

Таможенные органы

Демонстрационные материалы к лекции по предмету «Правоохранительные органы».

- **Таможня – это государственный институт, регулирующий перемещение товаров через границу.**
- **Таможенное дело - это совокупность методов и средств обеспечивающих соблюдение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных законодательством Российской Федерации о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, связанных с перемещением товаров и транспортных средств, вещей и иных предметов через таможенную границу.**

Таможенное дело

Основными целями организации и деятельности таможенных органов являются:

- **охрана экономической безопасности Российской Федерации на закрепленном за ними участке;**
- **выполнение фискальных (т.е. налоговых) функций;**
- **Выявление и пресечение преступлений и административных правонарушений, совершаемых в сфере их деятельности, а также производство дознания по уголовным делам о преступлениях, отнесенных к их подследственности.**

Основные цели таможенной деятельности

Таможенными платежами являются:

- **ввозная (импортная) таможенная пошлина;**
- **вывозная (экспортная) таможенная пошлина;**
- **транзитная таможенная пошлина;**
- **иные таможенные пошлины (адвалорные, конвенционные, генеральные, минимальные, преференциальные, специальные, автономные, антидемпинговые, компенсационные, карательные и др.).**
- **налог на добавленную стоимость;**
- **акцизы, взимаемые при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза;**
- **таможенные сборы.**

Таможенные платежи

- **Таможенной пошлиной является обязательный платеж, взимаемый таможенными органами в связи с перемещением товаров через таможенную границу.**
- **Таможенные сборы представляют собой обязательные платежи, взимаемые таможенными органами за совершение ими действий, связанных с выпуском товара, таможенным сопровождением товаров, а также за их хранение.**
- **Акциз – это косвенный общегосударственный налог, устанавливаемый преимущественно на товары массового потребления (алкоголь, табак).**

Таможенные платежи

Таможенная деятельность регулируется следующими нормативно-правовыми актами:

- Таможенный кодекс Таможенного Союза, принят решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) 27.11.2009 г. Введен в действие на территории Российской Федерации с 1 июля 2010 г.
- Единую таможенную территорию Таможенного союза составляют территории Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики и Российской Федерации, а также находящиеся за пределами территорий этих государств искусственные острова, установки, сооружения и иные объекты, в отношении которых они обладают исключительной юрисдикцией.
- Пределы указанных территорий образуют таможенную границу Таможенного союза ЕврАзЭС.

Нормативная база

Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации» называет цели таможенной деятельности :

- 1) обеспечение выполнения Российской Федерацией международных договоров, составляющих договорно-правовую базу Таможенного союза, решений его органов в сфере таможенного регулирования и таможенного дела;**
- 2) обеспечение экономической безопасности Российской Федерации при осуществлении внешней торговли товарами;**
- 3) совершенствование государственного управления в сфере таможенного дела;**
- 4) обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, осуществляющих деятельность, связанную с ввозом и вывозом товаров из Российской Федерации, лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного дела, а также иных лиц, реализующих права владения, пользования и распоряжения товарами, ввезенными и вывозимыми из Российской Федерации;**
- 5) создание условий для развития внешнеэкономической и внешне-торговой деятельности, инфраструктуры в сфере таможенного дела.**

Нормативная база

Этим же законом установлены принципы таможенной деятельности:

1) законности;

2) равенства лиц перед законом, уважения и соблюдения их прав и свобод;

3) единства системы таможенных органов и централизованного руководства;

4) профессионализма и компетентности должностных лиц таможенных органов;

5) ясности, предсказуемости, гласности действий должностных лиц таможенных органов, понятности требований таможенных органов при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций, доступности информации о правилах осуществления внешнеэкономической деятельности, таможенном законодательстве Таможенного союза и Российской Федерации о таможенном деле;

6) единообразия правоприменительной практики при проведении таможенного контроля и совершении таможенных операций;

7) недопущения возложения на участников внешнеэкономической деятельности чрезмерных и неоправданных издержек;

8) совершенствования таможенного контроля, применения современных информационных технологий, внедрения прогрессивных методов таможенного администрирования.

- Федеральный закон «О таможенном тарифе» от 21 мая 1993 г.;
- Федеральный закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле»;
- «Международная конвенция о Гармонизированной системе описания и кодирования товаров» 1988 г.
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Уголовный Кодекс Российской Федерации;
- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон «О службе в таможенных органах Российской Федерации» от 18 июня 1997 г. № 114-ФЗ;

Нормативная база

- Дисциплинарный устав таможенной службы РФ, утвержденный Указом Президента РФ от 16.11.98 №1396;
- Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ;
- Положение о Федеральной таможенной службе РФ, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 16 сентября 2013 г. № 809.
- Положение о Региональном таможенном управлении ФТС России, утв. приказом ФТС от 12 января 2005 г. № 7.
- Положение о таможне, утвержденное приказом ФТС от 12 января 2005 г. № 7.
- Положение о таможенном poste, утвержденное приказом ФТС от 13 августа 2007 г. № 965, и другие.

Нормативная база

В соответствии со ст. 10 Закона «О таможенном регулировании», систему таможенных органов РФ составляют:

- 1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела - Федеральная таможенная служба Российской Федерации (ФТС России);
- 2) региональные таможенные управления;
- 3) таможни;
- 4) таможенные посты.

Система таможенных органов

ФТС решает задачи:

- по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию,
- по контролю и надзору в области таможенного дела,
- выполняет функции агента валютного контроля,
- функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности,
- функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу РФ,
- по проведению санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации.

Задачи ФТС России

- ФТС осуществляет взимание таможенных пошлин, налогов, пошлин, таможенных сборов, контролирует правильность их исчисления и своевременность уплаты, принимает меры по их принудительному взысканию или возврату;
- обеспечивает соблюдение установленных законодательством и международными договорами запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу Российской Федерации;
- взаимодействует с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в установленной сфере деятельности, представляет по поручению Правительства РФ интересы Российской Федерации во Всемирной таможенной организации (Совете таможенного сотрудничества) и других международных организациях;

Задачи ФТС России

- обеспечивает единообразное применение таможенными органами таможенного законодательства Российской Федерации;
- осуществляет таможенное оформление и таможенный контроль;
- ведет товарные номенклатуры внешнеэкономической деятельности, принимает решения о классификации товаров в соответствии с ТН ВЭД;
- ведет таможенную статистику внешней торговли и специальную таможенную статистику;
- организует охрану объектов таможенной инфраструктуры;

Задачи ФТС России

- информирует и консультирует на безвозмездной основе по вопросам таможенного дела участников внешнеэкономической деятельности;
- обобщает практику применения законодательства;
- рассматривает жалобы, организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение их обращений и другое.
- выполняет правоохранительные функции, занимаясь выявлением, предупреждением и пресечением преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов, а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Задачи ФТС России

- Директор ФТС вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, актов Президента и Правительства РФ и другие документы, относящиеся к сфере ведения таможенных органов, а также проект плана работы и прогнозные показатели деятельности ФТС.
- издает нормативные правовые акты:
- о порядке списания задолженности по уплате таможенных платежей (недоимки), пеням, процентам, признанными безнадежными к взысканию;
- о формах документов, используемых в таможенном деле;
- о порядке ведения таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности;
- о порядке контроля таможенной стоимости товаров, вывозимых из РФ (по согласованию с Минфином РФ);
- о порядке и форме декларирования таможенной стоимости товаров, вывозимых из России и по другим вопросам.

Директор ФТС России



Центральный аппарат ФТС России

В структуру центрального аппарата ФТС России входят следующие подразделения:

- Управление организации таможенного контроля;
- Управление по борьбе с контрабандой и нарушениями таможенных правил;
- Правовое управление;
- Таможенно-тарифное управление;
- Управление федеральных таможенных доходов;
- Управление таможенной статистики и анализа;
- Финансовое управление;

Центральный аппарат ФТС России

- Управление социального развития;
- Управление материально-технического снабжения;
- Управление кадров и учебных заведений.
- Главный научно-информационный центр (ГНИВЦ) ФТС России;
- Центральная таможенная лаборатория;
- Консультативный совет по таможенной политике;

Центральный аппарат ФТС России

ФТС России

Специализированные
региональные тамо-
женные управления

Региональные
таможенные
управления

Таможни
центрального
подчинения

Специализированные
таможни

Таможни

Оперативные
таможни

Специализирова-
нные таможен-
ные посты

Таможенные
посты

Таможенные
посты

Таможенные
посты

Структура территориальных органов ФТС России

Региональные таможенные управления ФТС России (РТУ) действуют в соответствии с Общим положением о Региональном таможенном управлении, утвержденным приказом ФТС России от 12 января 2005 г. № 7.

Территорию юрисдикции РТУ определяет ФТС России. Она может включать в себя территорию ряда соседствующих субъектов РФ, границы этой территории не всегда укладываются в административные границы федеральных округов.

Основной задачей РТУ является руководство деятельностью подчиненных ему таможен и таможенных постов, за исключением таможен, непосредственно подчиненных ФТС России. По отношению к этим таможням и таможенным постам РТУ является вышестоящим таможенным органом.

Региональное Таможенное управление

- Таможни действуют в соответствии с Общим положением о таможне, утвержденном Приказом ФТС России от 12 января 2005 г. № 7. Таможни бывают:
- пограничные, т.е. расположенные непосредственно рядом с Государственной границей РФ, в местах перемещения через нее внешнеторговых грузов;
- внутренние, т.е. расположенные внутри таможенной территории РФ, как правило, в метрах концентрации участников внешнеэкономической деятельности;
- специализированные таможни и таможенные посты - это таможни и таможенные посты, которые специализируются на регулировании таможенно-правовых отношений при определенных обстоятельствах или в отношении определенных специфических товаров;
- оперативные таможни специализируются на борьбе с контрабандой и иными таможенными нарушениями.
- Таможне подчиняются несколько таможенных постов.

Таможни

- Таможенный пост осуществляет следующие полномочия:**
- 1) совершение таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу Таможенного союза, помещением их под таможенную процедуру, и проведение таможенного контроля;
 - 2) классификация товаров по ТН ВЭД и проверка документов, подтверждающих страну происхождения товаров;
 - 3) контроль правильности классификации товаров по этой номенклатуре, а также страны происхождения товаров;
 - 4) контроль, принятие решения в отношении таможенной стоимости и определение таможенной стоимости перемещаемых товаров;
 - 5) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности;

Таможенный пост

6) взимание таможенных и иных пошлин, налогов и платежей, контроль правильности исчисления и своевременности их уплаты; принятие мер по взысканию таможенных и иных платежей;

7) создание временных зон таможенного контроля в соответствии с законодательством, контроль за порядком создания и обозначения зон таможенного контроля;

8) участие в осуществлении системы мер, направленных на пресечение незаконного оборота через таможенную границу наркотических средств, оружия, культурных ценностей, радиоактивных веществ, видов животных и растений, находящихся под угрозой исчезновения, их частей и дериватов, объектов интеллектуальной собственности, других товаров.

Таможенный пост

Сотрудники таможи выполняют следующие виды деятельности:

- взимают таможенные пошлины, налоги и сборы; контролируют правильность их исчисления и своевременность уплаты, принимают меры по их взысканию;
 - обеспечивают соблюдение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза;
 - обеспечивают соблюдение запретов и ограничений в отношении отдельных товаров;
 - обеспечивают защиту прав на объекты интеллектуальной собственности;
 - выявляют, предупреждают, пресекают преступления и административные правонарушения, отнесенные законодательством РФ к их компетенции, а также иные связанные с ними преступления и правонарушения;
 - проводят неотложные следственные действия и осуществляют дознание по уголовным делам об указанных преступлениях, осуществляют административное производство по делам об административных правонарушениях;
 - оказывают содействие в борьбе с коррупцией и международным терроризмом;
 - осуществляют противодействие незаконному обороту объектов интеллектуальной собственности, наркотиков, оружия и боеприпасов, культурных ценностей и др.;
 - осуществляют контроль за валютными операциями.
-

- Сотрудники таможи, при осуществлении своих обязанностей, имеют право:
- требовать документы и сведения, представление которых предусмотрено таможенным законодательством;
- проверять у граждан и должностных лиц, участвующих в таможенных операциях, документы, удостоверяющие их личность;
- требовать от физических и юридических лиц подтверждения полномочий на совершение определенных действий или осуществление определенной деятельности в сфере таможенного дела;
- осуществлять оперативно-розыскную деятельность в целях выявления, предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, производство неотложных следственных действий и дознания по делам о таможенных преступлениях, выявления и установления причастных к ним лиц, а также в целях обеспечения собственной безопасности;
- привлекать лиц к административной ответственности;
- использовать в случаях, не терпящих отлагательства, средства связи или транспортные средства, принадлежащие организациям или общественным объединениям (за исключением иностранных и международных) для предотвращения преступлений;

Полномочия сотрудников таможи:

- задерживать и доставлять в служебные помещения таможенного органа или в органы внутренних дел лиц, подозреваемых в совершении преступлений, совершивших или совершающих преступления или административные правонарушения в области таможенного дела;
- производить документирование, видео- и аудиозапись, кино- и фотосъемку фактов и событий, связанных с ввозом и вывозом товаров из Российской Федерации, осуществлением перевозки, хранения товаров, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций;
- получать от государственных органов, организаций и физических лиц информацию, необходимую для выполнения своих функций;
- предъявлять в суды или арбитражные суды иски и заявления:
- а) о принудительном взыскании таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов, процентов и пеней;
- б) об обращении взыскания на товары в счет уплаты таможенных пошлин, налогов, таможенных сборов и т.д.

Полномочия сотрудников таможни:
