



Прокуратура Российской Федерации : система органов, структура, компетенция.

(основные положения)

Прокуратура РФ



1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.)
- 2. Федеральный закон от 17 января 1992 г. N 2202-I "О прокуратуре Российской Федерации"(с изм. и доп.)
- 3. Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, утв. Указом Президента РФ от 18 апреля 1996 №567 п.1-15;
- 4. Положение о классных чинах прокурорских работников РФ, утв. Указом Президента РФ от 30 июня 1997г и др. нормативно-правовые акты

Прокуратура РФ

- В Конституции Российской Федерации Прокуратуре РФ посвящена статья 129, расположенная в главе 7 «Судебная власть». Об органах и учреждениях прокуратуры в ч.1 ст.129 Конституции РФ сказано : «Прокуратура Российской Федерации составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору Российской Федерации». Данная статья Конституции в нормах ч.2,3,4 определяет порядок назначения на должность Генерального прокурора (который назначается и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации), прокуроров субъектов Российской Федерации и иных прокуроров. Ст.129 Конституции РФ не содержит сведений об основных функциях органов Прокуратуры, а также и каких-либо сведений об отношении Прокуратуры РФ к судебной власти. В ч.5 ст.129 Конституции РФ говорится : «Полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом». Таким образом, эта норма содержит ссылку на Федеральный закон, которым является действующий в настоящее время Закон от 17 января 1992 г. N 2202-1"О прокуратуре Российской Федерации».

Прокуратура РФ (вопросы истории)



- В России Прокуратура была учреждена при Петре I специальным указом от 12 января 1722 года. Систему Прокуратуры в то время возглавлял генерал-прокурор, подчиненный императору. Были учреждены должности обер-прокуроров при Сенате, Синоде, прокуроров при коллегиях, надворных и провинциальных судах. Генерал-прокурор в указе императора рассматривался как «око» государево. Основное предназначение Прокуратуры заключалось в наблюдении за исполнением законов [\[1\]](#).
- [\[1\]](#) См. : Савюк Л.К. там же, с.515.

Прокуратура России (вопросы истории)

- Дальнейшее развитие система органов Прокуратуры получила в связи с принятием указа Екатерины II от 7 ноября 1775 года «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи». Согласно указу императрицы было создано уездное звено прокуратуры. Екатерининским указом были впервые определены и основные функции прокуратуры, а именно – общий надзор и надзор за деятельностью судов. Наибольшее внимание было уделено противодействию взяточничеству. Кроме того, на прокуроров была возложена обязанность государственного преследования преступлений

Прокуратура России (вопросы истории)

- При Александре I (1801-1825) генерал-прокурор был наделен полномочиями министра юстиции. Все прокуроры стали назначаться пожизненно, что по замыслу императора должно было усилить их независимость от местных влияний. Согласно порядка назначения и освобождения прокуроров от должности было предусмотрено, что генерал-прокурор и губернские прокуроры должны назначаться императором, а все остальные - генералом-прокурором. На вакантные должности в прокуратуре назначались преимущественно представители потомственного дворянского сословия.
- Далее, по Учреждениям судебных установлений 1864 года прокуратура была отнесена к судебному ведомству. Должностные лица прокуратуры состояли при окружном суде, при судебной палате, при кассационном департаменте Сената. В функции прокуратуры входил общий надзор, надзор за производством расследования уголовных дел, участие в рассмотрении уголовных дел и гражданских дел – в случаях, которые были определены законом.

Прокуратура России (вопросы истории)

- После Октябрьской революции прежняя прокуратура была упразднена в 1917 году, а новая была создана постановлением ВЦИК от 28 мая 1922 года. До 1933 года органы прокуратуры существовали сначала как подразделения народных комиссариатов юстиции, а затем как органы при Верховном Суде СССР. Нарком юстиции был одновременно Прокурором республики. В 1933 году органы прокуратуры были реорганизованы путем ликвидации прежних и создания Прокуратуры СССР, действующей на основании Положения о Прокуратуре от 17.12.1933 года, утв. постановлением ВЦИК и СНК. В литературе подчеркивается, что несмотря на закрепление за прокуратурой функции высшего надзора в том числе и за деятельностью должностных лиц, она не обладала большой независимостью и неофициально подчинялась указаниям по партийной линии. После принятия последней Конституции советского периода (1977 года) был принят Закон СССР «О прокуратуре СССР» 30.11.1979 г.. С 1990 года полномочия Прокуратуры по общему надзору еще более расширились за счет правомочия надзирать за законностью деятельности местных Советов народных депутатов, политических партий (в связи с отменой положений статьи 6 Конституции), движений.

Прокуратура России (вопросы истории)

- Современный период деятельности и развития Прокуратуры связывается с принятием Верховным Советом Российской Федерации Закона РФ № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 года. Редакция этого Закона менялась в 1995 году, изменения и дополнения продолжают вноситься и далее. В 2007 году был создан Следственный комитет при Прокуратуре Российской Федерации. Прокуратура утратила полномочия руководства предварительным расследованием, но сохранила функцию надзора за ним. Федеральным законом от 5 июня 2007 года № 87-ФЗ были внесены соответствующие изменения в УПК РФ.
- В настоящее время Следственный комитет РФ является полностью самостоятельным органом.

Система органов и учреждений прокуратуры РФ

- Систему прокуратуры Российской Федерации составляют Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры, научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами, а также прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.
- Генеральная прокуратура Российской Федерации, прокуратуры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения.
- Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляются Генеральным прокурором Российской Федерации.

Система органов и учреждений прокуратуры РФ

- Структуру *Генеральной прокуратуры Российской Федерации* составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками Генерального прокурора Российской Федерации.
- В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов.

Основные направления деятельности Прокуратуры РФ

- К основным направлениям деятельности Прокуратуры Российской Федерации относятся : прокурорский надзор , осуществление функции государственного обвинения, участие в рассмотрении дел судами, опротестование противоречащих закону решений, постановлений, приговоров и определений суда, координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, участие в правотворческой деятельности.

Прокурорский надзор

- «Прокурорский надзор – это осуществляемая от имени Российской Федерации деятельность органов прокуратуры по обеспечению соблюдения Конституции и исполнения законов всеми государственными органами, органами местного самоуправления, негосударственными организациями, их должностными лицами, а также по установлению соответствия законам правовых актов, издаваемых этими органами и должностными лицами путем выявления и своевременного устранения нарушений законов, привлечения виновных к ответственности»
- (д.юр.н., проф. А.В.Гриненко)

Виды прокурорского надзора

- В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет следующие виды (отрасли) прокурорского надзора:
 - 1) надзор за исполнением законов федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов (так называемый общий надзор);

Виды прокурорского надзора

- 2) надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- 3) надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- 4) надзор за исполнением законов судебными приставами;
- 5) надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;

Участие прокурора в рассмотрении дел судами

- Прокурор участвует в рассмотрении дел судами в случаях, предусмотренных процессуальным законодательством Российской Федерации и другими федеральными законами.. Осуществляя уголовное преследование в суде, прокурор выступает в качестве государственного обвинителя.
- Прокурор в соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации вправе обратиться в суд с заявлением или вступить в дело в любой стадии процесса, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества или государства.
- Полномочия прокурора, участвующего в судебном рассмотрении дел, определяются процессуальным законодательством Российской Федерации.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры



Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Служба в органах и учреждениях прокуратуры регламентируется ст.40, 41 и др. ст. ФЗ «О прокуратуре РФ».
- Служба в органах и учреждениях прокуратуры является видом федеральной государственной службы.
- Прокурорские работники являются государственными служащими государственной службы Российской Федерации, исполняющими обязанности по государственной должности федеральной государственной службы с учетом требований настоящего Федерального закона.
- Правовое положение и условия службы прокурорских работников определяются настоящим Федеральным законом в соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации".

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Трудовые отношения работников органов и учреждений прокуратуры (далее также - работники) регулируются законодательством Российской Федерации о труде и законодательством Российской Федерации о государственной службе с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом « О прокуратуре».
- Порядок прохождения службы военными прокурорами органов военной прокуратуры регулируется Федеральным законом «О прокуратуре», Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе" и Федеральным законом "О статусе военнослужащих".
- Работники вправе обжаловать вышестоящему руководителю и (или) в суд решения руководителей органов и учреждений прокуратуры по вопросам прохождения службы.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Законом установлены следующие требования, предъявляемые к лицам, назначаемым на должности прокуроров и следователей, условия и порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры
- Прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, имеющие высшее юридическое образование, полученное в образовательном учреждении высшего профессионального образования, имеющем государственную аккредитацию, и обладающие необходимыми профессиональными и моральными качествами, способные по состоянию здоровья исполнять возлагаемые на них служебные обязанности.
- На должности помощников прокуроров городов, районов, приравненных к ним прокуратур в исключительных случаях могут назначаться лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования, имеющих государственную аккредитацию, и окончившие третий курс указанных образовательных учреждений.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Лицо не может быть принято на службу в органы и учреждения прокуратуры и находиться на указанной службе, если оно:
- имеет гражданство иностранного государства;
- признано решением суда недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лишено решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- имело или имеет судимость;
- имеет заболевание, которое согласно медицинскому заключению препятствует исполнению им служебных обязанностей;
- состоит в близком родстве или свойстве (родители, супруги, братья, сестры, дети, а также братья, сестры, родители или дети супругов) с работником органа или учреждения прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- отказывается от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение служебных обязанностей по должности, на которую претендует лицо, связано с использованием таких сведений.
- Лица принимаются на службу в органы и учреждения прокуратуры на условиях трудового договора, заключаемого на неопределенный срок или на срок не более пяти лет.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- Лица, обучающиеся по юридической специальности в образовательных учреждениях высшего профессионального образования с оплатой обучения Генеральной прокуратурой Российской Федерации, а также прокурорские работники, обучающиеся в очной аспирантуре с сохранением денежного содержания, обязаны в соответствии с заключенными с ними договорами проработать в органах или учреждениях прокуратуры не менее пяти лет. При увольнении из органов или учреждений прокуратуры до истечения указанного срока, за исключением случаев увольнения по состоянию здоровья, в связи с призывом на действительную военную службу, увольнения женщины, имеющей ребенка до восьми лет, в связи с ликвидацией органа или учреждения прокуратуры, сокращением численности или штата работников (далее - организационно-штатные мероприятия), указанными лицами полностью возмещаются затраты на их обучение.
- На должности прокурора города, района, приравненных к ним прокуроров назначаются лица не моложе 25 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее трех лет.
- На должности прокуроров субъектов Российской Федерации, приравненных к ним прокуроров, назначаются лица не моложе 30 лет, имеющие стаж работы прокурором или следователем в органах прокуратуры не менее пяти лет.

Служба в органах и учреждениях прокуратуры

- В соответствии с Положением о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации утв. [Указом](#) Президента РФ от 30 июня 1997 г. N 659 в системе прокуратуры Российской Федерации устанавливаются следующие классные чины:
 - младший юрист;
 - юрист 3 класса;
 - юрист 2 класса;
 - юрист 1 класса;
 - младший советник юстиции;
 - советник юстиции;
 - старший советник юстиции;
 - государственный советник юстиции 3 класса;
 - государственный советник юстиции 2 класса;
 - государственный советник юстиции 1 класса;
 - действительный государственный советник юстиции.
- Классные чины присваиваются в соответствии с занимаемой должностью. Генеральный Прокурор РФ является действительным государственным советником.