Тема №5. Понятие и общая характеристика основ конституционного строя России.

1. Понятие основ конституционного строя.
2. Суверенное, демократическое государство.
3. Республиканская форма правления.
4. Федеративное государство.
5. Правовое государство.
6. Социальное государство.
7. Светское государство.
8. Конституционные основы экономической системы.

1. Понятие основ конституционного строя.

- Понятие конституционный строй развивается из категорий общественного и государственного строя.
- Под **общественным строем** понимается воплощение законов развития общественно-экономической формации, социальная система, взятая в единстве способа производства и общественной настройки в виде прочих общественных отношений и соответствующих учреждений.
- Считалось, что основы строя показывают, кому в данном государстве принадлежат средства производства, есть ли в нём эксплуатация человека человеком, какова классовая структура общества, кому принадлежит власть, чьи интересы выражает государство, к какому типу относится.

Отличия конституционного строя от общественного:

1. Общественный строй является не государственно-правовой категорией, а скорее социально-политическим понятием, охватывающим всю сумму социальных отношений в обществе;
2. Общественный строй традиционно в отечественной науке и практике получал ярко выраженную идеологизированную форму закрепления, особенностью строя конституционного следует считать надидеологическую природу.

Понимание конституционного строя различно:

- **Ю.П. Ерёменко** – «система господствующих экономических, политических и идеологических отношений в их конституционной форме выражения, которые воплощают полновластие (суверенитет) народа и определяют сущность и основные черты общества в целом»;
- **В.Т. Кабышев** – «конституционный строй – это система конституционных отношений как предмет конституционного регулирования, а также конституционных норм и принципов, регулирующих и закрепляющих отдельные виды общественных отношений существующего реального строя».
- **О.Е. Кутафин** – «конституционный строй – это совокупность определённых гарантий подчинённости государства праву».

Специфические черты основ конституционного строя

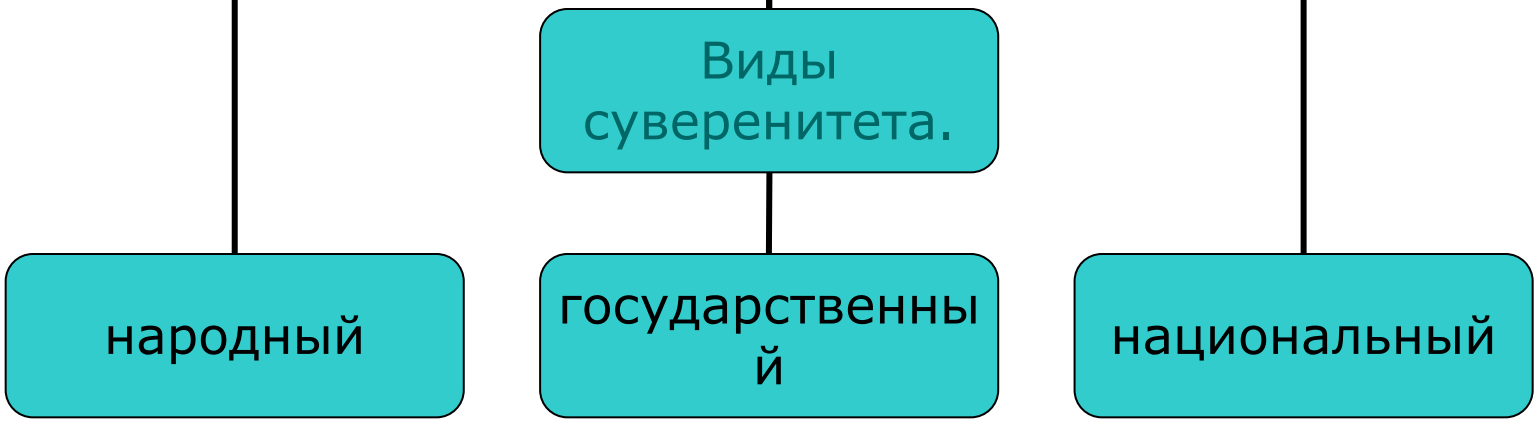
- основополагающее значение;
- политико-правовой характер;
- юридическое верховенство по отношению к остальным положениям Конституции, всем нормативным актам государства;
- определённость и категоричность;
- постоянность действия;
- общеприемлемость, свобода от идеологических установок;
- целостность;
- устойчивость и особый порядок изменения.

- **Основы конституционного строя – «Конституция для Конституции».**

2. Суверенное, демократическое государство.

- **Государство** – это единственный носитель суверенной власти – выступает на своей территории и за ее пределами в качестве представителя своего народа (общества) и обладает независимостью от какой-либо власти, в том числе согласно международным нормам, от государственной власти других стран.

Суверенитет – состояние независимости.



- Базовым является народный суверенитет, который выражается в способности народа создать государство.

Признаки государственного суверенитета:

- **Внутренние:**
- а) верховенство государственной власти — распространяется на всех лиц на территории данной страны и обеспечивается с помощью норм права (государственно-властных предписаний) и аппарата власти;
- б) самостоятельность государственной власти, ее независимость от других властей на территории данной страны.

Внешние:

- самостоятельность государственной власти и ее независимость от других властей за пределами территории данной страны.

Формы реализации национального суверенитета и права нации на самоопределение:

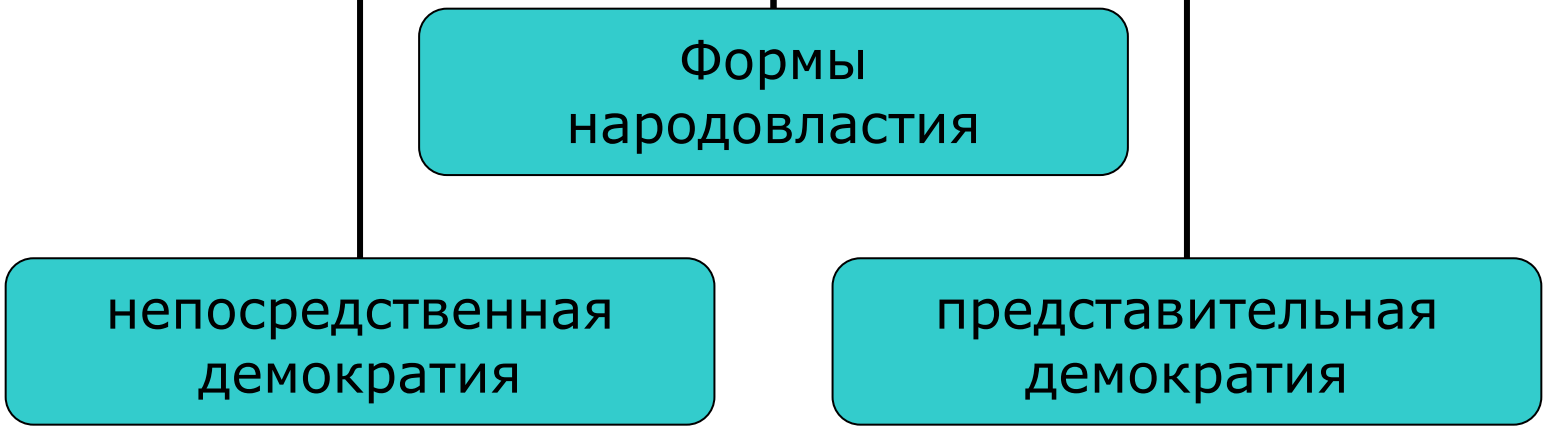
- 1) сепарация – создание собственного государственного образования путем отделения; 2) создание субъекта федерации;
- 3) создание национальной автономии;
- 4) создание муниципального образования.

- Формы реализации и цели народного и национального суверенитета различны: у первого – осуществление власти, у второго – обеспечение национального саморазвития (власть играет роль обеспечения этого развития).
- В 1945 году было всего 55 государств-членов Организации Объединенных Наций, в настоящее время их более 190. Большинство из этих государств образовалось путем реализации права на самоопределение.
- Международный Суд в Консультативном заключении по Косово не сформулировал ограничений, связанных с провозглашением независимости.

Основы демократического государства.

- **I. народовластие** – единственным источником власти в Российской Федерации является многонациональный народ.
- **II. принцип разделения властей**.
- **III. идеологическое и политическое многообразие**.

Народовластие-принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами (Козлова Е.И.).



- а) **непосредственная демократия** – осуществление народом своей власти непосредственно, путём референдума и свободных выборов;
- б) **представительная демократия** – осуществление народом своей власти через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Принцип разделения властей.

- Согласно ст. 10 Конституции РФ государственная власть осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Каждая из этих ветвей власти самостоятельна.

- Государственную власть в РФ осуществляют Президент РФ – глава государства (гарант конституции и находится вне системы разделения властей, но тяготеет к органам исполнительной власти), Федеральное Собрание (законодательная власть), Правительство (исполнительная власть), суды РФ – судебная власть.

Уровни реализации принципа разделения властей

Горизонтальный	Вертикальный
уровень - все органы власти в РФ должны строится на основе принципа разделения властей на три ветви – законодательную, исполнительную и судебную.	уровень – разграничение компетенции между федеральными органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ. Кроме того вне системы разделения государственной власти выделяются органы местного самоуправления.

Идеологическое и политическое многообразие.

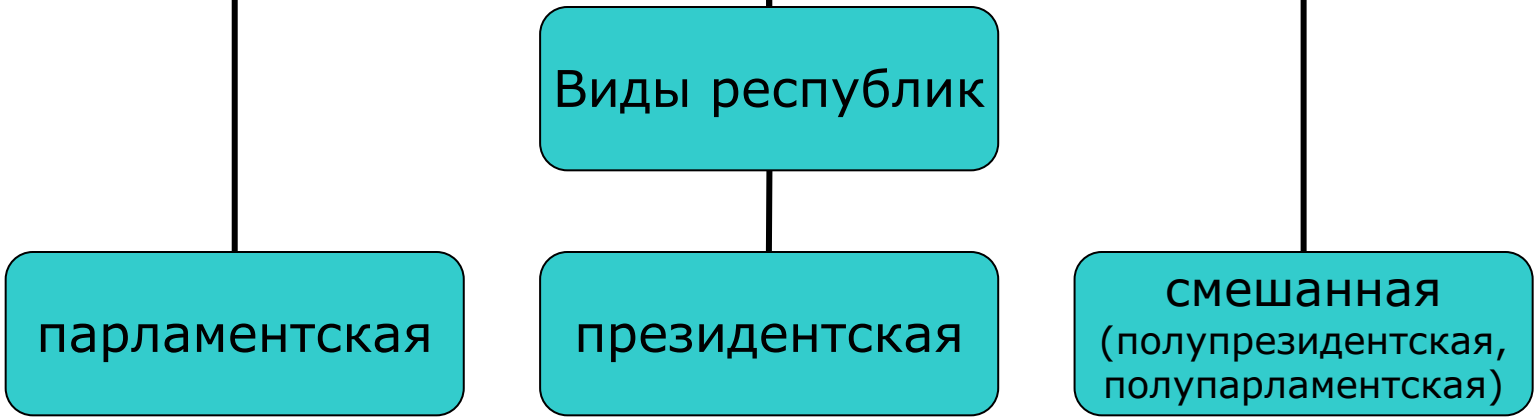
- **Идеологическое многообразие** - никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной.
- **Политическое многообразие** означает:
- -многопартийность;
- -равенство общественных объединений перед законом;
- -свобода деятельности общественных объединений;
- -запрещение общественных объединений, цели действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности РФ, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

3. Республиканская форма правления

- **Форма правления** - организация верховной государственной власти и порядок ее образования.

В ст. 1 Конституции РФ Россия провозглашается республикой, что означает выборность главы государства.

- Конституция не определяет вид республиканской формы правления.



Признаки парламентской республики (Италия. ФРГ).

- 1) глава государства (президент) избирается парламентом;
- 2) главой парламента становится лидер партии, победившей на выборах;
- 3) в случае вынесения парламентом вотума недоверия правительство автоматически подает в отставку (или премьер-министр ставит вопрос о роспуске парламента и назначении новых выборов);
- 4) министры назначаются из членов парламента и сохраняют в нём своё место.

Признаки президентской республики

1) глава государства (президент) избирается населением и сам формирует правительство;
2) правительство подотчётно только президенту, парламент не вправе выносить вотум недоверия правительству;
3) президент не имеет права роспуска парламента;
4) министры не могут быть одновременно и членами парламента (США, Мексика).

Признаки смешанной республики

- 1) глава государства избирается населением и сам формирует правительство, которое ему подотчётно;
- 2) парламент вправе выражать недоверие (порицание) правительству, но вопрос об отставке решается президентом;
- 3) президент имеет право роспуска парламента;
- 4) министры не являются членами парламента, но и парламент сохраняет элементы контроля над правительством.

Россия –смешанная республика с доминирующим положением Президента в структуре власти.

4. Федеративное государство.

- **Основы конституционного строя в области государственного устройства (ст. 5 Конституции РФ) следующие:**

- РФ состоит из республик, краёв, областей, городов федерального значения, автономной области, атономных округов – равноправных субъектов РФ.
- Республики имеют свою конституцию и законодательство, а иные субъекты устав и законодательство.
- Федеративное устройство основано на государственной независимости, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти федерации и её субъектов, равноправии и самоопределении народов в РФ.
- Во взаимоотношениях с государственными органами государственной власти все субъекты Федерации между собой равноправны.

Особенности Российского федерализма

- 1. Россия с самого начала была конституционно-правовой федерацией (а не конституционно-договорной);
- 2. Россия создавалась как асимметричная федерация;
- 3. Субъекты РФ создавались как по национальному, так и по территориальному признакам;
- 4. Субъекты федерации не обладают правом выхода из её состава;
- 5. Статус субъекта федерации может быть изменён.
- 6. Россия не является национальным государством, это многонациональное государство;
- 7. Республики – субъекты Федерации признаются национальными государствами, несмотря на многонациональный состав их населения;
- 8. Русская нация не имеет в составе РФ полноценной национальной государственности, из чего следует, что русская нация видит воплощение своих национальных интересов в создании многонационального демократического правового государства – Российской Федерации.

Способы расширения состава субъектов Федерации.

- если население какого-либо государства или территории изъявит желание быть принятым в РФ;
- если новый субъект Федерации образуется на территории, входящей в состав какого-либо одного или нескольких из названных в Конституции РФ субъектов Федерации. Но это должно осуществляться в порядке. Установленном федеральным конституционным законом, который пока не принят.

- См.: ФКЗ от 17 декабря 2001 года № 6-ФКЗ «О ПОРЯДКЕ ПРИНЯТИЯ В РОССИЙСКУЮ ФЕДЕРАЦИЮ И ОБРАЗОВАНИЯ В ЕЕ СОСТАВЕ НОВОГО СУБЪЕКТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

Виды субъектов РФ.

- **Национально-государственные образования:**
- Республики (государства)
- Автономные округа
- Автономная область (Еврейская АО)
- **Государственно-территориальные образования**
- Края
- Области
- Города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь).

5. Правовое государство.

- Сущность идеи правового государства – его последовательный демократизм, утверждение суверенитета народа как источника власти, подчинение государства обществу.

Понятие - **правовое государство.**

- **Правовое государство** – это такое государство, в котором создаются условия для наиболее полного обеспечения прав и свобод человека и гражданина, а также для наиболее последовательного связывания правом политической власти в целях недопущения злоупотреблений.

Принципы правового государства:

- **Принципы правового государства:**
- **I. Наиболее полное обеспечение прав и свобод человека и гражданина (реальность прав и свобод).**
- **II. Принцип наиболее последовательного связывания с помощью права государственной власти.**
- А) Ограничение власти правами и свободами граждан;
- Б) Разделение властей;
- В) Верховенство закона и его господство в общественной жизни. В правовом государстве закон, принятый верховным органом власти при строгом соблюдении всех конституционных процедур, не может быть отменён, изменён или приостановлен актами исполнительной власти.
- Г) Взаимная ответственность государства и личности.

В ст. 2 Конституции РФ установлено, что права и свободы человека – высшая ценность.

- Свобода человека – это самостоятельное поведение носителя свободы, которая обеспечивается и защищается государством, но не регламентируется им.
- Право – чётко очерченная государством возможность свободного поведения в тех рамках, которые определены законом.
- Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.
- Признание прав и свобод человека – находит своё выражение в их официальном закреплении.
- Для соблюдения официально-признанных прав и свобод государство создаёт и развивает соответствующие гарантии и устанавливает механизмы их осуществления.
- Защита прав и свобод человека и гражданина выражается в ликвидации нарушений прав и свобод.

Построение правового государства – цель и магистральное направление развития России.

- В Российской Федерации не создана эффективная система защиты человека от произвола государства. Граждане России не всегда могут безболезненно и в короткие сроки восстановить свои нарушенные права, защитить свои законные интересы.

6. Социальное государство.

- **Социальное государство –** это государство, которое берёт на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан, их социальной защищённости.

РФ как социальное государство должно выполнять следующие обязанности:

- осуществлять охрану труда и здоровья населения;
- устанавливать гарантированный минимальный размер оплаты труда;
- обеспечивать государственную поддержку семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- развитие системы социальных служб.

- В Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, ратифицированном РФ закреплено, что государство должно обеспечить человеку достойное существование. В Конституцию РФ данное право человека на достойное существование не вошло.

Наименование	Единица измерения/ срок износа	Объем потребления (в среднем на одного человека)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Верхняя пальтовая группа	штук/лет	3/7,6	3/8,7	3/2,6
Верхняя костюмно-платьевая группа	штук/лет	8/4,2	8/5,0	11/2,0
Белье	штук/лет	9/2,4	10/2,9	11/1,8
Чулочно-носочные изделия	пар/лет	7/1,4	4/1,9	6/1,3
Головные уборы и галантерейные изделия	штук/лет	5/5,0	4/5,6	4/2,8
Обувь	пар/лет	6/3,2	6/3,5	7/1,8
Школьно-письменные товары	штук/лет	3/1,0	3/1,0	27/1,0
Постельное белье	штук/лет	14/7,0	14/7,0	14/7,0
Товары культурно-бытового и хозяйственного назначения	штук/лет	19/10,5	19/10,5	19/10,5
Предметы первой необходимости, санитарии и лекарства	процент общей величины расходов на непродовольственные товары в месяц	10	15 (10)	12 (10)

Наименование	Единица измерения	Объем потребления (в среднем на одного человека в год)		
		трудоспособное население	пенсионеры	дети
Жилье	кв. м общей площади	18	18	18
Центральное отопление	Гкал в год	6,7	6,7	6,7
Холодное и горячее водоснабжение и водоотведение	Л. в сутки	285	285	285
Газоснабжение	куб. м в месяц	10	10	10
Электроэнергия	кВт·ч в месяц	50	50	50
Транспортные услуги	процентов от общей величины расходов на услуги в месяц	5	5	5
Другие виды услуг	процентов от общей величины расходов на услуги в месяц	15	15	15

7. Светское государство.

- Россия - светское государство и это означает:
- не существует официальной государственной религии;
- признаётся свобода вероучений и атеизма;
- церковь отделена от государства.

В соответствии с законодательством РФ:

- **Государство:**
- не вмешивается в определение гражданином своего отношения к религии и религиозной принадлежности, в воспитание детей родителями в соответствии со своими убеждениями и с учётом права ребёнка на свободу совести и вероисповедания;
- обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях;
-
- **Религиозные объединения:**
- не участвуют в формировании органов государственной власти (выборах);
- не вправе участвовать в формировании избирательных фондов;
- равны перед законом;
- не финансируются государством;
- создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии со своей собственной иерархической и институциональной структурой;
- не выполняют функций государственных органов;
- не участвуют в деятельности политических партий и движений, не оказывают им материальную и иную помощь.

8. Конституционные основы экономической системы.

- **В РФ гарантируются:**
- **I.Единство экономического пространства.**
- **Обеспечивается посредством:**
- А)установления правовых основ единого рынка: финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование,
- Б)установления единой денежной единицы, осуществление денежной эмиссии, запрет на введение иных денег в РФ,
- В)закрепления системы федеральных налогов и общих принципов налогообложения в РФ,
- Г)единства гражданского и гражданско-процессуального законодательства,
- Д)установления основ ценовой политики,
- Е)установления единства стандартов, метрической системы, статистики и бухучёта.

II.Свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств Данный принцип предполагает снятие всех ограничений на пути перемещения товаров и финансовых средств на территории РФ.

- **Гарантии этого принципа:**
- А)введение запрета на установление таможенных границ, пошлин, сборов и каких либо иных препятствий для свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств (ст. 74 КРФ),
- Б)введение единых правил лицензирования видов предпринимательской деятельности,
- В)введение единых государственных стандартов правового регулирования порядка создания и деятельности предприятий,
- Г)введение единых стандартов сертификации товаров и услуг;

III.Поддержка конкуренции.

- **Гарантии:**
- Защита от недобросовестной конкуренции;
- Введение ограничений для производителей монополистов.

IV.Свобода экономической деятельности.

- **Обеспечивается:**
- Правом на создание различных коммерческих организаций,
- Правом на предпринимательскую деятельность без образования юридического лица,
- Правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещённой законом экономической деятельности;

V.Разнообразие форм собственности

- 1)Государственная (федеральная и субъектов федерации);
- 2) Муниципальная (собственность муниципального образования);
- 3) Частная;
- 4) Иные формы собственности (собственность общественных объединений).