



САМАРСКИЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ



Л Е К Ц И Я

**ДИСЦИПЛИНА: «Основы управления в правоохранительных
органах»**

Тема № 2:

**«Организация системы управления
в правоохранительных органах»**

**Профессор кафедры управления и информационно-технического обеспечения
деятельности УИС, кандидат психологических наук, доцент
Ежова Олеся Николаевна**

УЧЕБНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1. Правоохранительные органы как часть социальной системы
- 2. Основные цели систем управления в правоохранительной сфере
- 3. Организационная структура правоохранительных органов. Типы организации управления
- 4. Организационная структура Федеральной службы исполнения наказаний, исправительных учреждений

Правоохранительные органы

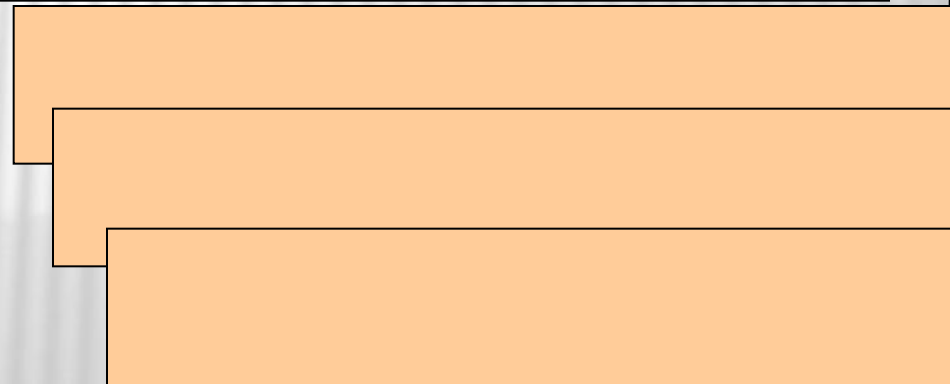
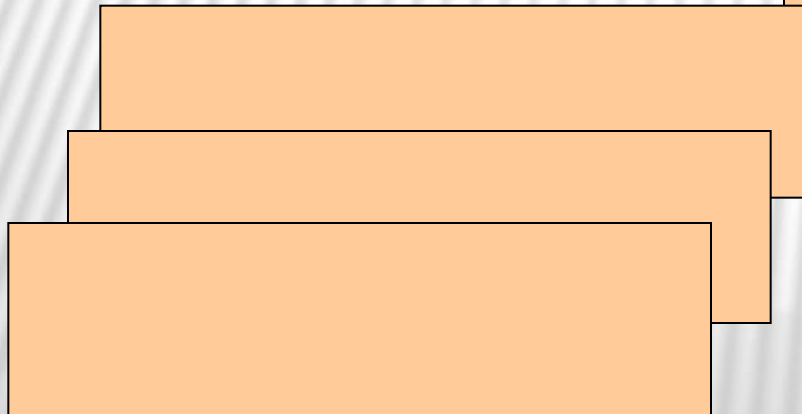
– это совокупность различных государственных органов, которые по характеру установленных законом полномочий в осуществлении правоохранительной деятельности являются специализированными для защиты жизненно важных интересов личности, общества и государства от преступных посягательств либо выполняют правоохранительную функцию наряду с другими функциями

Правоохранительные органы, их подразделения и первичные звенья – это организационные звенья, разновидности социальных систем, представляющие собой целевые, иерархические общности людей

Система правоохранительных органов

Судебные органы

Иные
правоохранительные
органы



ФУНКЦИИ СИСТЕМЫ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

- конституционный контроль;
- отправление правосудия;
- прокурорский надзор;
- расследование преступлений;
- оперативно-розыскная функция;
- исполнение судебных решений;
- оказание юридической помощи и защиты по уголовным делам;
- предупреждение преступлений и иных правонарушений



**Факторы, влияющие на
функционирование
правоохранительных органов**

*Географический
(территориальн
ый) барьер*

*Ведомственны
й барьер*

*Психологически
й барьер*

*Смысловой
(информационны
й) барьер*

*Организационны
й барьер*

*Юридический
барьер*

*Экономический
барьер*

Цель управления – это идеально представленные необходимые результаты предстоящей управленческой деятельности, являющиеся ожидаемыми и желаемыми для руководителей организационных звеньев

СОЦИАЛЬНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ЦЕЛЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

- ▣ *Организация имеет относительно определенные границы*
- ▣ *Наличие норм, правил, детерминирующих деятельность, а иногда и все поведение людей, входящих в организацию*
- ▣ *Степень власти, которой располагает организация в отношении своих членов*
- ▣ *Наличие системы правил, регулирующих членство*
- ▣ *Наличие системы коммуникаций (информационных связей)*

Разновидности целей управления в ПО

```
graph TD; A[Разновидности целей управления в ПО] --> B[Основные]; A --> C[Непосредственные]; A --> D[Конечные];
```

Основные

Непосредственные

Конечные

Конечные цели управления в

правоохранительных органах практически соответствуют целям базовой деятельности организационных звеньев

Основные цели управления в

правоохранительных органах – это собственно управленческие цели деятельности руководителей организационных звеньев

ПОДЦЕЛИ КОНЕЧНЫХ ЦЕЛЕЙ УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДУСМАТРИВАЮТ

необходимость успешно:

а) защищать (ограждать) различные регионы, отрасли жизнедеятельности, учреждения, предприятия и организации от потенциальных и реальных угроз противоправного характера;

б) снижать (подавлять) активность различных учреждений, предприятий и организаций - источников реальных угроз противоправного характера.

Подцели основных целей управления

Подцели административно-организационного управления

- создание формальных организационных звеньев;
- поддержка функционирующих формальных организационных звеньев;
- развитие формальных организационных звеньев;

Подцели кадрово-ресурсного управления

- подбор наиболее пригодных исполнителей служебной деятельности;
- профессиональное обучение и воспитание исполнителей служебной деятельности;
- стимулирование исполнителей в эффективной служебной деятельности;
- обеспечение необходимыми ресурсами исполнителей служебной деятельности;
- оценка исполнителей в ходе осуществления служебной деятельности;

Подцели процессно-организационного управления

- планирование процессов служебной деятельности исполнителей (организационных звеньев);
- контроль в ходе реализации процессов служебной деятельности исполнителей (организационных звеньев);
- оценка процессов служебной деятельности исполнителей по завершении (организационных звеньев).

Функции управления

```
graph TD; A(Функции управления) --> B[Общие функции управления]; A --> C[Обеспечивающие функции]; A --> D[Специальные функции];
```

Общие функции управления
присущи системе управления в целом и отдельным ее подуровням; они отражают содержание организационно-управленческой деятельности

Обеспечивающие функции
обслуживают процессы реализации специальных и общих функций

Специальные функции
отражают организующее воздействие системы управления на конкретные сферы общественных отношений.

Правовые аспекты понятия структуры управления

- **Во-первых**, статус структурного звена должен быть определен в соответствующем нормативном акте (законе, подзаконном акте), который устанавливает, прежде всего, компетенцию как систему полномочий (прав и обязанностей), а также принадлежность к определенной отраслевой структуре .
- **Во-вторых**, функции структурного звена должны находиться в соответствии с его положением (местом) в иерархии управления.
- **В-третьих**, в сфере государственного управления любая структура исполнительной власти наделена властно-распорядительными (административными) полномочиями.

Организационная структура управления

Организационная структура управления — это совокупность взаимодействующих компонентов и элементов системы, строение и внутренняя форма организации, которые являются функциональным началом осуществления целей и задач деятельности и основываются на правовом регулировании процессов создания и функционирования отдельных звеньев данной структуры

ЭЛЕМЕНТЫ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ

- система должностных прав и обязанностей;
- совокупность требований к знаниям, опыту и квалификации работников;
- имеющиеся связи между уровнями управления, их структурными компонентами, руководящим звеном и отдельными сотрудниками

ОСНОВНЫЕ ВИДЫ СТРУКТУРНЫХ КОМПОНЕНТОВ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА

- ▣ *Отраслевой компонент*
- ▣ *Обеспечивающий компонент*
- ▣ *Штабной компонент*

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ
РАСПРЕДЕЛЕНИЯ
ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ
ОБЯЗАННОСТЕЙ В
ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ
ОРГАНАХ

Зональный принцип

предполагает закрепление функциональных обязанностей сотрудников данного структурного подразделения в соответствующих территориальных границах

Линейный принцип

предполагает закрепление функциональных обязанностей сотрудников данного структурного подразделения по отдельным направлениям оперативно-служебной деятельности

Смешанный принцип

предполагает совмещение в одном структурном подразделении зональных и линейных функциональных обязанностей .

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СТРУКТУРНЫМИ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯМИ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ

Отношения субординации - отношения подчиненности — руководства и исполнения.

Отношения координации - отношения между структурными подразделениями и отдельными сотрудниками, не подчиненными друг другу.

Линейный

Функциональный

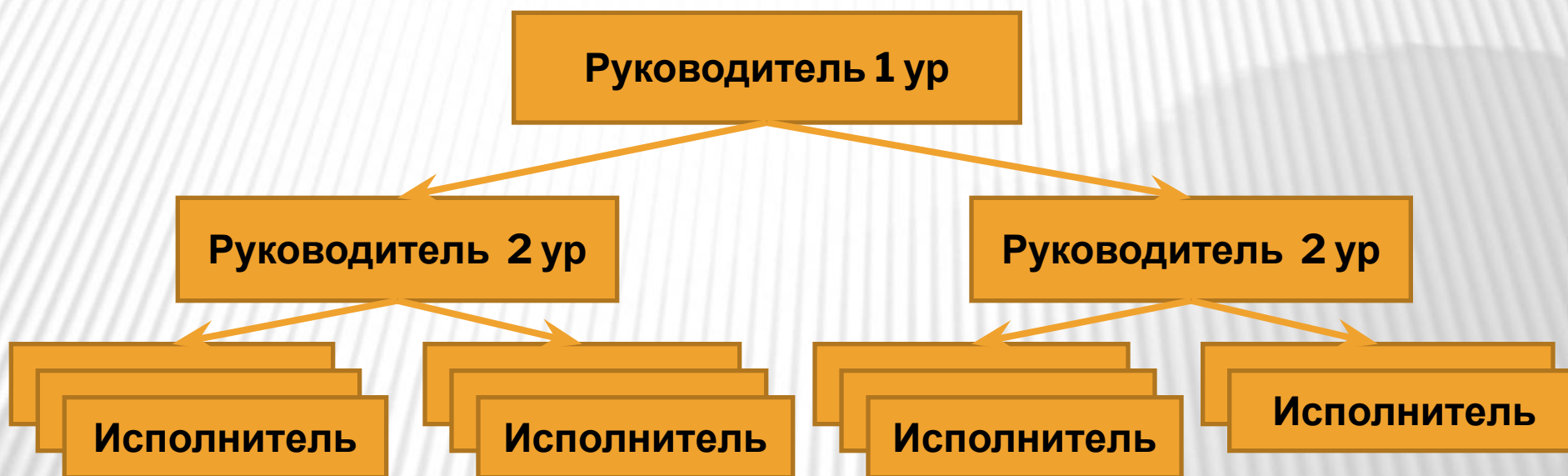
**Типы
организационных
структур**

Линейно -
функциональны
й

Штабной



Линейный тип организационной структуры управления

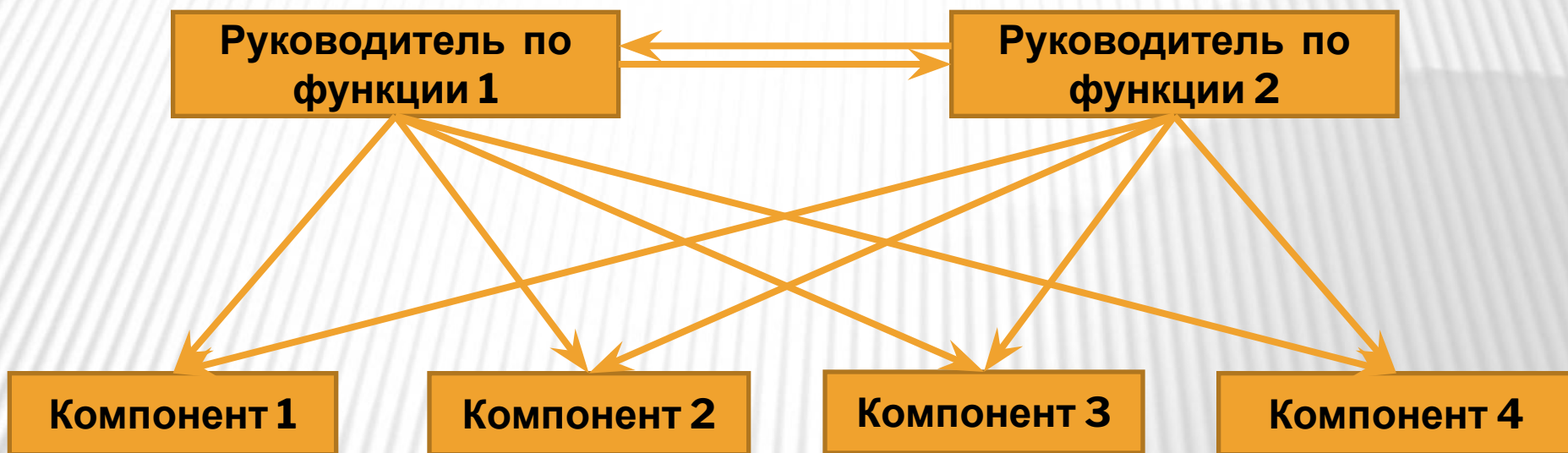


Отличается наиболее простой формой реализации властных полномочий, где каждая подчиненная структура имеет только одного вышестоящего субъекта управления.

Основное преимущество этого типа — полная реализация принципа единоначалия.

Основной недостаток — высокая концентрация властных полномочий у высшего звена управления.

Функциональный тип организационной структуры управления

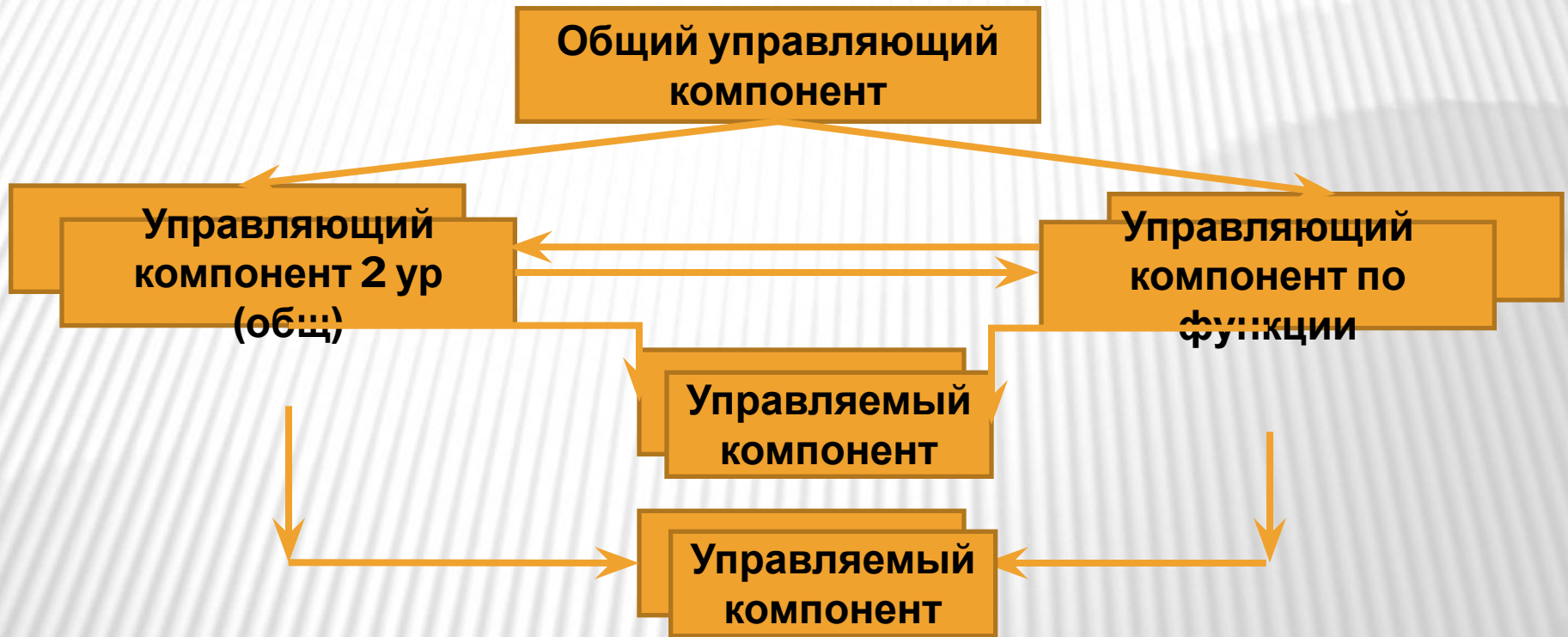


Функциональный тип организационной структуры предполагает распределение полномочий руководства между структурами управления одного уровня.

Основное преимущество — делегирование и разделение значительной части властных полномочий от высшего к подчиненному уровню управления.

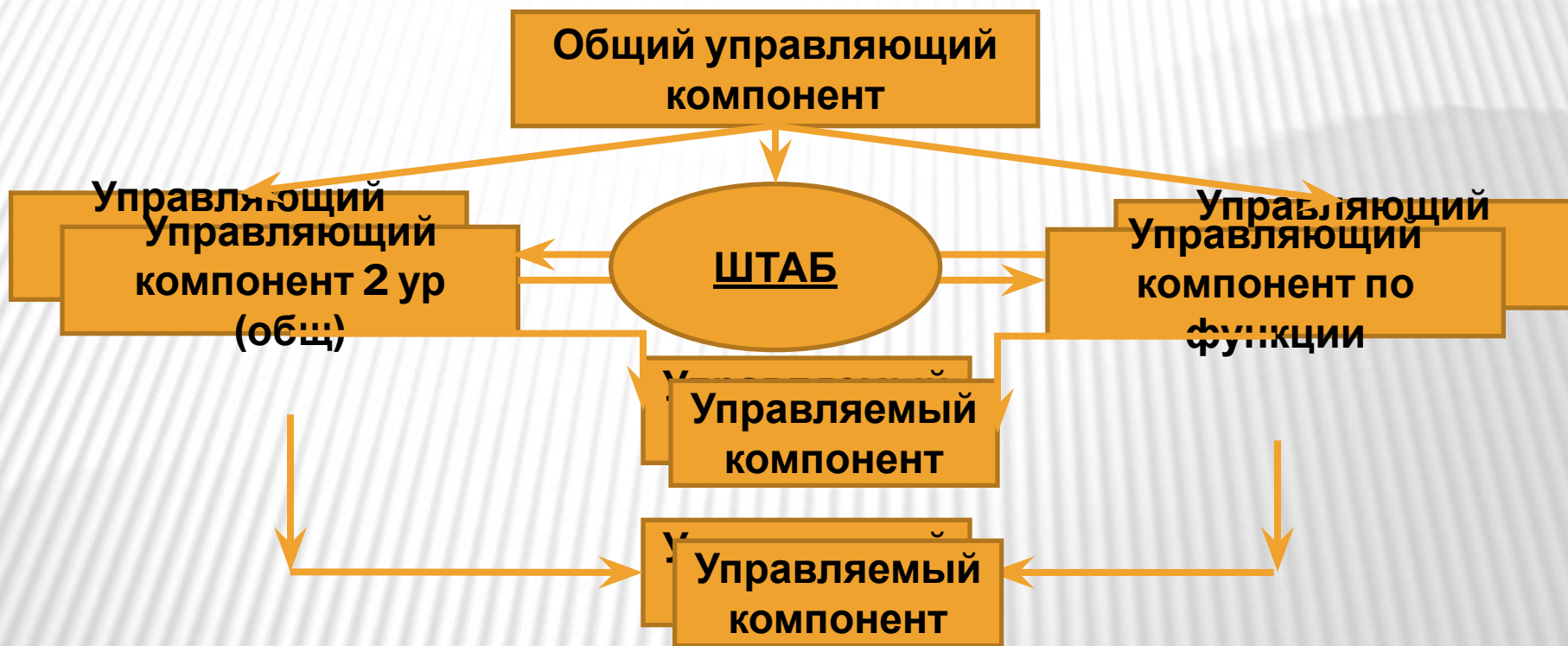
Основной недостаток — утрата централизованных начал руководства.

Линейно-функциональный тип организационной структуры управления



Преимущества и недостатки линейного и функционального типов организационных структур компенсируются, но дополнительно создается сложная процедура согласования и утверждения любого принципиального вопроса организационного характера.

Штабной тип организационной структуры управления



Основное преимущество — полный контроль над исполнением функций общего руководства. Основной недостаток — громоздкий аппарат управления.

Схема управления в уголовно-исполнительной системе



ФСИН России

Управление собственной безопасности

Управление делами

Правовое управление

Организационно – инспекторское управление

Оперативное управление

Управление режима и надзора

Управление СИЗО ЦП

Управление организации деятельности тюрем и СИ

Управление охраны и конвоирования

Управление исполнения приговоров и специального учета

Управление исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осужденных от общества

Заместители директора ФСИН России (6)

Управление кадров

Управление социально-психологической и ВР с осужденными

Управление трудовой адаптации осужденных

Управление организации медико-санитарного обеспечения

Управление тылового обеспечения

Управление капитального строительства

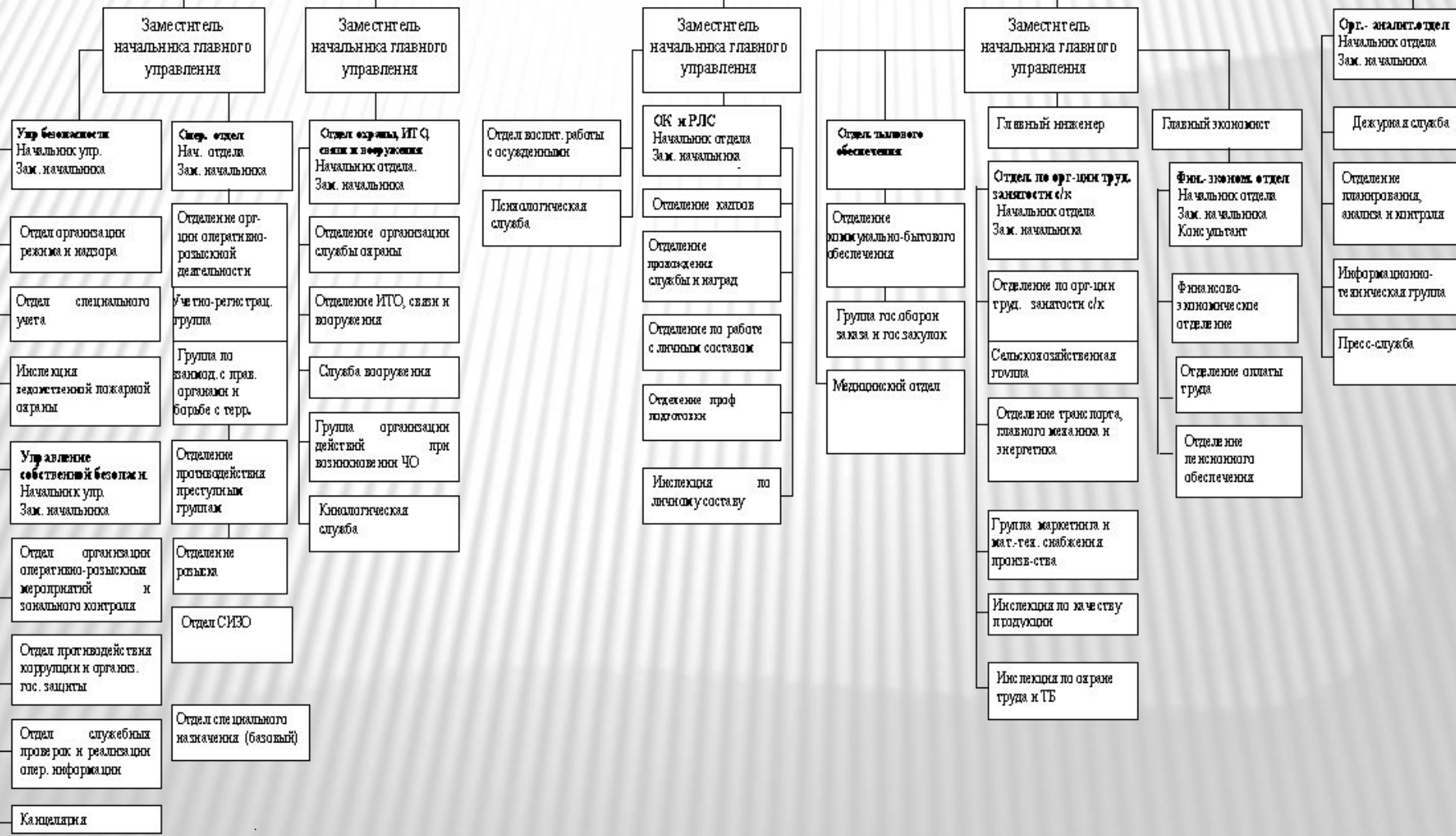
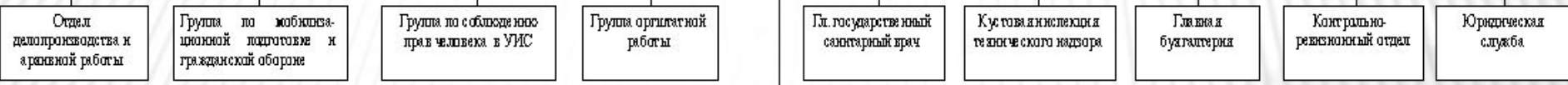
Финансово-экономическое управление

Подразделения, непосредственно подчиненные ФСИН России

Территориальные органы ФСИН России

**СТРУКТУРА
ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПО САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Начальник главного управления



ЗАДАНИЕ (ЗАПОЛНЕНИТЬ ТАБЛИЦУ)

Название организационной структуры	Достоинств а	Недостатки

**Задание – составить структуру ФСИН и
Г(У)ФСИН**

ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ И СООБЩЕНИЙ:

- УИС как социальная система управления.
- Цели, задачи и функции системы учреждений и органов, исполняющих наказания.
- Основные типы организационных структур, их характеристика и применение в УИС.
- Организация взаимодействия в УИС.
- Организация планирования в УИС. Виды планов.
- Планирование личной работы сотрудников УИС: понятие, содержание и значение.
- Особенности управления тюрьмами и следственными изоляторами.
- Особенности управления уголовно-исполнительными инспекциями.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОГО ИЗУЧЕНИЯ:

- Организационная структура различных правоохранительных органов (органы внутренних дел, прокуратура и т.д).
- Закон РФ от 21 июля 1993 г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 33. – Ст. 1316.
- Указ Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 22 июня 2010 г.) // СЗ РФ. – 2004. – № 11. – Ст. 945. <http://fsin.su/anticorrupto/>
- Указ Президента РФ от 1 марта 2011 г. № 249 «Об утверждении Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2011. – № 10. – Ст. 1335.