

Публичное право

Васюшкин Андрей
Владимирович

Определение публичного права

ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО- совокупность отраслей права, которые регулируют отношения, обеспечивающие общий, совокупный (публичный) интерес, в отличие от отраслей, призванных охранять частный интерес (частное право). К П. п. относятся: международное (публичное) право, конституционное право, административное право, финансовое право, уголовное право и у головне-процессуальное право и ряд др. Деление права на публичное и частное - специфическая черта романо-германской правовой системы.

Додонов В. Н., Ермаков В. Д., Крылова М. А. и др. Большой юридический словарь. М.: Инфра. 2001. С. 454.

Публичное право как понятие

Публичность как понятие, от латинского слова «publicus» – общественный, гласный, открытый, несет в себе емкое содержание. Термин «публичное право» обладает очевидной исторической устойчивостью и преемственностью, а также отражает ту меру содержательности, которая присуща данному явлению. В юридическом смысле оно обозначает право понимание, отличающееся особым представлением о праве. Это не сумма актов или норм, это, целостное право понимание специфики права в общественно значимой сфере, т.е. в той сфере, от которой зависят существование, функционирование и развитие и общества, и государства, и организованных групп, корпораций, объединений, и граждан.

Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. – М.: БЕК, 1995. С. 28

История публичного права

В Римской империи с ее динамичным строем постепенно формируется строгое представление о природе права как своего рода системы. Напомним, что современное понятие гражданского права не совпадает с понятием гражданского права в Риме. Там существовало цивильное право как сугубо национальное и наиболее древнее право, регулировавшее имущественные отношения только между римскими гражданами. Для него были характерны строгий формализм, консерватизм и национальная ограниченность. Законы XII таблиц служили главным источником римского права.

Постепенно, по мере расширения торговых и иных отношений Рима с другими народами, возникла необходимость другой правовой системы – права народов как разновидности римского права. Оно было более подвижным. Формируется преторское право как продукт деятельности преторов и других магистратов, дополнявших своими актами и решениями первые две системы. Все три системы в совокупности и составляли римское гражданское право, и в результате сближения и слияния сложилось в дальнейшем единое понятие римского частного права.

Одновременно, рядом с частным правом, относящимся к пользе отдельных лиц, существует публичное право. Римский юрист Ульпиан характеризует его как право, относящееся к положению Римского государства. Критерием различения

Подопригора А.А. Основы римского гражданского права. Киев. 1990. С 3–7.

Становление и развитие частного и публичного права в России

Древнейший источник права — обычай. Когда обычай санкционируется государственной властью (а не просто мнением, традицией), он становится нормой обычного права. Эти нормы могут существовать как в устной, так и в письменной форме. В Древней Руси основным источником права был обычай, закон еще не получил сколько-нибудь достаточного развития, а в качестве переходной формы от обычая к закону имело место право договоров, которым регламентировались отношения, не охваченные обычным правом. В IX—X вв. на Руси отсутствовали письменные сборники обычного права. Его нормы использовались в устной форме при заключении сделок и осуществлении судебных действий, широко применялись символика и священные формулы. Наиболее ранние письменные памятники русского права — это тексты договоров Руси с Византией (911, 944 и 971). Тексты содержат нормы византийского и русского права, относящиеся к международному, торговому, процессуальному и уголовному праву. В них имеются ссылки на «закон русский», являвшийся, по-видимому, сводом устных норм обычного права

- Исаев И.А. История государства и права России. М., 1993. С. 34.

Структура публичного права

Начнем анализ с отраслей публичного права, они обозначены в конституциях. Такое чаще всего свойственно конституциям федеративных государств, в которых разграничивается законодательная компетенция федерации и ее субъектов. Предметом разграничения могут быть также отрасли законодательства, их подотрасли, правовые институты, группы однородных законов, отдельные законодательные акты. Смысл такого **конституционного регулирования** не только в «конституционном признании» значения отраслей публичного права, равно как и частного права, но и в создании основ для их динамичного и стройного развития в рамках всей правовой системы.

- Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. М.: БЕК, 1995. С. 34

Источники публичного права

Для **источников публичного права** характерны прежде всего обще нормативные акты – конституции, законы, указы, постановления. В них от имени субъектов, обладающих властными полномочиями, содержатся самые стабильные и весомые по смыслу правила поведения. Эти правила как бы сбивают в один блок другие нормы и правила, служат их осью. Есть и другие акты, которые имеют программное значение. К ним относятся декларации, в которых провозглашаются цели государства, партий и массовых движений, принципы переустройства политических и экономических отношений, курсы реформ. Источником публичного права также можно считать нормативные публично-правовые договоры, международный договор и международный обычай.

Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. М.: БЕК, 1995. С. 46

Предмет публичного права

Предметом регулирования публичным правом следующие объекты:

- устройство и функционирование государства и его институтов;
- институты гражданского общества;
- механизм и уровни самоуправления;
- основы правовой системы, правотворчества и правоприменения;
- принципы, нормы и институты межгосударственных отношений и международных организаций.

Но эта характеристика предметов публичного права будет чрезмерно общей, если не пояснить еще одного обстоятельства. Часть предметов регулирования публичным правом относится к его **исключительной сфере**, поскольку она охватывает преимущественно властеотношения как ядро правоотношений. Другая часть предметов является как бы **смежной**, пронизывая все отрасли частного права. Степень проникновения является, конечно, неодинаковой в различных отраслях.

Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. – М.: БЕК, 1995.

С.31-32.

Давид Р. Основные правовые системы современности. М, 1988. С.

37–48

Сферы деятельности публичного права

Столетие назад к публичному праву относили преимущественно вопросы власти, строения государств, отношений граждан и администрации, охраны правопорядка, то ныне картина меняется. Публичное право охватывает многие сферы. Это – устройство государства и власти, сферы управления и организации самоуправления, выражение публичного интереса как суммарного, усредненного социального интереса в каждой из сфер – экономической, социальной и др. Это – общепризнанное целеполагание для действий всех субъектов права, формирование основ и поддержание функционирования правовой системы, обеспечение единых принципов правотворчества и правоприменения.

Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. – М.: БЕК, 1995. С. 28

Отрасли публичного права

- Конституционное право
- Административное право
- Финансовое право
- Международное публичное право
- Уголовное право
- Налоговое законодательство
- Судоустройство
- Процессуальное право
- Бюджетное законодательство
- Информационное право

Конституционное право

Эта отрасль права предназначена для регулирования общественных отношений, которые лежат в основе стабильности общества, государства и гражданина и определяют многообразные правоотношения. Конституционное право занимает ведущее положение в системе права, являясь юридическим фундаментом для всех отраслей права и законодательства, для деятельности институтов государства и общества.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник. Т. 1 Отв. Ред. Б.А. Страшун М., 1993, Богданова Я.А. К новой концепции преподавания конституционного права // Государство и право 1994 № 7, Тихомиров Ю.А. Конституционное право. Уроки прошлого и взгляд в будущее // Правоведение. 1992. № 6

Административное право

Эта отрасль права – одна из самых объемных по своему содержанию, поскольку регулирует вопросы организации и деятельности разветвленного аппарата управления, т.е. всех звеньев системы органов исполнительной власти, а также «управленческий разрез» всех сфер экономического и социального развития.

Административно-властные полномочия используются здесь в наиболее широких масштабах. В то же время по-новому предстоит осмыслить содержание и соотношение общей и особенной частей, поскольку рассматривать названные выше сферы государственной и общественной жизни только через призму государственного управления нельзя. В них усиливаются начала самоорганизации и саморегулирования.

Ниже рассматриваются основные проблемы административного права.

Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. М., 1993.797с.

Финансовое право

Это отрасль права, регулирующая отношения в области планомерного образования, распределения и использования денежных фондов. Денежные средства необходимы для обеспечения важнейших сторон деятельности государства (пенсий, расходов на оборону, охраны природной среды и др.), финансирования его программ, для само обеспечения хозяйственной, торговой и иной деятельности предприятий, учреждений и организаций. Субъектами финансовых отношений являются Российское государство и его органы, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления и юридические лица – хозяйствующие субъекты и др. Всегда одной из сторон финансовых отношений является орган, обладающий властными полномочиями

Бричко Л.В., Гуревич Г.С., Гусева В.В., Отв. ред.: Гуревич Г.С.:
Советское финансовое право. Учебник. М.: Юрид. лит..1985. 272с.

Уголовное право

Уголовное право является такой отраслью публичного Права, для которой характерны нормы запретительно-наказательного характера. Оно регулирует деятельность государства, его органов и должностных лиц, общественных объединений, а также поведение граждан в той части, которая из неправомерной должна становиться правомерной. Охранительные функции уголовного права определяют содержание уголовного кодекса и других законов в данной сфере и способствуют борьбе с преступлениями. Действующий долгие годы Уголовной кодекс дополнен множеством поправок и изменений

Уголовный кодекс РСФСР С изменениями и дополнениями на 1 июля 1994 г. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР С изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июля 1994 г. М., 1994

Налоговое законодательство

Одним из важнейших отраслей законодательства» Способствует финансовому обеспечению и постоянному пополнению государственных и местных бюджетов, стимулированию инвестиционной, производственной, торговой и иной постановлениях Правительства, инструкциях Министерства финансов, иных является Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г, и часть вторая от 5 августа 2000 г» N 117-ФЗ (с изменениями от 29 декабря 2000 г.)

Изменились методы правового регулирования, когда стимулирование налогоплательщиков сочетается с усилением их ответственности. Постепенно сложилось на базе массива законодательных и подзаконных актов налоговое право как самостоятельная отрасль.

Можно выделить следующие составные элементы налогового законодательства и права. Это прежде всего понятие и виды налогов⁹ распределение налогов по уровням - федеральные, налоги субъектов федерации, местные налоги, принципы налогообложения.

Требуется установить права, обязанности и ответственность налогоплательщиков, основания возникновения, изменения и прекращения налоговых правоотношений, права, обязанности и ответственность налоговых органов, порядок взимания налогов, производство по делам о налоговых правонарушениях, налоговые взыскания, судебный порядок рассмотрения налоговых дел.

Порядок платежей и денежных расчетов в государстве призван обеспечить устойчивый порядок взаимных расчетов, денежного обращения, внесения обязательных платежей и использования их в публичных интересах. С этим связаны регулирования инфляции, столь же важным является валютное регулирование и валютный контроль государства.

Важное значение имеют принципы и процедуры кредитования, сберегательного дела.

К финансовому праву можно отнести те части страхового законодательства и таможенного законодательства, которые определяют финансовые обязанности одной из сторон и возможности обеспечения их принудительной реализации другой стороной.

Судоустройство

Публичное право охватывает и такую отрасль государственной деятельности, как правосудие и судоустройство. Речь идет о законах двух видов. Первая охватывает законы об устройстве судебной системы в целом ее ветвей -Верховного Суда, Конституционного Суда и высшего арбитражного Суда и их звеньев. Собственно федеральные судьи действуют вместе с судами субъектов федерации и мировыми судьями. Введение суда присяжных расширяет гарантии прокуратуры и судебного управления.

Другая группа законов посвящена статуту судей, гарантиям их деятельности, неприкосновенности, а также порядку их назначения на должность и освобождения от должности.

Процессуальное право

Как известно, наряду с материальными, содержательными нормами право есть процессуальные нормы. Их назначение заключается в создании процедур реализации материальных норм. Включение процессуальных норм в тексты статутных и тематических законов не исключает необходимости постепенного формирования общей отрасли - процессуального права, которой присущи свой объект и методы регулирования, специфические нормы, «стадийные» правоотношений, возникающие на последовательно сменяющихся друг друга фазах процесса.

В рамках процессуального права можно выделить четыре разновидности и гражданское- Преимущественно отрасли служат осуществлению судебной власти в соответствии со статьей 118 Конституции Российской Федерации , но они могут включать и процедуры, свойственные деятельности других органов» Не все названные отрасли развития равномерно, особенно это касается административно» процессуального законодательства» Сейчас управленческие коллизии и споры попадают в орбиту и конституционных, и арбитражных судов.

Международное публичное право

Среди комплекса отраслей международного права можно особо выделить международное публичное право. Его субъектами являются государство, нации, борющиеся за свою независимость, международные организации, неправительственные организации, межгосударственные объединения. К предмету регулирования относятся те базовые международно-правовые отношения, которые делают мировое сообщество устойчивым, оберегают его ценности, и прежде всего мир, права и свободы человека, и позволяют развивать связи и сотрудничество во многих сферах жизни. Международное частное право, морское, воздушное, космическое право служат достижению этих целей.

И.И. Лукашук. Международное право Общая часть Учебник для студентов юридических факультетов и вузов Издание 3е, переработанное и дополненное. М.:Волтерс Клувер. 2005. 432 с.

Методы публично-правового регулирования

Методы правового регулирования весьма многообразны, но их можно разделить на две большие группы, свойственные публичному и частному праву. В юридической литературе выделяется метод **диспозитивного регулирования** с присущими ему свойствами децентрализации и координации и метод **императивный**, для которого характерны централизованное осуществление и строгая субординация участников правоотношений. Каждый из этих методов, естественно, предопределяется как объективными факторами, объектом регулирования (например, властеотношения между государственными органами, договорные отношения партнеров), так и спецификой субъекта права, действующего в той или иной сфере государственной и общественной жизни. Например, деятельность правительства, министерства всегда отличает эти субъекты возможностью использования властных полномочий и принятия обязательных для исполнения актов. В то же время любое предприятие независимо от формы собственности вступает только в право партнёрские отношения, лишённые какого-либо ореола иерархичности.

Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 1. М.1981.С. 294–303.

Заключение.

Абсолютно «чистых» отраслей частного или публичного права практически не встречается. В любой отрасли публичного права имеются частно-правовые элементы. Точно также в любой отрасли частного права есть публично-правовые нормы, обеспечивающие защиту общественных интересов.

Вместе с тем, каждый из этих двух типов правового регулирования эффективен лишь тогда, когда он применяется к тем общественным отношениям, которые по своей природе нуждаются именно в данном типе правового регулирования.

Исторический опыт показывает, что наиболее эффективное развитие отношений в сфере производства происходит тогда, когда к ним применяется частно-правовой тип правового регулирования. Преобладание публично-правовых элементов в экономике губительно на нее сказываются. Неэффективность публично-правового регулирования товарно-денежных отношений обусловлена в первую очередь тем, что подобное регулирование, передавая все в данной сфере в руки государства, понижает частную заинтересованность. Однако это не означает, что в сфере производства должно иметь только частно-правовое регулирование, исключаящее какое-либо вмешательство государства и применение публично-правовых элементов в регулировании общественных отношений.

СПАСИБО ЗА
ВНИМАНИЕ
...

Используемая литература

1. [Додонов В. Н., Ермаков В. Д., Крылова М. А. и др. Большой юридический словарь. М.: Инфра. 2001. 790 с](#)
2. Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. – М.: Издательство БЕК, 1995. 496с. (<http://www.kursach.com/biblio/0010028/000.htm>)
3. [Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. М., 1993. 797с.](#)
4. Андреева Г.Н., Андреева И.А., Будагова А.Ш., Кашкин С.Ю., Колпакова Э.В., Маклаков В. В., Мишин А.А., Рыжов В.А., Страшун Б.А.. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Общая часть. Учебник 2-е изд., испр. и доп.. Т. 1 – 2. М.: БЕК. 1996. 778с (<http://lawlibrary.ru/izdanie14132.html>)
5. Бричко Л.В., Гуревич Г.С., Гусева В.В., Отв. ред.: Гуревич Г.С.: Советское финансовое право. Учебник. М.: Юрид. лит..1985. 272с. (<http://lawlibrary.ru/izdanie5052.html>)
6. Подопригора А.А. Основы римского гражданского права. Киев. 1990. 264с. (http://www.kursach.com/biblio/0010028/101.htm#_ftn2)
7. [Исаев И.А. История государства и права России. М., 1993. 797с.](#)
8. Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 1. М.1981.356с. (<http://www.kursach.com/biblio/0010002/000.htm>)
9. Нерсесянц В.С. Право и закон. М., 1983 (http://www.adhdportal.com/book_2677.html)
10. Давид Р. Основные правовые системы современности. М.: Прогресс. 1988. 496с. (<http://lawlibrary.ru/izdanie24582.html>)
11. [И.И. Лукашук. Международное право Общая часть Учебник для студентов юридических факультетов и вузов Издание 3е, переработанное и дополненное. М.:Волтерс Клувер. 2005. 432 с.](#)
12. [Конституция Российской Федерации принята 12 декабря 1993г. - М.: Эксмо, К 65 2012. – 32с. - \(Законы и кодексы\).](#)

Используемая литература

13. [Голубцов В. Г. Соотношение публичного и частного права в России: исторический аспект // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2008. №1.](#)
14. [Мельникова Марина Витальевна Частное и публичное право // Вектор науки ТГУ. 2009. №5.](#)
15. [Романовская О. В. Юридические лица публичного права в России и Грузии // Социально-политические науки. 2012. №3.](#)
16. [Смбатян Анаит Сергеевна. Значение прецедентов в международном публичном праве // Вестник ЧелГУ. 2009. №31.](#)
17. [Зайцева Лариса Игоревна Медиация как альтернативный способ разрешения споров в международном публичном праве // Известия БГУ. 2013. №5.](#)
18. [Солодовниченко Татьяна Анатольевна Критерии разграничения права на частное и публичное // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2015. №2 \(43\).](#)
19. [Борзенкова Татьяна Александровна Частноправовые и публичные составляющие жилищного права и законодательства // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2011. №6 \(223\).](#)
20. [Афанасьев Максим Викторович, Емельянов Александр Сергеевич О понятии обязательства в публичном праве // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2014. №3.](#)
21. [Усков Олег Юрьевич Юридические лица публичного права: понятие и виды // Журнал российского права. 2010. №6 \(162\).](#)
22. [Винницкий Андрей Владимирович О необходимости законодательного закрепления института юридических лиц публичного права // Журнал российского права. 2011. №5 \(173\).](#)
23. [Надежин Н. Н. Предпринимательская деятельность как сфера взаимодействия частноправовых и публично-правовых интересов и средств регулирования // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. №20 \(91\).](#)

24. [Миронова Ирина Николаевна. Правовой обычай как источник современного российского **публичного права** : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 / Миронова Ирина Николаевна; \[Место защиты: Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ\].- Москва, 2009.- 198 с.](#)
25. [Овод, Анатолий Викторович. Принцип законности в **публичном** праве : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01. - Самара, 2005. - 286 с.](#)
26. [Сергей Викторович. Деление **права** на **публичное** и частное \(Конституционно-правовой аспект\) : Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 : Москва, 2002 182 с. РГБ ОД, 61:03-12/471-1](#)
27. [Сатонина, Ксения Анатольевна **Публичное** и частное **право**: вопросы теории и практики : Становление и развитие в условиях правовой системы Российской Федерации : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 Уфа, 2005](#)
28. [Моисеева Екатерина Валерьевна. **Право** собственности **публично**-правовых образований : 12.00.03 Моисеева, Екатерина Валерьевна **Право** собственности **публично**-правовых образований \(вопросы теории и практики\) : диссертация... кандидата юридических наук : 12.00.03 Москва, 2007 200 с.](#)
29. [Рагимова Наргиз Камиль кызы. Реализация **прав публичного** собственника путем создания унитарного предприятия : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.03 / Рагимова Наргиз Камиль кызы; \[Место защиты: Моск. акад. экономики и **права**\]. - Москва, 2008. - 182 с.](#)
30. [Ястребов, Олег Александрович. Юридическое лицо **публичного права**: сравнительно-правовое исследование : диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.14 / Ястребов Олег Александрович; \[Место защиты: Рос. ун-т дружбы народов\].- Москва, 2010.- 451 с.](#)
31. [Янков Виктор Викторович. Глобализация в сфере **публичного права** : теоретико-методологический анализ : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 / Янков Виктор Викторович; \[Место защиты: Рост. юрид. ин-т МВД РФ\]. - Ростов-на-Дону, 2009. - 158 с.](#)
32. [Болгова, Виктория Владимировна. **Публичное право** : проблемы теории, методологии, практики : диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.01 / Болгова Виктория Владимировна; \[Место защиты: Тамб. гос. ун-т им. Г.Р. Державина\].- Самара, 2009.- 512 с.](#)
33. [Герашенко, Иван Николаевич. Корпорации как субъекта **публичного права** : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 / Герашенко Иван Николаевич; \[Место защиты: Сарат. юрид. акад.\].- Самара, 2011.- 227 с.](#)