

# Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ

---

«Об общих принципах  
организации местного  
самоуправления в  
Российской  
Федерации»

# Территориальная организация местного самоуправления

---

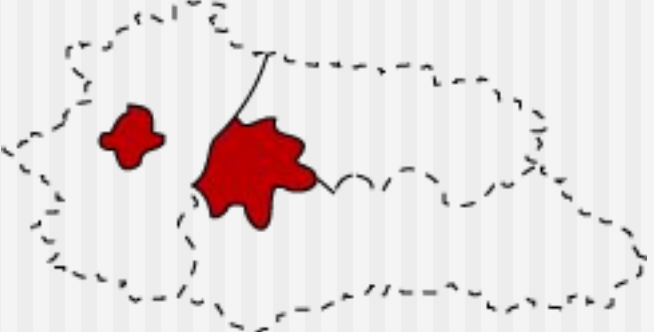
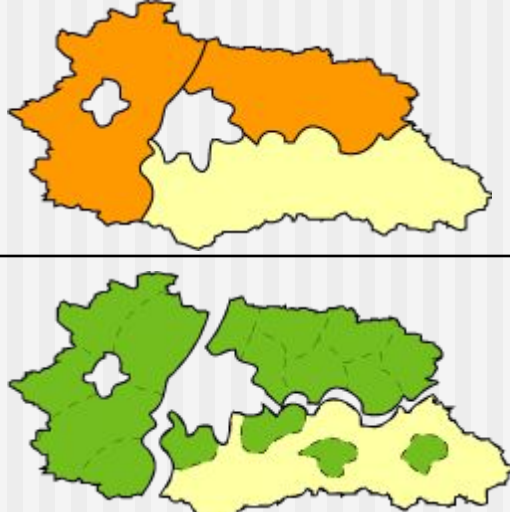




- Поселения:
  - Городские
  - Сельские
- Муниципальные районы
- Городские округа
- Внутригородские территории (для городов федерального значения)

# ***Территориальная организация местного самоуправления***

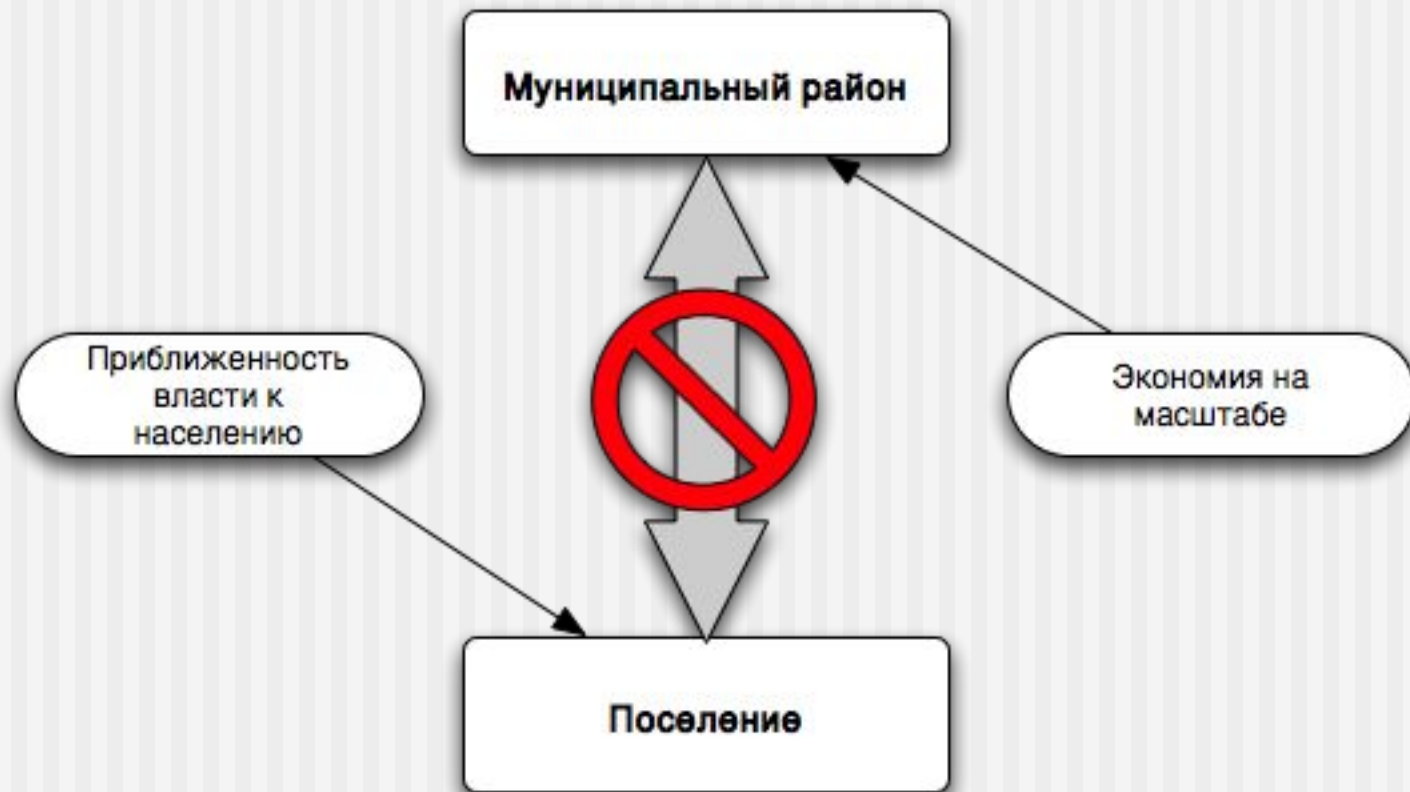
---

- С 2006 года на территории Владимирской области существуют 125 муниципальных образований, в том числе 5 городских округов, 16 муниципальных районов, 26 городских поселений, 80 сельских поселений.
- **Муниципальные округа**
- Город Владимир
- Город Гусь-Хрустальный
- Город Ковров
- Округ Муром
- ЗАТО г. Радужный

# Структура местного самоуправления на всей территории России

Одноуровневое местное самоуправление	Двухуровневое местное самоуправление
	
 Городской округ	 Муниципальный район без территорий с низкой плотностью населения  Муниципальный район с низкой плотностью населения  Поселение

# Независимость уровней местного самоуправления



# Сельские и городские поселения

---

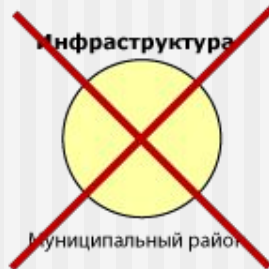
## Сельское поселение

- Включает один или несколько населенных пунктов
- Как правило имеет суммарную численность населения не менее 1000 чел. (3000 для территорий с высокой плотностью населения). Данное правило не распространяется на поселения, уже имевшие статус МО до вступления нового законодательства в силу
- Границы должны устанавливаться с учетом пешей доступности центра поселения в течение одного дня

## Городское поселение

- Один город или поселок
- Прилегающие территории
- Могут включаться сельские поселения, не образующие муниципальных образований

# Городской округ



- Формирование округа невозможно, если город имеет общую с районом инфраструктуру
- Формирование также невозможно, если инфраструктура есть только у города
- Формирование возможно, если и у района, и у округа есть необходимая для решения вопросов местного значения инфраструктура

# Муниципальный район

---

- Транспортная доступность в течение дня для жителей всех входящих в состав района поселений
- Условия для решения межпоселенческих вопросов местного значения
- Условия для выполнения переданных государственных полномочий



# Изменение границ и преобразование муниципальных образований

---

- По решению представительных органов
  - Изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесение их территорий в состав других муниципальных районов или поселений
  - Объединение и разделение районов
- Путем голосования или на сходах граждан каждого муниципального образования
  - Изменение границ муниципальных районов и поселений, влекущее отнесение их территорий в состав других муниципальных районов или поселений
  - Объединение и разделение поселений с согласия населения каждого объединяющегося/образующегося в результате разделения поселений
  - Изменение статуса городского поселения с согласия населения и городского поселения, и района

# Особенности процедуры голосования

---

- На голосование выносится вопрос, не являющийся вопросом местного значения
- Инициатива исходит от населения, органов местного самоуправления, или органов государственной власти
- Позволяется агитация государственными органами, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными должностными лицами
- В отличие от решения референдума, результаты голосования не подлежат обязательному исполнению (за некоторыми исключениями)

# Вопросы местного значения. Сужение сферы компетенции муниципалитетов

---

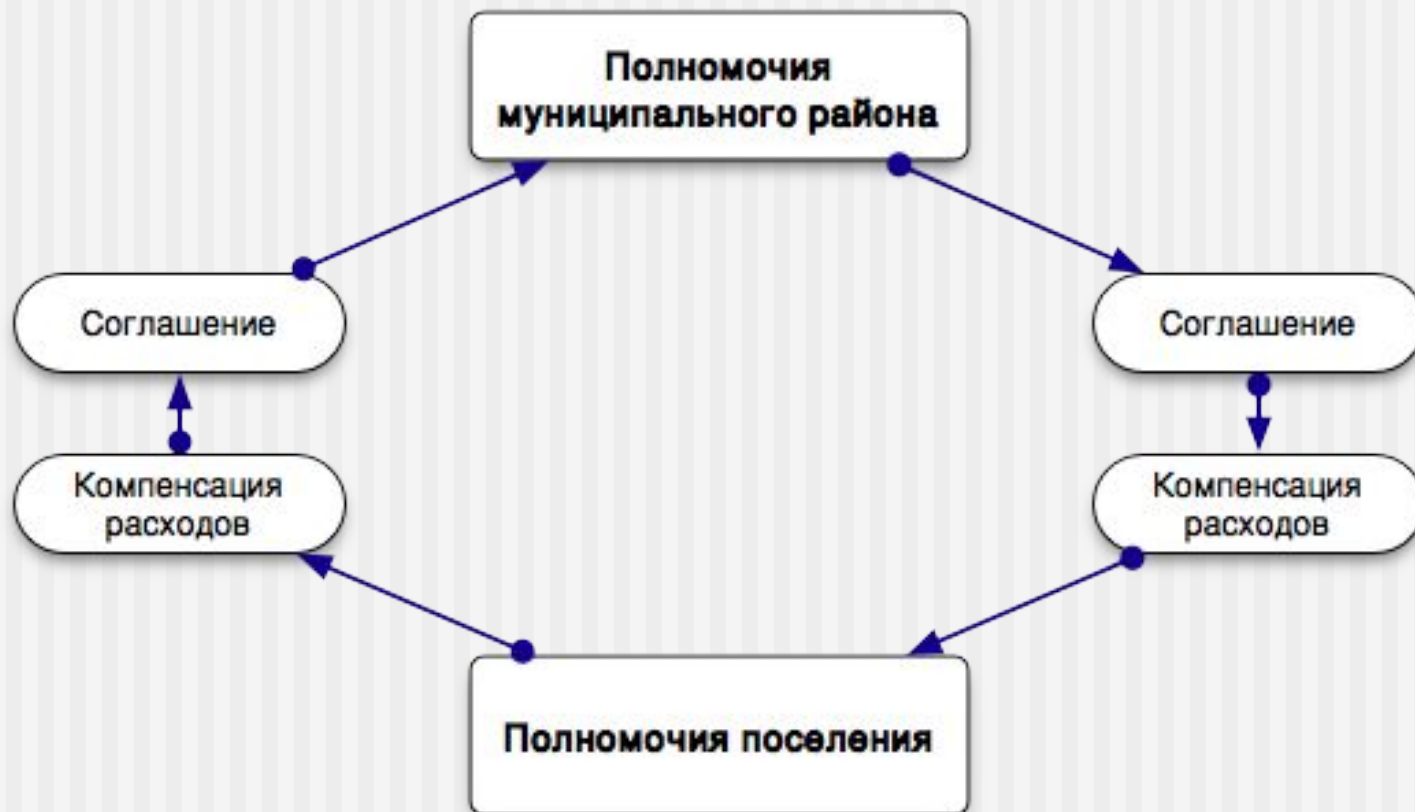
- Сформулированы отдельно для поселений, районов и городских округов. Для городского округа это сумма вопросов районов и поселений

Компетенция по сравнению с законом 95 г. сужена

- На региональный уровень передано:
  - Обеспечение учебного процесса в школах;
  - Социальное обеспечение и защита населения;
  - Ряд вопросов в сфере здравоохранения.
- Ограничены возможности муниципалитетов брать на себя вопросы, не предусмотренные законодательством

# Перераспределение полномочий

---

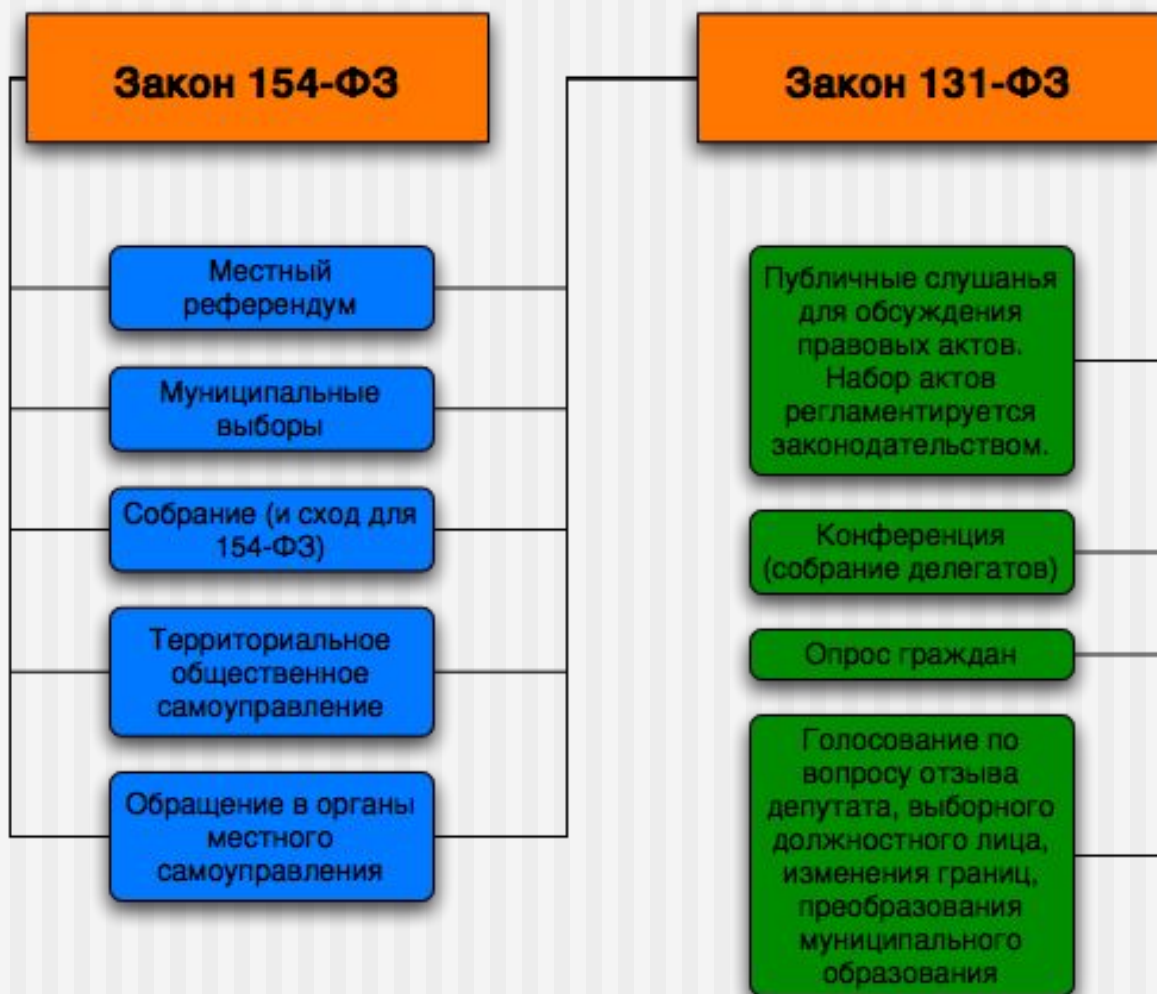


# Государственные полномочия. Ужесточение условий

---

- Осуществляется передача как федеральных, так и региональных полномочий в первую очередь муниципальным районам и городским округам. Возможна передача поселениям.
- Полномочия передаются законодательным актом, содержащим:
  - описание передаваемого полномочия;
  - методику расчета субвенций;
  - перечень средств;
  - порядок контроля;
  - условия и порядок прекращения осуществления полномочий.
- Органы местного самоуправления несут ответственность за выполнение полномочий в пределах выделенных средств

# Формы волеизъявления



# Структура органов местного самоуправления

---

Более жесткая регламентация, чем в законе 1995 г. Обязательными являются:

- Представительный орган муниципального образования
  - Если число избирателей менее 100, его роль исполняет сход граждан
- Глава муниципального образования
- Местная администрация

# Формирование представительного органа муниципального района

---

1. Избирается населением муниципального района
2. Формируется на основе представительства поселений, входящих в состав муниципального района
  - Формирование должно быть поддержано представительными органами не менее чем двух третей входящих в состав района поселений
  - Часть вопросов местного значения районного уровня финансируется за счет субвенций входящих в его состав поселений



# Глава муниципального образования

---

- Избирается:
  1. Населением на муниципальных выборах
    - Либо возглавляет представительный орган
    - Либо возглавляет местную администрацию
  2. Из состава представительного органа
    - Является председателем представительного органа
- Если глава МО возглавляет представительный орган, глава администрации нанимается по контракту
- Совмещение должностей главы администрации и представительного органа возможно лишь в сельских поселениях

# Имущество МО. Жесткое ограничение состава имущества МО

---

1. Имущество, необходимое для решения вопросов местного значения
2. Имущество, необходимое для осуществления отдельных государственных полномочий
3. Имущество, необходимое для обеспечения деятельности органов местного самоуправления

В случае возникновения права собственности на иное имущество, оно подлежит репрофилированию или отчуждению

# Принцип самостоятельности местных бюджетов. Расходы

---

Органы местного самоуправления сами определяют:

- Условия оплаты депутатов и других выборных лиц МСУ, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений (Ограничения предусматриваются лишь для дотационных муниципальных образований)
- Муниципальные социальные стандарты и нормативы расходов местных бюджетов

# Принцип самостоятельности местных бюджетов. Доходы

---

Более четко определены источники доходов, а именно:

- Средства самообложения граждан
- Доходы от местных налогов и сборов
- Доходы от региональных налогов и сборов (единые нормативы)
- Доходы от федеральных налогов и сборов (единые нормативы)
- Безвозмездные отчисления из бюджетов других уровней, включая дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности
- Субвенции из фонда муниципального развития и финансирование инвестиционных программ и проектов развития инфраструктуры
- Субвенции из фонда софинансирования социальных расходов и финансирование приоритетных социально значимых расходов

# Межмуниципальное сотрудничество. Специальная глава закона

---

- Предусматривается создание совета муниципальных образований в каждом субъекте РФ. Совместно советы образуют единое общероссийское объединение муниципальных образований
- Кооперация в сфере предоставления муниципальных услуг путем создания:
  - межмуниципальных хозяйственных обществ (ЗАО, ООО)
  - некоммерческих организаций (автономные некоммерческие организации, фонды)

# Формы ответственности

---

- Ответственность перед населением. Право населения на:
  - Отзыв депутатов;
  - Отзыв членов выборных органов ;
  - Отзыв должностных лиц.
- Ответственность перед государством - только по решению суда (в случае нарушения законодательства либо ненадлежащего исполнения переданных полномочий). Возможны в качестве крайних мер:
  - Роспуск представительного органа;
  - Отстранение от должности главы муниципального образования.

# Формы ответственности. Новые положения

---

Органы государственной власти могут временно исполнять отдельные полномочия органов местного самоуправления в следующих ситуациях:

- Местные органы не могут быть сформированы в связи со стихийным бедствием, катастрофой, или иной ЧС;
- Действия местных органов привело к возникновению значительной просроченной кредиторской задолженности;
- При нецелевом расходовании средств, либо нарушении законодательства при исполнении переданных гос. полномочий.
- С 1 января 2008 г. предусматривается введение временной финансовой администрации в случае финансовой несостоятельности муниципального образования