

2. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

- Конституционные нормы обладают высшей юридической силой в отношении всех других законодательных актов любого уровня. В сводном виде основные положения Конституции РФ по вопросам местного самоуправления представлены в табл.1.



Предмет регулирования	Статья	Содержание конституционных норм
Глава 1. Основы конституционного строя		
Статус местного самоуправления	3, п.2	Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления
	12	В РФ признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти
Муниципальная собственность	8, п.2	В РФ признается и защищается муниципальная собственность
	9, п.2	В муниципальной собственности могут находиться земля и другие природные ресурсы
Глава 2. Права и свободы человека и гражданина		
Основные права и свободы	18	Определяют деятельность органов местного самоуправления
	24, п.2	Органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом
	32, п.2	Право граждан избирать и быть избранными в органы местного самоуправления
	33	Право граждан на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления
Право на жилище	40, п.2	Органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления права на жилище
	40, п.3	Обязанность предоставления жилья малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, бесплатно или за доступную плату из муниципальных жилищных фондов
Право на медицинскую помощь	41, п.1	Бесплатность оказания медицинской помощи в муниципальных учреждениях здравоохранения за счет соответствующих бюджетов, страховых взносов, других поступлений
Право на образование	43, п.1	Общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в муниципальных образовательных учреждениях
	43, п.2	Бесплатность высшего образования в муниципальном образовательном учреждении на конкурсной основе

Предмет регулирования	Статья	Содержание конституционных норм
Глава 3. Федеративное устройство		
Установление принципов организации местного самоуправления	72, п.1	Установление общих принципов организации местного самоуправления отнесено к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации
Глава 8. Местное самоуправление		
Сфера деятельности	130, п.1	Обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью
Форма осуществления	130, п.2	Осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления
Территории	131, п.1 131, п.2	Осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций Изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий
Структура органов	131, п.1	Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно
Задачи и функции	132, п.1	Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения
Выполнение государственных полномочий	132, п.2	Органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству
Гарантии прав	133	Местное самоуправление гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией РФ и федеральными законами.

4. РЕГИОНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

- Для конкретного муниципального образования региональные законы не менее важны, чем федеральные, т. к. муниципальная власть чаще всего взаимодействует с органами государственной власти субъекта РФ.



Федеральный закон 2003 г. (статья 6) относит к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ:

- - правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах РФ;
- - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов государственной власти субъектов РФ и их должностных лиц в области местного самоуправления;
- - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления по вопросам, регулирование которых отнесено к компетенции субъектов РФ;
- - правовое регулирование прав, обязанностей и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий субъектов РФ.



- **Муниципальными правовыми актами** признаются решения по вопросам местного значения или по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, принятые в установленном порядке населением, органами и (или) должностными лицами местного самоуправления и документально оформленные и обязательные для исполнения на всей территории муниципального образования.
- Неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальных правовых актов влечет наступление предусмотренной законодательством РФ ответственности.
- **Устав муниципального образования** и решения, принятые путем прямого волеизъявления граждан на местном референдуме (сходе), обладают **высшей юридической силой** на территории муниципального образования.

5. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

