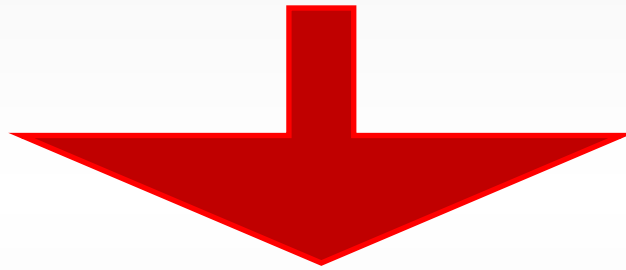


ОСНОВЫ МЕХАНИЗМА ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ



**РЕГУЛИРОВАНИЕ РЫНКА ТОВАРОВ
С ПРИМЕНЕНИЕМ ТЕХНИЧЕСКИХ МЕР**

БАЛАНС МЕЖДУ ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ И СВОБОДНОЙ ТОРГОВЛЕЙ



ЭЛЕМЕНТЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- **Техническое нормирование: технические регламенты и стандарты**
- **Подтверждение (оценка) соответствия**
- **Инфраструктура оценки соответствия: аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий**
- **Государственный контроль (надзор)**

КОНСЕНСУС

Домашнее задание:

1. В чем заключаются недостатки консенсуса, как способа принятия решений?
2. Какие факторы могут влиять на время достижения консенсуса?

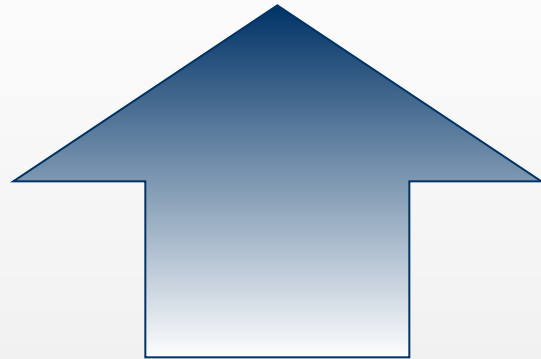
Способ принятия решений при отсутствии принципиальных возражений у большинства заинтересованных лиц

ЗА ЧТО ОТВЕЧАЕТ ГОСУДАРСТВО?

ПРОДУКЦИЯ

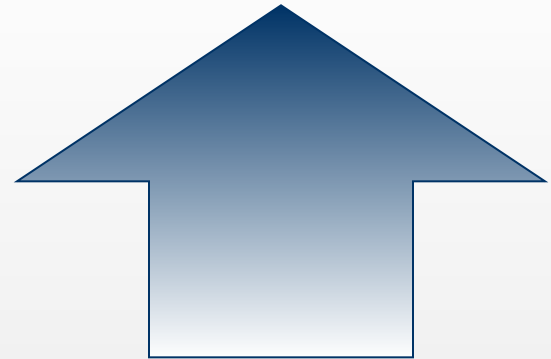
```
graph TD; A[ПРОДУКЦИЯ] --- B[ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ СВОЙСТВА]; A --- C[БЕЗОПАСНОСТЬ]; B --- D[РЕГУЛИРУЮТСЯ РЫНКОМ]; C --- E[РЕГУЛИРУЕТСЯ ГОСУДАРСТВОМ];
```

**ПОТРЕБИТЕЛЬСКИЕ
СВОЙСТВА**



**РЕГУЛИРУЮТСЯ
РЫНКОМ**

БЕЗОПАСНОСТЬ



**РЕГУЛИРУЕТСЯ
ГОСУДАРСТВОМ**

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕГЛАМЕНТ VS СТАНДАРТ

**Технический регламент-
носитель обязательных
требований к продукции и
процессам...**

**Стандарт – носитель
добровольных требований к
продукции, услугам и т.п.**

ОЦЕНКА СООТВЕТСТВИЯ

Оценка соответствия - прямое или косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту

Оценка соответствия выполняется:

1-ой стороной: изготовителем, поставщиком

2-ой стороной: приобретателем, заказчиком

3-ей стороной: органом по сертификации

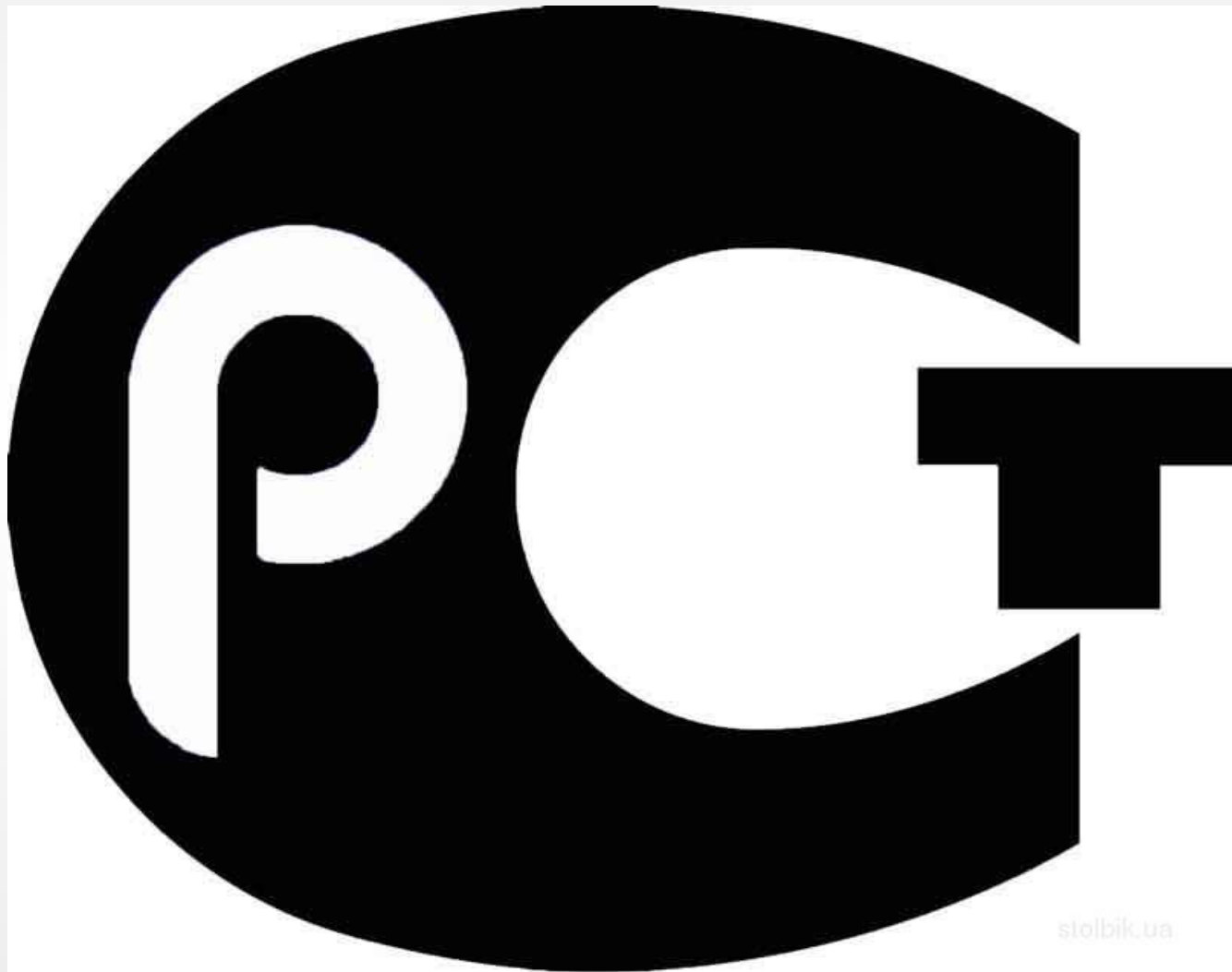
ОЦЕНКА (ПОДТВЕРЖДЕНИЕ) СООТВЕТСТВИЯ

- **Результат декларирования – декларация о соответствии**
- **Результат сертификации – сертификат соответствия**
- **Результат оценки (подтверждения) соответствия – маркировка (знак) соответствия**

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

**ЗНАК ОБРАЩЕНИЯ НА РЫНКЕ – ОБОЗНАЧЕНИЕ,
СЛУЖАЩЕЕ ДЛЯ ИНФОРМИРОВАНИЯ
ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН О СООТВЕТСТВИИ
ВЫПУСКАЕМОЙ В ОБРАЩЕНИЕ ПРОДУКЦИИ
ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ТРЕБОВАНИЯМ**

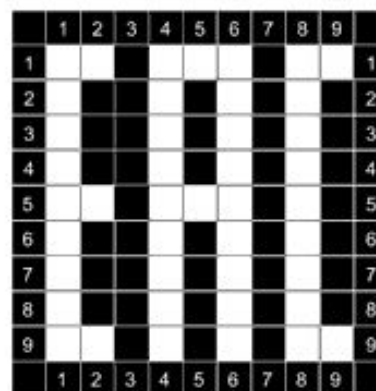
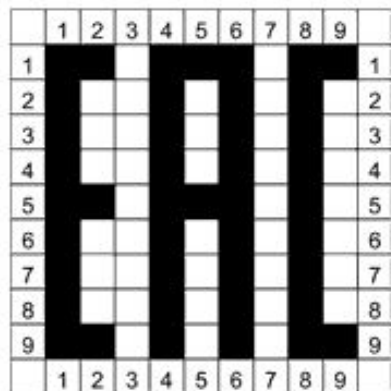
ИЗОБРАЖЕНИЕ ЗНАКА СООТВЕТСТВИЯ (ДО ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ)



ИЗОБРАЖЕНИЕ ЗНАКА СООТВЕТСТВИЯ (ДО ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТОВ)



ИЗОБРАЖЕНИЕ ЕДИНОГО ЗНАКА ОБРАЩЕНИЯ ПРОДУКЦИИ НА РЫНКЕ ГОСУДАРСТВ - ЧЛЕНОВ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА



Единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза

ЕДИНЫЙ ЗНАК ОБРАЩЕНИЯ ПРОДУКЦИИ НА РЫНКЕ

EAC

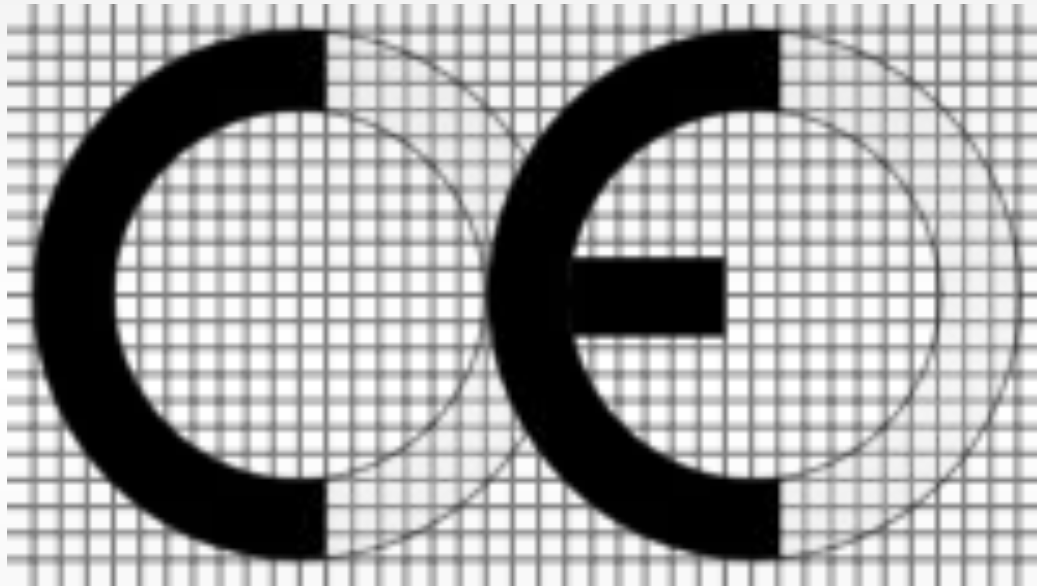
**EAC = Евразийское соответствие
(Eurasian conformity)**



Знак EAC – единый знак обращения продукции на рынке Таможенного союза, которым маркируется продукция, соответствующая требованиям технических регламентов Таможенного союза

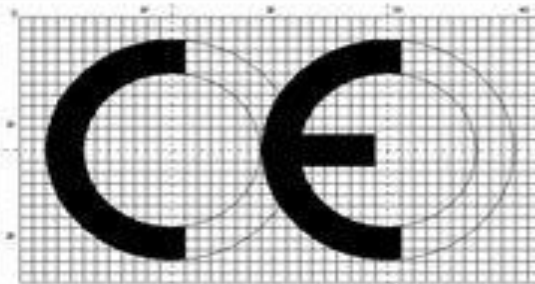
Утвержден Решением комиссии Таможенного союза № 711 от 15 июля 2011 года

ИЗОБРАЖЕНИЕ МАРИРОВКИ СЕ



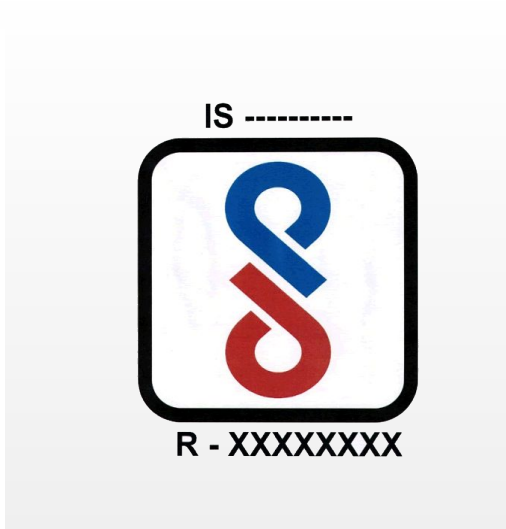
**Conformité Européenne ≠
China Exam ≠ China Export**

ИЗОБРАЖЕНИЕ МАРИРОВКИ CE



Marquage CE officiel

ИЗОБРАЖЕНИЕ МАРИРОВКИ СООТВЕТСТВИЯ



ИЗОБРАЖЕНИЕ МАРИРОВКИ СООТВЕТСТВИЯ



ЭЛЕМЕНТЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- **Формирование инфраструктуры оценки соответствия: аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий**

АККРЕДИТАЦИЯ

АККРЕДИТАЦИЯ - ПОДТВЕРЖДЕНИЕ
СООТВЕТСТВИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА КРИТЕРИЯМ
АККРЕДИТАЦИИ, ЯВЛЯЮЩЕЕСЯ ОФИЦИАЛЬНЫМ
СВИДЕТЕЛЬСТВОМ КОМПЕТЕНТНОСТИ
ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА ОСУЩЕСТВЛЯТЬ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОПРЕДЕЛЕННОЙ ОБЛАСТИ

ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НАЦИОНАЛЬНЫМ ОРГАНОМ ПО
АККРЕДИТАЦИИ

СУБЪЕКТЫ АККРЕДИТАЦИИ – ОРГАНЫ ПО
СЕРТИФИКАЦИИ И ИСПЫТАТЕЛЬНЫЕ
ЛАБОРАТОРИИ

АККРЕДИТАЦИЯ ПОЗВОЛЯЕТ СФОРМИРОВАТЬ
ИНФРАСТРУКТУРУ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ

ЭЛЕМЕНТЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

- **Государственный контроль (надзор)**

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) НА РЫНКЕ

Государственный контроль – деятельность специально уполномоченных государственных органов, их должностных лиц по наблюдению за функционированием подконтрольного объекта с целью установления его отклонений от заданных параметров

Государственный контроль- это государственная функция!

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) НА РЫНКЕ

Государственный контроль за соблюдением требований ТР осуществляют уполномоченные ФОИВ.

Например, контроль за соблюдением требований ТР ТС «О безопасности пищевой продукции» осуществляют Роспотребнадзор, Россельхознадзор

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К СФЕРЕ ТР

**ДОГОВОР О ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ
СОЮЗЕ**

ФЗ «О ТЕХНИЧЕСКОМ РЕГУЛИРОВАНИИ»

**ФЗ «ОБ АККРЕДИТАЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ
СИСТЕМЕ АККРЕДИТАЦИИ»**

**ФЗ «О СТАНДАРТИЗАЦИИ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

МОДЕЛИ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

ТРЕБОВАНИЯ К ПРОДУКЦИИ В ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТАХ

Требования к продукции в технических регламентах должны:

- быть минимально необходимыми
- учитывать риски причинения вреда
- не устанавливаться исчерпывающим образом

БЫТЬ МИНИМАЛЬНО НЕОБХОДИМЫМИ

– ЭТО ЗНАЧИТ,
что без необходимости
не следует устанавливать повышенные
требования, которые могут потребовать
значительных усилий бизнеса

УЧИТЫВАТЬ РИСКИ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА

– это значит, что требования технических регламентов должны учитывать реально присущие данной продукции риски, зависящие от:

- вида продукции
- характерных для продукции видов опасностей
- распространенности продукции
- социальной значимости продукции
- возможных негативных последствий
- других факторов

УСТАНАВЛИВАТЬСЯ НЕИСЧЕРПЫВАЮЩИМ ОБРАЗОМ

- это значит, что требования, устанавливаемые в технических регламентах, будучи правовыми нормами, не должны подвергаться частому пересмотру (в отличие от требований стандартов)**

ВИДЫ ТРЕБОВАНИЙ В ТЕХНИЧЕСКИХ РЕГЛАМЕНТАХ

конкретные требования к продукции:

*Например, акустический шум не должен превышать **50** дБ*

существенные (общие) требования к продукции:

Например, акустический шум не должен превышать допустимых значений, безопасных для человека

ПРЕЗУМПЦИЯ

Предположение о существовании факта, которое считается истинным до тех пор, пока ложность такого предположения не будет бесспорно доказана

- презумпция невиновности, применимая в уголовном праве**
- презумпция добросовестности, применимая в налоговом праве**
- презумпция отцовства мужа матери, применимая в семейном праве**
- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности в экологическом праве**

ПРЕЗУМПЦИЯ СООТВЕТСТВИЯ

**ВЫПОЛНЕНИЕ НА ДОБРОВОЛЬНОЙ
ОСНОВЕ ТРЕБОВАНИЙ
СТАНДАРТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В
ПЕРЕЧЕНЬ, СЧИТАЕТСЯ
ВЫПОЛНЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ
ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА**

ДВУХУРОВНЕВАЯ МОДЕЛЬ ФОРМИРОВАНИЯ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОДУКЦИИ 33



ОСНОВНЫЕ ДОСТОИНСТВА ДВУХУРОВНЕВОЙ СИСТЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ

- Гармонизация с европейской системой технического регулирования на основе гармонизации стандартов**
- Снижение затрат на разработку (актуализацию) технических регламентов**
- Повышение интереса бизнес-сообщества к добровольным стандартам**
- Более гибкая процедура принятия новых требований**
- Четкое разделение ответственности**

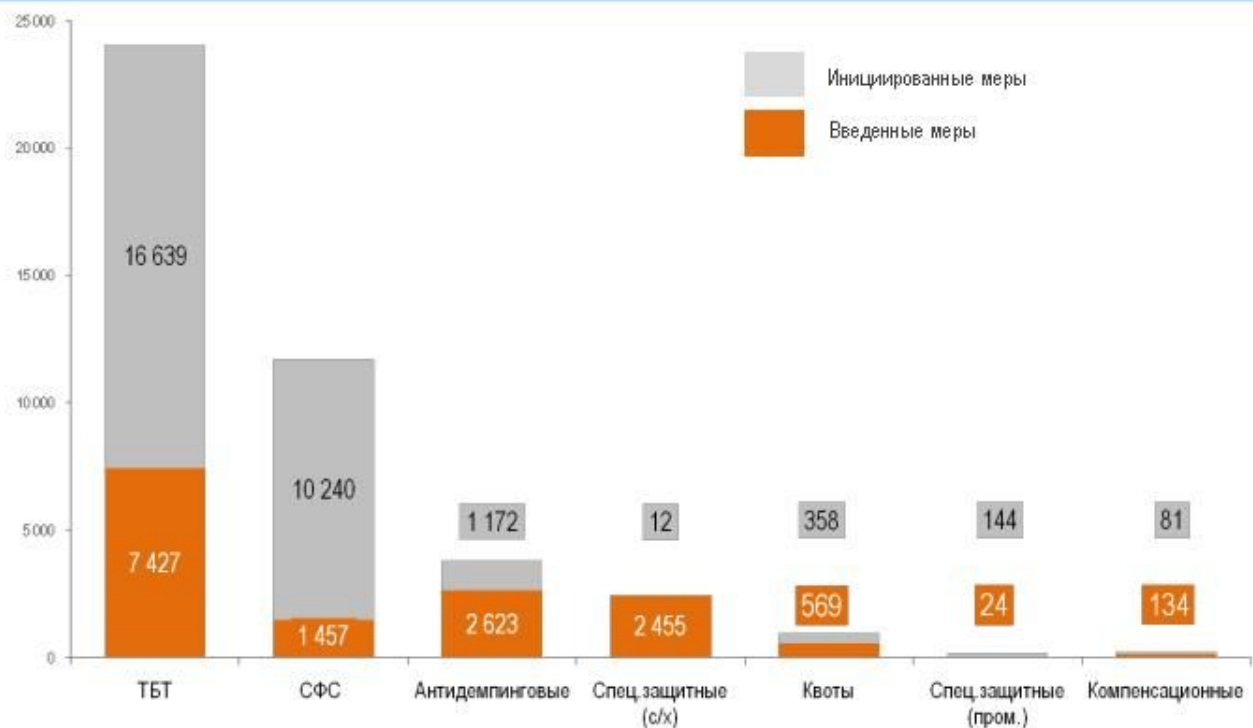
ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ

Техническая мера – требования технических регламентов, стандартов, требования к маркировке, упаковке, процедурам оценки соответствия

Технический барьер – техническая мера, значимо влияющая на обращение товара

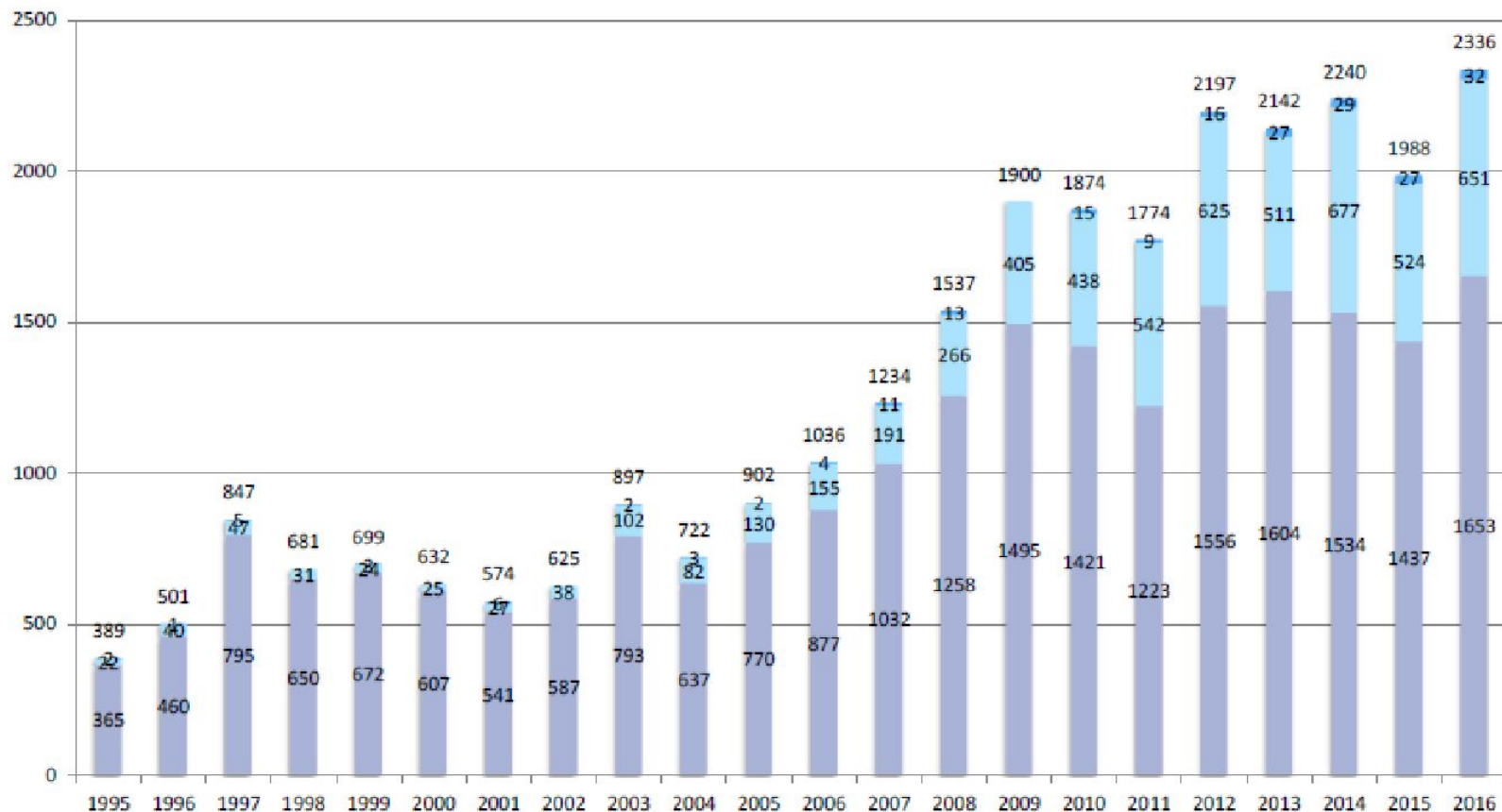
ПРИМЕНЕНИЕ ТБТ МЕР

Применение инструментов ВТО (1995 – 2014)



Источник: ВТО

ПРИМЕНЕНИЕ ТБТ МЕР



новые
уведомления



дополнения и
пересмотры

ПОЧЕМУ ОТМЕЧАЕТСЯ РОСТ ТЕХНИЧЕСКИХ И СФС МЕР?

ВВЕДЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ МЕР И СФС МЕР
ФОРМАЛЬНО ПРЕСЛЕДУЕТ БЛАГОРОДНЫЕ
ЦЕЛИ **(КАКИЕ?)** И МАСКИРУЕТ БАРЬЕРЫ ВО
ВНЕШНЕЙ ТОРГОВЛЕ

ПОЧЕМУ ОТМЕЧАЕТСЯ РОСТ ТЕХНИЧЕСКИХ И СФС МЕР?

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ
3 СЕНТЯБРЯ **2015** ГОДА №**930** ВВЕДЕНА
ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ С **3** МАРТА
2016 ГОДА

ПОЧЕМУ ОТМЕЧАЕТСЯ РОСТ ТЕХНИЧЕСКИХ И СФС МЕР?



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 3 сентября 2015 г. № 930 МОСКВА

О внесении изменения в единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации

Правительство Российской Федерации п о с т а н о в л я е т :

- 1. Дополнить единый перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 г. № 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии" разделом 2523 следующего содержания:
2523 Цемент
Портландцемент
Цемент глиноземистый...**
- 2. Настоящее постановление вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня его официального опубликования.**

ПОЧЕМУ ОТМЕЧАЕТСЯ РОСТ ТЕХНИЧЕСКИХ И СФС МЕР?

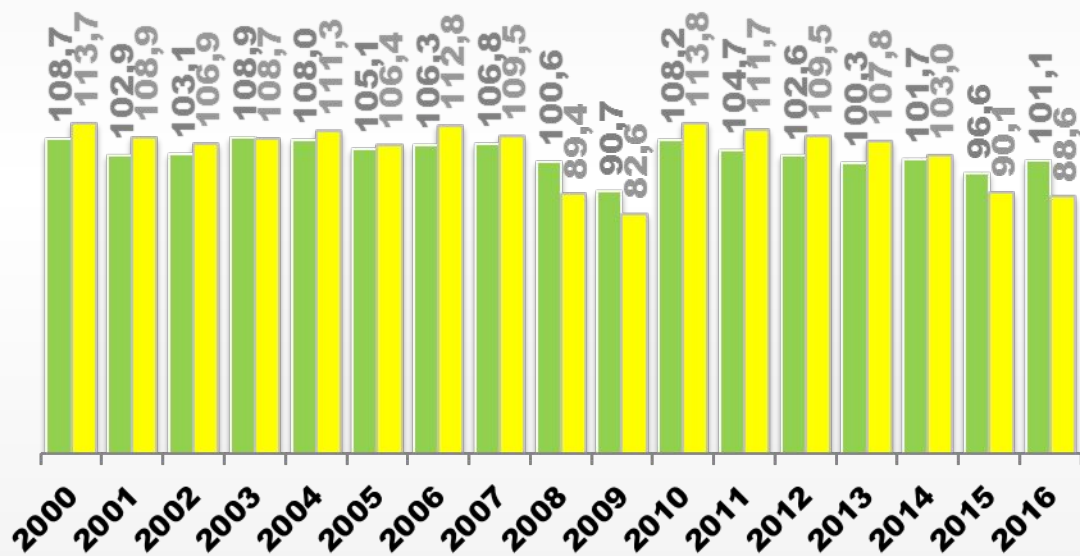
ПРАВИЛА И ПРОЦЕДУРЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ
СЕРТИФИКАЦИИ ЦЕМЕНТОВ УСТАНОВЛЕННЫ
ГОСТ Р **56836-2016** «ОЦЕНКА
СООТВЕТСТВИЯ. ПРАВИЛА
СЕРТИФИКАЦИИ ЦЕМЕНТОВ» С ДАТОЙ
ВВЕДЕНИЯ С **1** ФЕВРАЛЯ **2016** ГОДА

ПОЧЕМУ ОТМЕЧАЕТСЯ РОСТ ТЕХНИЧЕСКИХ И СФС МЕР?

Импорт в Россию цемента 2015 - 2016 гг.

Страна-партнер	2015		2016		2016/2015
	тыс. тонн	\$, тыс	тыс. тонн	\$, тыс	изм. физ. объемов, %
Беларусь	1 363	59 010	1 412	58 190	104%
Казахстан	6	221	210	8 306	3496%
Турция	96	10 326	64	7 056	67%
Республика Корея	190	8 668	64	2 935	34%
Литва	297	14 503	57	2 618	19%
Иран	243	13 370	43	2 651	18%
Латвия	290	11 707	30	1 016	10%
Египет	33	3 885	21	2 363	64%
Китай	40	3 920	14	1 362	36%
Остальные страны	429	46 178	32	6 861	7%
Итого	2 986	171 788	1 948	93 357	65%

ПОЧЕМУ ОТМЕЧАЕТСЯ РОСТ ТЕХНИЧЕСКИХ И СФС МЕР?



ДИНАМИКА ИНДЕКСА ПРОИЗВОДСТВА

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

**Рыбакова А.М. (Международная
торговля и интеграция)**

e: izaronov@itandi.ru

t: +7(916)920-00-68