

Общая характеристика и виды государственного контроля за экономической концентрацией на товарных рынках





Экономическая концентрация

Экономическая концентрация представляет собой **сделки и иные действия**, осуществление которых оказывает влияние на состояние конкуренции.

Как правило, в результате экономической концентрации происходит **укрупнение хозяйствующих субъектов, увеличение размеров их активов, экономических возможностей**, что может приводить к усилению их доминирования на определенном товарном рынке и ограничению конкуренции.

По этим причинам государство в лице антимонопольных органов осуществляет особый вид контроля - **контроль за экономической концентрацией**.



П. 21. Ст.4 ФЗ "О защите конкуренции"

Объекты контроля



Контроль за экономической концентрацией осуществляется антимонопольными органами в отношении следующих действий и сделок (**объекты контроля**):

- - слияние, присоединение коммерческих организаций;
- - создание дочерней коммерческой организации;
- - сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций.



Главная цель контроля экономической концентрации:

Предупреждение возникновения на рынке в результате таких сделок и действий ситуаций, характерных наличием условий и предпосылок к удобному злоупотреблению хозяйствующим субъектами своим доминирующим положением, а также пресечение таких злоупотреблений.



ФАС России

Задача контроля экономической концентрации:

-недопущение возникновения или усиления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) на рынке, если это может привести к ограничению или устранению конкуренции.

Однако бывают случаи, когда в силу положительного эффекта и для потребителей, и для экономики в целом появление или усиление доминирующего положения хозяйствующего субъекта (группы лиц) на рынке может быть оправдано. В этом случае посредством процедур контроля экономической концентрации реализуется контроль ФАС России в отношении деятельности, поведения данного хозяйствующего субъекта (группы лиц) на рынке. Согласовывая сделки и действия таких хозяйствующих субъектов, выдавая им при необходимости обязательные для исполнения предписания и контролируя их исполнение, ФАС России тем самым осуществляет контроль поведения данных хозяйствующих субъектов на рынке, предупреждая, а при необходимости пресекая такое поведение, которое угрожает публичным интересам.



В целях предупреждения негативного влияния на состояние конкуренции антимонопольный орган осуществляет государственный контроль за ЭК согласно правилам установленным в гл.7 Закона о защите конкуренции.



7

26.1



1. По правилам настоящей главы подлежат государственному контролю *сделки, иные действия в отношении активов российских финансовых организаций и находящихся на территории Российской Федерации* основных производственных средств и (или) нематериальных активов либо в отношении голосующих акций (долей), прав в отношении российских коммерческих и некоммерческих организаций, *а также иностранных лиц и (или) организаций*, осуществляющих поставки товаров на территорию Российской Федерации в сумме *более чем 1 миллиарда рублей* в течение года, предшествующего дате осуществления сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю.

Статья 26.1. Сделки, иные действия, подлежащие государственному контролю



Статья 26.1. Сделки, иные действия, подлежащие государственному контролю

2. Положения настоящей главы не распространяются на заключаемые Центральным банком Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 года N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" договоры репо.



Комментарий к статье 26.1

- Часть 1 комментируемой статьи имеет важное значение с точки зрения толкования положений ч. 2 ст. 3 Закона о защите конкуренции применительно к сделкам экономической концентрации. Данное положение устанавливает общий принцип экстерриториального применения российского антимонопольного законодательства к достигнутым за пределами территории РФ соглашениям между российскими и (или) иностранными лицами либо организациями, а также к совершаемым ими действиям, если такие соглашения или действия оказывают влияние на состояние конкуренции на территории РФ.
- Как и понятие экономической концентрации, данный принцип сформулирован широко, и для создания определенности в правоприменении в части требований к сделкам экономической концентрации потребовалось его уточнение.

Комментарий к статье 26.1

- *Часть 2 комментируемой статьи предусматривает, что не подлежат согласованию с антимонопольными органами договоры репо, которые совершаются ЦБ РФ.*
- В соответствии с Федеральным законом от 10 июля 2002 г. N 86-ФЗ "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" ЦБ РФ вправе совершать договоры репо с акциями и иными ценными бумагами на открытом рынке.
- **Договором репо** в силу ст. 51.3 "О рынке ценных бумаг" признается договор, по которому одна сторона (продавец) обязуется в определенный срок передать в собственность другой стороне (покупателю) ценные бумаги, а покупатель обязуется принять ценные бумаги и уплатить за них определенную денежную сумму (первая часть договора репо), а также по которому покупатель обязуется в определенный срок передать ценные бумаги обратно в собственность продавца, а продавец обязуется принять ценные бумаги и уплатить за них определенную денежную сумму (вторая часть договора репо).

Виды государственного контроля за экономической концентрацией на товарном рынке:

- 1) предварительный (предшествующий совершению сделки или действия);
- 2) последующий (реализуемый после того, как сделка или действие уже совершены).



Предварительный контроль

- реализуется посредством рассмотрения ходатайства заинтересованного лица о совершении сделки или действия.
- осуществляется до совершения субъектами экономической концентрации контролируемых действий и сделок посредством рассмотрения антимонопольным органом поступивших от субъектов экономической концентрации ходатайств о даче согласия на их совершение. Согласие антимонопольного органа является обязательным условием совершения таких действий и сделок.



Для получения согласия ФАС на действия и сделки необходимо обратиться в антимонопольный орган с соответствующим ходатайством и представить документы, указанные в ч. 5 ст.

32 Закона о защите конкуренции

По результатам рассмотрения ходатайства о даче согласия на осуществление сделки, иного действия, подлежащих государственному контролю, антимонопольный орган может принять следующие решения:

- - об удовлетворении ходатайства;
- - об удовлетворении ходатайства и одновременной выдаче заявителю (группе лиц) предписания об осуществлении действий, направленных на обеспечение конкуренции;
- - о продлении срока рассмотрения ходатайства;
- - об отказе в удовлетворении ходатайства.

О принятом решении заявителю ходатайства сообщается в письменной форме с указанием мотивов принятия решения.

Статья 33. Принятие антимонопольным органом решения по результатам рассмотрения ходатайства, выдача антимонопольным органом предписания лицу, представившему уведомление



В порядке предварительного контроля с предварительного согласия антимонопольного органа совершаются сделки, указанные ст. 27-29 Закона о защите конкуренции:

- Статья 27. Создание и реорганизация коммерческих организаций, заключение между субъектами-конкурентами соглашений о совместной деятельности.*
- Статья 28. Сделки с акциями (долями), имуществом коммерческих организаций, правами в отношении коммерческих организаций.*
- Статья 29. Сделки с акциями (долями), активами финансовых организаций и правами в отношении финансовых организаций.*

Последующий контроль



- Последующий контроль заключается в рассмотрении антимонопольными органами уведомлений хозяйствующих субъектов об уже свершившихся фактах. Уведомление должно быть направлено в 45-дневный срок с момента совершения соответствующих действий.
- Закон о защите конкуренции предусматривает также право (но не обязанность) хозяйствующих субъектов до совершения сделок и иных действий, для которых законом предусматривается не предварительный, а последующий контроль, запросить согласие антимонопольных органов на совершение соответствующих сделок и иных действий (ч. 9 ст. 33 Закона)



Последующий контроль

- Случаи согласования сделок и действий в порядке последующего контроля определены рядом статей и норм гл. 7 Закона о защите конкуренции, а именно в ч. 2 ст. 27, ч. 2 ст. 28, ч. 2 ст. 29, ст. 31. Анализируя положения данных норм, следует выделить два правовых механизма определения случаев согласования сделок и действий в уведомительном порядке:
 - **1) в соответствии с ч. 2 ст. 27, ч. 2 ст. 28, ч. 2 ст. 29, т.е. действия осуществляются**
 - лицами, входящими в одну группу лиц (п. 1 ч. 1 ст. 9 ФЗ о защите конкуренции), или
 - с соблюдением условий, предусмотренных [ст. 31](#), либо
 - если их осуществление предусмотрено актами Президента Российской Федерации или актами Правительства Российской Федерации;
 - **2) в соответствии со [ст. 31](#):**
 - возможность замены предварительного порядка согласования уведомительным, если сделки совершаются внутри группы лиц.



Спасибо за внимание!