с.

5. Малиновская О.В. Финансы: учеб. пособие / О.В. Малиновская, Скобелева И.В. – М.: ИНФРА, 2013.–320 с.

6. Лупей Н.А. Финансы: учеб. пособие /Н.А. Лупей, И.В. Соболев. – М.: ИНФРА-М, 2012. - 400 с.

Литература

Нормативные правовые акты

- Конституция Российской Федерации. — М.— 12.12.1993.
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
- Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
- Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ.
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
- Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
- Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 24.07.2002 № 11-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»

Литература

Нормативные правовые акты

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».
- Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».
- Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 «О Федеральном казначействе».
- Постановление Правительства РФ от 15.06.2004 № 278 «Об утверждении Положения о Федеральной службе финансово-бюджетного надзора».
- Постановление Правительства РФ от 23.06.2004 № 307 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по финансовому мониторингу».
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 330 «Об утверждении Положения о Федеральной службе страхового надзора».
- Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».

*Тема 1. Возникновение финансов и
развитие финансовой науки*

ПЛАН

1. Становление элементов финансовой системы России до ХУШ в. Финансовые преобразования Петра I. Развитие финансовой системы в конце ХУШ в.
2. «План финансов» М.М. Сперанского (1810 г.). Реформа государственных финансов В.А.Татаринова (1862 г.), ее значение для современных подходов в управлении государственными финансами.
3. Характерные черты финансовой системы Российской империи с сер. ХІХ в. по нач. ХХ в. Особенности финансовых отношений в ходе революционных преобразований.
4. Финансовая система СССР в годы НЭПа. Реформа доходов бюджета 1930-1932 гг.
5. Финансовая система в годы Великой Отечественной войны и послевоенный период.
6. Изменения состояния финансовой системы СССР в конце 80-х

Древняя Русь (IX-XII вв.)



- Есть все основания утверждать, что первые элементы **финансовой системы** России появились еще во времена **Древней Руси**.
- Во многих источниках упоминается и о развитии пошлин с внешней торговли. Уже в первых договорах, заключенных с Византией в X в., особо оговариваются, регламентируются правила торговли с целью обеспечения поступлений в княжескую казну **торговой пошлыны**.

Древняя Русь (IX-XII вв.)



- Первыми государственными образованиями Древней Руси были родовые общины, основывавшиеся на натуральном способе ведения хозяйства.
- Отсюда - натуральные формы налогов и повинностей.
- Феодальные отношения были еще слабыми. Население было обязано платить в пользу князя торговые и судебные пошлины.



Древняя Русь (IX-XII вв.)



Доходы княжеской казны формировались за счет натуральной дани.

Древняя Русь (IX-XII вв.)

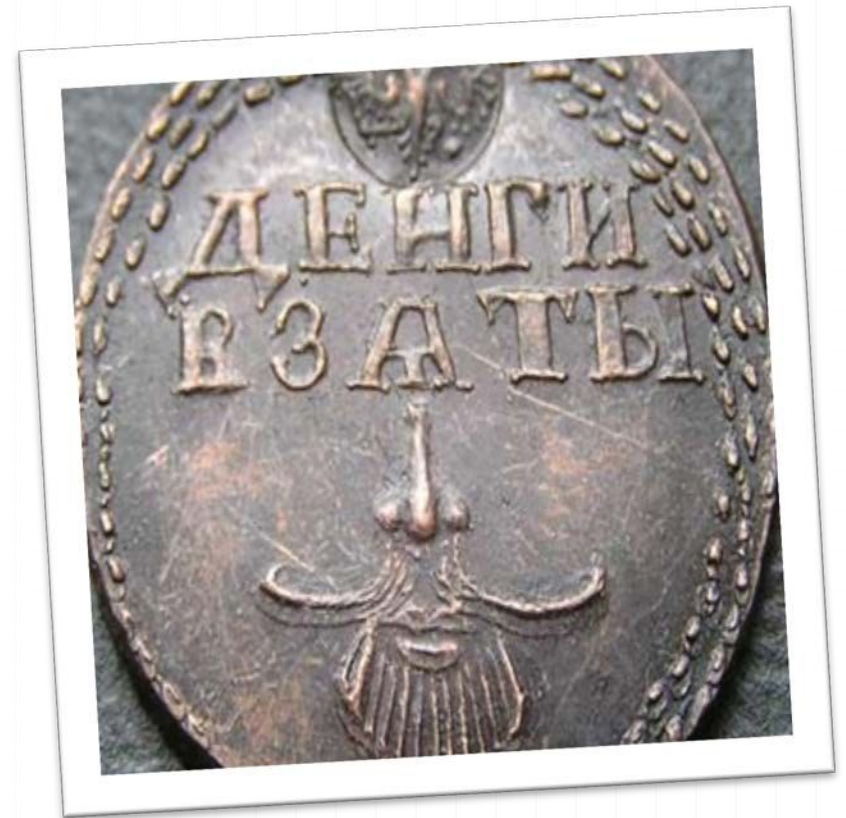
На Руси любимым налоговым товаром до определенного времени была соль. О потреблении этого продукта также заботились. Как обычно случается в периоды финансовых затруднений, государство увеличивало ставку **соляного налога**. В этом случае у населения оставалось только одно право — восстания против такой несправедливости. Волны соляных бунтов частенько прокатывались по Руси.



Эпоха Петра I (1682-1725)

«Подушная подать».

- Для сбора денег на содержание регулярной армии Петр I в 1718 года потребовал провести перепись мужского населения.
- К началу 1722 года удалось насчитать около пяти миллионов «душ» мужского населения.
- Ставка налога составила 80 копеек с души в год, в дальнейшем снизилась до 70 копеек в год.



Эпоха Петра I (1682-1725)

«Первая биржа в России»

Первая биржа в России была учреждена Петром I в **1703** году и открыта в Петербурге. В отстроенном специально для нее в 1705 году здании Петр лично установил часы биржевых собраний. Введенная в принудительном порядке и при существовавшей в то время неразвитой экономической системе, биржа бездействовала почти 100 лет. Оживление наступило лишь с 20-х годов XIX века, когда в обращение поступают облигации Государственных займов; с 1827 г. - акции.



Первая половина XIX века

Император Александр I своим высочайшим манифестом **8 сентября 1802** года образовал в России **Министерство финансов**.

С тех пор этот день отмечается как профессиональный праздник работников финансовых органов.



**АЛЕКСАНДР
I
(1777-1825)**

Первая половина XIX века

«Финансовый план Сперанского»

В 1810 г. был утвержден и обнародован «Финансовый план», разработанный М. М. Сперанским.

С тем чтобы вывести Россию из катастрофического положения, план требовал "сильных мер и важных пожертвований".

Стараниями М.М. Сперанского дефицит государственного бюджета в 1811 г. сократился до 6 млн. руб. (в 1809 г. он равнялся 105 млн. руб.).



**Михаил Михайлович
Сперанский**

Первая половина XIX века

«Финансовый план Сперанского» сводился к:

- 1) изъятию из обращения ассигнаций и образованию капитала для их погашения;
- 2) введению классификации расходов по ведомствам, по пространству, предметному назначению;
- 3) обеспечению сбалансированности доходов и расходов;
- 4) устройству монетной системы;
- 5) установлению новых налогов.



Реформы 60-х гг. XIX века

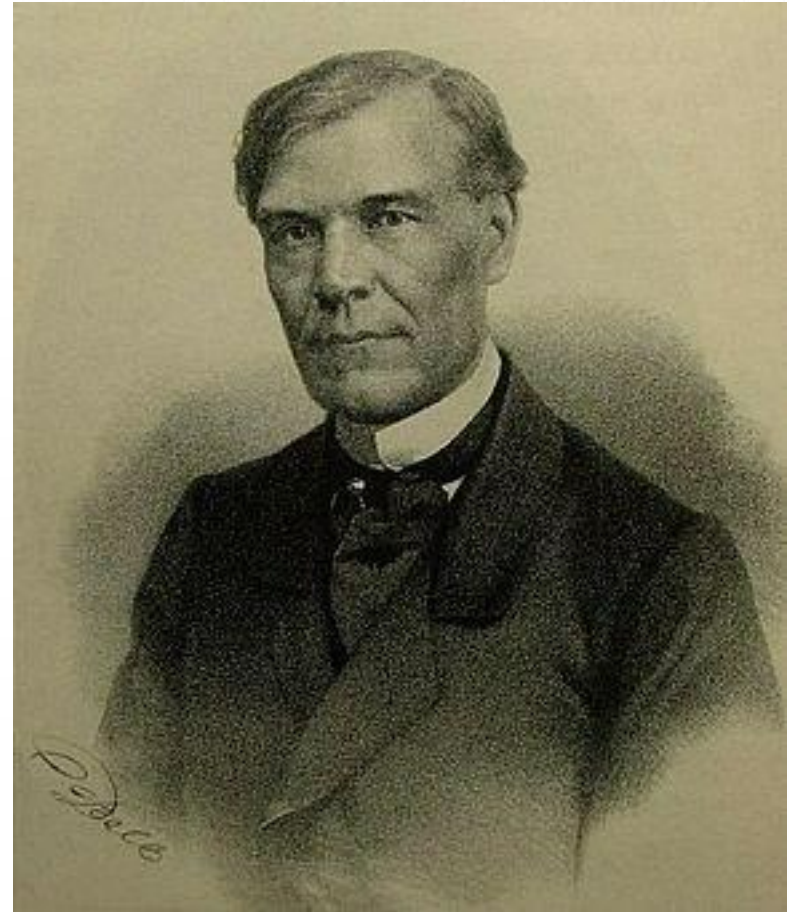
Бюджетная реформа 1862 г.

- Долгое время Россия вообще не имела бюджета. Собирались доходы и проводились расходы, т.е. существовала система доходов и расходов.
- Полностью бюджет сформировался тогда, когда государство в свою финансовую деятельность ввело плановое начало - стало составлять систему доходов и расходов на определённый период.
- 22 мая **1862 г.** «Правила о составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении Государственной Росписи и Финансовых Смет министерств и главных управлений» были утверждены Императором Александром II.



Реформы 60-х гг. XIX века

В.А. Татариновым была разработана и одобрена императором Александром II «Программа коренных начал государственной финансовой отчетности Российской Империи» в 1862 г.



**Валериан Алексеевич Татаринов,
государственный контролёр
александровских реформ**

Реформы 60-х гг. XIX века

«Реформа государственных финансов Татаринова» сводилась к:

- 1) Установление принципа **единства кассы** (т.е. сосредоточение всех денежных средств в руках одного Министерства Финансов);
- 2) Установление для производства ревизии одной ревизионной инстанции – **Государственного Контроля**;
- 3) Тщательный контроль за расходами и доходами бюджета государства.

Денежная реформа 1895-1897 гг.

- Подготовка реформы началась в 1880-х годах и была вызвана неустойчивостью денежной системы.
- Министр финансов Сергей Витте в феврале 1895 года представил императору Николаю II доклад о необходимости введения золотого обращения.
- Витте принял решение ввести золотой стандарт, принятый в Англии.



Сергей Юльевич Витте

Денежная реформа 1895-1897 гг.

- В 1897 году Россия перешла на новую систему денежного обращения.
- Установила чрезвычайно строгие основания для выпуска в народное обращение кредитных билетов, обеспечиваемых наличным золотом, принадлежащим Государственному банку.
- До самого наступления войны 1914— 1918 г. этот закон ни разу не был нарушен.
- Реформа укрепила внешний и внутренний курс рубля, улучшила инвестиционный климат в стране, способствовала привлечению в экономику отечественных и иностранных капиталов.



Вторая половина XIX века

«Налоговые преобразования»:

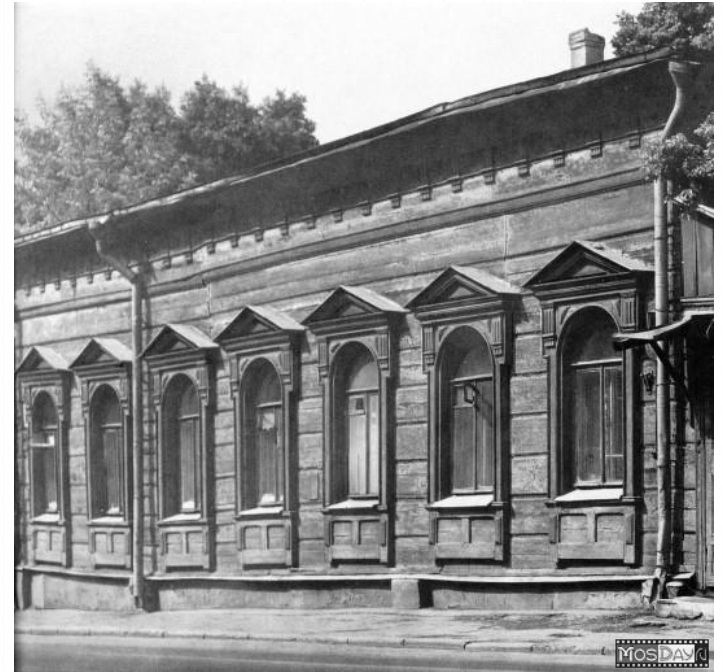
- Винные откупа́ — система взимания косвенного налога, при которой отдаётся на откуп частным предпринимателям право торговли вином.
- Откупщики платили государству заранее оговоренную денежную сумму, получая право на откуп на публичных торгах.
- Винные откупа в России известны с XVI века.
- В 1863 г. **винные откупа** были ликвидированы и **заменены** другим видом косвенного налога — **акцизом на вино**.



Вторая половина XIX века

«Налоговые преобразования»:

- В 1863 г. "в целях улучшения быта городского сословия" была отменена подушная подать для мещан.
- Взамен для горожан установили **налог с городской недвижимости**.
- Платить его стали все владельцы **недвижимой собственности** (кроме совсем дешёвой) в городах.
- Таким образом, **налог**, взимаемый с определённого сословия (мещане) сменился налогом, взимаемый без разбора сословий с учётом лишь материальной состоятельности плательщиков.



Первая половина XX века

«Финансовая система» характеризовалась:

- На протяжении всего XIX и начала XX в. российский бюджет сводился с дефицитом.
- Чтобы несколько скрасить общую картину, общий бюджет подразделялся на «обыкновенный» и «чрезвычайный».
- К «чрезвычайным» расходам относились прежде всего расходы на ведение войн, на борьбу с последствиями стихийных бедствий и т.п., большую часть «чрезвычайных» доходов казна получала за счет внутренних и внешних займов.
- В результате двойного счета финансовому ведомству удавалось сводить **обыкновенный бюджет** с положительным сальдо, реальный же дефицит проходил по графе бюджета **чрезвычайного**.

Первая половина XX века

«Финансовая система» характеризовалась:

- Государственные доходы формировались за счет **контрибуций, конфискации, разовых сборов.**
- Временное правительство России приняло на себя все **внутренние и внешние обязательства царского правительства.**



Первая половина XX века

«Финансовые отношения»

характеризовались:

- Аннулирование государственного внутреннего долга, т.е. полный отказ от долговых обязательств, является, как правило, крайней мерой по управлению внутренним долгом.
- Принятие такой меры обусловлено обычно сменой политической власти.
- Так произошло в 1918 г., когда советское правительство решило аннулировать долги царской России (и долги Временного правительства), в том числе и внутренние.



Первая половина XX века

«Бюджетная система»:

- **Союзный договор** - государственно-правовой акт учредительного характера, принимаемый в целях объединения двух и более государств в союзное государство.
- **Союзный Договор 1922 г.** утвердил исполнение **союзного бюджета**.
- На **союзный бюджет** возлагалось финансовое обеспечение общесоюзных нужд и мероприятий в области хозяйственного, культурного строительства и оборонного значения.



«Военный коммунизм» (1918-1921)

Основными изменениями в финансовой системе России в Период «военного коммунизма» были:

- продразвёрстка
- централизация управления народным хозяйством и финансами
- дефицит государственного бюджета



«Военный коммунизм» (1918-1921)

Нормы сдачи хлеба распределялись (разверстывались) как дань между территориями. Часто нормы сдачи хлеба были больше, чем запасы крестьян. Перед угрозой голодной смерти крестьяне прятали хлеб, но продотряды искали запасы и наказывали «укрывателей». Продразверстка, таким образом, несколько увеличила сборы хлеба.



«Военный коммунизм» (1918-1921)



При продразверстке у крестьян не было никакого стимула трудиться, поскольку весь урожай отбирался. Это стало одной из причин разорения сельского хозяйства к 1921 году.

Крестьянские восстания, развернувшиеся по всей стране, требовали отмены продразверстки. По решению X съезда РКП (б) продразверстка была заменена продналогом, что стало важнейшей мерой по переходу к НЭПу.

«Новая экономическая политика - НЭП» (1921-1929)

- **ПРОДНАЛОГ** – первый шаг НЭПа.
- **ПРОДНАЛОГ (продовольственный налог)** - твердый налог на продовольствие, по размеру – меньше продразверстки.
- **ПРОДНАЛОГ** - стимулировал сельскохозяйственное производство, так как излишки оставались в руках крестьян и могли продаваться на рынке.
- **ПРОДНАЛОГ** - отменил распределительную монополию государства, и началось восстановление рыночных отношений.



Продовольственный налог предусматривал:

1.Отменяется
продразверстка.

2.Налог
отчисляется из
учета урожая,
числа едоков и
наличия скота.

3.Платится % для
городских рабочих.
Бедные крестьяне
освобождаются
частично или
полностью от
налога.

4.Сумма налога
решается между
членами
сельской
общины.

5.Все продукты
оставшиеся после
выплаты налога
хозяин сам
решает куда
девать, оставить
себе или продать.

В чем главное отличие
продразверстки от
продналога?

«Новая экономическая политика - НЭП» (1921-1929)

- С 1922 года во времена НЭПа была временно разрешена торговля иностранными валютами в СССР, хотя это положение и просуществовало недолго.
- Одной из задач бирж было уменьшение валютной спекуляции на так называемых "черных биржах".
- Важную роль в валютных операциях играла Вечерняя фондовая биржа – «американка», работающая для удобства клиентов во 2-й половине дня.



«Новая экономическая политика - НЭП» (1921-1929)

- НЭП был благоприятным периодом для развития кооперации в России. С помощью кооперации решено было восстановить сельское хозяйство. На базе увеличения производства и экспорта сельскохозяйственной продукции восстановить промышленность.
- Ряд предприятий был сдан в аренду иностранным фирмам в форме концессий.



«Новая экономическая политика - НЭП» (1921-1929)

- В 1922 г. Советское правительство произвело первый внутренний заем — „Хлебный заем“. Сущность его заключается в том, что государство выпустило облигации с обязательством уплатить за каждую облигацию по одному пуду ржи (в зерне).
- Кроме того, крестьяне, которые должны уплачивать продналог, могли вместо зерна вносить облигации займа.
- В 1923 году проведен „Сахарный заем“, т. е. выпуск облигаций, которые могли погашаться и деньгами и сахаром. Этот заем также был проведен успешно и дал значительные результаты.



«Новая экономическая политика - НЭП» (1921-1929)

Особенности финансовой системы:

- **Промысловый налог** - первый денежный налог в промышленности Советского государства.
- Изначально большевики придерживались лозунга об отмене денег и, как следствие, денежных налогов. Но при переходе к НЭПу Советское правительство было вынуждено вернуться к прежней, существовавшей в Российской империи, традиции налогов и сборов.
- **Промысловый налог** был введен в июле 1921 года. Составлял всего 3% с оборота торговых и промышленных предприятий.

«Новая экономическая политика - НЭП» (1921-1929)

Особенности финансовой системы:

- Умелое сочетание плановых и рыночных инструментов регулирования экономики обеспечило рост народного хозяйства и резкое **снижение бюджетного дефицита**.
- В 1924 г. осуществилась **денежная реформа** по переходу к одной устойчивой валюте. «Совзнаки» заменили казначейскими билетами по фиксированному соотношению.
- **Золотые червонцы** использовались, как правило, в международных расчётах. Их курс в 1924 г. стал выше



ИТО



«Налоговая реформа 1930-1932 гг.»

- **Налоговая реформа 1930- 1932 гг.** положила конец налоговой системе периода НЭПа.
- Для государственных предприятий были установлены два крупных платежа – **налог с оборота** и **отчисления от прибыли**.
- **Налог с оборота** вобрал в себя: акцизы, промышленный налог, лесной доход, страховой и другие платежи, ранее уплачиваемые предприятиями.
- **Отчисления от прибыли** предприятий также стали включать: подоходный налог, платежи с векселей и некоторые другие.
- Налоговая система стала еще с множественности налоговых с



Великая отечественная война (1941-1945)

Перестройка народного хозяйства на военный лад, прошла в 2 этапа:

- На первом этапе - вглубь страны было перебазировано 1360 крупных предприятий, оказавшихся под угрозой оккупации.
- На втором этапе - в интересах отраслей, работавших на нужды фронта, были перераспределены производственные мощности, оборотные фонды, рабочая сила, капитальные вложения.



Великая отечественная война (1941-1945)

О масштабности преобразований **финансовой системы СССР** можно судить по следующим данным: в 1940 г. на нужды обороны расходовалось 15% национального дохода, а в 1942 г. - 68%.



Все для фронта, все для победы!

Великая отечественная война (1941-1945)

21 ноября 1941 года Указом Президиума Верховного Совета СССР с целью мобилизации дополнительных средств для оказания помощи многодетным матерям был введен **налог на холостяков, одиноких и малосемейных граждан и военный налог.**



Великая отечественная война (1941-1945)

Благодаря этой работе доходы бюджета уже в 1944 г. стали превышать расходы.

Стали **сокращаться расходы** государственного бюджета СССР на военные нужды.



Послевоенное реформирование финансов

- Отменен военный налог
- Выплата единовременных пособий демобилизуемым из рядов Советской Армии в крупных размерах.
- Перевод предприятий с производства оборонной продукции на производство гражданской продукции



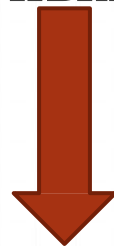
Послевоенное реформирование финансов



Снижение бюджетных расходов на вооруженные силы с 52,3 % в 1944 г. до 18,4% в 1947 г.

Послевоенное реформирование финансов

Отпала необходимость в централизации бюджетных ресурсов



усиление хозяйственной инициативы союзных республик



Послевоенное реформирование финансов

Главнейшие финансово-экономические итоги послевоенной перестройки

- отмена карточной системы снабжения
- проведение денежной реформы в 1947 г.



Ликвидация значительной части спекулятивных доходов населения, полученных от продажи дефицитных товаров



60-ые годы XX века

Финансовая система
состояла из трех сфер:

- финансы предприятий и отраслей
- общегосударственные финансы
- страхование.



60-ые годы XX века

Система плановой экономики

- Основная часть прибыли предприятия изымалась в бюджет СССР
- Хозяйственная деятельность предприятий была жестко регламентирована
- Работники предприятий материально не были заинтересованы в увеличении производительности труда



Производительность труда стала падать

Экономическая реформа 1965 г.

Попытка использовать определенные *элементы рыночного механизма* в хозяйственной деятельности предприятий

Перевод народного хозяйства на новую систему планирования и экономического стимулирования существенно повысил *роль экономических методов управления народным хозяйством.*

Экономическая реформа 1965 г.

**Введено понятие
«хозяйственный
расчет (хозрасчет)»**

Хозрасчет предусматривал необходимость получения такого объема выручки, который бы компенсировал произведенные затраты и обеспечивал прибыль достаточную для развития производства, стимулирования работников и выполнения обязательств перед государством.



Экономическая реформа 1965 г.

Экономическая реформа 1965 года в СССР — реформа планирования и управления народным хозяйством, предполагавшая расширение хозяйственной самостоятельности предприятий. Связывалась с именем председателя Совета Министров СССР А. Н. Косыгина.



**Алексей Николаевич Косыгин
(1904-1980)**

Экономическая реформа 1965 г.

Во взаимоотношениях с бюджетом:

- расширились бюджетные права союзных республик
- изменились взаимоотношения организаций с бюджетом по отчислениям от прибыли
- разрешено образование за счет прибыли специальных фондов экономического стимулирования и развития
- разрешено внесение взносов свободного остатка прибыли в бюджет
- введена плата за производственные фонды



Экономическая реформа 1965 г.

Плата за основные производственные фонды *и нормируемые оборотные средства.*

Плата за фонды исчислялась по устанавливаемым на ряд лет нормативам (в основном 6%) от среднегодовой стоимости основных производственных фондов (здания, сооружения, машины и оборудования) и нормируемых оборотных средств (сырья и вспомогательных для производства материалов). Считалось, что такая система заставляет предприятия **более эффективно использовать имеющиеся средства производства.**

Экономическая реформа 1965 г.

Вводился новый порядок распределения прибыли.

Прибыль, оставленная в распоряжении предприятия, делилась **на три части**:

1. Одна часть - для капитального ремонта, приобретения нового оборудования, капитального строительства или реконструкции, закупки дополнительного объема сырья и материалов. Эта часть позднее стала называться *фондом накопления*.
2. Другая часть - предназначалась для выплаты дополнительных премий, она обособлялась в *фонд материального поощрения*.
3. Третья часть - в форме *фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства* использовалась для оплаты некоторых социальных услуг (например, содержание детских садов, пионерских лагерей для детей работников, строительства жилья и пр.).

Экономическая реформа 1965 г.

В результате «Экономической реформы 1965 г.»

- ✓ Вырос уровень жизни советского народа
- ✓ Более динамично развивалось производство
- ✓ Впервые была доказана важность не административных методов управления предприятием, а финансовых стимулов (мотивация к получению прибыли, снижению затрат и пр.)



Первая половина 1980-х гг.

Эксперимент по распространению на предприятиях новых методов хозяйствования в СССР:

Внедрением принципа **самофинансирования**
предприятий (полный хозрасчет):

Способ осуществления финансово хозяйственной деятельности предприятия, при котором не только текущие расходы, но и капиталовложения, а также расходы будущих периодов обеспечиваются из собственных источников.

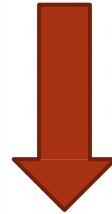
Современный экономический словарь
Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б.

Конец 80-х гг. XX века

С переходом к рыночной экономике граждане РФ получили возможность реализовывать себя в качестве предпринимателей.



В 1986 г. в СССР была разрешена **индивидуальная трудовая деятельность** граждан.



позволила выделить «финансы индивидуальных предпринимателей» в самостоятельное звено финансов субъектов хозяйствования.

Период 1985-1990 гг.

Характеризовался:

- наличием **бюджетного дефицита**
- **сокращением** поступления **налога с оборота**
- высокими темпами **инфляции**

Начало 1990-х гг.

Период 90-х годов можно охарактеризовать как период **увеличения дефицита бюджета.**

Бюджетный дефицит стал хроническим: в 1993 г. он составлял 7.3 % к ВВП, в 1994 – 10.2 %, в последующие годы наличие дефицита в российском бюджете стало привычным.



Начало 1990-х гг.

Для того, чтобы профинансировать расходы бюджета, Правительство стало использовать заемные средства. В результате стал расти сначала долг СССР, а после его распада - **государственный долг РФ**.

Бюджетный дефицит покрывался также за счет **эмиссии денежных знаков** и осуществления **внешних и внутренних займов**



Начало 1990-х гг.

«Налоговые преобразования»:

- Введен *налог с владельцев автотранспортных средств.*
- *Подоходным налогом* стали облагаться доходы не только граждан СССР, но и иностранных граждан, работающих в СССР, и лиц без гражданства.
- Введена *плата индивидуальных предпринимателей за патент* на право заниматься индивидуальной трудовой деятельностью.
- Создание первых *внебюджетных фондов.*



Начало 1990-х гг.

В **1991 г.** началось **формирование современной бюджетной системы** Российской Федерации:

- ❖ **Принятие Федерального закона «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР»**
- ❖ **Принятие Федерального закона «Об основах налоговой системы в Российской Федерации»**

Разграничены полномочия Российской Федерации, субъектов РФ и местного самоуправления.

Начало 1990-х гг.

В условиях рыночных преобразований в РФ произошли следующие **изменения в сфере финансов организаций:**

- финансово-хозяйственная деятельность организаций осуществляется **без государственной регламентации**, кроме вопросов регистрации и лицензирования, уплаты налогов
- расширилось число **источников формирования финансовых ресурсов** организаций
- нераспределенная прибыль остается **в распоряжении организации**



***Тема 2. Сущность финансов.
Финансовая система***

Вопросы темы:

1. Сущность финансов, их специфические признаки
2. Финансовые ресурсы как материальное воплощение финансовых отношений
3. Понятие финансовой системы
4. Состав сфер и звеньев финансовой системы, их взаимосвязь

Литература

Основная:

1. Финансы: Учебник / Е. В. Маркина, М. Л. Васюнина, О. С. Горлова и др.; Финуниверситет; под ред. Е.В. Маркиной. - М.: КноРус, 2014. - 432 с. - (бакалавриат).

Дополнительная:

3. Барулин С.В. Финансы: учебник / С.В. Барулин. – М.: КНОРУС, 2010. – 610 с.

4. Чернецов С.А. Финансы: учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 576 с.

5. Малиновская О.В. Финансы: учеб. пособие / О.В. Малиновская, Скобелева И.В. – М.: ИНФРА, 2013.–320 с.

6. Лупей Н.А. Финансы: учеб. пособие /Н.А. Лупей, И.В. Соболев. – М.: ИНФРА-М, 2012. - 400 с.

Литература

Основные нормативно- правовые акты

- Конституция Российской Федерации. — М.— 12.12.1993.
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
- Налоговый кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 146-ФЗ.
- Гражданский кодекс Российской Федерации от 26.01.1996 № 14-ФЗ.
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
- Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования».
- Федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 24.07.2002 № 11-ФЗ «Об инвестировании средств для финансирования накопительной части трудовой пенсии в Российской Федерации»

Литература

Основные нормативно- правовые акты

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях».
- Федеральный закон от 30.12.2006 № 275-ФЗ «О порядке формирования и использования целевого капитала некоммерческих организаций».
- Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»
- Постановление Правительства РФ от 30.06.2004 № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации».
- Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 «О Федеральном казначействе».
- Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 «Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе».

1. Сущность финансов, их специфические признаки

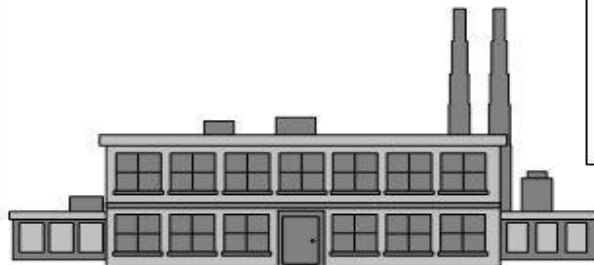
Субъекты рыночной экономики



Фирмы -
производительная
функциональная
система,
организация

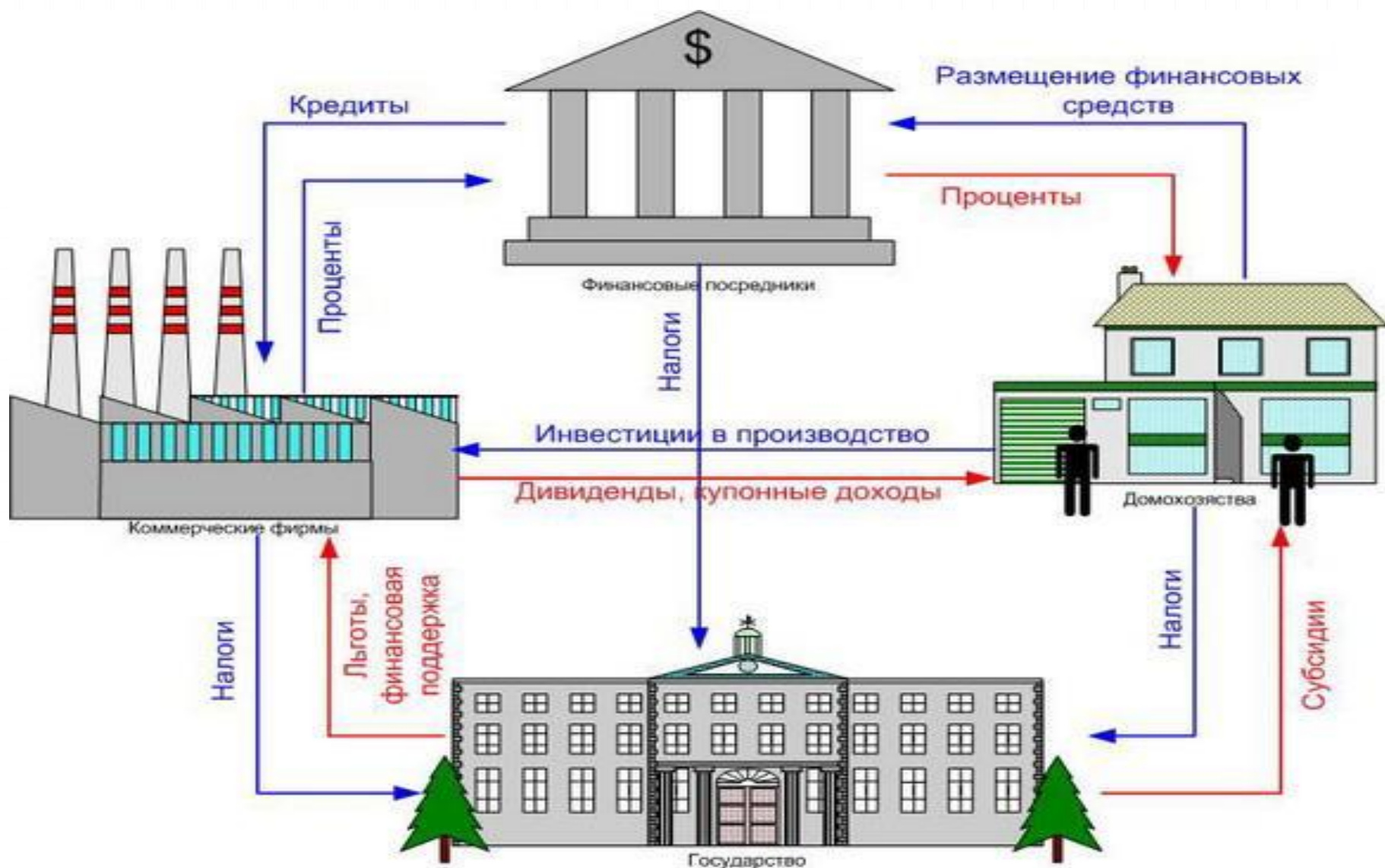


Домохозяйства -
владельцы
экономических
ресурсов



Государство -
правительственные
учреждения.

Примеры финансовых операций субъектов экономики




ВАЖНО!

Финансовые операции между субъектами
хозяйствования объединяет *денежная форма*



Финансовые операции обеспечивают формирование доходов, поступлений и накоплений одних субъектов (организаций, государства, домохозяйств) и расходование средств других. Такой процесс называется **распределением**.



ДОХОДЫ	?	РАСХОДЫ
ДОХОДЫ	=	РАСХОДЫ
ДОХОДЫ	>	РАСХОДЫ
ДОХОДЫ	<	РАСХОДЫ

Финансы – совокупность денежных отношений, связанных с распределением ВВП, поступлений от внешнеэкономической деятельности, части национального богатства, в результате которых у домохозяйств, организаций, а также органов государственной власти и местного самоуправления формируются и используются денежные доходы, поступления и накопления.

ВАЖНО!

Финансам присущи три признака, действующих только в совокупности:

- 1) это всегда денежные отношения;
- 2) это денежные отношения, вызванные фактом наличия государства как органа управления;
- 3) это отношения перераспределения уже распределенного совокупного продукта.

ОТЛИЧИЯ ФИНАНСОВ ОТ ДЕНЕГ

	Финансы	Деньги
Сущность	Экономический инструмент распределения и перераспределения ВВП и НДС, орудие контроля за образованием и использованием фондов денежных средств	Всеобщий эквивалент, с помощью которого измеряются затраты ассоциированных производителей.
Функции	Распределительная, контрольная, регулирующая	мера стоимости, средство накопления и сбережения, средство платежа, мировые деньги
Время возникновения	Возникают позже денег	Возникают раньше финансов
Сфера охвата	Охватывают более узкие отношения, связанные с формированием денежных фондов.	Охватывают широкие экономические отношения

2. Финансовые ресурсы как материальное воплощение финансовых отношений

Финансовые ресурсы - это денежные доходы, накопления и поступления, находящиеся в собственности или распоряжении субъектов хозяйствования или органов государственной власти и местного самоуправления и используемые ими на цели расширенного воспроизводства, социальные нужды, материальное стимулирование работающих, удовлетворение других общественных потребностей



Примеры видов финансовых ресурсов

Доходы

- зарплата;
- доход от предпринимательской деятельности;
- прибыль коммерческих организаций;
- доходы от оказания платных услуг;
- налоговые и неналоговые доходы и т.д.

Поступления

- амортизационные отчисления текущего года;
- средства привлеченные на финансовом рынке;
- средства от приватизации государственной и муниципальной собственности и т.д.

Накопления

- амортизационные отчисления прошлых лет;
- нераспределенная часть прибыли прошлых лет;
- увеличение остатков на бюджетном счете;
- вклады населения и т.д.

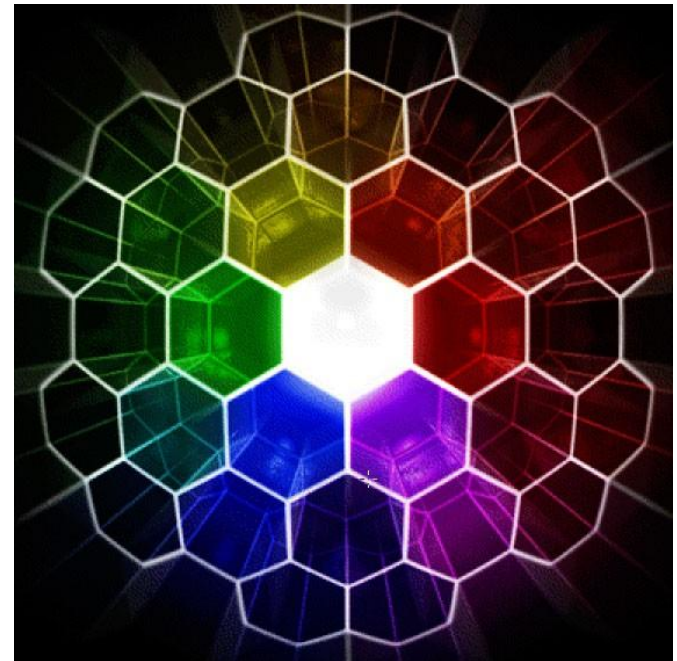
Финансовые ресурсы могут формироваться и использоваться в форме **фондов денежных средств**. Для фондов денежных средств характерны организационное обособление денежных средств (на отдельном банковском счете, в бухгалтерских, финансовых документах), а также строго целевой характер формирования и использования.

Как правило, формирование и использование фондов денежных средств регламентируется нормативным правовым актом или внутренним документом организации.

3. Понятие финансовой системы

Система — это

совокупность самостоятельных взаимосвязанных элементов, взаимодействующих между собой и образующих единое целое



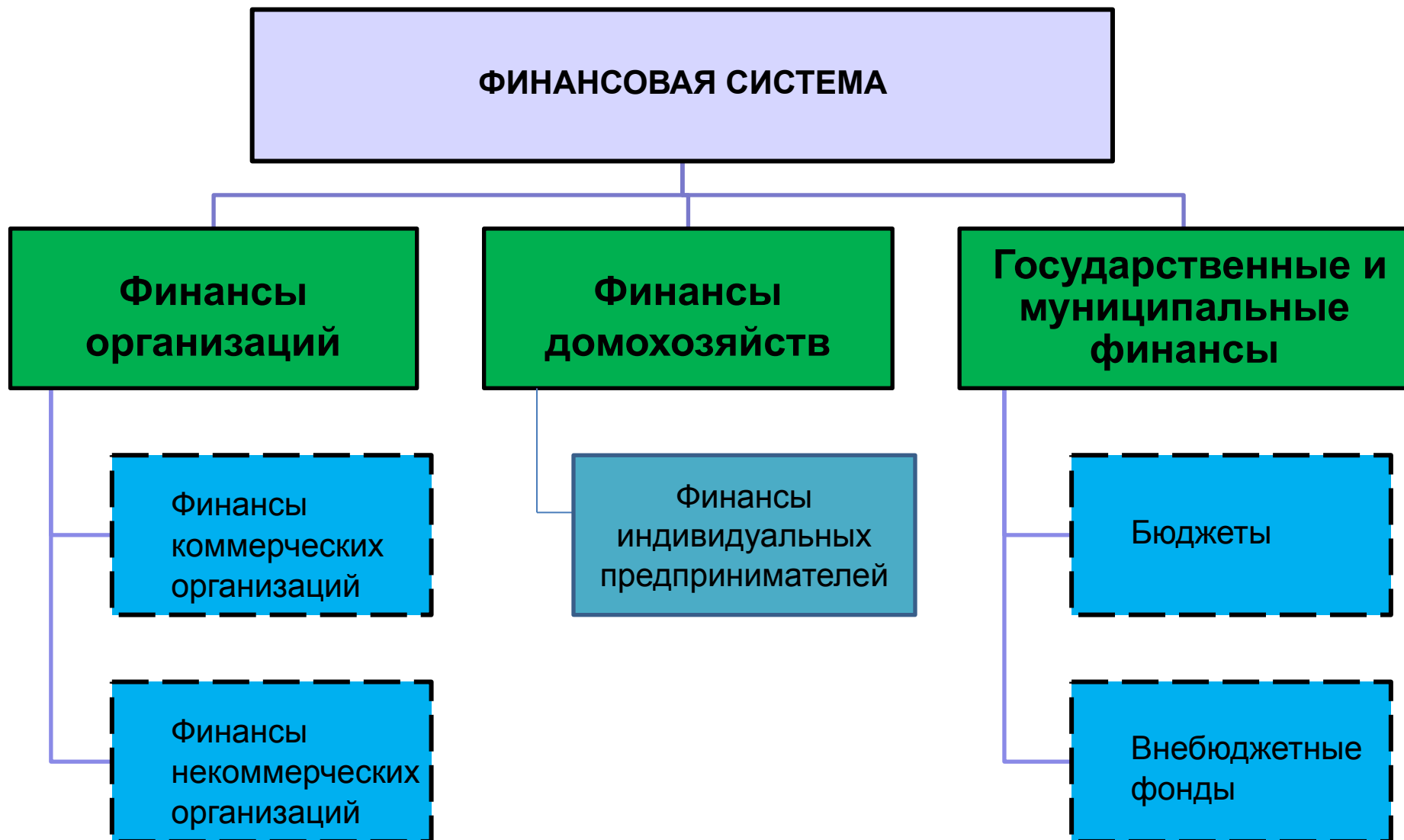
Подходы к определению финансовой системы:


- как совокупности сфер и звеньев финансовых отношений, сгруппированных по определенным признакам (функциональный подход);*
- как совокупность финансовых рынков и их институтов (институциональный подход);*
- как совокупность финансовых учреждений (организационный подход);*

ВАЖНО!

Классификационный признак
деления финансовых отношений
по сферам и звеньям – **роль**
субъектов в общественном
производстве

4. Состав сфер и звеньев финансовой системы, их взаимосвязь

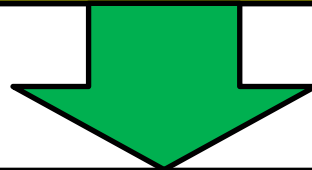




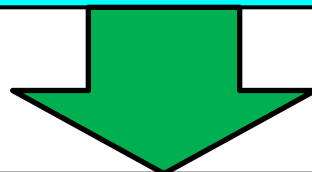
В сфере «**Финансы
организаций**» – происходит
**формирование первичных
финансовых ресурсов** и
начинаются процессы
распределения и
перераспределения стоимости

**Классификационный признак
выделения звеньев в сфере
«Финансы организаций» –
характер деятельности
субъектов**

**Финансы коммерческих
организаций:**



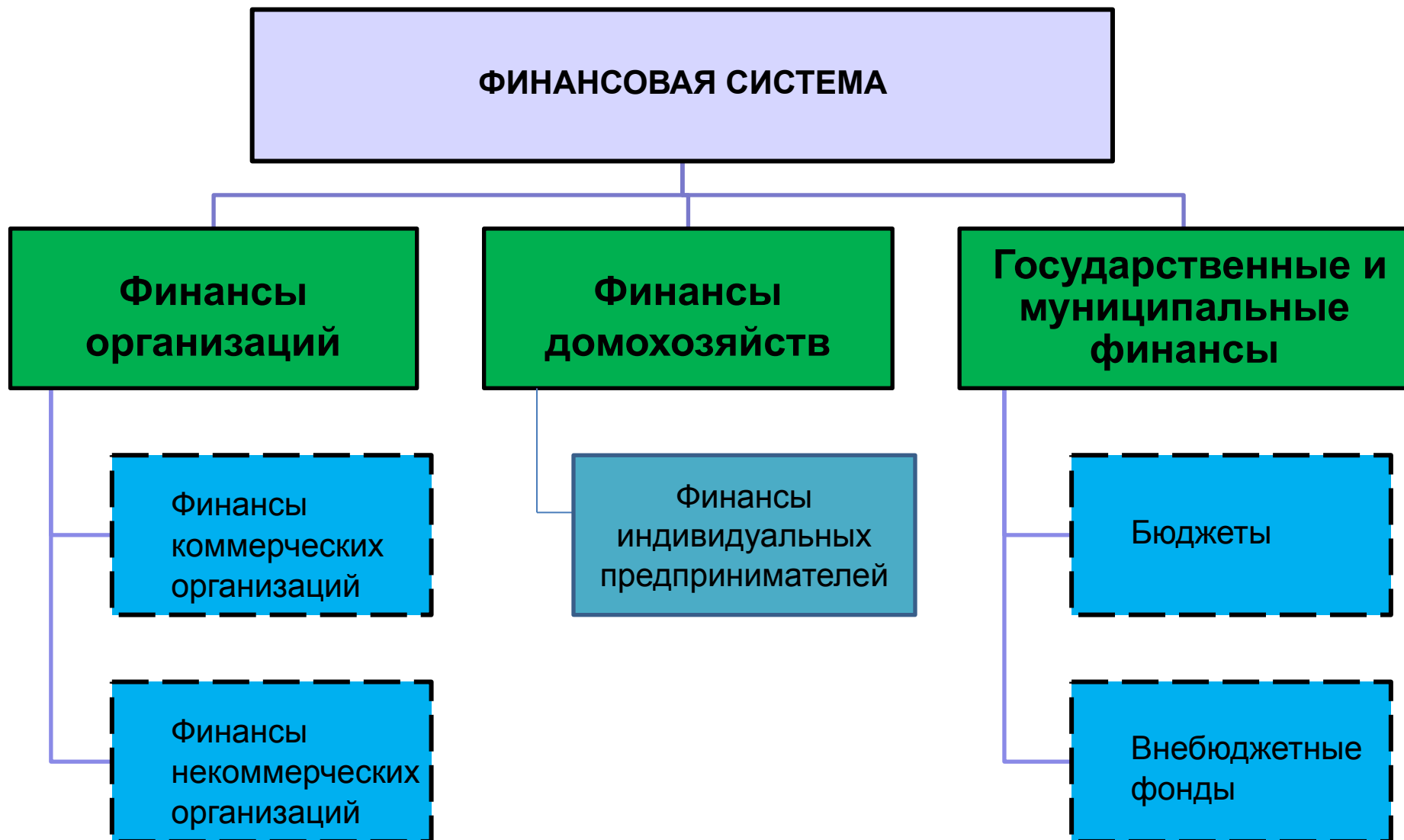
- это система отношений, связанных с формированием и использованием финансовых ресурсов коммерческих организаций




с целью обеспечения их деятельности и решения вопросов социального характера

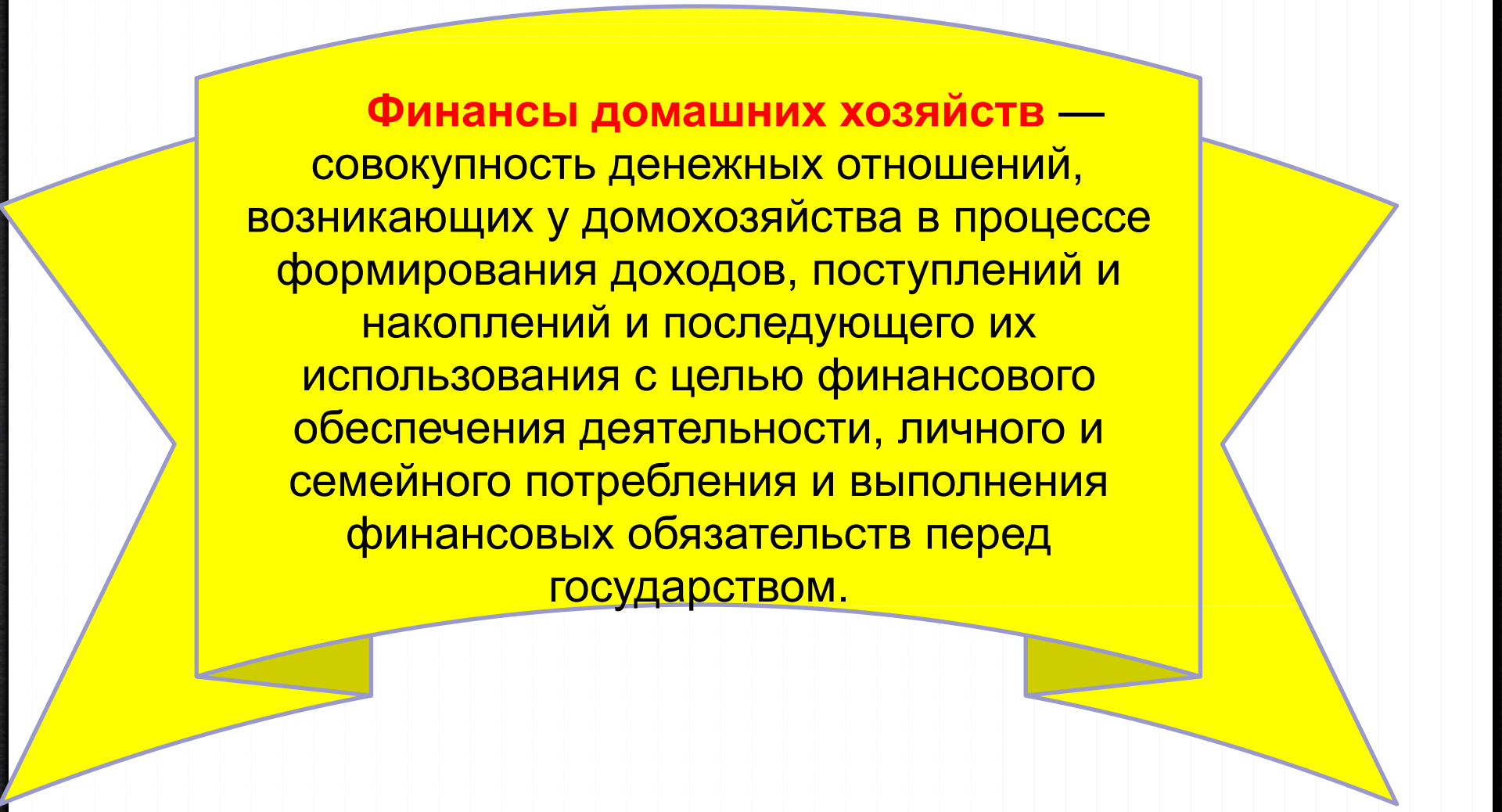
«Финансы некоммерческих организаций» — совокупность денежных отношений, возникающих у некоммерческой организации в процессе формирования доходов, поступлений и накоплений и последующего их использования для достижения ее основных целей деятельности.

4. Состав сфер и звеньев финансовой системы, их взаимосвязь





В сфере «**Финансы домохозяйств**» – расходуется до 80% создаваемого в обществе ВВП. Эта сфера – в **наименьшей** степени **регламентируется** государством

A large yellow ribbon graphic with a blue outline, containing text. The ribbon has a central rectangular area with rounded corners and two pointed ends on the left and right sides. The text is centered within this area.

Финансы домашних хозяйств —
совокупность денежных отношений,
возникающих у домохозяйства в процессе
формирования доходов, поступлений и
накоплений и последующего их
использования с целью финансового
обеспечения деятельности, личного и
семейного потребления и выполнения
финансовых обязательств перед
государством.

Правовой статус ИП имеет ДВОЙСТВЕННУЮ ПРИРОДУ

Гражданин,
осуществляющий
любую, не
запрещенную
законодательством,
предпринимательскую
деятельность,
которая позволяет
получать прибыль.

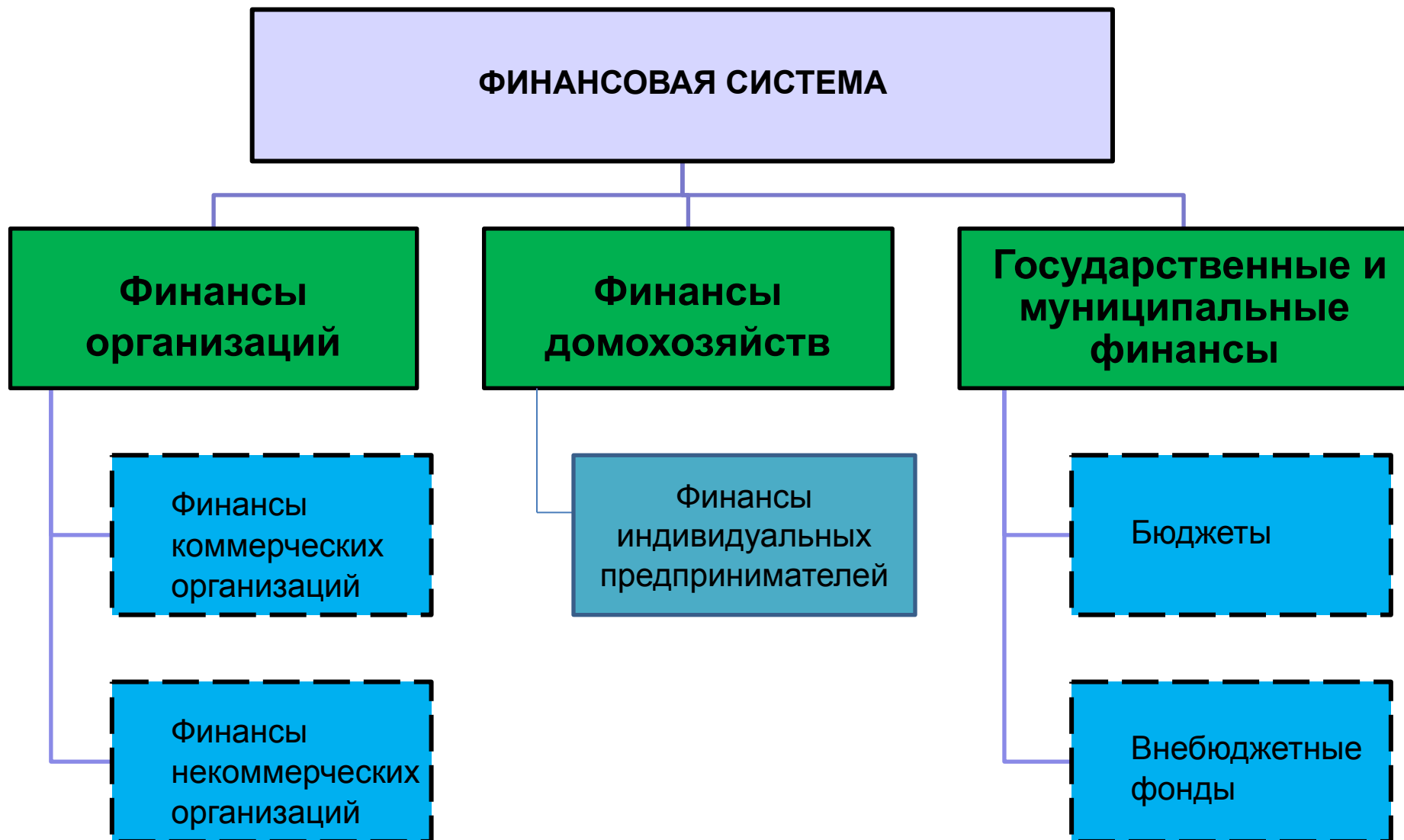
Индивидуальное
предпринимательство


На деятельность ИП
распространяются
нормы ГК РФ,
регламентирующие
деятельность
**коммерческих
организаций**.

Финансы индивидуальных предпринимателей – финансовые отношения, связанные с формированием и использованием финансовых ресурсов граждан с целью обеспечения их предпринимательской деятельности

Согласно ст. 23 ГК РФ, «гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с государственной регистрацией в момент индивидуального предпринимателя». В качестве



4. Состав сфер и звеньев финансовой системы, их взаимосвязь






Посредством «Государственных и муниципальных финансов» – образуются финансовые ресурсы у органов государственной власти и местного самоуправления

Финансовые ресурсы «Государственных и муниципальных финансов»
аккумулируются в форме:

- **бюджетов**  имеют многоцелевое назначение
- **внебюджетных фондов**  имеют узкоцелевое назначение



**Классификационный признак
выделения звеньев в сфере
Государственных и муниципальных
финансов – форма организации
государственных и муниципальных
финансовых ресурсов**

Организационные формы **бюджетов**:

- *федеральный бюджет*
- *бюджеты субъектов РФ (региональные бюджеты)*
- *местные (муниципальные) бюджеты.*

Органы местного самоуправления:

- не входят в систему органов государственной власти

ОДНАКО

- имеют право на формирование местных бюджетов

НО!

- не вправе создавать внебюджетные фонды

Внебюджетные фонды:

- это - фонды денежных средств, образуемые **вне** федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ
- в России – имеют только **социальное** назначение

Внебюджетные фонды:

В настоящее время в России функционируют только 3 государственных внебюджетных фонда:

- **Пенсионный фонд Российской Федерации (ПФР)**
- **Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС России)**
- **фонды обязательного медицинского страхования**

Внебюджетные фонды:

- формируются на федеральном уровне

НО!

- фонды обязательного медицинского страхования формируются на **2-х** уровнях: федеральном (ФФОМС) и региональном (ТФОМС)

ВЫВОД,

- Финансовая система – это группировка финансовых отношений по определенным признакам
- Состав финансовой системы может меняться с развитием общества