

**Тема лекции:**

---

# **Законодательство о закупках товаров, работ, услуг**

**Муратова Н.П.  
Кафедра УЭФ УГМУ**

---

**Тема лекции соответствует приказу МО РФ от 17.01.2011 г. № 38, утвердившему ФГОС ВПО по направлению подготовки (специальности) 060301 Фармация (квалификация (степень) «специалист»**

**А:** Провизор-специалист должен быть готовым решать **профессиональные задачи**, в том числе в области реализации ЛС и других фармацевтических товаров:

- Организация деятельности по обеспечению ЛС граждан, имеющих право на социальную помощь;
- Организация и проведение закупок ЛС и других товаров фармацевтического ассортимента для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- Соблюдение требований нормативных документов по правилам отпуска ЛС.

**Б:** Компетенция – ПК-10

**В:** Перечень умений и владений:

- Организовывать и проводить закупки ЛП и МИ для государственных и муниципальных нужд

# **В помощь интернам и практикам:**

---

***Муратова Н.П., Андрианова Г.Н.***

**Основы регламентации закупок  
фармацевтической продукции для  
обеспечения государственных и  
(или) муниципальных нужд**

***Учебное пособие***

---

# Содержание:

---

- 1. Принципы регламентации закупки ТРУ ...**
  - 2. Методология закупок...**
  - 3. Требования к участникам закупки ...**
  - 4. Технологические особенности формирования и рассмотрения документации для закупки ...**
  - 5. Способы определения поставщиков ...**
  - 6. Контроль исполнения контрактов ...**
  - 7. Наблюдение и контроль в сфере госзакупок ...**
  - 8. Приложения:**
    - типовые основания отказов участникам закупки со стороны заказчика
    - пример государственного контракта
    - ответственность за административные правонарушения в сфере закупок
  - 9. Тесты для самопроверки**
-

# Законодательство о закупках товаров, работ, услуг: к рассмотрению



- 1. ФЗ от 5.04.2013 г. № 44-ФЗ** «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с изменениями и дополнениями согласно ФЗ-396 от 28.12.2013 г., ФЗ-140 от 04.06.2014 г., от 13.07.2015 г.);
- 2. ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ** «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (ред. от 12.03.2014, с изменениями от 29.12.2014 г. и др.)

# Структура ФЗ-44

---

- ❑ **Общие положения**
  - ❑ **Планирование**
  - ❑ **Осуществление закупок**
  - ❑ **Мониторинг закупок и аудит**
  - ❑ **Контроль в сфере закупок**
  - ❑ **Обжалование действий**
  - ❑ **Особенности осуществления отдельных видов закупок**
  - ❑ **Заключительные положения**
-

# Понятия «государственные нужды», «муниципальные нужды», «заказчик», «участник закупки» в контрактной системе

- **ГН** – обеспечиваемые за счет средств ФБ или бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников финансирования потребности РФ или субъектов РФ в товарах, работах, услугах, необходимых для осуществления функций РФ (федеральные нужды) или субъектов РФ (нужды субъектов РФ);
- **МН** – обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов потребности МО в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и выполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов РФ;
- **Заказчик** - государственный (муниципальный) орган (власти, управления), казенное или бюджетное учреждение, уполномоченные принимать бюджетные обязательства и осуществлять закупки;
- **Участник закупки** - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя. Может быть поставщиком товара, подрядчиком работ, исполнителем услуг.

**В рамках контрактной системы (ФЗ-44)  
между заказчиком и участником закупки -  
победителем заключается:**

---

**Государственный  
(муниципальный) правовой  
договор –  
государственный  
(муниципальный)  
контракт**

---



# Развитие НПБ системы закупок для государственных и муниципальных нужд в Российской Федерации


**1997:** Указ Президента РФ № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд»

**2005:** № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

**2014:** № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

# Для чего нужна система государственных и муниципальных закупок – контрактная система ?

---

**1. Государственные закупки – сильнейший драйвер экономики:** сумма государственных и муниципальных заказов в РФ – 13-14 трлн. руб., в том числе 15% годового плана закупок д. б. направлено на закупки у субъектов малого предпринимательства. Составление планов закупок и графиков закупок на несколько лет, размещение в ЕИС решает задачу 

 **ЗАДАЧА – планирование производства, в том числе развитие среднего и малого бизнеса в РФ**

---

# Для чего нужна система государственных и муниципальных закупок – контрактная система?

---

## 2. Эффективное использование средств бюджета (средств налогоплательщиков)



## 3. Борьба с коррупцией

*Коррупция [лат. Corruptio] – прямое использование должностным лицом прав, связанных с его должностью, в целях личного обогащения; продажность, подкуп должностных лиц, политических деятелей*

---

# **Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

---

- Вступление в силу – 1 января 2014 года**
  - Участвуют в КС: кроме заказчиков и участников закупки: ФОИВ по регулированию КС (МЭР РФ), ОИВ субъектов РФ по регулированию КС, иные ФОИВ, ОВ субъектов РФ, уполномоченные органы местного самоуправления, уполномоченные организации и учреждения, специализированные организации, операторы ЭП, эксперты**
-

# **Что такое «контрактная система» ?**

---

**Контрактная система – совокупность участников КС в сфере закупок и осуществляемых ими, в том числе с использованием ЕИС, в соответствии с законодательством РФ и иными НПА о КС в сфере закупок действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд**

---

# Ранжирование систем закупок

1. В зависимости от финансового обеспечения
2. В зависимости от организационно-правовой формы и формы собственности



1. Источник финансирования	Система закупок
Бюджет, гос. внебюджетные фонды (ОМС)	Контрактная (ФЗ-44 – гос. нужды, мун. нужды)
Средства ГУП, МУП, АУ (кроме средств бюджета на капвложения)	Договорная (ФЗ-223)
Средства организаций негос. формы собственности, ПБОЮЛ (кроме бюджета для стр-ва)	Устанавливается собственником. Не противоречит законодательству РФ

2. ОПФ, ФС	Система закупок
Органы власти (гос., мун.), ГВ фонды, гос. мун. учреждения	Контрактная (ФЗ-44 – гос. нужды, мун. нужды)
ГУП, МУП, АУ	Договорная (ФЗ-223)
Организации негос. формы собственности, ПБОЮЛ	Устанавливается собственником. Не противоречит законодательству РФ

**Особенности закупок заказчиками - бюджетными, автономными учреждениями, государственными, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами (ст. 15 ФЗ-44)**

- **Бюджетные учреждения:**
    - Закупки за счет средств бюджета и ОМС – по ФЗ-44
    - Закупки за счет средств безвозмездных грантов, в качестве исполнителя в случае привлечения иных лиц для исполнения контракта, за счет средств по иной приносящей доход деятельности (кроме ОМС) – по ФЗ-223, если есть правовой акт БУ, размещенный до начала года в ЕИС (Положение о закупках)
  - **АУ, ГУП, МУП:**
    - Закупки за счет бюджета на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности – по ФЗ-44, иные источники – ФЗ-223
  - **Иные юридические лица (не ГУ, МУ, ГУП, МУП, АУ):**
    - За счет бюджетных инвестиций в строительство, реконструкцию – по ФЗ-44
-

# Бюджетные учреждения Свердловской области, подведомственные МЗ СО

---

- Для целей исполнения ч. 2 ст. 15 ФЗ-44 письмом МЗ СО от 20.02.2014 г. направлено Типовое положение о закупке товаров, работ, услуг государственным бюджетным учреждением здравоохранения Свердловской области
  - **Задача БУ:** *В случае принятия решения БУ о реализации права работы по ФЗ-223 в рамках ст. 15 ФЗ-44 – принять свое Положение по БУ, прошить, заверить печатью и подписью, с сопроводительным письмом направить в МЗ СО.*
-



# **Особенности осуществления закупок для государственных (муниципальных) нужд за счет средств бюджета в КС**

---

- Установлены пределы объемов закупки для определенных способов закупки;**
  - Допускается 2-х стадийное планирование закупок (на 3 года и на 1 год);**
  - Обязательное обоснование закупок;**
  - Новые способы закупок (запрос предложений и др.);**
  - В целях информационного обеспечения КС, открытости и прозрачности закупок создается Единая информационная система (ЕИС), работающая на безвозмездной основе на специальном официальном сайте**  
**(необходима для отражения всех действий заказчиков в процессе закупки, для размещения информации о заключении ими ГК или МК на поставки ТРУ, отчетности, а также для размещения нормативных правовых актов по КС)**
-

# Контрактная система - особенности

---

- **Регистрация заказчиков как пользователей официального сайта в Федеральном казначействе**
- **Наличие усиленной электронной подписи (ФЗ от 06.04.2011 г. № 63 «Об электронной подписи»):**

***Электронная подпись – информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию***

---

# Контрактная система - особенности

---

- **Обязательное общественное обсуждение закупки с 1.01.2016 г. (при цене контракта более 1 млрд. руб.).**  
*В Свердловской области введено с 2015 г. для конкурсов, аукционов от 0,3 до 1 млрд. руб., проводит ДГЗ СО;*
  - **Заказчики устанавливают требования к количеству, качеству, потребительским свойствам и иным характеристикам ТРУ, но не приводящим к закупкам ТРУ с избыточными потребительскими свойствами или предметов роскоши;**
  - **Оговорено, что поставляемый товар должен быть новым;**
  - **Выделен порядок закупки ЛП в особых случаях**
-

# Контрактная система - особенности

---

**Требования к участникам закупки: единые (для всех) и дополнительные (для отдельных видов закупок отдельных ТРУ)**

- **Единые**: соответствие требованиям законодательства, не проведение ликвидации, отсутствие банкротства, не приостановление деятельности, отсутствие недоимок, отсутствие судимости за преступления в сфере экономики, лишения права занимать определенные должности, административных наказаний в виде дисквалификаций и др.
- **Дополнительные**: расходы на эксплуатацию и ремонт товара, использование результатов работ, наличие финансовых ресурсов для исполнения контракта, оборудования и материальных ресурсов на законных основаниях, опыта работы и деловой репутации, необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта

***Перечень документов для подтверждения дополнительных требований устанавливает Правительство РФ***

---

# **Единые требования применительно к закупкам ЛП**

<b>Участник закупки</b>	<b>Наличие</b>	<b>Для закупки ЛП, включенных в списки НС и ПВ, наличие</b>
<b>Производитель ЛП</b>	<b>Лицензии на производство ЛП*</b>	<b>Лицензии на право деятельности по обороту НС и ПВ</b>
<b>Организация оптовой торговли ЛП</b>	<b>Лицензии на ФД (оптовая торговля ЛП)</b>	<b>Лицензии на право деятельности по обороту НС и ПВ</b>
<b>Аптечная организация</b>	<b>Лицензии на ФД (изготовление ЛП, розничная торговля ЛП или только розничная торговля ЛП)</b>	<b>Лицензии на право деятельности по обороту НС и ПВ</b>
<b>ИП</b>	<b>Лицензии на ФД (розничная торговля ЛП)</b>	<b>Не может иметь лицензию на право деятельности по обороту НС и ПВ</b>

# **Контрактная система – особенности необходимо ПОМНИТЬ:**

---

- Не включается в документацию:**
    - требование о предоставлении участником закупки в составе заявки сертификатов (деклараций) о соответствии товаров. Эти документы предоставляются одновременно с поставкой товара.**
-

# Контрактная система - особенности

---

- Сверка участников закупки с реестром недобросовестных поставщиков на сайте ФАС России (в документации указать, что предложения от них не рассматриваются);
- Применение преференций (конкурс, аукцион, запрос предложений):

*Если победителем аукциона представлена заявка на участие в аукционе, которая содержит предложение о поставке товаров, подпадающих под применение преференции, происходящих из иностранных государств за исключением Республик Беларусь, Казахстан, ГК или МК с таким победителем заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15% от предложенной цены.*

**ЛП и МИ под действие преференций подпадают!**

---

**Принцип:**

---

**«Третий лишний»**

---



# **Контрактная система предусматривает защиту интересов заказчика**

---

## **□ Для конкурентных способов закупки:**

- обеспечение участником закупки заявки в виде банковских гарантий и внесения денежных средств (0,5% - 5% от НМЦК);**
- обеспечение исполнения контракта в виде банковских гарантий и внесения денежных средств (5% - 30% НМЦК) (допускается и для закупки у единственного поставщика)**

***Заказчику запрещается проведение переговоров с участниками закупки***

---

# **Контрактная система - необходимые действия Заказчика для организации осуществления своих функций**

---

**Примерный перечень нормативных документов, принимаемых Заказчиком:**

- 1. Положение о закупках**
  - 2. Положение о контрактной службе**
  - 3. Положение о порядке организации закупки (приказ о распределении обязанностей)**
  - 4. Приказ о создании комиссии, об утверждении Положения о ней и порядке ее работы**
  - 5. Приказ об утверждении типовой документации и форм документов**
  - 6. План закупок и план-график закупок**
  - 7. Приказ и положение о приемочной комиссии**
  - 8. Иные**
-

# Контрактная служба

---

- ❑ **Контрактная служба** - при совокупном годовом объеме закупок более 100 млн. руб.
  - ❑ **Контрактный управляющий** - при совокупном годовом объеме закупок менее 100 млн. руб.
  - ❑ **Комиссия по осуществлению закупок (конкурсная, аукционная, котировочная, по запросам предложений)** - не менее 5 человек (конкурс и аукцион), не менее 3 человек для запросов котировок и предложений
  - ❑ **Обучение специалистов КС для проведения закупок!**
-

# Контрактная служба

---

- **Приказ Минэкономразвития России от 29.10.2013 г. № 631 «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе»**
  - **Заказчик обязан проводить постоянный контроль во избежание конфликта интересов** (родственные связи и установленная при этом личная заинтересованность в заключении или исполнении контракта – получение доходов, имущественных прав или услуг, иной выгоды для себя или для третьих лиц)
-

# **Контрактная система предусматривает планы закупок, планы-графики закупок**

---

## **Важнейшие документы для организации закупок!**

- **Планы закупок – требования в ППРФ от 21.11.2013 г. № 1043, введены с 1.01.2015 г.**
- **Планы-графики закупок – требования в ППРФ от 21.11.2013 г. № 1044, введены с 1.01.2015 г.**

**Для подготовки плана необходим  
ретроспективный анализ закупок всех  
ТРУ + учет текущих изменений правил  
потребления товаров для  
государственных (муниципальных)  
нужд**

---

# Методология закупок в КС: этапы закупки

---

1. Извещение заказчика о проведении закупки в ЕИС (вместе с документацией о закупке и проектом контракта)
2. Прием заявок на участие в закупке от участников закупки
3. Рассмотрение и оценка заявок участником
4. Определение заказчиком участника закупки – победителя
5. Заключение заказчиком контракта с победителем
6. Исполнение контракта (поставка, приемка, оплата)

*Каждый этап закупки заказчик отражает в виде информации в ЕИС*

*На каждый этап конкретного способа закупки законом установлен свой временной интервал (в календарных или рабочих днях)*

---

# Контрактная система

---

## Особенности закупок лекарственных препаратов



# Приоритеты для государственных (муниципальных) закупок ЛП

---

**1. ЛП, включенные в стандарты  
медицинской помощи в качестве ЛП с  
доказанной клинической  
эффективностью**

**2. ЛП, входящие в перечень ЖНВЛП**

**3. ЛП с ценой,  
зарегистрированной российским  
производителем**





## **Состав документации для закупки ЛП в рамках КС**

---

<p><b>1:</b> Сведения о проводимой закупке</p>	<p><b>2:</b> Техническое задание (описание объекта закупки – ст. 33 ФЗ-44)</p>	<p><b>3:</b> Проект контракта</p>	<p><b>4:</b> Обоснование начальной (максимальн ой) цены контракта (НМЦК)</p>
--	--	---	--

---

# Контрактная система - НМЦК

---

***Цель КС – снижение в процессе закупок начальных цен на ТРУ***

**Методы определения начальной (максимальной) цены контракта (ст. 22 ФЗ-44):**

- 1. Метод сопоставимых рыночных цен\****
- 2. Нормативный метод***
- 3. Тарифный метод (для закупок ЖНВЛП)\****
- 4. Проектно-сметный метод***
- 5. Затратный метод***

***Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 г. № 567 – Методические рекомендации по применению методов определения НМЦК***

***\* - используются для закупки ЛП***

---

# Тарифный метод определения НМЦК для ЖНВЛП

Письмом Департамента развития контрактной системы МЭР РФ от 12.01.2015 г. № Д28-11 даны разъяснения по расчету НМЦК с помощью тарифного метода для закупок ЖНВЛП.

**Варианты ценообразования:**


<b>1 вариант</b>	<b>Должно быть &lt; или =</b>	<b>2 вариант</b>
<b>+ 10% НДС</b>		<b>+ 10% НДС</b>
<b>+ оптовая надбавка</b>		<b>Зарегистрированная предельная отпускная цена производителя</b>
<b>Фактическая отпускная цена производителя</b>		


# Контрактная система

---

## Особые требования к ценам при закупке ЛП

**Участник закупки при закупке ЖНВЛП м.б. отстранен или ему отказано в заключении контракта, если:**

 **предельная отпускная цена ЛП, предложенная участником, не зарегистрирована;**

 **предлагаемая цена ЛП больше предельной отпускной и от снижения цены при заключении контракта участник закупки отказался.**

---

**Для описания закупаемых ЛП заказчик использует общие правила для описания объекта закупки в ТЗ документации о закупке:**

---

- 1. Объективный характер. Использование стандартных показателей, терминологии.**
  - 2. Указание функциональных, технических и качественных характеристик ТРУ. Указание максимальных и (или) минимальных значений таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.**
  - 3. Отсутствие ограничений для участников закупки.**
-

# Применительно к закупкам ЛП в КС

---

## Техническое задание должно содержать требования заказчика к:

- **Качеству** (МНН, остаточный срок годности)
- **Техническим характеристикам** (форма выпуска, дозировка)
- **Безопасности** (показания/противопоказания)
- **Функциональным характеристикам (потребительским свойствам)** (форма выпуска)
- **Размерам, упаковке, отгрузке товара** (дозировка, фасовка/упаковка)
- **Результатам работ**
- **Иным показателям соответствия товара потребностям заказчика**

*Не включаются в техзадание: указания ТН ЛП, вспомогательные вещества, внешний вид, материал упаковки, страна происхождения, производитель, общий срок годности, температурный режим хранения, если он соответствует 1 ТН (ограничение конкуренции)!*

---

# Контрактная система

---

## Требования к документации:

- указание идентификационного кода закупки (в плане закупок, плане-графике, извещении о закупке, документации о закупке, в контракте):

**Используется Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОКПД ОК 004-93, с 1.01.2016 + КБК**

- указание объекта закупки в соответствии с Каталогом товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд в ЕИС (с 1.01.2017 г.)

***Устанавливает порядок формирования ИК и осуществляет формирование Каталога ТРУ - ФОИВ по регулированию КС (МЭР РФ)***

---

# Элемент технического задания на ЛП

№ п/п	№ группы по ОК 004-93	Группа по ОК 004-93 общая/подгруппа	МНН	Форма выпуска, характеристика выпуска	Ед. изм.
1.	24.42.12.150	«Средства лекарственные, состоящие из смешанных или несмешанных продуктов, содержащие гормоны, но не содержащие антибиотиков, расфасованные в виде дозированных лекарственных форм или в упаковке для розничной продажи»	Октреотид	Лиофилизат для приготовления суспензии для внутримышечного введения пролонгированного действия (или порошок для приготовления суспензии для внутримышечного введения пролонгированного действия, или микросферы для приготовления суспензии...) 20 мг № 1	Уп.



# Контрактная система – описание объекта закупки в ТЗ

---

## Какое название ЛП должно указываться в документации?

- указание ЛП в МНН или химическом или группировочном наименовании (по ТН, если нет МНН или группировочного, химического наименования, отдельный лот);

- указание ТН допускается:

1) если ТН входит в Перечень ЛС, закупка которых осуществляется по ТН, утвержденный постановлением Правительства РФ (Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1086 утверждены Правила формирования такого перечня (вступили в силу с 1.01.2014 г.);

2), 3) если закупка по ТН на основании решения ВК МО (индивидуальная непереносимость, жизненная необходимость). В этом случае способы закупки – закупка у единственного поставщика, закупка в виде запроса предложений

---

# Особенности формирования документации для закупок ЛП в КС

**В документации должны быть указаны все зарегистрированные формы выпуска МНН ЛП конкретных дозировки и способа применения, во избежание ограничения конкуренции.**

**Элемент технического задания:**

<b>№ п/п</b>	<b>МНН ЛП</b>	<b>Форма выпуска, характеристика</b>	<b>Ед. изм.</b>	<b>Ориентировочная цена</b>
<b>1.</b>	<b>Галантамин</b>	<b>Таблетки, покрытые пленочной оболочкой, (или капсулы пролонгированного действия) 8 мг № 56</b>	<b>Уп.</b>	

# Контрактная система – описание объекта закупки в ТЗ

---

Можно закупать только 1 МНН ЛП? – да  
(нет ограничений по «цене»)

Можно ли группировать ЛП, каким  
образом? – да

Каким образом можно группировать  
ЛП?:

1. Разделить перечень закупаемых ЛП на лоты  
(чаще всего по ФТГ)
  2. Не включать в лоты с ЛП иные товары
  3. Соблюдать ограничения предельной «цены»  
лотов
-

# **Контрактная система - формирование контрактов (лотов) на ЛП**

---

## **Предельная «цена» лотов:**

**Постановление ПРФ от 17.10.2013 г. № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контрактами (одного лота) ЛС с различными МНН или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями»:**

- 1 млн. руб. – при объеме закупки в год менее 500 млн. руб.**
  - 2,5 млн. руб. – при объеме закупки в год от 500 до 5 млрд. руб.**
  - 5 млн. руб. – при объеме закупки в год более 5 млрд. руб.**
  - 1 тыс. руб. – при закупке ЛС с МНН с 1 ТН, с НС, с ПВ, с радиофармацевтическим ЛС**
-

# Контрактная система – как сгруппировать ЛП?

**А) 1 лот = 1 МНН**

**Б) Лот = МНН 1 + МНН 2 + МНН N,  
если НМЦК меньше или равна ...  
рублей**

**В) Лот ~~=~~ МНН + ТН**



**отдельный лот**

## **Особенность заключения контрактов:**

---

**На каждый лот заключается  
отдельный контракт!**

---

# Особенности формирования лотов для закупок ЛП в КС

В документации должны быть указаны остаточные сроки годности ЛП: какие?

1) Не менее  
М месяцев

2) До  
ММ.ГГГГ

Остаточный срок  
годности ЛП



# **Государственный (муниципальный) контракт**

---

- 1. Разрабатывает проект контракта заказчик (на основе типового)**
  - 2. Проект контракта на поставку товара должен содержать спецификацию на товар (перечень закупаемого товара с указанием его характеристик)**
  - 3. Спецификация должна полностью соответствовать техническому заданию**
  - 4. При закупках ЛП у единственного поставщика контракт м.б. заключен в любой форме, предусмотренной ГК РФ для совершения сделок, в случаях закупок:**
    - На сумму не более 100 тыс. руб.;**
    - Конкретному пациенту по решению ВК (жизненные показания, индивидуальная непереносимость)**
-



# **Структура и содержание заявки участника закупки на участие в закупке**

---

- 1. Информация и документы об участнике закупки**
  - 2. Предложение участника закупки в отношении объекта закупки**
  - 3. Копии документов, подтверждающих соответствие товара, работы, услуги требованиям к таким ТРУ, установленным законодательством РФ**
  - 4. Документы, подтверждающие добросовестность участника закупки (для конкурсов или аукционов, если предлагается цена на 25% и более ниже НМЦК)**
  - 5. Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки на участие в закупке**
  - 6. Документы, подтверждающие квалификацию участника (при необходимости)**
-

# **Контрактная система – рассмотрение и оценка заявок участников закупки**

---

**Критерий оценки для аукциона, запроса котировок – качество заявки и цена (побеждает участник заявки с качественной документацией и наименьшей ценой)**

---

# **Контрактная система - рассмотрение и оценка заявок участников закупки**

---

**Критерии оценки заявок, окончательных предложений  
для конкурсов и запросов предложений (не менее 2,  
цена – обязательно):**

- цена контракта
- расходы на эксплуатацию и ремонт товара, использование результатов работ
- качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки
- квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта и деловой репутацией, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации

***Сумма величин значимости всех критериев = 100%, порядок  
оценки, предельные величины значимости критериев  
устанавливаются Правительством РФ (пост. от 28.11.2013 г. №  
1085)***

---

# Контрактная система

---

## □ Способы определения поставщиков (11):

### 1. Конкурентные

- конкурсы (открытые конкурсы, конкурсы с ограниченным участием, 2-х этапные конкурсы, закрытые конкурсы, закрытые конкурсы с ограниченным участием, закрытые 2-х этапные конкурсы); **аукционы** (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион); **запрос котировок; запрос предложений**

### 2. Неконкурентные

- **закупка у единственного поставщика**

---

# Перечень ограничений по видам закупок в рамках ФЗ-44

Вид закупки	Предельная сумма начальной цены К, тыс. руб.	% СГОЗ к объему всех средств заказчика на закупки	Предельная сумма закупок в год, млн. руб.	Примечание
Конкурс, аукцион	-	-	-	
Запрос котировок	<b>500</b>	<b>10</b>	<b>100</b>	Без ограничения предельной S НМЦК для экстр. МП – в особом порядке (ст. 76)
Запрос предложений	-	-	-	
У единств. поставщика	<b>100</b>	<b>5</b>	<b>2</b> или <b>50</b> при условии применения ограничения 5%	До <b>200</b> тыс. руб. 1 пациенту по ВК МО

# Контрактная система

---

- ❑ **Процедуры** конкурсов, аукционов длительны по времени
  - ❑ Электронный аукцион до 3 млн. руб. – извещение не менее 7 дней, более 3 млн. руб. – извещение не менее 15 дней
  - ❑ **Участник должен пройти аккредитацию на электронной площадке**
  - ❑ **Этапы ЭА:** извещение 7-15 дней, рассмотрение первых частей заявок -7 дней, аукцион – через 2 дня, 3 дня – рассмотрение вторых частей заявок и документов с электронной площадки, 5 дней – размещение контракта заказчиком, 5 дней –на подписание победителем ЭА.
-

# **Электронные торговые площадки (отбор операторов ЭП проводится Правительством России )**

---

- **1. ОАО «Единая электронная торговая площадка» Росэлторг, г. Москва**
- **2. ЗАО «Сбербанк - автоматизированная система торгов»  
ЗАО «Сбербанк-АСТ» г. Москва**
- **3. Система электронных торгов ZakazRF**
- **4. Электронная торговая площадка «Госзакупки»**
- **5. ООО «РТС-тендер» г. Москва**

## **Работают с ЭТП:**

- **Департамент ГЗ при сумме заказа 1 млн. руб. и более**
  - **заказчики самостоятельно при сумме заказа менее 1 млн. руб.**
-

# **Контрактная система: действия заказчика, если аукцион не состоялся**

<b>Представлена 1 заявка, удовлетворяющая требованиям</b>	<b>Заключение контракта с единств. поставщиком (согласование с КО)</b>
<b>Отсутствие заявок в первые 10 минут аукциона</b>	<b>Возможно заключение контракта на основании рассмотрения материалов от оператора ЭП, полученных им от участников в течение срока подачи заявок и переданных заказчику, если заявки удовлетворяют требованиям</b>
<b>Отсутствие заявок</b>	<b>1. Закупки путем запроса предложений 2. Иной способ закупки</b>



# Контрактная система

---

**Антидемпинговые меры** при проведении конкурса или аукциона:

**если победитель предложил цену на 25% и более ниже начальной цены контракта – увеличение обеспечения исполнения контракта в 1,5 раза (цена более 15 млн. руб.), предоставление информации по исполнению им в течение года до заявки контрактов, подтверждающей его добросовестность;**

**для ЛП – предоставление заказчику обоснования предложенной цены (гарантийное письмо производителя с указанием цены и количества, либо документы, подтверждающие наличие такого товара у участника, иные документы, подтверждающие возможность поставки)**

---

# Контрактная система

---

- **Запрос котировок** – начальная цена не более 500 тыс. руб. – извещение 7 дней, начальная цена менее 250 тыс. руб. – извещение 4 дня. Предельная сумма начальной цены – 500 тыс. руб., не более 10% СГОЗ к объему всех средств на закупки, предельная сумма в год – 100 млн. руб.
  - **Для экстренных случаев жизнеобеспечения** – запрос котировок проводится независимо от цены контракта на срок до проведения аукциона (конкурса) на объем, необходимый на это время, по решению суда, если отменен результат конкурса и электронного аукциона и принято решение контрольным органом, если контракт расторгнут односторонне заказчиком.
-

# **Контрактная система:**

## **действия заказчика, если запрос котировок не состоялся**

<b>Представлена 1 заявка, удовлетворяющая требованиям</b>	<b>Заключение контракта с единственным поставщиком (согласование с КО)</b>
<b>Отсутствие заявок</b>	<b>Продление срока подачи заявок на 4 рабочих дня + направление приглашений не менее 3 участникам, которые имеют возможность осуществить поставку</b>
<b>Представлена 1 заявка, удовлетворяющая требованиям, после продления сроков подачи заявок</b>	<b>Заключение контракта с единственным поставщиком (согласование с КО)</b>
<b>Отсутствие заявок после продления срока подачи заявок</b>	<b>Изменения в план-график, новые закупки</b>

# Контрактная система

---

- **Запрос предложений:**
    - в случае расторжения контракта
    - в случае признания электронного аукциона не состоявшимся
    - для закупок ЛП по решению ВК пациенту
    - если повторно не состоялся конкурс или аукцион
  
  - **Кроме извещения направляются приглашения потенциальным участникам в установленном порядке**
-

# **Контрактная система:**

**действия заказчика, если запрос предложений не состоялся**

---

<b>Представлена 1 заявка, удовлетворяющая требованиям</b>	<b>Заключение контракта с единственным поставщиком (согласование с КО)</b>
<b>Отсутствие заявок участников</b>	<b>Изменения в план-график, новые закупки</b>

---

# Контрактная система - неконкурентный способ закупки

---

## Закупка у единственного поставщика, право на 36 случаев,

### В ТОМ ЧИСЛЕ:



объем не более 100 тыс. руб., годовой объем закупок не должен превышать 2 млн. руб. или совокупный годовой объем закупок должен быть не более 5% всех закупок и не более 50 млн. руб. в год. Ограничения 100 тыс. руб. на квартал нет. Расчет и обоснование цены контракта не требуется;



для закупок ЛП по решению ВК МО одному пациенту на сумму не более 200 тысяч рублей. Расчет и обоснование цены контракта не требуется;



необходимости срочного медицинского вмешательства;



Для закупки услуг по хранению и ввозу (вывозу) НС и ПВ;



Если не состоялись конкурентные виды закупок, при согласовании с контрольным органом, по цене контракта, не выше или равной НМЦК


---

# Контрактная система

---

- **Возможная корректировка исполнения контракта:**

-  **Снижение цены контракта без изменения количества товара;**

-  **Увеличение на 10% или уменьшение на 10% количества товаров по предложению заказчика**  
*(постановление ПРФ от 28.10.2013 г. № 1090 «Об утверждении методики сокращения товара, объема работ или услуг при уменьшении цены контракта»)*

- **Условие** – данные процедуры должны быть предусмотрены документацией о закупке и контрактом
-

# **Особенности работы приемочных комиссий заказчика при приемке от поставщиков ЛП**

---

**При проведении экспертизы соответствия поставленных ЛП требованиям контракта проводится:**

- 1. Приемка товара по качеству и количеству. Рассмотрение товарно-сопроводительной документации;**
  - 2. Контроль на предмет наличия ФЛС, контрафактных, выведенных из обращения ЛП;**
  - 3. Проверка не превышения поставщиком отпускной цены производителя ЛП, включенного в ПЖНВЛП, уровня зарегистрированной производителем цены ЛП**
-



# Ответственность заказчика и поставщика

---

- ❑ Прописана в контракте
  - ❑ В случаях ненадлежащего исполнения контракта стороны могут заплатить штраф в виде % от цены контракта (ППРФ от 25.11.2013 г. № 1063)
  - ❑ В случае просрочки поставки товара за каждый день просрочки поставщик выплачивает пени
-

# **Контрактная система – особенности выбора способа закупки в зависимости от вида ТРУ**

---

**Распоряжение ПРФ от 31.10.2013 г. № 2019-р** о перечне товаров, работ, услуг, в случае которых заказчик обязан проводить аукцион в электронной форме (электронный аукцион)

**Коды по ОК продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) ОК 034-2007:**

**21 - бумага**

**33 - изделия медицинские**

**34 – средства автотранспортные**

**74.70.11 – услуги по дезинфекции, дератизации и т.д.**

**Электронный аукцион не проводится на закупку в случаях ЧС и др.,**

**если закупка осуществляется у единственного поставщика (оговорить в Положении о закупках)**

---

# **Местонахождение провизора в процессе закупки ТРУ для государственных и муниципальных нужд**

---

**С обеих сторон процесса:**

- 1. В службе заказчика (в составе контрактной службы)**
  - 2. В службе участника закупки (поставщика, исполнителя)**
-

# Функции провизора в контрактной системе



## Участие в работе контрактной службы заказчика:

Участие в подготовке плана закупок, плана-графика закупок, извещений о закупках, технического задания (перечень и объемы наименований, описание, НМЦК, идентификация), спецификаций к проекту контракта

Участие в работе закупочной комиссии (проверка участников и их заявок установленным требованиям)

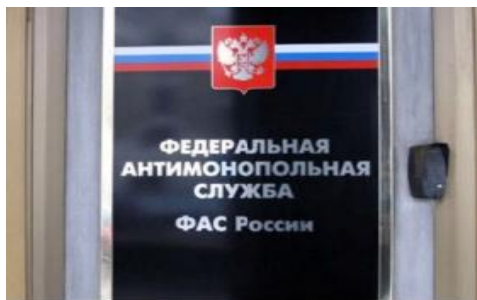
Участие в работе закупочной комиссии в определении участника закупки-победителя

Участие в работе приемочной комиссии заказчика, информирование бухгалтерии о проведенных поставках

# Контрактная система предполагает:

---

- ❑ **Мониторинг** - Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок
  - ❑ **Аудит** - Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ
  - ❑ **Контроль в сфере закупок** - органы исполнительной власти субъектов РФ, МО, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. Контроль ведомственный (МЗСО). Внутренний контроль заказчика.
  - ❑ **Общественный контроль** за соблюдением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок
-



# Контрактная система - ответственность

---

**Субъекты контроля:** заказчики, контрактные службы, контрактные управляющие, комиссии по осуществлению закупок и их члены, уполномоченные органы, уполномоченные учреждения, специализированные организации, операторы электронных площадок

**Лица, виновные в нарушении законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок несут дисциплинарную (ст. 192 ТК РФ), гражданско-правовую (ГК РФ), административную (КоАП РФ), уголовную ответственность (УК РФ)**

**Пример административной ответственности: штрафы для должностных лиц от 3 до 50 тыс. руб., операторов ЭП от 15 до 300 тыс. руб., юридических лиц от 10 до 500 тыс. руб.**

---

# Контрактная система

---

## Где можно найти информацию о закупках:

- [http:// госзакупки. большоеправительство.рф.](http://госзакупки.большоеправительство.рф)
- [http: // government.ru](http://government.ru)
- [http: // www.tenderi.ru](http://www.tenderi.ru)

## Информационные ресурсы:

- [http: //азбука-госзаказа.рф](http://азбука-госзаказа.рф)
  - **Всероссийский образовательный портал о контрактной системе «Азбука Госзаказа»**
-

# **ФЗ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (принят впервые)**

---

## **Цели закона:**

- 1. Обеспечение единства экономического пространства**
- 2. Удовлетворение потребностей юридических лиц в ТРУ по цене, качеству и надежности**
- 3. Эффективное использование денежных средств**
- 4. Развитие конкуренции**
- 5. Обеспечение гласности и прозрачности закупки**
- 6. Предотвращение коррупции**





# **ФЗ-223 регулирует закупки ТРУ:**

---

- 1. ... ГУП, МУП, АУ ...**
- 2. ...**
- 3. ...**
- 4. Бюджетными учреждениями за счет внебюджетных средств (кроме ОМС)**

**По результатам закупки в соответствии с ФЗ-223 юридическое лицо - заказчик заключает договор**

**Вступление в силу ФЗ-223 для:**

- ГУП, АУ - 1 января 2012 г.**
  - МУП – 1 января 2014 г.**
-

# В соответствии с ФЗ-223

---

## 1. Заказчик разрабатывает Положение о закупке, включающее:

- Порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения;
- Порядок заключения и исполнения договоров;
- Иные положения

## 2. Положение о закупке утверждается:

- Руководителем ГУП, МУП
- Наблюдательным советом АУ
- Учредителем бюджетного учреждения

## 3. Размещается в ЕИС (не позднее 15 дней со дня утверждения, вновь созданные ГУП, МУП, АУ – в течение 3 месяцев со дня регистрации в ЕГРЮЛ утверждают Положение и размещают в ЕИС) Без размещения в ЕИС - закупки по ~~ФЗ-44~~

---

## **Требования к организации закупки по ФЗ-223 несколько упрощеннее, чем по ФЗ-44, но заказчик также должен:**

---

- Избегать необоснованного ограничения конкуренции, в том числе устанавливать неизмеряемые требования к участникам закупки;**
  - Проводить конкурсы или аукционы или иные способы закупки, их порядок должен быть расписан в положении о закупке;**
  - Проводить закупку в электронной форме ТРУ, включенных Правительством РФ в специальный для этих целей перечень;**
  - Соблюдать равные требования ко всем участникам закупки;**
  - Вправе установить требование к участникам закупки об отсутствии сведений о них в реестре недобросовестных поставщиков;**
  - Соблюдать установленный Правительством РФ приоритет товаров российского производства (в случае принятия документа)**
-

# Заказчик в рамках ФЗ-223 должен:

---

- ❑ Заказчик должен зарегистрироваться в ЕИС;
- ❑ Заказчик размещает в ЕИС план закупки на срок не менее года. План закупки ЛС размещается на период от 5 до 7 лет (с 1 января 2015 г.);
- ❑ Закупкам подлежат не только ТРУ для последующей перепродажи, но и для обеспечения деятельности;
- ❑ При закупке в ЕИС размещаются извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, в процессе закупки – протоколы, информация о вносимых изменениях при заключении и исполнении договора, иная информация. Заказчик также вправе данную информацию разместить кроме ЕИС на своем сайте в Интернете.

~~Размещенные в ЕИС и на сайте заказчика информация о закупке, положение о закупке, планы закупки д.б. доступны без взимания платы.~~

# Заказчик в рамках ФЗ-223 должен:

---

**Не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем разместить в ЕИС сведения:**

- ❑ **О количестве и об общей стоимости заключенных договоров;**
- ❑ **О количестве и об общей стоимости заключенных договоров по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);**
- ❑ **О количестве и об общей стоимости заключенных договоров по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства. Объем таких закупок устанавливает ППРФ.**

***!Заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке стоимостью не более 100 тыс. руб. Если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более 5 млрд. руб., заказчик вправе не размещать в ЕИС сведения о закупке ТРУ, стоимость которых не превышает 500 тыс. руб.***

---

## **Заказчик в рамках ФЗ-223 должен:**

---

- Указывать в извещении о закупке определенную в ФЗ-223 информацию (7 разделов информации);**
  - Указывать в документации о закупке определенную в ФЗ-223 информацию (13 разделов информации);**
  - В течение 3 рабочих дней со дня заключения договора вносить информацию о заключенных договорах в реестр договоров в ЕИС;**
  - Вносить в реестр договоров информацию о результатах исполнения договора в течение 10 дней со дня исполнения, изменения или расторжения договора**
-

# **В рамках ФЗ-223 при закупках в отличие от ФЗ-44:**

---

- Не требуется указывать названия ЛП только по МНН (группировочным, химическим наименованиям);**
  - Не установлены предельные суммы НМЦК или лота для ЛП;**
  - Не установлено преимущество при осуществлении закупок для организаций инвалидов, учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, социально ориентированных некоммерческих организаций;**
  - Не определено, что аукцион должен быть только в электронной форме;**
  - Не установлены ограничения по суммам закупок**
-

# Чего следует опасаться заказчику?

---

**Согласно ФЗ-223 участник закупки вправе обжаловать в судебном порядке действия (бездействие) заказчика при закупке ТРУ**

## **Поводы:**

- 1. Закупки у одного и того же единственного поставщика.**
  - 2. Не проведение конкурентных закупок.**
  - 3. Некорректная документация.**
-



# Контрактная система, ФЗ-223

---

## Выводы:

- ❑ **Необходимость постоянного контроля изменений НПБ по закупкам;**
  - ❑ **Возможный перевод закупок по ФЗ-223 на порядок по ФЗ-44;**
  - ❑ **Необходимость обучения специалистов, связанных с проведением закупок для государственных (муниципальных нужд).**
-



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

---