

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Лекция 1. Конституция РФ и ее развитие (2 час)

План лекции

- 1. Понятие Конституции. Понятие и сущность Конституции РФ**
- 2. Свойства Конституции РФ**
- 3. Основные (концептуальные) особенности Конституции РФ**

Термин Конституция (от лат. constitutio- устанавливаю, учреждаю, постановляю) идет со времен древнего Рима. Следует различать конституцию юридическую и конституцию фактическую. Юридическая конституция- это система правовых норм, а фактическая – система общественных отношений

Юридическая конституция

Термин юридическая конституция используется в двух значениях: материальном и формальном.

В материальном смысле, конституция — это система правовых актов, регулирующих основы устройства общества, государства и положения человека в нем.

В формальном смысле, конституция — это правовой акт (несколько актов), обладающий наивысшей юридической силой среди актов внутреннего права и изменяемый в особом, усложненном по сравнению с иными законами порядке.

- **Главные вопросы содержания конституции - о власти, формах собственности, положении личности, устройстве государства. Конституционные нормы являются основополагающими для деятельности государственных органов, политических партий и иных общественных объединений, должностных лиц, граждан данной страны и пребывающих на ее территории иностранцев.**



Конституция -это учредительный правовой акт, основной закон государства, принимаемый и изменяемый в усложненном порядке, обладающий особым объектом правового регулирования, высшей юридической силой и являющийся юридической базой для правотворчества, правоприменения и правосознания (Т. Я. Хабриева, В.Е. Чиркин Теория современной конституции. М.,2005.С.39)

Основные периоды конституционного развития России

Досоветский

«Дворянский конституционализм» первой половины XVIII в.

Конституционные идеи «просветителей» второй половины XVIII в.

Идеи конституционной монархии и республиканского правления первой половины XIX в.

Конституционные акты и конституционные проекты в России XIX в.

Манифест 1905 г. и Основные законы 1906 г., зачатки парламентаризма в России

Республиканское правление в России после падения монархии (февраль — октябрь 1917 г.). Созыв Учредительного Собрания

Советский

Первые декреты советской власти (1917—1918)

Конституции РСФСР (1918, 1925, 1937, 1978 гг.)

Постсоветский

Трансформация государственного и общественного строя на основе изменений Конституции 1978 г. в конце 1980-х — начале 1990-х гг.

Разработка и принятие Конституции 1993 г.

Формирование новой конституционной модели на основе Конституции 1993 г.

1918г. Конституция РСФСР

1924г. Конституция СССР.

1936г. Конституция СССР.

1977г. Конституция СССР.



12 декабря – дата принятия
Конституции Российской Федерации

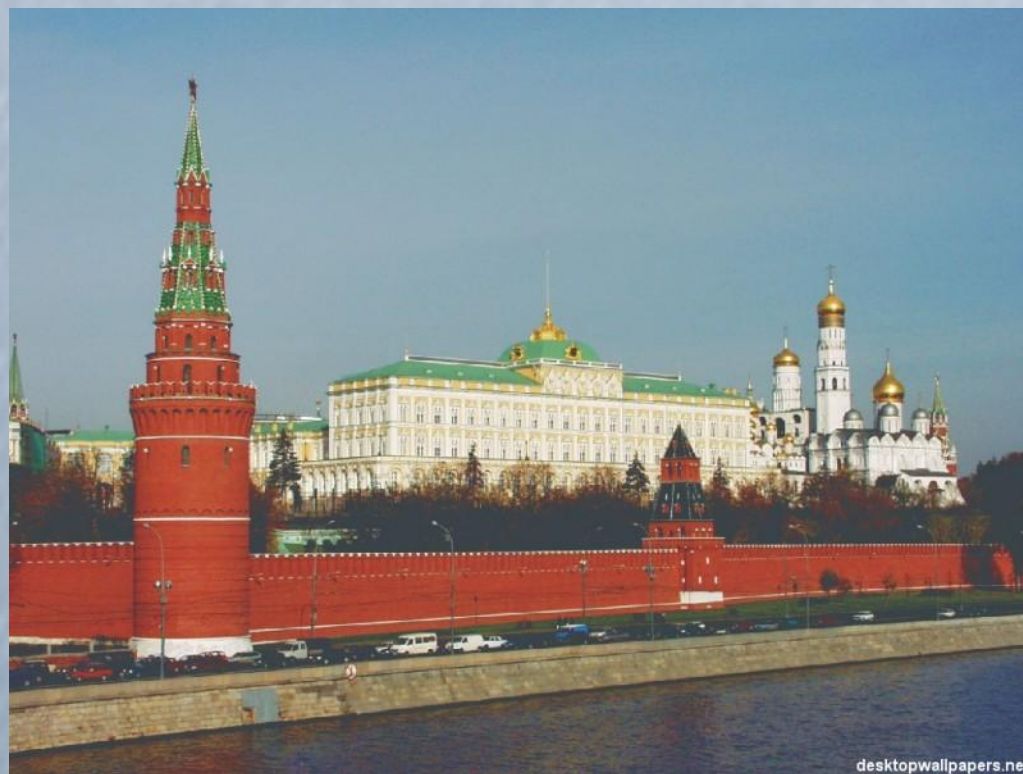




- **Конституция РФ** - это основной закон государства и общества, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественных отношений во всех сферах жизни общества и государства

Юридические свойства Конституции РФ

- ❖ учредительный характер;
- ❖ верховенство;
- ❖ высшая юридическая сила;
- ❖ прямое действие;
- ❖ стабильность;
- ❖ особый порядок принятия и изменения;
- ❖ Конституция является нормотворческой базой текущего законодательства;
- ❖ особая охрана Конституции.



Конституционные поправки и
пересмотр положений Конституции
Российской Федерации

Поправки к главам 3 – 8
Конституции принимаются
в порядке, предусмотренном
для принятия конституционного
закона, вступают в силу
после их одобрения органами
законодательной власти не менее
чем двух третей субъектов России

Положения глав
1, 2 и 9
Конституции
не могут быть
Пересмотрены
Федеральным
Собранием

Предложения
о поправках и
пересмотре положений
Конституции могут
вносить:

Предложения
о поправках и
пересмотре положений
Конституции могут
вносить:

Не менее 1/5
членов одной из
палат Федерального
Собрания

Президент РФ

Совет
Федерации

Правительство

Государственная Дума

законодательные (представительные)
органы субъектов Российской Федерации

Лекция 2. Основы конституционного строя РФ (2 часа)

План лекции

1. Понятие конституционного строя РФ и его основ
2. Российское государство и его конституционные характеристики.

Понятие конституционного строя

Конституционный строй — « форма, способ организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву и характеризует его как конституционное государство»

**Каждому конституционному строю
свойственны свои особенности, которые
обусловлены конкретно-историческим
стечением обстоятельств.**



**ОСНОВНЫЕ СЛАГАЕМЫЕ,
ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ
КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТРОЙ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(взаимосвязанные и
взаимообусловленные)



Государственный суверенитет -
верховенство государственной
власти внутри страны и ее
независимость во
внешнеполитической сфере.

Власть народа - публичная власть, осуществляется :

- А) в интересах всего народа;
- Б) гласно;
- В) в обществе и государстве.

Основные формы осуществления власти:

- а) государственная власть; (ст.1,4,10,11 Конституции РФ);
- б) общественная власть;
- в) власть местного самоуправления (ст.3,12,130-133)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ИЗДАНИЕ 2008 ГОДА



ИЗДАНИЕ 2008 ГОДА



Конституционные характеристики Российского государства

(ст.ст.1,3,5,7,8,10,14)

1. демократическое;
2. основанное на признании, соблюдении и защите прав и свобод человека и гражданина;
3. служащее интересам народовластия;
4. федеративное;
5. правовое;
6. воспринявшее разделение властей в организации государственной власти;
7. республиканская форма правления;
8. социальное;
9. светское

Лекция 3. Конституционно-правовой статус человека и гражданина РФ (2 часа)

План лекции

1. Понятие и принципы конституционно-правового статуса человека и гражданина в РФ.
2. Гражданство в РФ: понятие, принципы и содержание.
3. Понятие основных прав, свобод и обязанностей граждан РФ, их основные черты.
4. Гарантии основных прав и свобод граждан, их развитие в современный период: понятие, содержание.

Конституционные
принципы
правового
статуса
личности

Закрепление прав и свобод, установленных
общепризнанными международными актами

Принцип неотчуждаемости основных прав и свобод
человека и принадлежность прав и свобод каждому от
рождения

Равенство прав и свобод человека и гражданина

Принцип единства прав и обязанностей граждан

Недопустимость нарушения прав и свобод других лиц
в результате осуществления прав и свобод человека и
гражданина

Непосредственно действующий характер прав
и свобод человека и гражданина

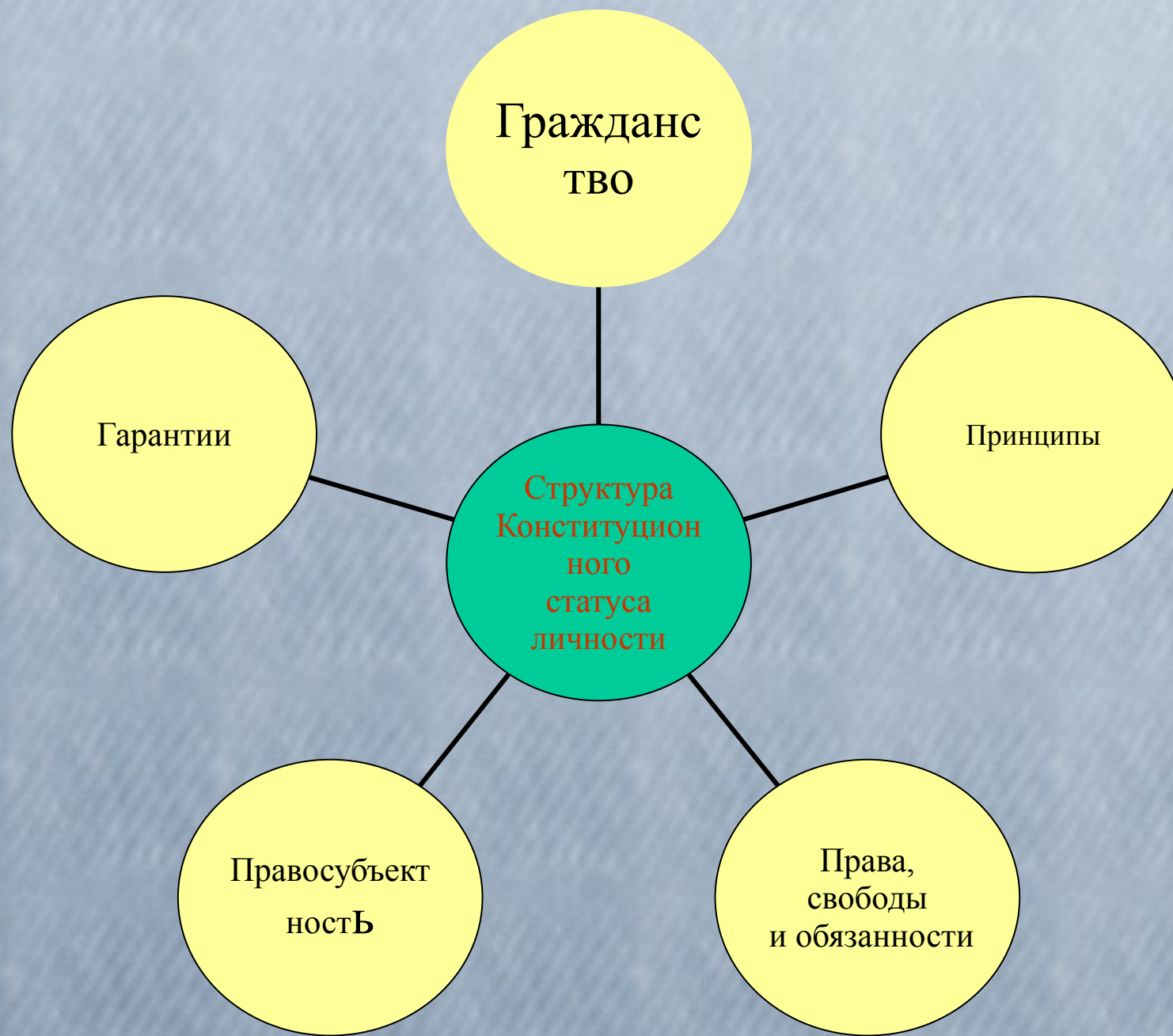
Определяющий характер прав и свобод человека и
гражданина по отношению к природе, содержанию и
применению законов, деятельности властных структур
государства, органам местного самоуправления

Обеспечение прав и свобод человека и гражданина
правосудием

Структуры конституционного статуса личности:

- права, свободы, законные интересы и обязанности человека и гражданина,
- гражданство,
- правосубъектность,
- принципы,
- гарантии.





Конституционные принципы статуса личности — основные начала, на которых базируется его нормативно-правовое регулирование.

-свободе личности;

-принадлежности человеку основных прав и свобод от рождения и их неотчуждаемости;

-соответствии статуса личности в российском государстве требованиям и стандартам, сложившимся в международном сообществе;

-сочетании индивидуальных интересов личности и интересов других лиц, общества и государства;

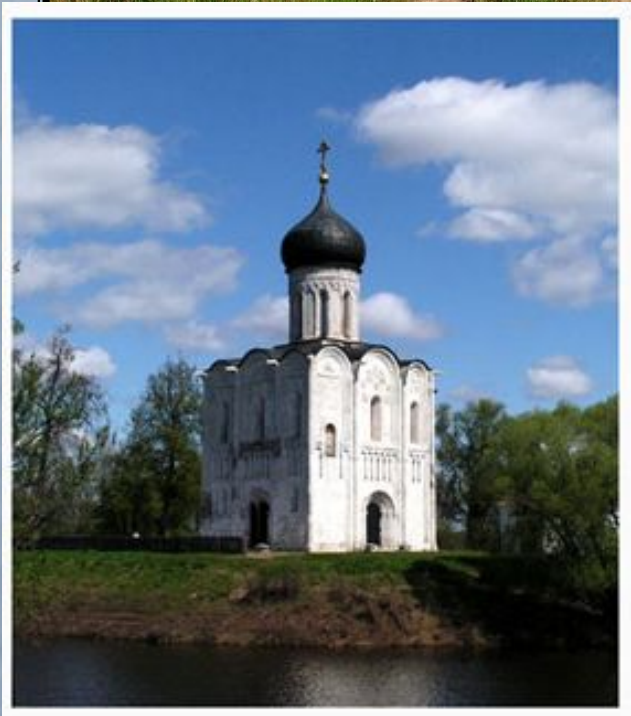
- всеобщности;

-юридическом равенстве граждан;

-соответствии конституционным основам статуса личности его регулирования в текущем законодательстве и практической реализации; гарантированности конституционного статуса личности (С.А. Авакьян),

-в приоритете интересов человека и гражданина в отношениях с государством, единстве прав и обязанностей, законности (В.В. Невинский), и т.д.

Гражданство представляет собой устойчивую правовую связь лица с Российской Федерацией, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей. Вопросы российского гражданства урегулированы в Конституции Российской Федерации, в Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года и в ряде других нормативных правовых актов.



- Духовно–нравственный
СМЫСЛ ПОНЯТИЯ
«гражданин»
- Некрасов писал:
**«Поэтом можешь ты не
быть, а гражданином
быть обязан».**

Основания приобретения российского гражданства:

- по рождению (именуемый в зарубежных странах филиацией),
- в результате приема в гражданство (натурализация),
- в результате восстановления в гражданстве,
- в порядке выбора гражданства при изменении государственной границы (оптация), иными способами.

Основания приобретения гражданства Российской Федерации



Обязанности граждан Российской Федерации



Гражданин Российской Федерации обязан:



Платить законно установленные налоги и сборы

Сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам

Защищать Отечество

Нести военную службу

Не допускать нарушения прав и свобод других лиц при осуществлении своих прав и свобод

Конституционные права и свободы человека и гражданина

по содержанию делятся на группы

Социальные

- свобода труда, право на труд в нормальных условиях
- право на отдых
- право на социальное обеспечение
- право на жилище
- право на охрану здоровья и медицинскую помощь
- право на благоприятную окружающую среду
- право на образование

Экономические

- право на частную собственность и ее наследование
- свобода экономической деятельности

Политические

- право на участие в управлении делами государства
- право на объединение, свобода союзов, партий и т. п.
- право на собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования
- право избирать и быть избранным
- равное право доступа к любым должностям
- право обращений в государственные органы
- право на информацию

Гражданские

- право на жизнь
- право на защиту чести и достоинства
- право на свободу и личную неприкосновенность
- право на неприкосновенность личной жизни
- право на неприкосновенность жилища
- право на свободу передвижения и выбор места жительства
- свобода совести, вероисповеданий
- свобода мысли, слова
- уголовно-правовые и процессуальные гарантии

Культурные

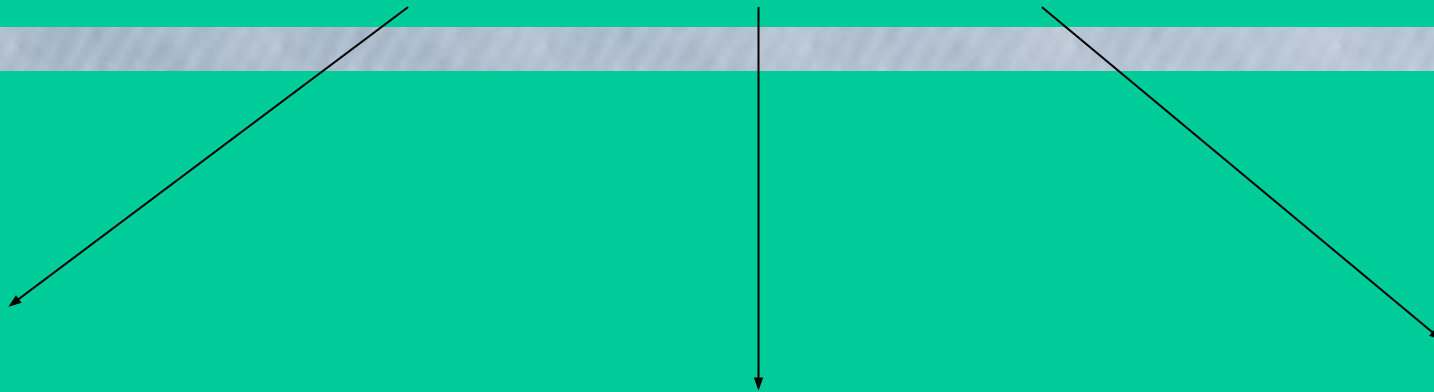
- свобода творчества и преподавания
- право на участие в культурной жизни, на пользование культурными учреждениями, доступ к культурным ценностям

Лекция 4. Федеративное (государственное) устройство РФ (2 часа)

План лекции

1. Понятие государственного устройства РФ. Основные принципы государственного устройства РФ.
2. Россия как федеративное государство. Многообразие национально-государственных форм в РФ.
3. Республика в составе РФ.

Формы государственного устройства



Унитарное

федерация

конфедерация



Российская Федерация

- **Площадь:** 17 075 тыс. км².

Государственный язык: русский.

-

Столица: Москва

Денежная единица: рубль.

-

Постоянный член Совета Безопасности ООН с 1945 г.,
Совета Европы, СНГ и др.



- области

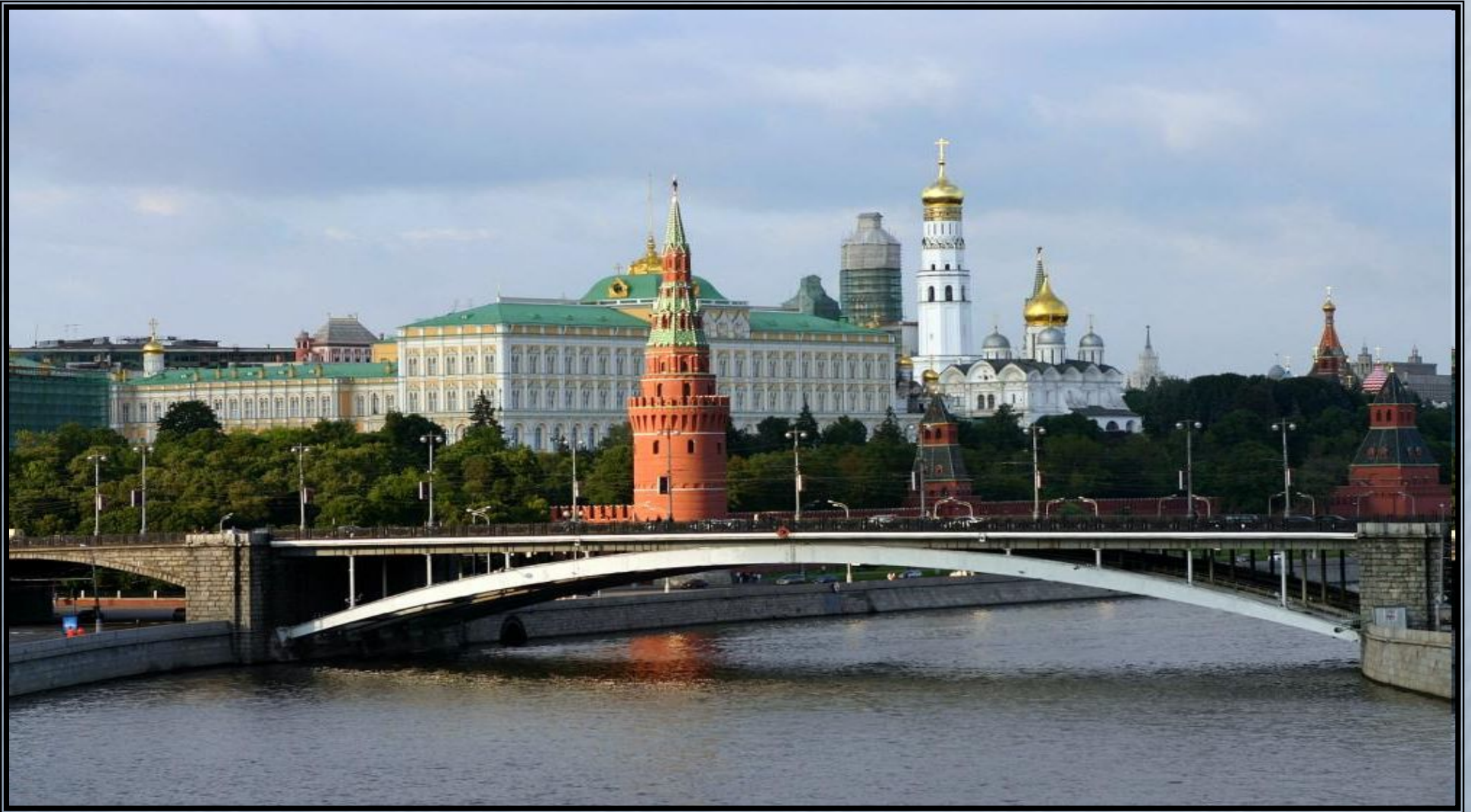
- | | | |
|-------------------|--------------------|-------------------|
| 1 - Астраханская | 9 - Ленинградская | 17 - Рязанская |
| 2 - Владимирская | 10 - Липецкая | 18 - Самарская |
| 3 - Волгоградская | 11 - Московская | 19 - Свердловская |
| 4 - Воронежская | 12 - Нижегородская | 20 - Тамбовская |
| 5 - Ивановская | 13 - Новгородская | 21 - Тульская |
| 6 - Калужская | 14 - Орловская | 22 - Ульяновская |
| 7 - Кемеровская | 15 - Пензенская | 23 - Челябинская |
| 8 - Костромская | 16 - Ростовская | 24 - Ярославская |

- республики

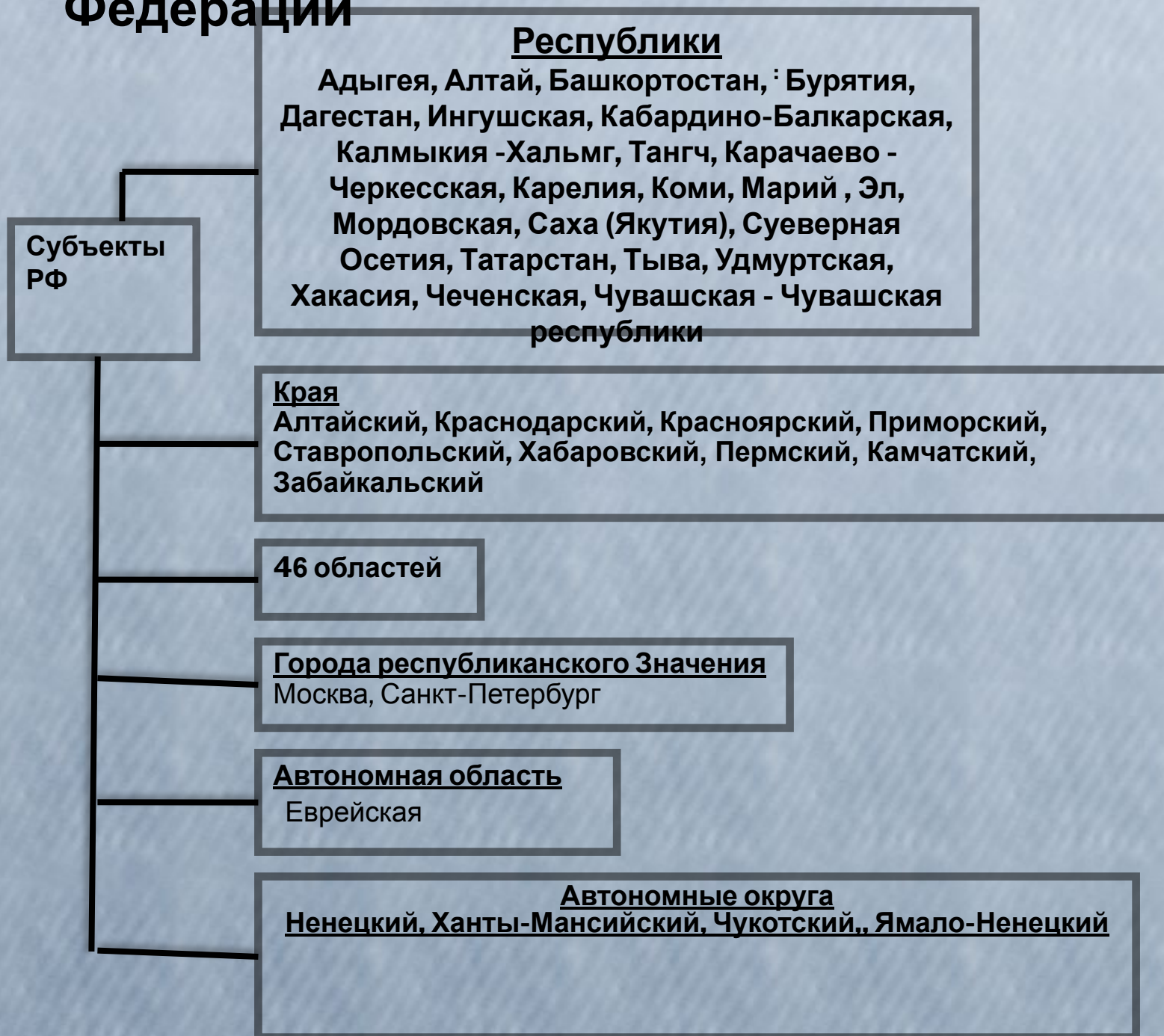
- | | |
|--------------------------|------------------------------|
| 1 - Адыгея | 8 - Мордовия |
| 2 - Башкортостан | 9 - Северная Осетия - Алания |
| 3 - Ингушетия | 10 - Татарстан |
| 4 - Кабардино-Балкарская | 11 - Удмуртская |
| 5 - Калмыкия | 12 - Хакасия |
| 6 - Карачаево-Черкесская | 13 - Чеченская |
| 7 - Марий Эл | 14 - Чувашская |

- автономные округа

- края
- 1 - Ставропольский
- города федерального назначения
- 1 - Москва
- автономная область



Состав субъектов Российской Федерации





Мурманск

Санкт-Петербург

Москва

РОССИЯ

Нижний Новгород

Казань

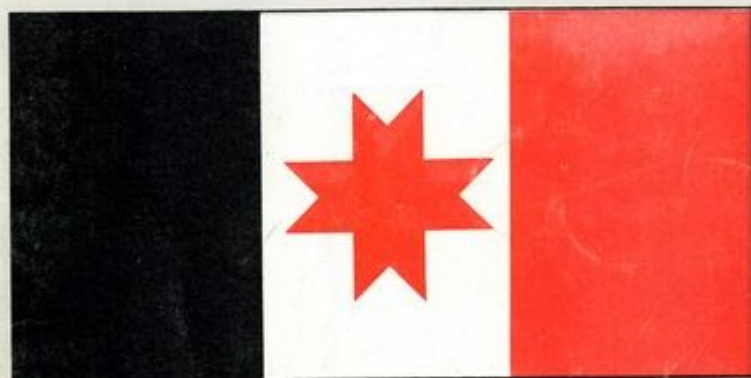
ИЖМАНСК

Пермь

Самара

Екатеринбург

67.400(216с.Удм)
К 65



**КОНСТИТУЦИЯ
УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**УДМУРТ ЭЛЬКУНЛЭН
КОНСТИТУЦИЕЗ**

Принципы федеративного устройства

Конституционные принципы федеративного устройства российского государства. Это государственная и территориальная целостность и неприкосновенность Российской Федерации; единство системы государственной власти Российской Федерации; разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; равноправие и самоопределение народов в Российской Федерации; равноправие субъектов России во взаимоотношениях с федеральным центром и друг с другом (ст. 5 Конституции Российской Федерации).

Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ

Ведение РФ	Совместное ведение	Ведение субъектов
Ст.71 Конституция РФ	Ст.72 Конституция РФ	Ст.73 Конституция РФ

Лекция 6. Избирательное право и избирательная система РФ (2 часа)

План лекции

1. Избирательное право России: понятие, принципы.
2. Избирательная система: понятие, виды. Особенности российской избирательной системы.
3. Конституционно-правовое регулирование избирательного процесса в РФ:
назначение выборов, порядок формирования избирательных округов,
избирательные органы, регистрация избирателей; порядок выдвижения
кандидатов, подсчет голосов.

Понятие избирательного права

Термин «избирательное право» имеет два значения:


- в объективном смысле - это система конституционно-правовых норм, регулирующих общественные отношения, связанные с выборами органов государства и местного самоуправления. Объективное избирательное право регулирует избирательную систему в широком смысле. Обычно предметом избирательного права считаются связанные с выборами общественные отношения, в которых прямо или косвенно участвуют граждане;
- в субъективном смысле - это гарантированная гражданину государством возможность участвовать в выборах государственных органов и органов местного самоуправления. Оно представляет собой комплекс конкретных прав лица, среди которых особо следует выделить активное и пассивное избирательное право в связи с политическими правами человека и гражданина

Принципы избирательного права

Принципы избирательного права - это те условия его признания и реализации, соблюдение которых на выборах делает эти выборы действительно народным волеизъявлением.



ПРИНЦИПЫ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ВЫБОРОВ

- Всеобщее избирательное право
 - Равное избирательное право
 - Прямое избирательное право
 - Тайное голосование
 - Периодические и обязательные выборы
 - Открытые и гласные выборы
 - Свободные выборы
 - Подлинные выборы
 - Справедливые выборы
- 

Всеобщее избирательное право

Всеобщее избирательное право означает, что гражданин Российской Федерации может избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Всеобщим избирательным правом

Обладают

Не обладают

Активным
избирательным правом

Пассивным
избирательным правом

Граждане Российской Федерации, достигшие на день голосования 18 лет

Граждане Российской Федерации, достигшие возраста, установленного законом

1. Граждане Российской Федерации, признанные судом недееспособными
2. Граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда

Реализация гражданами Российской Федерации, проживающими за пределами территории Российской Федерации, своего избирательного права при проведении выборов в федеральные органы государственной власти.

Прямое и косвенное избирательное право

Применение принципов прямого или косвенного избирательного права или их определенное сочетание зависят от порядка формирования выборного органа.

Прямое (непосредственное) избирательное право означает право избирателя избирать и быть избранным непосредственно в выборный орган или на выборную должность. Этот принцип действует в подавляющем большинстве случаев на выборах нижних палат парламентов, иногда верхних палат - в США, Италии, Польше, президентов - в Мексике, Австрии, Болгарии, практически повсеместно при выборах органов местного самоуправления.

Косвенное (многоступенчатое) избирательное право означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии, которая затем уже избирает выборный орган. Такой коллегией может быть государственный или самоуправленческий орган, нижестоящий, по отношению к выбираемому. Косвенные выборы могут иметь две ступени и более. Двухступенчатыми выборами избираются, например, президент США, Совет штатов Индии, трехступенчатыми - подавляющая часть Всекитайского собрания народных представителей.

Тайное голосование

Принцип тайного голосования состоит в исключении внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя. Смысл его в гарантии полной свободы этого волеизъявления.



Свободное участие в выборах и обязательный вотум

Принцип свободных выборов означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в избирательном процессе, а если участвовать, то в какой мере.

Виды избирательных систем

Термин «избирательная система» используется в широком и узком смысле.

- в широком смысле избирательная система - это упорядоченные общественные отношения, связанные с выборами органов публичной власти, составляющие порядок выборов. В своей основе эта система регулируется как конституционным правом, так и неправовыми нормами - корпоративными нормами общественных объединений, участвующих в выборах (уставы и другие документы политических партий), обычаями и традициями, нормами политической морали, этики и т. д.
- в узком смысле избирательная система - это способ распределения депутатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования избирателей или других уполномоченных лиц.

Выборы – это процедура, при которой определенная группа людей выделяет из своей среды одного или нескольких представителей для исполнения каких-либо общественных функций.



Ценз – ограничение, которое налагается на право граждан избирать и быть избранными.
Цензы бывают: возрастные, образовательные, профессиональные, гражданства и т. д.

Избирательная система – это совокупность установленных законом правил, принципов и критериев, на основе которых определяются результаты голосования.

Типы избирательных систем



Мажоритарная система относительного большинства

Это самая простая система, при которой избранным считается тот кандидат, который получил наибольшее число голосов, то есть больше голосов, чем любой из его соперников

Она результативна: единственный случай, когда результата может не быть, это получение одинакового наибольшего числа голосов двумя или более кандидатами.. Система (это относится ко всем разновидностям мажоритарной системы) может применяться как в одномандатных, так и в многомандатных избирательных округах.

При этой системе обычно не устанавливается обязательный минимум участия избирателей в голосовании: если проголосовал хотя бы один, выборы действительны. Если же выдвинут один кандидат на место, он считается избранным без голосования, ибо достаточно, чтобы хотя бы один избиратель проголосовал за него (даже если таким единственным избирателем окажется он сам).

Система пропорционального представительства политических партий

Главная идея этой системы заключается в том, чтобы каждая политическая партия получала в парламенте или ином представительном органе число мандатов, пропорциональное числу поданных за нее голосов избирателей. Пропорциональная избирательная система гарантирует представительство даже для относительно мелких партий, что при парламентарной или смешанной форме правления создает сложные проблемы при формировании правительства и в дальнейшем, в ходе его деятельности.

Смешанные системы

В ряде стран с целью соединить выгоды от различных систем и избежать их недостатков или хотя бы эти недостатки существенно смягчить создаются избирательные системы смешанного характера, в которых тем или иным образом сочетаются элементы как мажоритарной, так и пропорциональной систем.

