

**ПРАВО ЕВРОПЕЙСКОГО
СОЮЗА: ПОНЯТИЕ,
ПРИНЦИПЫ,
ИСТОЧНИКИ, СИСТЕМА**



- ПРАВОВАЯ СИСТЕМА:

«Отношение к правовой системе как понятию и явлению - неодинаковое. Одни юристы отождествляют ее с системой правовых норм, другие объединяют право как нормативное образование, правотворчество и правоприменение, третьи охватывают этим понятием внутренние связи правовых явлений, их организацию и структуру. Наконец, она характеризуется как совокупность юридических норм, принципов и институтов (нормативный элемент), как совокупность правовых учреждений (организационный элемент), как совокупность правовых идей и взглядов (идеологический элемент)».

Тихомиров Ю.А. Правовая сфера общества и правовая система.

ПОНЯТИЕ ПРАВА ЕС

- Право ЕС представляет собой особую правовую систему, нормы которой регулируют общественные отношения, **складывающиеся в ходе интеграционных процессов в рамках ЕС.**
- 50-е годы: новый, специфический правопорядок – право Сообществ. ЕС – правопреемник Европейского Сообщества. В настоящее время право Сообществ существует как право ЕС. **Право Евратома остается автономным правопорядком за пределами права ЕС.**
- Вследствие реализации институтами ЕС наднациональной компетенции, **правопорядок ЕС интегрирован в национальные правопорядки государств-членов.** (Калиниченко П.А.)

ПРАВО ЕС – ЭТО САМОСТОЯТЕЛЬНОЕ ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ ПО ОТНОШЕНИЮ К ДРУГИМ ПРАВ СИСТЕМАМ (Т.Е. К НАЦИОНАЛЬНОМУ И МЕЖДУНАРОДНОМУ ПУБЛИЧНОМУ ПРАВУ).

- ЭТО СОВОКУПНОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ;
- ЭТИ НОРМЫ СОЗДАЮТСЯ И ДЕЙСТВУЮТ В РАМКАХ ЕС;
- ИМЕЮТ ОБЯЗАТЕЛЬНУЮ СИЛУ В ПРЕДЕЛАХ ЕГО ТЕРРИТОРИИ.

“VAN GEND EN LOOS” 5 ФЕВРАЛЯ 1963Г.

ЕЭС - «НОВЫЙ ПРАВОПОРЯДОК МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА, В ПОЛЬЗУ КОТОРОГО ГОСУДАРСТВА-ЧЛЕНЫ ОГРАНИЧИЛИ СВОИ СУВЕРЕННЫЕ ПРАВА, ХОТЯ И В ОГРАНИЧЕННЫХ СФЕРАХ»

**ЯВЛЯЕТСЯ ЛИ ПРАВО ЕС АНАЛОГОМ
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА?**

ПРАВО ЕС И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

- Основу права ЕС составили нормы международного права.
- Большую роль играют принципы международного права при построении взаимоотношений с государствами-членами по некоторым аспектам (например, ОВПБ)
- Бирюков М.М.: Специфика права ЕС заключается в том, что оно порождено международным правом и является результатом как межнационального сотрудничества, так и наднационального правотворчества. «Данная система выступает как симбиоз межнационального и наднационального начала»
- В процессе развития соотношение данных составных частей изменилось.
- Право ЕС существует наряду с международным и национальным правом.

ОБЪЕКТ РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА –
ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ СУВЕРЕННЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ

ОСНОВНОЙ ИСТОЧНИК – МЕЖДУНАРОДНЫЙ ДОГОВОР

ПРАВО ЕС РЕГУЛИРУЕТ ОТНОШЕНИЯ С УЧАСТИЕМ ВСЕХ
СУБЪЕКТОВ, ВКЛЮЧАЯ ЮРИДИЧЕСКИХ И ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ.

ОСНОВНАЯ ФОРМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ –
НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, ДЕЙСТВУЮЩИЕ БЕЗ
РАТИФИКАЦИИ И СПОСОБНЫЕ НАДЕЛЯТЬ ПРАВАМИ И
ОБЯЗАННОСТЯМИ КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА
(КАШКИН С.Ю.)

ТАКИМ ОБРАЗОМ, ПРАВО ЕС ЭВОЛЮЦИОНИРОВАЛО В
СТОРОНУ НАЦИОНАЛЬНОГО ПРАВА, НО НЕ СЛИЛОСЬ С НИМ.

ЮРИДИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ПРАВА ЕС

**ПРАВО ЕС - САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ
ПРАВОВАЯ СИСТЕМА СО СВОИМИ
ИСТОЧНИКАМИ, ФОРМАМИ
ПРАВОТВОРЧЕСТВА,
СПЕЦИФИЧЕСКИМИ
МЕХАНИЗМАМИ ЗАЩИТЫ
ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМ ОТ
НАРУШЕНИЙ.**

**ПРАВО ЕС – ЭТО ОСОБАЯ, КОМПЛЕКСНАЯ
ПРАВОВАЯ СИСТЕМА.**

«НАДНАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО»

- новый, нестандартный характер
- отличается от классических правовых систем
- сочетаются традиции романо-германского и общего права
- - важнейший метод правового регулирования – метод гармонизации (сближения) национальных законодательств (минимальная, полная, унификация)
- - существует также метод взаимного признания, метод «двадцать восьмого режима».
- Тенденция эволюции- сближение с внутригосударственным правом, но при сохранении международно-правовых черт. Добровольное ограничение государствами-членами своих суверенных прав и усиление государствоподобных характеристик Союза.
- Отсутствие четкого подразделения правовых норм на нормы публичного и частного права.

СОЦИАЛЬНАЯ СУЩНОСТЬ ПРАВА ЕС

- Место и значение в обществе в целом
- Причина и цель создания сообществ
- Интеграция социально-экономическая и политическая
- **Право ЕС – интеграционное право, средство регулирования интеграционных процессов**
- **Конечная цель – усиление интеграции ради интересов человека**

ПРАВО ЕС ЯВЛЯЕТСЯ ОФОРМЛЕННЫМ В
ЮРИДИЧЕСКИХ НОРМАХ РЕЗУЛЬТАТОМ
ИНТЕГРАЦИИ И ОДНОВРЕМЕННО
ПРАВОВЫМ ИНСТРУМЕНТОМ
СОЗНАТЕЛЬНОГО И
ЦЕЛЕНАПРАВЛЕННОГО РАЗВИТИЯ
ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

ТЕОРИЯ СЛИЯНИЯ СУВЕРЕНИТЕТОВ

НАДГОСУДАРСТВЕННАЯ ВЛАСТЬ

Принцип, официально озвученный Министром иностранных дел Франции Р. Шуманом в Декларации 9 мая 1950 г.:

"Важнейшим условием успешного продвижения к единой Европе является формирование правовой базы интеграции и системы общих институтов, имеющих отчасти межгосударственный, отчасти наднациональный характер, то есть наделенных правом принятия обязательных решений и правом контроля за исполнением государствами-участниками. Этим институтам делегируются некоторые полномочия, составляющие часть суверенных прав государств-членов".

ОРГАНЫ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА НЕИЗБЕЖНО СОСТАВЛЯЮТ "КОНКУРЕНЦИЮ" ГОСУДАРСТВАМ-ЧЛЕНАМ, ОГРАНИЧИВАЮТ ПРАВО ПОСЛЕДНИХ ПРИНИМАТЬ ТЕ ИЛИ ИНЫЕ РЕШЕНИЯ. В ЭТОЙ СИТУАЦИИ НЕИЗБЕЖНО ВСТАЕТ ВОПРОС О СОХРАНЕНИИ (УТРАТЕ) ГОСУДАРСТВАМИ СВОЕГО СУВЕРЕНИТЕТА.

- Согласно теории слияния суверенитетов, часть суверенитета не передается на надгосударственный уровень, а остается у государств, но государства соглашаются, что в этой сфере не будут принимать решения отдельно

«НЕУЛОВИМОЕ ПОНЯТИЕ «НАЦИЯ» И ЕГО СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ» К. БЕШЕ-ГОЛОВКО СРАВНИТЕЛЬНОЕ КОНСТИТУЦИОННОЕ ОБОЗРЕНИЕ № 2(93) 2013

Любое государство определяется с точки зрения его суверенитета. Конституция является высшей нормой в иерархии норм. В политическом смысле это означает, что когда государство принимает **международные обязательства**, во-первых, они **должны соответствовать ценностям конституции**, во-вторых, **государство может отказаться их принять в целях защиты общего интереса**. В юридическом плане международные обязательства могут быть действительны, только если они **соответствуют нормам конституции, контроль над чем входит в компетенцию определенного суд органа**. Когда они противоречат конституционным нормам, они не могут входить в национальную правовую систему. В этом смысле нормы международного права, в том числе **нормы европейского права, подчинены национальным нормам**.

Тем не менее, эволюция соотношения между национальными конституциями и договорами ЕС уже не может анализироваться с использованием этих критериев. Каждое государство должно, подписав договор, адаптировать национальную конституцию, т.е. каждый раз национальное право меняется под влиянием европейского права. Т.е. **в европейских странах меняется концепция государственности**. Они привыкли отдавать часть суверенитета «высшей» европейской инстанции и одновременно продолжать считать неизменной сферу гос полномочий. Например, во Франции такой подход привел Конституционный Совет к очень интересной теории: **концепции т.н. «существенных условий исполнения национального суверенитета»**. Она предполагает, что, несмотря на процесс «таяния» суверенитета, гос-во передает только некоторые свои полномочия, оставаясь при этом суверенным.

ДЕЛО О ЛИССАБОНСКОМ ДОГОВОРЕ

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД ЧЕШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ 2008/11/26 – PL US 19/08

- «...Суверенитет можно определить и как свободу ограничения государством самого себя посредством права или свободно принимаемых на себя международных обязательств, иными словами, как способность регулировать свои полномочия. ...»
- «Однако, необходимо указать и на возможность выхода государств-членов из Европейского Союза согласно процедуре, установленной ст. 50 Договора о ЕС; явное выражение этой возможности в Лиссабонском договоре бесспорно подтверждает принцип, согласно которому «государства являются хозяевами договора» и существующий суверенитет государств-членов».

ПРИНЦИПЫ ПРАВА ЕС -

- Это основные начала его правовой системы, которые определяют содержание правотворческой, правоприменительной и правоохранительной деятельности Союза в целом и его государств-членов (Калиниченко П. А.)
- Принцип верховенства права ЕС и прямого действия права ЕС относят к так называемым **функциональным принципам**

ПРАВО ЕС И НАЦИОНАЛЬНОЕ ПРАВО

- Принцип верховенства права ЕС

означает, что нормы этой правовой системы имеют большую юридическую силу, чем нормы правовых систем государств-членов (официальное название – «примат» права ЕС (англ. Primacy)).

Источники права ЕС имеют приоритет над национальным правом независимо от времени принятия

СЛЕДСТВИЯ? ИСТОЧНИКИ?
ИСКЛЮЧЕНИЯ И ОГОВОРКИ?

Декларация о примате 2007г.

ДЕКЛАРАЦИЯ О ПРИМАТЕ

Конференция напоминает, что согласно устойчивой судебной практике Суда Европейского союза Договоры и право, создаваемое Союзом на основании Договоров, обладают приматом над правом государств-членов на условиях, определенных упомянутой судебной практикой.

Конференция также решила приложить к настоящему Заключительному акту Заключение Юридической службы Совета о примате права ЕС, которое содержится в документе 11197/07 (JUR 260):

- "Заключение Юридической службы Совета
 - от 22 июня 2007 г.

Из судебной практики Суда следует, что примат права Сообщества является основополагающим принципом этого права. Согласно Суду упомянутый принцип неразрывно связан с особой природой Европейского сообщества. На момент вынесения первого решения в рамках данной устойчивой судебной практики (решение от 15 июля по делу 6/64 "Коста (Costa) против ЭНЕЛЬ (ENEL)") <898> примат не упоминался в Договоре. Аналогичная ситуация сохраняется в настоящее время. Тот факт, что принцип примата не будет включен в будущий Договор <899>, не внесет никаких изменений ни в существование упомянутого принципа, ни в действующую судебную практику Суда."

<898> "[Отсюда] следует (...), что праву, порождаемому Договором, как проистекающему из самостоятельного источника, не могут ввиду его оригинальной специфической природы противопоставляться в судах внутренние правоположения в любой форме без утраты им своего характера права Сообщества и без постановки под сомнение правовой основы самого Сообщества". - Прим. оригинала.

“COSTA V. ENEL” 5 ИЮЛЯ 1964Г.

- «В отличие от обычных международных договоров, Договор о ЕЭС создал свою собственную правовую систему, которая ...стала составной частью правовых систем государств-членов и которую их суды обязаны применять ...Право, основанное на [учредительном] договоре ...не может быть лишено юридической силы внутренними правоположениями в любой форме, в противном случае оно лишилось бы своего характера как права Сообщества, и ставилась бы под сомнение правовая основа самого Сообщества».
- «Передача государствами из своих национальных правовых систем в правовую систему Сообщества прав и обязанностей, возникающих на основании [учредительного] договора, влечет за собой постоянное ограничение их суверенных прав, над которым не может превалировать никакой последующий односторонний акт, не совместимый с основами Сообщества».

“SIMMENTHAL” 9 МАРТА 1978Г.

- ...В соответствии с принципом примата права Сообщества, соотношение между предписаниями [учредительного] договора и подлежащими непосредственному применению актами институтов, с одной стороны, и национальным правом — с другой, является таковым, что с момента вступления в силу данных положений [права Сообщества] они не только автоматически делают не подлежащей применению любую действующую норму национального права, которая им противоречит ...но также препятствуют законному принятию новых национальных законодательных актов, в той мере, в какой они будут несовместимы с предписаниями Сообщества».

- Принцип прямого действия права ЕС:

- имеет два аспекта:

1). Право ЕС признается правоприменительными органами государств-членов в качестве действующих и обязательных к исполнению норм.

(в международном праве прямое действие норм в качестве принципа не устанавливается, этот вопрос решается государствами индивидуально в их национальных правопорядках)

2). означает способность норм данной правовой системы непосредственно наделять физических и юридических лиц субъективными правами и обязанностями, которые подлежат судебной защите.

Основа гражданства ЕС (1992)

ИСТОЧНИКИ? ИСКЛЮЧЕНИЯ И ОГОВОРКИ?

**НЕ РАСПРОСТРАНЯЕТСЯ АВТОМАТИЧЕСКИ
НА ВСЕ НОРМЫ ПРАВА ЕС**

Учитываются: 1) Источник 2) Содержание нормы

ДЕЛО «СИМУТЕНКОВ»

ПРОТИВ МИНИСТЕРСТВА ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ И ФЕДЕРАЦИИ
ФУТБОЛА ИСПАНИИ 12 АПРЕЛЯ 2005 Г.

- Правовые основы

3. Соглашение о партнерстве Сообщества-Россия вступило в силу 1 декабря 1997 г. Параграф 1 его статьи 23, которая содержится в главе I «Условия, касающиеся трудовой деятельности» раздела IV «Положения о предпринимательской деятельности и инвестициях» этого Соглашения, предусматривает:

«При соблюдении законов, условий и процедур, действующих в каждом государстве-члене, **Сообщество и его государства-члены обеспечивают**, чтобы режим, предоставляемый российским гражданам, принятым на работу на законных основаниях на территории какого-либо государства-члена, не содержал никакой дискриминации по признаку гражданства в том, что касается условий труда, вознаграждения или увольнения, по сравнению с его собственными гражданами».

ИНЫЕ ПОСТУЛАТЫ, ВЫВЕДЕННЫЕ СУДОМ ЕС

- Суд ЕС в дополнение к вышеуказанным принципам, вывел еще два постулата, которые доктринально не признаются принципами, но имеют существенное значение при применении национальными судебными органами законодательства ЕС.
- Это:
 - 1) **косвенное действие права ЕС**
 - 2) **ответственность государств за несоблюдение права ЕС перед частными лицами.**

Оба этих постулата логически продолжают принцип прямого действия.

ПРИНЦИПЫ ПРАВА ЕС

- Ценности Европейского Союза
- Принципы взаимоотношений ЕС с государствами-членами
- Принципы компетенции ЕС (вместе с общими принципами деятельности ЕС)
- Демократические принципы устройства ЕС
- Принципы правового положения человека и гражданина в ЕС
- Общие принципы права ЕС
- Специальные принципы права ЕС

ИСТОЧНИКИ ПРАВА ЕС

ЭТО ВНЕШНИЕ ФОРМЫ ВЫРАЖЕНИЯ ЕГО ПРАВОВЫХ НОРМ

- К источникам относятся все основные виды документов, принимаемые в ЕС;
- Прецедентная практика Суда ЕС;
- акты рекомендательного и политического характера, которые не имеют общеобязательной силы. В качестве собирательного их наименования используется термин «мягкое право» (англ. soft law)
- Международные договоры (Энтин)

ИСТОЧНИКИ ПРАВА ЕС

Первичное право (primary law)

- Учредительные договоры
- Хартия ЕС об основных правах
- Ревизионные договоры
- Договоры о присоединении
- Договор об учреждении Евратома 1957г.

Вторичное право (secondary law)

- Акты, издаваемые институтами ЕС – правовые акты Союза (законодательные и незаконодательные, исполнительные, делегированные). **5**
форм (ст. 288 ДФЕС)
- Другие источники (в том числе международные соглашения)

СООТНОШЕНИЕ ИСТОЧНИКОВ ПРАВА ЕС ПО ЮРИДИЧЕСКОЙ СИЛЕ

1. **Источники первичного права** (равноправие).
Высшая юридическая сила. Договор о Евратоме 1957г.?
2. **Источники вторичного права**. К законодательным актам приравниваются делегированные (исполнительные не могут им противоречить) и другие юридически обязательные акты, изданные институтами ЕС на основании учредительных договоров (ст. 103, 132 ДФЕС и др.)

Акты вторичного права не могут противоречить международным соглашениям ЕС.

Прецедентное право ЕС приравнивается к тем источникам, в процессе толкования которых оно выработано. Не занимает самостоятельного места в иерархии источников.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ ЕС

Ст. 226 ДФЕС

Международные соглашения **имеют обязательную силу** как для ЕС (в лице институтов), так и для государств-членов.

На международные соглашения распространяется **принцип прямого действия** (исключение – соглашения в рамках ВТО).

Не могут противоречить учредительным документам ЕС.

Превосходят по своей юридической силе регламенты, директивы и другие акты институтов, органов, учреждений ЕС.

ПОРЯДОК ОПУБЛИКОВАНИЯ И ВСТУПЛЕНИЯ В СИЛУ АКТОВ ВТОРИЧНОГО ПРАВА

- Официальный журнал Европейского Союза (издается в двух сериях – L – законодательство и C – информация и сообщения)

JO L 145 du 31.05.2001. P. 43.

Законодательные акты вступают в силу в день, который ими установлен, либо на 20-й день после опубликования. Такое же правило установлено для незаконодательных актов в форме регламентов, директив и решений (кроме решений, имеющих индивидуальный характер).

ЛИТЕРАТУРА

- Энтин К.В. Право Европейского Союза и практика Суда Европейского Союза. Учебное пособие. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. – 240 с.
- Гриценко Е.В. Формирование доктрины прямого действия конституции в российском конституционном праве. Государство и право. № 6. 2015. С. 5-19. (сравнить применение принципа прямого действия в отдельных зарубежных государствах, России и праве ЕС)
- Хохлов И.И., Сидорова Е.А. Наднациональность в политике Европейского Союза. – 2-е изд. М.: Международные отношения, 2014. – 304 с.