

Основные понятия в системе таможенно-тарифного регулирования в РФ.

Понятие, основные цели и элементы таможенного тарифа.

Под **таможенно - тарифным регулированием** понимается метод государственного регулирования внешней торговли товарами, осуществляемый путем применения ввозных и вывозных таможенных пошлин.

Сведенные воедино ставки таможенных пошлин называются **таможенным тарифом**, поэтому регулирование с помощью тарифа называется таможенно-тарифным регулированием.

Оно развивается на экономической основе и складывается из нескольких частей:

- экспортных и импортных тарифов и пошлин,
 - порядка исчисления и подтверждения таможенной стоимости и страны происхождения ввозимого товара,
 - режима преференций и таможенных режимов
- возможного помещения товаров, которые в совокупности являются основой для расчета размера таможенных пошлин и налогов.

Правовую основу таможенно-тарифного регулирования составляют:

- Таможенный кодекс РФ,
- Закон РФ «О таможенном тарифе» (от 21 мая 1993 г.),
- Закон РФ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (от 8 декабря 2003 г.),
- Закон РФ «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» (от 8 декабря 2003 г.), а также система подзаконных нормативно-правовых актов, издаваемых Правительством РФ, Министерством экономического развития и торговли РФ, ФТС РФ и изданных ранее ГТК РФ.

Таможенная пошлина — это обязательный взнос, взимаемый таможенными органами РФ при ввозе товара на территорию РФ или вывозе товара с этой территории и являющийся неотъемлемым условием такого ввоза или вывоза. Величину ставок таможенных пошлин определяет Правительство РФ.

Таможенный тариф представляет собой инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка российских товаров при его взаимосвязи с мировым рынком. Как элемент таможенного дела, он помогает определить объем таможенных платежей, подлежащих уплате субъектом ВЭД. Основой таможенного тарифа является Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности РФ

Основные цели таможенного тарифа:

- рационализация товарной структуры ввоза товаров в РФ;
- поддержание рационального соотношения вывоза и ввоза товаров, валютных доходов и расходов на территории РФ;
- создание условий для прогрессивных изменений в структуре производства и потребления товаров;
- защита экономики РФ от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции;
- обеспечение условий для эффективной интеграции РФ в мировую экономику.

Таможенный тариф РФ включает следующие элементы: код товара по ТН ВЭД РФ, наименование товара, дополнительные единицы измерения, ставку таможенной пошлины.

Импортный таможенный тариф в России применяется с 1992 г. и с января 2001 г. унифицирован до четырех основных таможенных ставок — 5, 10, 15 и 20 %. **Экспортные** таможенные тарифы введены в российскую внешнеторговую практику в 1991 г. и применялись до 1 июля 1996 г. С 1 января 1999 г. экспортные тарифы вновь введены Правительством РФ и применяются по настоящее время. Они касаются небольшого перечня экспортных товаров, включая сырьевую продукцию природного и растительного происхождения, цветные металлы и лом.

Наряду с ввозными и вывозными пошлинами, законодательством РФ предусмотрены следующие виды пошлин:

- Сезонные;
- Особые:
 - - специальные,
 - - антидемпинговые,
 - - компенсационные.

Сезонные пошлины применяются в отношении сельскохозяйственных продуктов и других товаров.

В соответствии с ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины отнесены к мерам нетарифного регулирования внешней торговли товарами и применяются для защиты экономических интересов российских производителей товаров.

Специальная пошлина — пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры и взимается таможенными органами РФ независимо от взимания ввозной таможенной пошлины.

Антидемпинговая пошлина — пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры и взимается таможенными органами РФ независимо от взимания ввозной таможенной пошлины. Под демпинговым импортом понимается импорт товаров на таможенную территорию РФ по цене ниже нормальной стоимости такого товара.

Компенсационная пошлина — пошлина, которая применяется при введении компенсационной меры и взимается таможенными органами РФ независимо от взимания ввозной таможенной пошлины.

Компенсационная мера — мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики. Специфическая субсидия иностранного государства - это субсидия, доступ к которой ограничен и которая предоставляется конкретному производителю или экспортеру, или конкретному союзу (объединению) производителей или экспортеров, или конкретной отрасли экономики либо направлена на стимулирование экспорта товара или на замещение импорта товара.

Ставки таможенных пошлин устанавливаются решениями Правительства РФ, **являются едиными** и не подлежат изменению в зависимости от лиц, перемещающих товары через таможенную границу, видов сделок и других факторов

В РФ применяются следующие **виды ставок пошлин**:

- адвалорные, начисляемые в процентах к таможенной стоимости облагаемых товаров;
- специфические, начисляемые в установленном размере за единицу облагаемых товаров;
- комбинированные, сочетающие оба названных вида таможенного обложения.

Ставки ввозных таможенных пошлин применяются дифференцированно в зависимости от страны происхождения товаров:

- в отношении товаров, происходящих из государств, которым в торгово-политических отношениях РФ предоставляет режим наибольшего благоприятствования (РНБ) применяются базовые ставки ввозных пошлин, установленные Правительством РФ в таможенном тарифе;
- в отношении товаров, происходящих из государств, которым в торгово-политических отношениях РФ не предоставляет режим наибольшего благоприятствования, либо страна происхождения которых не установлена, применяются базовые ставки ввозных таможенных пошлин, увеличенные в 2 раза;
- в отношении товаров, происходящих из развивающихся стран, применяются базовые ставки ввозных таможенных пошлин, уменьшенные на 25 %;
 - в отношении товаров, происходящих из наименее развитых стран, применяется полное освобождение от уплаты ввозной таможенной пошлины;
 - в отношении товаров, происходящих и ввозимых из государств-участников СНГ, в соответствии с двухсторонними соглашениями о свободной торговле ввозные таможенные пошлины не взимаются.

Система таможенных преференций

В соответствии с Законом РФ «О таможенном тарифе» под тарифной льготой (тарифной преференцией) понимается предоставляемая на условиях взаимности или в одностороннем порядке при реализации торговой политики Российской Федерации льгота в отношении товара, перемещаемого через таможенную границу Российской Федерации, в виде:

- возврата ранее уплаченной пошлины,
- освобождения от уплаты пошлины,
- снижения ставки пошлины,
- установления тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товара.

Тарифная льгота — разновидность налоговых льгот.

В соответствии с Законом РФ «О таможенном тарифе» от уплаты таможенной пошлины освобождаются:

- Транспортные средства, осуществляющие международные перевозки грузов, багажа и пассажиров, а также предметы материально-технического снабжения и снаряжения, топливо, продовольствие и другое имущество, необходимое для их нормальной эксплуатации на время следования в пути, в пунктах промежуточной остановки.
- Продукция морского промысла российских и арендованных (зафрахтованных) российскими лицами судов, ввозимая на таможенную территорию Российской Федерации.
- Товары, ввозимые на таможенную территорию Российской Федерации или вывозимые с этой территории для официального или личного пользования представителями иностранных государств, физическими лицами, имеющими право на беспошлинный ввоз таких предметов на основании международных соглашений или законодательства РФ.
- Валюта РФ, иностранная валюта, а также ценные бумаги в соответствии с законодательными актами РФ.
- Товары, ввозимые на таможенную территорию РФ в качестве вклада в уставные фонды предприятий с иностранными инвестициями и иностранных предприятий.
- Товары, ввозимые на таможенную территорию РФ в качестве гуманитарной помощи и в целях ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий и др.

Установление тарифных квот на преференциальный ввоз (вывоз) товара — специфическая для внешнеторговой деятельности налоговая льгота.

Под тарифной квотой понимается квота, в пределах стоимости или количества которой импортируемые товары облагаются таможенными пошлинами в обычном размере. Превышение тарифной квоты влечет за собой повышение ставок таможенной пошлины.

Под *преференциями* понимаются *особые* (предпочтительные) льготы, предоставляемые одним государством другому на началах взаимности либо в одностороннем порядке без распространения на третьи страны. Такие льготы устанавливаются в отношении всех товаров или их отдельных видов.

Под режим преференциального ввоза могут помещаться: во-первых, товары, происходящие из государств, образующих вместе с Россией зону свободной торговли или таможенный союз, и, во-вторых, товары, происходящие из развивающихся стран — пользователей российской национальной системы преференций.

Преференциальный режим применяется в случае представления сертификата о происхождении по форме «А» и при условии соблюдения правила прямой отгрузки и непосредственной закупки.

Перечень товаров, к которым применяются преференции при ввозе в РФ, определяется Правительством РФ.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ТОВАРА

Определение страны происхождения товаров производится во всех случаях, когда применение мер таможенно-тарифного регулирования, запретов и ограничений, установленных в соответствии с законодательством РФ о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, зависит от страны происхождения товаров.

В соответствии с ТК РФ правила определения страны происхождения товаров устанавливаются для целей:

- применения тарифных преференций;
- применения непреференциальных мер торговой политики

Страной происхождения товара считается страна, в которой товар был полностью произведен или подвергнут достаточной переработке. При этом под этой страной может пониматься группа стран, таможенные союзы стран, регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для определения происхождения товара.

Если предоставление тарифных преференций не предусмотрено международными договорами РФ или законодательством РФ, предоставление сертификата происхождения не требуется.

Для определения товара, как происходящего из какой-либо страны, необходимо, чтобы товар отвечал одному из следующих требований:

1. Полное производство товара в данной стране. Страной производства (изготовления, рождения, выращивания, добычи, промысла и др. действий) товара считается не только территория соответствующего государства, но и морские суда данной страны, осуществляющие добычу и переработку морских ресурсов, а также зарегистрированные в данной стране космические объекты, на которых получена продукция высоких технологий.

2. Достаточная переработка товара в данной стране. Общим правилом достаточной переработки является изменение классификационного кода товаров (в результате переработки или изготовления товаров) по ТН ВЭД на уровне любого из первых четырех знаков.

Правило достаточной переработки будет определяющим при соблюдении дополнительного критерия достаточной переработки - выполнение правил адвалорной (стоимостной) доли.

Правило адвалорной доли — это изменение стоимости товара, когда процентная доля стоимости использованных материалов или добавленной стоимости достигает фиксированной доли цены поставляемого товара.

Прямой поставкой считается поставка товаров, транспортируемых из развивающейся страны, на которую распространяется тарифный преференциальный режим, в страну, предоставившую тарифные преференции без провоза через территорию другого государства.

Правилу прямой поставки отвечают также товары, транспортируемые через территорию одной или нескольких стран вследствие географических, транспортных, технических или экономических причин, при условии, что товары в странах транзита, в том числе при их временном складировании на территории этих стран, находятся под таможенным контролем.

Существуют несколько форм сертификатов происхождения товаров:

- Сертификат происхождения **формы «А»** предоставляется в отношении товаров, ввозимых из стран дальнего зарубежья,
- Сертификат формы **«СТ-1»** - в отношении товаров, происходящих из стран СНГ.

Сертификат о происхождении товара должен однозначно свидетельствовать о том, что указанный товар происходит из соответствующей страны, и должен содержать следующие необходимые сведения о товаре, на который он выдан:

- наименование и адрес экспортера и импортера;
- наименование (описание) товара;
- средства транспортировки и маршрут следования;
- количество мест, характер упаковки, маркировку и нумерацию;
- вес брутто и нетто;
- номер счета-фактуры (инвойса).

Сертификат должен быть заверен компетентным национальным органом страны-экспортера.

Если на момент таможенного оформления сертификат происхождения отсутствовал и таможенная пошлина была уплачена (либо по базовым ставкам, либо по базовым ставкам, увеличенным в два раза), возможен последующий возврат таможенными органами уплаченных сумм при одновременном соблюдении следующих условий:

- с момента принятия таможенным органом таможенной декларации не прошло одного года;
- заинтересованным лицом (декларантом) подтверждается страна происхождения товара.

Принадлежности, запасные части и инструменты, предназначенные для использования машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами, считаются происходящими из той же страны, что и машины, оборудование, аппараты или транспортные средства, при условии, что данные принадлежности, запасные части и инструменты ввозятся и используются совместно с указанными машинами, оборудованием, аппаратами или транспортными средствами в комплектации и количестве, которые обычно поставляются с данными устройствами.

Упаковка, в которой товар ввозится на таможенную территорию Российской Федерации, считается происходящей из той же страны, что и сам товар, за исключением случаев, когда упаковка подлежит декларированию отдельно от товара. В этих случаях страна происхождения упаковки определяется отдельно от страны происхождения товаров.

Декларант, субъект ВЭД определяет страну происхождения товара самостоятельно.

Таможенные органы принимают такое решение в следующих случаях:

- при выявлении неправильного заявления субъектом страны происхождения;
- по запросам органов государственной власти, Всемирной таможенной организации, таможенных органов зарубежных стран.