

# Публичное право

Васюшкин Андрей  
Владимирович

# Определение публичного права

ПУБЛИЧНОЕ ПРАВО- совокупность отраслей права, которые регулируют отношения, обеспечивающие общий, совокупный (публичный) интерес, в отличие от отраслей, призванных охранять частный интерес (частное право). К П. п. относятся: международное (публичное) право, конституционное право, административное право, финансовое право, уголовное право и у головне-процессуальное право и ряд др. Деление права на публичное и частное - специфическая черта романо-германской правовой системы.

*Додонов В. Н., Ермаков В. Д., Крылова М. А. и др. Большой юридический словарь. М.: Инфра. 2001. С. 454.*

# Публичное право как понятие

Публичность как понятие, от латинского слова «publicus» – общественный, гласный, открытый, несет в себе емкое содержание. Термин «публичное право» обладает очевидной исторической устойчивостью и преемственностью, а также отражает ту меру содержательности, которая присуща данному явлению. В юридическом смысле оно обозначает право понимание, отличающееся особым представлением о праве. Это не сумма актов или норм, это, целостное право понимание специфики права в общественно значимой сфере, т.е. в той сфере, от которой зависят существование, функционирование и развитие и общества, и государства, и организованных групп, корпораций, объединений, и граждан.

**Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. – М.: БЕК, 1995. С. 28**

# История публичного права

В Римской империи с ее динамичным строем постепенно формируется строгое представление о природе права как своего рода системы. Напомним, что современное понятие гражданского права не совпадает с понятием гражданского права в Риме. Там существовало цивильное право как сугубо национальное и наиболее древнее право, регулировавшее имущественные отношения только между римскими гражданами. Для него были характерны строгий формализм, консерватизм и национальная ограниченность. Законы XII таблиц служили главным источником римского права.

Постепенно, по мере расширения торговых и иных отношений Рима с другими народами, возникла необходимость другой правовой системы – права народов как разновидности римского права. Оно было более подвижным. Формируется преторское право как продукт деятельности преторов и других магистратов, дополнявших своими актами и решениями первые две системы. Все три системы в совокупности и составляли римское гражданское право, и в результате сближения и слияния сложилось в дальнейшем единое понятие римского частного права.

Одновременно, рядом с частным правом, относящимся к пользе отдельных лиц, существует публичное право. Римский юрист Ульпиан характеризует его как право, относящееся к положению Римского государства. Критерием различения

*Подопригора А.А. Основы римского гражданского права. Киев. 1990. С 3–7.*

# Становление и развитие частного и публичного права в России

Древнейший источник права — обычай. Когда обычай санкционируется государственной властью (а не просто мнением, традицией), он становится нормой обычного права. Эти нормы могут существовать как в устной, так и в письменной форме. В Древней Руси основным источником права был обычай, закон еще не получил сколько-нибудь достаточного развития, а в качестве переходной формы от обычая к закону имело место право договоров, которым регламентировались отношения, не охваченные обычным правом. В IX—X вв. на Руси отсутствовали письменные сборники обычного права. Его нормы использовались в устной форме при заключении сделок и осуществлении судебных действий, широко применялись символика и священные формулы. Наиболее ранние письменные памятники русского права — это тексты договоров Руси с Византией (911, 944 и 971). Тексты содержат нормы византийского и русского права, относящиеся к международному, торговому, процессуальному и уголовному праву. В них имеются ссылки на «закон русский», являвшийся, по-видимому, сводом устных норм обычного права

- Исаев И.А. История государства и права России. М., 1993. С. 34.

# Структура публичного права

Начнем анализ с отраслей публичного права, они обозначены в конституциях. Такое чаще всего свойственно конституциям федеративных государств, в которых разграничивается законодательная компетенция федерации и ее субъектов. Предметом разграничения могут быть также отрасли законодательства, их подотрасли, правовые институты, группы однородных законов, отдельные законодательные акты. Смысл такого **конституционного регулирования** не только в «конституционном признании» значения отраслей публичного права, равно как и частного права, но и в создании основ для их динамичного и стройного развития в рамках всей правовой системы.

- Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. М.: БЕК, 1995. С. 34

# Источники публичного права

Для **источников публичного права** характерны прежде всего обще нормативные акты – конституции, законы, указы, постановления. В них от имени субъектов, обладающих властными полномочиями, содержатся самые стабильные и весомые по смыслу правила поведения. Эти правила как бы сбивают в один блок другие нормы и правила, служат их осью. Есть и другие акты, которые имеют программное значение. К ним относятся декларации, в которых провозглашаются цели государства, партий и массовых движений, принципы переустройства политических и экономических отношений, курсы реформ. Источником публичного права также можно считать нормативные публично-правовые договоры, международный договор и международный обычай.

**Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. М.: БЕК, 1995. С. 46**

# Предмет публичного права

Предметом регулирования публичным правом следующие объекты:

- устройство и функционирование государства и его институтов;
- институты гражданского общества;
- механизм и уровни самоуправления;
- основы правовой системы, правотворчества и правоприменения;
- принципы, нормы и институты межгосударственных отношений и международных организаций.

Но эта характеристика предметов публичного права будет чрезмерно общей, если не пояснить еще одного обстоятельства. Часть предметов регулирования публичным правом относится к его **исключительной сфере**, поскольку она охватывает преимущественно властеотношения как ядро правоотношений. Другая часть предметов является как бы **смежной**, пронизывая все отрасли частного права. Степень проникновения является, конечно, неодинаковой в различных отраслях.

Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. – М.: БЕК, 1995.

С.31-32.

Давид Р. Основные правовые системы современности. М, 1988. С.

37–48

# Сферы деятельности публичного права

Столетие назад к публичному праву относили преимущественно вопросы власти, строения государств, отношений граждан и администрации, охраны правопорядка, то ныне картина меняется. Публичное право охватывает многие сферы. Это – устройство государства и власти, сферы управления и организации самоуправления, выражение публичного интереса как суммарного, усредненного социального интереса в каждой из сфер – экономической, социальной и др. Это – общепризнанное целеполагание для действий всех субъектов права, формирование основ и поддержание функционирования правовой системы, обеспечение единых принципов правотворчества и правоприменения.

**Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. – М.: БЕК, 1995. С. 28**

# Отрасли публичного права

- Конституционное право
- Административное право
- Финансовое право
- Международное публичное право
- Уголовное право
- Налоговое законодательство
- Судоустройство
- Процессуальное право
- Бюджетное законодательство
- Информационное право

# Конституционное право

Эта отрасль права предназначена для регулирования общественных отношений, которые лежат в основе стабильности общества, государства и гражданина и определяют многообразные правоотношения. Конституционное право занимает ведущее положение в системе права, являясь юридическим фундаментом для всех отраслей права и законодательства, для деятельности институтов государства и общества.

Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник. Т. 1 Отв. Ред. Б.А. Страшун М., 1993, Богданова Я.А. К новой концепции преподавания конституционного права // Государство и право 1994 № 7, Тихомиров Ю.А. Конституционное право. Уроки прошлого и взгляд в будущее // Правоведение. 1992. № 6

# Административное право

Эта отрасль права – одна из самых объемных по своему содержанию, поскольку регулирует вопросы организации и деятельности разветвленного аппарата управления, т.е. всех звеньев системы органов исполнительной власти, а также «управленческий разрез» всех сфер экономического и социального развития.

Административно-властные полномочия используются здесь в наиболее широких масштабах. В то же время по-новому предстоит осмыслить содержание и соотношение общей и особенной частей, поскольку рассматривать названные выше сферы государственной и общественной жизни только через призму государственного управления нельзя. В них усиливаются начала самоорганизации и саморегулирования.

Ниже рассматриваются основные проблемы административного права.

*Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. М., 1993.797с.*

# Финансовое право

Это отрасль права, регулирующая отношения в области планомерного образования, распределения и использования денежных фондов. Денежные средства необходимы для обеспечения важнейших сторон деятельности государства (пенсий, расходов на оборону, охраны природной среды и др.), финансирования его программ, для само обеспечения хозяйственной, торговой и иной деятельности предприятий, учреждений и организаций. Субъектами финансовых отношений являются Российское государство и его органы, субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления и юридические лица – хозяйствующие субъекты и др. Всегда одной из сторон финансовых отношений является орган, обладающий властными полномочиями

Бричко Л.В., Гуревич Г.С., Гусева В.В., Отв. ред.: Гуревич Г.С.:  
Советское финансовое право. Учебник. М.: Юрид. лит..1985. 272с.

# Уголовное право

Уголовное право является такой отраслью публичного Права, для которой характерны нормы запретительно-наказательного характера. Оно регулирует деятельность государства, его органов и должностных лиц, общественных объединений, а также поведение граждан в той части, которая из неправомерной должна становиться правомерной. Охранительные функции уголовного права определяют содержание уголовного кодекса и других законов в данной сфере и способствуют борьбе с преступлениями. Действующий долгие годы Уголовной кодекс дополнен множеством поправок и изменений

Уголовный кодекс РСФСР С изменениями и дополнениями на 1 июля 1994 г. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР С изменениями и дополнениями по состоянию на 1 июля 1994 г. М., 1994

# Налоговое законодательство

Одним из важнейших отраслей законодательства» Способствует финансовому обеспечению и постоянному пополнению государственных и местных бюджетов, стимулированию инвестиционной, производственной, торговой и иной постановлениях Правительства, инструкциях Министерства финансов, иных является Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31 июля 1998 г, и часть вторая от 5 августа 2000 г» N 117-ФЗ (с изменениями от 29 декабря 2000 г.)

Изменились методы правового регулирования, когда стимулирование налогоплательщиков сочетается с усилением их ответственности. Постепенно сложилось на базе массива законодательных и подзаконных актов налоговое право как самостоятельная отрасль.

Можно выделить следующие составные элементы налогового законодательства и права. Это прежде всего понятие и виды налогов<sup>9</sup> распределение налогов по уровням - федеральные, налоги субъектов федерации, местные налоги, принципы налогообложения.

Требуется установить права, обязанности и ответственность налогоплательщиков, основания возникновения, изменения и прекращения налоговых правоотношений, права, обязанности им ответственность налоговых органов, порядок взимания налогов, производство по делам о налоговых правонарушениях, налоговые взыскания, судебный порядок рассмотрения налоговых дел.

Порядок платежей и денежных расчетов в государстве призван обеспечить устойчивый порядок взаимных расчетов, денежного обращения, внесения обязательных платежей и использования их в публичных интересах. С этим связаны регулирования инфляции, столь же важным является валютное регулирование и валютный контроль государства.

Важное значение имеют принципы и процедуры кредитования, сберегательного дела.

К финансовому праву можно отнести те части страхового законодательства и таможенного законодательства, которые определяют финансовые обязанности одной из сторон и возможности обеспечения их принудительной реализации другой стороной.

# Судоустройство

Публичное право охватывает и такую отрасль государственной деятельности, как правосудие и судоустройство. Речь идет о законах двух видов. Первая охватывает законы об устройстве судебной системы в целом ее ветвей -Верховного Суда, Конституционного Суда и высшего арбитражного Суда и их звеньев. Собственно федеральные судьи действуют вместе с судами субъектов федерации и мировыми судьями. Введение суда присяжных расширяет гарантии прокуратуры и судебного управления.

Другая группа законов посвящена статуту судей, гарантиям их деятельности, неприкосновенности, а также порядку их назначения на должность и освобождения от должности.

# Процессуальное право

Как известно, наряду с материальными, содержательными нормами право есть процессуальные нормы. Их назначение заключается в создании процедур реализации материальных норм. Включение процессуальных норм в тексты статутных и тематических законов не исключает необходимости постепенного формирования общей отрасли - процессуального права, которой присущи свой объект и методы регулирования, специфические нормы, «стадийные» правоотношений, возникающие на последовательно сменяющихся друг друга фазах процесса.

В рамках процессуального права можно выделить четыре разновидности и гражданское- Преимущественно отрасли служат осуществлению судебной власти в соответствии со статьей 118 Конституции Российской Федерации , но они могут включать и процедуры, свойственные деятельности других органов» Не все названные отрасли развития равномерно, особенно это касается административно» процессуального законодательства» Сейчас управленческие коллизии и споры попадают в орбиту и конституционных, и арбитражных судов.

# Международное публичное право

Среди комплекса отраслей международного права можно особо выделить международное публичное право. Его субъектами являются государство, нации, борющиеся за свою независимость, международные организации, неправительственные организации, межгосударственные объединения. К предмету регулирования относятся те базовые международно-правовые отношения, которые делают мировое сообщество устойчивым, оберегают его ценности, и прежде всего мир, права и свободы человека, и позволяют развивать связи и сотрудничество во многих сферах жизни. Международное частное право, морское, воздушное, космическое право служат достижению этих целей.

И.И. Лукашук. Международное право Общая часть Учебник для студентов юридических факультетов и вузов Издание 3е, переработанное и дополненное. М.:Волтерс Клувер. 2005. 432 с.

# Методы публично-правового регулирования

Методы правового регулирования весьма многообразны, но их можно разделить на две большие группы, свойственные публичному и частному праву. В юридической литературе выделяется метод **диспозитивного регулирования** с присущими ему свойствами децентрализации и координации и метод **императивный**, для которого характерны централизованное осуществление и строгая субординация участников правоотношений. Каждый из этих методов, естественно, предопределяется как объективными факторами, объектом регулирования (например, властеотношения между государственными органами, договорные отношения партнеров), так и спецификой субъекта права, действующего в той или иной сфере государственной и общественной жизни. Например, деятельность правительства, министерства всегда отличает эти субъекты возможностью использования властных полномочий и принятия обязательных для исполнения актов. В то же время любое предприятие независимо от формы собственности вступает только в право партнёрские отношения, лишённые какого-либо ореола иерархичности.

Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 1. М.1981.С. 294–303.

# Заключение.

Абсолютно «чистых» отраслей частного или публичного права практически не встречается. В любой отрасли публичного права имеются частно-правовые элементы. Точно также в любой отрасли частного права есть публично-правовые нормы, обеспечивающие защиту общественных интересов.

Вместе с тем, каждый из этих двух типов правового регулирования эффективен лишь тогда, когда он применяется к тем общественным отношениям, которые по своей природе нуждаются именно в данном типе правового регулирования.

Исторический опыт показывает, что наиболее эффективное развитие отношений в сфере производства происходит тогда, когда к ним применяется частно-правовой тип правового регулирования. Преобладание публично-правовых элементов в экономике губительно на нее сказываются. Неэффективность публично-правового регулирования товарно-денежных отношений обусловлена в первую очередь тем, что подобное регулирование, передавая все в данной сфере в руки государства, понижает частную заинтересованность. Однако это не означает, что в сфере производства должно иметь только частно-правовое регулирование, исключаящее какое-либо вмешательство государства и применение публично-правовых элементов в регулировании общественных отношений.

СПАСИБО ЗА  
ВНИМАНИЕ  
...

# Используемая литература

1. [Додонов В. Н., Ермаков В. Д., Крылова М. А. и др. Большой юридический словарь. М.: Инфра. 2001. 790 с](#)
2. Тихомиров Ю.А. Публичное право. Учебник. – М.: Издательство БЕК, 1995. 496с. (<http://www.kursach.com/biblio/0010028/000.htm>)
3. [Бахрах Д.Н. Административное право. Учебник. М., 1993. 797с.](#)
4. Андреева Г.Н., Андреева И.А., Будагова А.Ш., Кашкин С.Ю., Колпакова Э.В., Маклаков В. В., Мишин А.А., Рыжов В.А., Страшун Б.А.. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: Общая часть. Учебник 2-е изд., испр. и доп.. Т. 1 – 2. М.: БЕК. 1996. 778с (<http://lawlibrary.ru/izdanie14132.html> )
5. Бричко Л.В., Гуревич Г.С., Гусева В.В., Отв. ред.: Гуревич Г.С.: Советское финансовое право. Учебник. М.: Юрид. лит..1985. 272с. (<http://lawlibrary.ru/izdanie5052.html> )
6. Подопригора А.А. Основы римского гражданского права. Киев. 1990. 264с. ( [http://www.kursach.com/biblio/0010028/101.htm#\\_ftn2](http://www.kursach.com/biblio/0010028/101.htm#_ftn2) )
7. [Исаев И.А. История государства и права России. М., 1993. 797с.](#)
8. Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 1. М.1981.356с. (<http://www.kursach.com/biblio/0010002/000.htm> )
9. Нерсесянц В.С. Право и закон. М., 1983 ([http://www.adhdportal.com/book\\_2677.html](http://www.adhdportal.com/book_2677.html) )
10. Давид Р. Основные правовые системы современности. М.: Прогресс. 1988. 496с. (<http://lawlibrary.ru/izdanie24582.html> )
11. [И.И. Лукашук. Международное право Общая часть Учебник для студентов юридических факультетов и вузов Издание 3е, переработанное и дополненное. М.:Волтерс Клувер. 2005. 432 с.](#)
12. [Конституция Российской Федерации принята 12 декабря 1993г. - М.: Эксмо, К 65 2012. – 32с. - \(Законы и кодексы\).](#)

# Используемая литература

13. [Голубцов В. Г. Соотношение публичного и частного права в России: исторический аспект // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2008. №1.](#)
14. [Мельникова Марина Витальевна Частное и публичное право // Вектор науки ТГУ. 2009. №5.](#)
15. [Романовская О. В. Юридические лица публичного права в России и Грузии // Социально-политические науки. 2012. №3.](#)
16. [Смбатян Анаит Сергеевна. Значение прецедентов в международном публичном праве // Вестник ЧелГУ. 2009. №31.](#)
17. [Зайцева Лариса Игоревна Медиация как альтернативный способ разрешения споров в международном публичном праве // Известия БГУ. 2013. №5.](#)
18. [Солодовниченко Татьяна Анатольевна Критерии разграничения права на частное и публичное // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2015. №2 \(43\).](#)
19. [Борзенкова Татьяна Александровна Частноправовые и публичные составляющие жилищного права и законодательства // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. 2011. №6 \(223\).](#)
20. [Афанасьев Максим Викторович, Емельянов Александр Сергеевич О понятии обязательства в публичном праве // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2014. №3.](#)
21. [Усков Олег Юрьевич Юридические лица публичного права: понятие и виды // Журнал российского права. 2010. №6 \(162\).](#)
22. [Винницкий Андрей Владимирович О необходимости законодательного закрепления института юридических лиц публичного права // Журнал российского права. 2011. №5 \(173\).](#)
23. [Надежин Н. Н. Предпринимательская деятельность как сфера взаимодействия частноправовых и публично-правовых интересов и средств регулирования // Научные ведомости БелГУ. Серия: Философия. Социология. Право. 2010. №20 \(91\).](#)

24. [Миронова Ирина Николаевна. Правовой обычай как источник современного российского \*\*публичного права\*\* : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 / Миронова Ирина Николаевна; \[Место защиты: Рос. акад. гос. службы при Президенте РФ\].- Москва, 2009.- 198 с.](#)
25. [Овод, Анатолий Викторович. Принцип законности в \*\*публичном\*\* праве : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01. - Самара, 2005. - 286 с.](#)
26. [Сергей Викторович. Деление \*\*права\*\* на \*\*публичное\*\* и частное \(Конституционно-правовой аспект\) : Дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 : Москва, 2002 182 с. РГБ ОД, 61:03-12/471-1](#)
27. [Сатонина, Ксения Анатольевна \*\*Публичное\*\* и частное \*\*право\*\*: вопросы теории и практики : Становление и развитие в условиях правовой системы Российской Федерации : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 Уфа, 2005](#)
28. [Моисеева Екатерина Валерьевна. \*\*Право\*\* собственности \*\*публично\*\*-правовых образований : 12.00.03 Моисеева, Екатерина Валерьевна \*\*Право\*\* собственности \*\*публично\*\*-правовых образований \(вопросы теории и практики\) : диссертация... кандидата юридических наук : 12.00.03 Москва, 2007 200 с.](#)
29. [Рагимова Наргиз Камиль кызы. Реализация \*\*прав публичного\*\* собственника путем создания унитарного предприятия : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.03 / Рагимова Наргиз Камиль кызы; \[Место защиты: Моск. акад. экономики и \*\*права\*\*\]. - Москва, 2008. - 182 с.](#)
30. [Ястребов, Олег Александрович. Юридическое лицо \*\*публичного права\*\*: сравнительно-правовое исследование : диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.14 / Ястребов Олег Александрович; \[Место защиты: Рос. ун-т дружбы народов\].- Москва, 2010.- 451 с.](#)
31. [Янков Виктор Викторович. Глобализация в сфере \*\*публичного права\*\* : теоретико-методологический анализ : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 / Янков Виктор Викторович; \[Место защиты: Рост. юрид. ин-т МВД РФ\]. - Ростов-на-Дону, 2009. - 158 с.](#)
32. [Болгова, Виктория Владимировна. \*\*Публичное право\*\* : проблемы теории, методологии, практики : диссертация ... доктора юридических наук : 12.00.01 / Болгова Виктория Владимировна; \[Место защиты: Тамб. гос. ун-т им. Г.Р. Державина\].- Самара, 2009.- 512 с.](#)
33. [Герашенко, Иван Николаевич. Корпорации как субъекта \*\*публичного права\*\* : диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01 / Герашенко Иван Николаевич; \[Место защиты: Сарат. юрид. акад.\].- Самара, 2011.- 227 с.](#)